



2019/2028(BUD)

27.9.2019

STANOVISKO

Výboru pro zaměstnanost a sociální věci

pro Rozpočtový výbor

k návrhu souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020
(2019/2028(BUD))

Zpravodajka: Lucia Ďuriš Nicholsonová

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci vyzývá Rozpočtový výbor jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. připomíná, že účinná a dobře promyšlená sociální politika a politika v oblasti zaměstnanosti musí zohledňovat sociálně-ekonomické změny, změny v demografii a automatizaci a také výzvy, kterým Unie čelí proto, že se zavázala k dekarbonizaci, a že tato politika by měla být doplněna dobře cílenými investičními strategiemi a být i nadále důležitým předpokladem udržitelného růstu, který je klíčovým faktorem při zajišťování kvalitních pracovních míst, omezování nerovnosti a posilování sociální konvergence a soudržnosti;
2. vítá politický vývoj v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí v osmém volebním období, zdůrazňuje však, že k tomu, aby mohly politické iniciativy začít fungovat, vyžadují řádné, odpovídající a včasné financování;
3. zdůrazňuje, že rozpočet na rok 2020 by měl přispívat k plnění cílů strategie Evropa 2020 v sociální oblasti a v oblasti zaměstnanosti, jejichž splnění se zdá být, pokud jde o míru zaměstnanosti, dosažitelné, pokud však jde o cíl snížit počet osob ohrožených chudobou nebo sociálním vyloučením, ani zdaleka jej dosaženo nebylo, jelikož chudobou je ohroženo stále více lidí, kteří pracují;
4. zdůrazňuje, že je třeba postupně harmonizovat strategickou orientaci politiky a programů Unie s cíli udržitelného rozvoje a sociálními zásadami stanovenými v rámci evropského pilíře sociálních práv, který by měl být plně začleněn do ustanovení finančních programů EU a evropského semestru;
5. v tomto ohledu poukazuje na to, že ke zvýšení sociálního zapojení a v boji proti nezaměstnanosti mladých lidí a dlouhodobé nezaměstnanosti a často zanedbávanému problému nezaměstnanosti starších osob a zdravotně postižených osob jsou zapotřebí komplexní politické reformy a jednotný přístup;
6. vzhledem k uvedeným okolnostem poukazuje na význam dostatečného financování programů a iniciativ rámci víceletého finančního rámce (VFR) na období 2014–2020, které usilují o podporu inkluzivního růstu, řešení nezaměstnanosti, chudoby a sociálního vyloučení, o omezení nerovnosti a urychlení sociální konvergence, zejména těch, které se zaměřují na nejvíce znevýhodněné osoby ve společnosti;
7. zdůrazňuje, že je třeba, aby na tyto programy byly v roce 2020 a do doby, než vstoupí v platnost příští programové období VFR, vyčleněny dostatečné finanční prostředky;
8. odmítá proto omezení rozpočtu plánovaného v položce 04 01 01, 04 01 02 01, 04 01 03, 04 03 02 01, 04 03 12, 04 03 13, 08 02 03 06 a 13 08 01;
9. připomíná, že v zájmu dosažení plného potenciálu těchto programů a iniciativ musí být nalezena skutečná rovnováha mezi prostředky na závazky a prostředky na platby;
10. zdůrazňuje, že účast pracovníků a jejich zapojení do záležitostí společností má výrazně

pozitivní odpad na jejich produktivitu, zdraví a dobré podmínky a na kvalitu pracovních míst a mzdy; poukazuje dále na to, že rozpočtové položky na podporu sociálního dialogu v Unii mají zásadní význam z hlediska intenzivnějšího zapojení sociálních partnerů, např. do evropského semestru a uplatňování evropského pilíře sociálních práv; požaduje proto, aby byly navýšeny prostředky na pracovněprávní vztahy a sociální dialog;

11. poukazuje na význam rozpočtové odpovědnosti a stanovení priorit, včetně většího zaměření na tvorbu politiky založené na důkazech a zvláštní pozornosti věnované sociálním, regionálním a územním rozdílům, aby byla občanům Unie za jejich prostředky poskytnuta skutečná hodnota;
12. je přesvědčen, že základem veškerých budoucích výdajů by měla být zásada evropského přínosu; zdůrazňuje, že by financování poskytované Uní proto mělo vycházet z modelu sestavování veřejných rozpočtů na základě výkonnosti, v němž jsou pro každou rozpočtovou položku stanoveny měřitelné cíle a výstupy; v této souvislosti poukazuje na význam odpovědnosti a transparentnosti orgánů, které jsou příjemci finančních prostředků Unie;
13. uznává klíčovou úlohu Evropského sociálního fondu (ESF), Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI), Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci (EFG), programu pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI) a Fondu evropské pomoci nejhudším osobám (FEAD) a znovu opakuje, že tyto fondy by měly vést k vytváření synergií, aby se přispělo k omezení sociálních rozdílů a nerovností, čímž by se zajistilo, aby nebyla opomenuta žádná z cílových skupin; varuje, že jakékoli snížení rozpočtu vyčleněného na tyto oblasti by mohlo negativně ovlivnit účinnost politiky v uvedených oblastech a plnění jejich cílů;
14. v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba zohlednit realitu malých členských států a vzdálených regionů (včetně nejvzdálenějších regionů uvedených v článku 349 SFEU); poukazuje zejména na to, že je nutné zlepšit přístup zámořských zemí a území (které mají v důsledku svého specifického statusu a velikosti omezené administrativní zdroje) k finančním prostředkům; domnívá se zejména, že Evropský fond pro přizpůsobení se globalizaci (EFG) musí odrážet realitu malých trhů práce a malých trhů členských států, zejména pokud jde o žádosti zahrnující malé a střední podniky, a situaci, kdy má propouštění a rušení pracovních míst závažný dopad na míru zaměstnanosti a na místní nebo regionální hospodářství;
15. zdůrazňuje, že činnost prováděná v rámci těchto fondů a programů by měla vždy vyústit ve strategická opatření s jasně definovanými cíli a že účinné a účelné výdaje jsou stejně důležité jako celkové stropy rozpočtu; poukazuje v této souvislosti na význam skutečné kultury „orientace na výsledky“ zaměřené na optimalizaci využívání prostředků, analyzování důvodů nízké výkonnosti programů a podporu opatření vedoucích k jejich zlepšení;
16. uznává v tomto ohledu úsilí, jehož cílem je zvýšit transparentnost a dostupnost postupů souvisejících s žádostmi o prostředky z rozpočtu na rok 2020;
17. vyzývá Komisi a členské státy, aby při provádění programů Unie na rok 2020, zejména při využívání Evropského fondu pro přizpůsobení se globalizaci, zajistily nezbytnou

flexibilitu, tak aby se tyto programy vztahovaly také na dopad vystoupení Velké Británie z Unie na pracovníky a subjekty se sídlem v členských státech; v této souvislosti vítá návrh Komise na úpravu zaměření stávajícího programu EFG, aby umožňoval podporu pracovníků propuštěných v důsledku potíží způsobených vystoupením Velké Británie z Unie;

18. bere na vědomí, že od roku 2021 dojde ke sloučení stávajícího fondu ESF, YEI, FEAD, EaSI a evropského programu pro oblast zdraví v rámci fondu ESF+; připomíná svůj postoj, že je třeba ve VFR na období 2021–2027 navýšit stávající prostředky vyčleněné na fond ESF+ na 120 457 000 000 EUR v běžných cenách; vyzývá Komisi, aby předkládala finanční informace a rozpočtové přiděly způsobem, který by umožnil srovnání prostředků z fondu ESF+ a podokruhů v rámci těchto programů se stávajícími přiděly finančních prostředků; odmítá významné snížení prostředků (o 5 milionů EUR), které navrhuje Rada v případě osy PROGRESS programu EaSI na rok 2020, a doporučuje, aby se její rozpočet rovnal alespoň rozpočtu, který navrhuje Komise; v této souvislosti zdůrazňuje, že všechny legislativní a rozpočtové revize by měly být založeny na důkazech a na pochopení jejich dopadu a měly by být v souladu s programem zlepšování právní úpravy a že spíše než pouhé měření výstupu by měly vyžadovat hodnocení kvantifikovatelných a srovnatelných výsledků a měly by se zakládat na všech souvisejících doporučeních Evropského účetního dvora;
19. zdůrazňuje, že v souvislosti se stávajícími rozpočtovými omezeními bude nanejvýš důležité co nejlépe využít souhrnný rozpočet na rok 2020, zejména pokud jde o oblasti politiky, které mohou podpořit udržitelný hospodářský růst a vytváření kvalitních pracovních míst, jako je politika zaměřená na dovednosti orientované na budoucnost, odborné vzdělávání a přípravu a na zvyšování dovedností a rekvalifikaci a opatření zaměřená na zajištění lepšího fungování trhu práce a lepšího přizpůsobení se demografickým změnám, zejména díky vhodnějšímu začlenění potenciálně ohrožených a znevýhodněných skupin, jako jsou starší osoby a osoby se zdravotním postižením, na trh práce a uplatňováním opatření zaměřených na jejich začlenění do společnosti a omezení chudoby; podotýká, že Výbor pro zaměstnanost a sociální věci navrhl několik pilotních projektů a přípravných akcí, které se zaměřují na sociální vyloučené komunity;
20. jednoznačně podporuje veškeré investice do zavádění nových technologií ve všech odvětvích hospodářství a průmyslové výroby, s tím, že je třeba věnovat zvláštní pozornost konkrétním programům, jejichž cílem je urychlit včasnou transformaci pracovní síly a omezit její potenciální negativní vedlejší dopady, jako je strukturální nezaměstnanost, rostoucí příjmová nerovnost nebo regionální a územní nerovnosti; poukazuje v této souvislosti na úlohu, kterou hrají nástroje Unie při podpoře podniků a pracovníků při jejich přechodu na digitální a zelenější ekonomiku;
21. znovu poukazuje na význam odborného vzdělávání a přípravy v éře digitalizace; žádá Komisi, aby posoudila další možnosti podpory programů odborného vzdělávání a přípravy, především v oblasti vývoje softwaru a informačních technologií;
22. upozorňuje na to, že navzdory pozitivním trendům směřujícím ke snížení míry nezaměstnanosti mladých lidí v Unii vytváří nedostatek budoucích příležitostí pro mladé lidi v některých částech Unie reálnou společenskou krizi, přičemž mezi

jednotlivými členskými státy a regiony panují značné rozdíly, a poukazuje na to, že mladí lidé jsou stále ještě více ohroženi chudobou a sociálním a ekonomickým vyloučením; zdůrazňuje, že má-li dojít v dohledné době ke konkrétnímu zlepšení, vyžaduje to inovativní cílená řešení, která by bylo možné urychleně zavést; žádá proto Komisi a členské státy, aby si za prioritu stanovily boj proti nezaměstnanosti mladých lidí, což by se mělo odrazit v rozpočtu na rok 2020;

23. znovu připomíná význam finančních prostředků a dalších nástrojů, které by podpořily opatření proti nerovnosti a nezaměstnanosti mladých lidí, jmenovitě záruky pro mladé lidi, Iniciativy na podporu zaměstnanosti mladých lidí (YEI), Evropského sociálního fondu (ESF) a programu Erasmus+;
24. poukazuje zejména na úlohu iniciativy YEI a bere na vědomí návrh Komise navýšit v roce 2020 příspěvky na tuto iniciativu o 116 milionů EUR; domnívá se však, že tato částka není dostatečná; vyzývá proto k navýšení prostředků na závazky v souvislosti s uvedenou iniciativou o 600 milionů EUR;
25. vítá také závazek kandidátky na předsedkyni Komise Ursuly von der Leyenové uvedený v jejích politických pokynech, že posílí záruku pro mladé lidi tím, že ji promění ve stálý nástroj s navýšeným rozpočtem a pravidelným výkaznictvím;
26. vyjadřuje politování nad tím, že chudobou či sociálním vyloučením je ohrožena více než čtvrtina všech dětí v EU;
27. očekává zveřejnění studie proveditelnosti, která by se zabývala dětskou zárukou, jež by měla být základem realizace další činnosti, a žádá Komisi, aby plně zohlednila návrhy na realizaci přípravných akcí týkajících se dětské záruky, které byly schváleny v rozpočtu na rok 2017, 2018 a 2019 a na něž byly vyčleněny takové finanční prostředky, které umožní provedení řádné experimentální fáze dětské záruky v příštím programovém období 2021–2027;
28. v této souvislosti vítá závazek, který kandidátka na předsedkyni Komise Ursula von der Leyenová uvedla ve svých politických pokynech, a sice vytvořit evropský systém dětských záruk s cílem zajistit, aby každé dítě v Evropě, jemuž hrozí chudoba nebo sociální vyloučení, mělo přístup k základnímu souboru práv, jako je právo na zdravotní péči a vzdělání;
29. poukazuje na to, že je nutné prosazovat zapojení ohrožených dětí do společnosti a zejména zlepšit situaci romských dětí, především podporou jejich přístupu do škol; konstatuje, že vhodným nástrojem k řešení této otázky je pilotní projekt;
30. poukazuje na významný přínos agentur, které se zabývají širokou škálou otázek zaměstnanosti, sociálních otázek a shromažďováním údajů; v této souvislosti zdůrazňuje, že úkoly těchto agentur se neustále vyvíjejí a rozšiřují, a že jim proto musejí být poskytnuty potřebné zdroje, aby je mohly plnit s co nejlepšími výsledky, které by podpořily dosahování legislativních a politických cílů EU; vyzývá proto k důkladnému posouzení nových úkolů přidělených agenturám i jejich celkové výkonnosti, aby bylo zajištěno, že k přidělování rozpočtových prostředků dochází přiměřeně a účelně;
31. bere na vědomí vytvoření Evropského orgánu pro pracovní záležitosti (ELA), jehož

činnost by měla být zahájena v roce 2019; zdůrazňuje, že na jeho zřízení je třeba vyčlenit dodatečné finanční prostředky; trvá na tom, že jeho financování nelze dosáhnout převodem prostředků z jiných agentur, které se zabývají problematikou zaměstnanosti a sociálních věcí, a z jiných rozpočtových položek, a že pokud má tento orgán coby nový subjekt bezproblémově fungovat, je nutné pro něj zajistit nové finanční zdroje; zdůrazňuje zejména, že by vznik Evropského orgánu pro pracovní záležitosti neměl vést k omezení zdrojů a kapacit sítě EURES, která plní stěžejní úlohu při zajišťování lepší pracovní mobility občanů Unie a nabízí své služby a partnerství uchazečům o zaměstnání a zaměstnavatelé, veřejným službám zaměstnanosti, sociálním partnerům a místním úřadům; zdůrazňuje proto, že v případě orgánu ELA i sítě EURES je třeba zachovat jasně vymezené a samostatné rozpočtové položky;

32. znovu zdůrazňuje, že pilotní projekty a přípravné akce jsou velmi cenným nástrojem k zahájení nových činností a opatření v oblasti zaměstnanosti, zejména při zvyšování zaměstnanosti mladých lidí, i v oblasti sociálního začleňování a že je možné je využít při shromažďování údajů a důkazů s cílem zlepšit budoucí politiku Unie v oblasti zaměstnanosti; konstatuje, že v minulosti bylo v podobě pilotních projektů a přípravných akcí úspěšně realizováno několik myšlenek Výboru pro zaměstnanost a sociální věci; vyzývá rozpočtový orgán, aby do rozpočtu na rok 2020 začlenil osm pilotních projektů a přípravných akcí, které tento výbor navrhl a které se týkají sociálního začleňování obzvláště ohrožených skupin (Romů, zejména romských dětí, znevýhodněných mladých lidí, nízkopříjmových domácností a starších lidí), nezaměstnanosti mladých, bezpečnosti a ochrany zdraví při práci a minimální mzdy; vyzývá k plnému využití rezerv, které jsou k dispozici v jednotlivých okruzích;
33. připomíná, že je velmi důležité, aby Komise Parlamentu pravidelně poskytovala aktuální informace o jednotlivých fázích provádění pilotních projektů a přípravných akcí, včetně řádného posouzení jejich výsledků a přínosu pro evropské občany; poukazuje na význam transparentního přístupu Komise k posuzování pilotních projektů a přípravných akcí.

INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Datum přijetí	24.9.2019
Výsledek konečného hlasování	+: 42 -: 9 0: 1
Členové přítomní při konečném hlasování	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Jane Brophy, Sylvie Brunet, David Casa, Leila Chaibi, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, France Jamet, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Radka Maxová, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Matthew Patten, Sandra Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Alexandra Louise Rosenfield Phillips, Dragoş Pişlaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Yana Toom, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind, Maria Walsh, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Alex Agius Saliba, José Gusmão, Jeroen Lenaers, Pierfrancesco Majorino, Anne Sander, Birgit Sippel

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

42	+
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Helmut Geuing, Elżbieta Rafalska, Beata Szydło
NI	Chiara Gemma, Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Rosa Estaràs Ferragut, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Radan Kanev, Stelios Kympouropoulos, Jeroen Lenaers, Dennis Radtke, Anne Sander, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
RENEW	Abir Al-Sahlani, Atidzhe Alieva-Veli, Jane Brophy, Sylvie Brunet, Radka Maxová, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Yana Toom
S&D	Alex Agius Saliba, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Estrella Durá Ferrandis, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Pierfrancesco Majorino, Manuel Pizarro, Birgit Sippel, Marianne Vind
VERTS/ALE	Katrin Langensiepen, Kira Marie Peter-Hansen, Alexandra Louise Rosenfield Phillips, Mounir Satouri, Tatjana Ždanoka

9	-
GUE/NGL	Leila Chaibi, José Gusmão, Sandra Pereira, Nikolaj Villumsen
ID	Nicolaus Fest, France Jamet, Elena Lizzi, Guido Reil
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

1	0
NI	Matthew Patten

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se