



27.11.2018

ADVIES

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Commissie vervoer en toerisme

inzake het voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot wijziging van Richtlijn 2008/106/EG inzake het minimum opleidingsniveau van zeevarenden en tot intrekking van Richtlijn 2005/45/EG (COM(2018)0315 – C8-0205/2018 – 2018/0162(COD))

Rapporteur voor advies: Sofia Ribeiro

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Verbetering van onderwijs en opleiding is een van de prioriteiten van de Europese Unie en haar politieke besluitvormers. De Europese burgers voorzien van vaardigheden is een doelstelling die zorgt voor continuïteit in vele economische sectoren en de maritieme sector is daarop geen uitzondering.

Over zee wordt 90% van de buitenlandse handel van de Europese Unie vervoerd en 40% van de binnenlandse handel, wat het zeevervoer een essentiële sector maakt voor de stimulering van de Europese handel, met een enorme impact voor de economie en de werkgelegenheid. Opleiding, specialisatie en certificering van de zeevarenden moeten worden gewaarborgd om de potentiële gevaren voor de veiligheid van de opvarenden en goederen op zee maximaal te beperken, tijdens de werkzaamheden aan boord van de schepen. De Europese regelgeving inzake het minimum opleidingsniveau van zeevarenden en de minimale arbeidsomstandigheden en veiligheidsvoorschriften aan boord moet in overeenstemming zijn met de internationale normen en verdragen, omdat de maritieme sector per definitie geglobaliseerd is.

Het huidige wettelijke kader van de EU heeft al sterk bijgedragen tot het verwijderen van onvoldoende gekwalificeerde bemanningen aan boord van schepen die onder de vlag van een lidstaat van de Unie varen en tot een verbetering van onderwijs, opleiding en certificering van de zeevarenden. Tegelijkertijd is er gezorgd voor gelijke voorwaarden voor zeevarenden die zijn opgeleid in de Europese Unie en zeevarenden die afkomstig zijn van derde landen door de invoering van het gecentraliseerd systeem van de EU, waarin de verplichtingen staan vermeld die de lidstaten zijn aangegaan in het kader van het STCW-verdrag. Derhalve, en rekening houdend met de recente wetgevingsontwikkelingen, moet de Europese wetgeving worden aangepast, geherformuleerd en vereenvoudigd.

De onderhavige herziening van Richtlijn 2008/106/EG inzake het minimum opleidingsniveau van zeevarenden en tot intrekking van Richtlijn 2005/45/EG, komt hieraan tegemoet, en moet derhalve niet alleen de reeds geïnventariseerde lacunes opvullen, maar moet ook streven naar vereenvoudiging en rationalisering van het huidige wettelijke kader op dit gebied.

AMENDEMENTEN

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Commissie vervoer en toerisme onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een richtlijn Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

(5) Richtlijn 2008/106/EG bevat ook een gecentraliseerd mechanisme voor de

Amendement

(5) Richtlijn 2008/106/EG bevat ook een gecentraliseerd mechanisme voor de

erkenning van door derde landen afgegeven bewijzen van beroepsbekwaamheid van zeevarenden. Uit een evaluatie van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit)¹⁴ is gebleken dat de invoering van het gecentraliseerd mechanisme de lidstaten een aanzienlijke kostenbesparing heeft opgeleverd. De evaluatie bracht echter ook aan het licht dat uit sommige erkende derde landen maar een zeer beperkt aantal *zeevarenden aan boord van EU-vaartuigen werkte. Om de beschikbare personele en financiële middelen efficiënter te kunnen benutten, moet de erkenningsprocedure van derde landen gebaseerd worden op een analyse van de behoefte aan een dergelijke erkenning, met inbegrip van een raming van het aantal kapiteins en officieren uit dat land die waarschijnlijk aan boord van EU-vaartuigen gaan werken.*

¹⁴ SWD(2018)19

Amendement 2

Voorstel voor een richtlijn Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

(7) Om de efficiëntie van het gecentraliseerd systeem voor de erkenning van derde landen te verhogen, moet de herbeoordeling van derde landen die een beperkt aantal zeevarenden aan de EU-vloot leveren, met langere tussenperiodes gebeuren, namelijk tien jaar. Die verlenging van de termijn voor de herbeoordeling van het systeem van dergelijke derde landen moet echter gecombineerd worden met prioriteitscriteria die rekening houden met veiligheidsoverwegingen, waarbij de nood aan efficiëntie wordt afgewogen tegen een effectief vrijwaringsmechanisme in het

erkenning van door derde landen afgegeven bewijzen van beroepsbekwaamheid van zeevarenden. Uit een evaluatie van het programma voor gezonde en resultaatgerichte regelgeving (Refit)¹⁴ is gebleken dat de invoering van het gecentraliseerd mechanisme de lidstaten een aanzienlijke kostenbesparing heeft opgeleverd. De evaluatie bracht echter ook aan het licht dat *met betrekking tot* sommige erkende derde landen, *de lidstaten* maar een zeer beperkt aantal *officiële verklaringen ter bevestiging van erkenning van door die* derde landen *afgegeven vaarbevoegdheidsbewijzen of bekwaamheidsbewijzen hebben afgegeven.*

¹⁴ SWD(2018)19

Amendement

(7) Om de efficiëntie van het gecentraliseerd systeem voor de erkenning van derde landen te verhogen, moet de herbeoordeling van derde landen die een beperkt aantal zeevarenden aan de EU-vloot leveren, met langere tussenperiodes gebeuren, namelijk tien jaar. ***Daarnaast moet de geschiktheid van deze zeevarenden door de lidstaten worden beoordeeld, en moeten zij, zonodig, worden opgeleid.*** Die verlenging van de termijn voor de herbeoordeling van het systeem van dergelijke derde landen moet echter gecombineerd worden met prioriteitscriteria die rekening houden met

geval de kwaliteit van de opleiding van zeevarenden in de betrokken derde landen verslechtert.

veiligheidsoverwegingen, waarbij de nood aan efficiëntie wordt afgewogen tegen een effectief vrijwaringsmechanisme in het geval de kwaliteit van de opleiding van zeevarenden in de betrokken derde landen verslechtert.

Amendement 3

Voorstel voor een richtlijn Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Informatie over zeevarenden die in dienst zijn genomen uit derde landen is op het niveau van de Unie beschikbaar geworden doordat de lidstaten de gegevens meedelen die zij in hun nationale registers bijhouden over afgegeven bewijzen van beroepsbekwaamheid en officiële verklaringen. Die informatie moet niet alleen voor statistische en beleidsdoeleinden worden gebruikt, maar ook om het gecentraliseerde systeem voor de erkenning van derde landen efficiënter te maken. Op grond van de gegevens die de lidstaten hebben meegedeeld, ***zullen erkende*** derde landen die ten minste ***vijf*** jaar geen zeevarenden aan de EU-vloot hebben geleverd, ***worden verwijderd uit de lijst van erkende derde landen***. Daarnaast zal die informatie ook worden gebruikt om prioriteiten vast te stellen voor de herbeoordeling van erkende derde landen.

Amendement

(8) Informatie over zeevarenden die in dienst zijn genomen uit derde landen is op het niveau van de Unie beschikbaar geworden doordat de lidstaten de gegevens meedelen die zij in hun nationale registers bijhouden over afgegeven bewijzen van beroepsbekwaamheid en officiële verklaringen. Die informatie moet niet alleen voor statistische en beleidsdoeleinden worden gebruikt, maar ook om het gecentraliseerde systeem voor de erkenning van derde landen efficiënter te maken. Op grond van de gegevens die de lidstaten hebben meegedeeld, ***moet de erkenning van*** derde landen die ten minste ***tien*** jaar geen zeevarenden aan de EU-vloot hebben geleverd, ***opnieuw beoordeeld worden. Dit onderzoek moet het mogelijk maken om de erkenning van het desbetreffende derde land te behouden of in te trekken, overeenkomstig de onderzoeksprocedure***. Daarnaast zal die informatie ook worden gebruikt om prioriteiten vast te stellen voor de herbeoordeling van erkende derde landen.

Amendement 4

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 bis (nieuw)

10 bis) Er moet een breed debat worden gevoerd met de sociale partners, lidstaten, opleidingsinstellingen en andere belanghebbenden om te onderzoeken of er een vrijwillig systeem voor geharmoniseerde bewijzen kan worden opgezet met hogere eisen met betrekking tot het onderwijsniveau dan vastgesteld in het STCW-Verdrag, zodat het concurrentievoordeel van Europese zeevarenden toeneemt. Binnen een dergelijk STCW+-systeem kunnen "bewijzen voor excellente zeevarenden" worden ingevoerd op basis van Europese vervolgoopleidingen voor zeevarenden, waarmee Europese zeevarenden vaardigheden worden bijgebracht die verder gaan dan de internationale vereisten. De toenemende digitalisering van de maritieme sector moet ertoe bijdragen dat die vaardigheden en kwalificaties worden verbeterd en ontwikkeld.

Amendement 5

Voorstel voor een richtlijn Overweging 10 ter (nieuw)

10 ter) De opleiding van Europese zeevarenden tot kapiteins en officieren moet worden ondersteund door uitwisselingen tussen studenten van maritieme onderwijs- en opleidingsinstellingen uit de gehele Unie. Om de vaardigheden en kwalificaties van zeevarenden onder Europese vlag te cultiveren en te ontwikkelen is een uitwisseling van goede praktijken tussen lidstaten nodig. De opleiding van zeevarenden moet optimaal profiteren van de mogelijkheden die geboden worden

door Erasmus+.

Amendement 6

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn 2008/106/EG
Artikel 5 ter – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De lidstaten houden, voor zover mogelijk, een lijst bij van hun behoeften en vacatures voor zeevarenden.

Amendement 7

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 4
Richtlijn 2008/106/EG
Artikel 5 ter – lid 7 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

7 bis. De Commissie presenteert vóór ... [vijf jaar na de inwerkingtreding van deze richtlijn] een evaluatie van de gevolgen van de wederzijdse erkenning van door lidstaten afgegeven bewijzen voor de tewerkstelling van Europese zeevarenden.

Amendement 8

Voorstel voor een richtlijn
Artikel 1 – alinea 1 – punt 5 – letter a
Richtlijn 2008/106/EG
Artikel 12 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) uit medisch oogpunt voldoet aan de normen van artikel 11; en

a) uit medisch oogpunt voldoet aan de normen van artikel 11, **zowel fysiek als mentaal**; en

Amendement 9

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – letter a

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 19 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een lidstaat die voornemens is door middel van een officiële verklaring een in lid 1 bedoeld, door een derde land aan een kapitein, officier of radio-operator afgegeven vaarbevoegdheidsbewijs of bekwaamheidsbewijs te erkennen voor dienst op een schip dat zijn vlag voert, dient bij de Commissie een verzoek om erkenning van dat derde land in, vergezeld van een voorafgaande analyse van de naleving van de eisen van het STCW-Verdrag door dat derde land, door de in bijlage II genoemde informatie te verzamelen, **met inbegrip van** een raming van het aantal kapiteins en officieren uit dat land dat waarschijnlijk in dienst zal worden genomen.

Amendement 10

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – letter a

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 19 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Nadat een lidstaat dat verzoek heeft ingediend, **neemt** de Commissie **het besluit om** de erkenningsprocedure voor dat derde land **in te leiden**. **Die uitvoeringshandelingen worden vastgesteld overeenkomstig de in artikel 28, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure.**

Amendement

Een lidstaat die voornemens is door middel van een officiële verklaring een in lid 1 bedoeld, door een derde land aan een kapitein, officier of radio-operator afgegeven vaarbevoegdheidsbewijs of bekwaamheidsbewijs te erkennen voor dienst op een schip dat zijn vlag voert, dient bij de Commissie een verzoek om erkenning van dat derde land in, vergezeld van een voorafgaande analyse van de naleving van de eisen van het STCW-Verdrag door dat derde land, door de in bijlage II genoemde informatie te verzamelen, **en indien mogelijk** een raming van het aantal kapiteins en officieren uit dat land dat waarschijnlijk in dienst zal worden genomen.

Amendement

Nadat een lidstaat dat verzoek heeft ingediend, **leidt** de Commissie de erkenningsprocedure voor dat derde land **in**.

Amendement 11

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – letter a

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 19 – lid 2 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Wanneer een positief besluit over de inleiding van de erkenningsprocedure is vastgesteld, verzamelt de Commissie, bijgestaan door het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en eventueel met de betrokkenheid van de lidstaat die het verzoek indient, de in bijlage II bedoelde gegevens en beoordeelt zij het opleidings- en diplomeringssysteem van het derde land waarvoor het erkenningsverzoek is ingediend, teneinde na te gaan of het betrokken land aan alle eisen van het STCW-Verdrag voldoet en of passende maatregelen zijn genomen om de afgifte van frauduleuze bewijzen van beroepsbekwaamheid te voorkomen.

Amendement

De Commissie, bijgestaan door het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid en eventueel met de betrokkenheid van de lidstaat die het verzoek indient, ***verzamelt*** de in bijlage II bedoelde gegevens en beoordeelt het opleidings- en diplomeringssysteem van het derde land waarvoor het erkenningsverzoek is ingediend, teneinde na te gaan of het betrokken land aan alle eisen van het STCW-Verdrag voldoet en of passende maatregelen zijn genomen om de afgifte van frauduleuze bewijzen van beroepsbekwaamheid te voorkomen.

Amendement 12

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – letter b

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 19 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

De lidstaat die het verzoek indient, kan ***ertoe besluiten*** het derde land ***eenzijdig te erkennen*** totdat een besluit is genomen uit hoofde van dit lid. In ***het*** geval de lidstaat aan de Commissie ***het aantal officiële verklaringen ter bevestiging van erkenning mee die zijn afgegeven met betrekking tot de in lid 1 bedoelde vaarbevoegdheidsbewijzen en bekwaamheidsbewijzen die door het derde land zijn afgegeven***, tot het besluit over zijn erkenning is vastgesteld."

Amendement

De lidstaat die het verzoek indient, kan ***de Commissie verzoeken om een voorlopige erkenning van*** het derde land totdat een besluit is genomen uit hoofde van dit lid. In ***dat*** geval ***verstrekt*** de lidstaat aan de Commissie ***alle benodigde informatie en documentatie ter onderbouwing van dit verzoek***, tot het besluit over zijn erkenning is vastgesteld ***uit hoofde van dit lid.***"

Amendement 13

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 6 – letter b

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 19 – lid 3 – alinea 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Bij ontstentenis van de genoemde documentatie wijst de Commissie, bij de onderbouwing van haar besluit, het verzoek om voorlopige erkenning af.

Amendement 14

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 7

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 20 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

8. Als een lidstaat gedurende een periode van meer dan **vijf** jaar geen officiële verklaringen ter bevestiging van erkenning heeft afgegeven met betrekking tot de in artikel 19, **lid 1**, bedoelde vaarbevoegdheidsbewijzen of bekwaamheidsbewijzen die zijn afgegeven door een derde land, **worden** de bewijzen van dat land **niet langer** erkend. De Commissie stelt daartoe uitvoeringsbesluiten vast overeenkomstig de in artikel 28, **lid 2**, genoemde onderzoeksprocedure, nadat zij zowel de lidstaten als het betrokken derde land ten minste twee maanden van tevoren in kennis heeft gesteld.

8. Als een lidstaat gedurende een periode van meer dan **tien** jaar geen officiële verklaringen ter bevestiging van erkenning heeft afgegeven met betrekking tot de in artikel 19 bedoelde vaarbevoegdheidsbewijzen of bekwaamheidsbewijzen die zijn afgegeven door een derde land, **wordt in samenspraak met de lidstaten en de betrokken belanghebbenden heroverwogen of** de bewijzen van dat land erkend **moeten worden. Ingevolge de hierboven vermelde heroverwegingsprocedure** stelt de Commissie daartoe uitvoeringsbesluiten vast overeenkomstig de in artikel 28 genoemde onderzoeksprocedure, nadat zij zowel de lidstaten als het betrokken derde land ten minste twee maanden van tevoren in kennis heeft gesteld.

Amendement 15

Voorstel voor een richtlijn

Artikel 1 – alinea 1 – punt 8 – letter b

Richtlijn 2008/106/EG

Artikel 21 – lid 2 – letter f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

***f bis) Het bestaan van valse
vaarbevoegdheidsbewijzen;***

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Minimumopleidingsniveau van zeevarenden
Document- en procedurenummers	COM(2018)0315 – C8-0205/2018 – 2018/0162(COD)
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	TRAN 11.6.2018
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	EMPL 11.6.2018
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Sofia Ribeiro 29.6.2018
Behandeling in de commissie	9.10.2018
Datum goedkeuring	27.11.2018
Uitslag eindstemming	+: 24 –: 17 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Guillaume Balas, David Casa, Ole Christensen, Michael Detjen, Lampros Fountoulis, Elena Gentile, Marian Harkin, Czesław Hoc, Danuta Jazłowiecka, Agnes Jongerius, Jan Keller, Adam Kósa, Jean Lambert, Jérôme Lavrilleux, Patrick Le Hyaric, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Javi López, Dominique Martin, Miroslav Mitrofanovs, Elisabeth Morin-Chartier, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Sofia Ribeiro, Robert Rochefort, Claude Rolin, Siôn Simon, Romana Tomc, Yana Toom, Marita Ulvskog, Renate Weber
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Maria Arena, Georges Bach, Amjad Bashir, Tania González Peñas, Krzysztof Hetman, António Marinho e Pinto, Tamás Meszerics, Michaela Šojdrotová, Tom Vandenkendelaere, Flavio Zanonato

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

24	+
ALDE	Marian Harkin, António Marinho e Pinto, Robert Rochefort, Yana Toom, Renate Weber
ECR	Amjad Bashir, Czesław Hoc
PPE	Georges Bach, David Casa, Krzysztof Hetman, Danuta Jazłowiecka, Ádám Kósa, Jérôme Lavrilleux, Jeroen Lenaers, Verónica Lope Fontagné, Elisabeth Morin-Chartier, Sofia Ribeiro, Claude Rolin, Michaela Šojdrová, Romana Tomc, Tom Vandenkendelaere
VERTS/ALE	Jean Lambert, Tamás Meszerics, Miroslavs Mitrofanovs

17	-
ENF	Dominique Martin
GUE/NGL	Tania González Peñas, Patrick Le Hyaric
NI	Lampros Fountoulis
S&D	Maria Arena, Guillaume Balas, Ole Christensen, Michael Detjen, Elena Gentile, Agnes Jongerius, Jan Keller, Javi López, Emilian Pavel, Georgi Pirinski, Siôn Simon, Marita Ulvskog, Flavio Zanonato

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding