



**2019/2028(BUD)**

27.9.2019

# **ADVIES**

van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het  
begrotingsjaar 2020  
(2019/2028(BUD))

Rapporteur voor advies: Lucia Ďuriš Nicholsonová

PA\_NonLeg

## SUGGESTIES

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. herinnert eraan dat in een doeltreffend en zorgvuldig overwogen sociaal en werkgelegenheidsbeleid rekening moet worden gehouden met de sociaal-economische, demografische en automatiseringsuitdagingen en de uitdagingen als gevolg van de toezegging van de Unie tot decarbonisering, en dat dit beleid gekoppeld moet worden aan goed gerichte investeringsstrategieën alsook een belangrijke voorwaarde moet blijven voor duurzame groei, wat de belangrijkste factor is voor kwalitatief hoogwaardige werkgelegenheid, het verminderen van ongelijkheid en het stimuleren van opwaartse sociale convergentie en cohesie;
2. is ingenomen met de beleidsontwikkelingen op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken tijdens de achtste zittingsperiode, maar benadrukt dat passende, toereikende en tijdige financiering van de beleidsinitiatieven nodig is om hun goede werking te verzekeren;
3. benadrukt dat de begroting 2020 moet bijdragen aan de verwezenlijking van de Europa 2020-doelstellingen op sociaal gebied en op het gebied van werkgelegenheid, die wat arbeidsparticipatie betreft haalbaar lijken, maar lang niet bereikt dreigen te worden wanneer het gaat om de doelstelling om het aantal mensen dat risico loopt op armoede of sociale uitsluiting te verminderen, met name doordat steeds meer mensen met een baan in armoede dreigen te vervallen;
4. beklemtoont ook dat de strategische oriëntatie van de EU-beleidsmaatregelen en programma's geleidelijk moet worden afgestemd op de duurzameontwikkelingsdoelstellingen en de sociale beginselen van de Europese pijler van sociale rechten, die volledig moeten worden geïntegreerd in de EU-financieringsprogramma's en het Europees Semester;
5. benadrukt in dit verband de noodzaak van alomvattende beleidshervormingen en geïntegreerde benaderingen om de sociale inclusie te versterken, de jeugdwerkloosheid en de langdurige werkloosheid te bestrijden en de vaak verwaarloosde kwestie van de inzetbaarheid van ouderen en personen met een handicap aan te pakken;
6. benadrukt in dit verband het belang van voldoende financiering voor de programma's en initiatieven binnen het meerjarig financieel kader (MFK) 2014-2020 die gericht zijn op het bevorderen van inclusieve groei, het bestrijden van werkloosheid, armoede en sociale uitsluiting, het verminderen van de ongelijkheid en het stimuleren van opwaartse sociale convergentie, in het bijzonder de programma's en initiatieven die gericht zijn op de meest achtergestelde groepen in de samenleving;
7. benadrukt dat er in 2020 en tot de inwerkingtreding van de programmeringsfase van het volgende MFK voldoende financiering naar deze programma's en initiatieven moet gaan;
8. wijst daarom de bezuinigingen in de programmering voor de begrotingslijnen 04 01 01,

04 01 02 01, 04 01 03, 04 03 02 01, 04 03 12, 04 03 13, 08 02 03 06 en 13 08 01 van de hand;

9. wijst er nogmaals op dat een juist evenwicht moet worden gevonden tussen vastleggings- en betalingskredieten om het potentieel van deze programma's en initiatieven volledig te kunnen benutten;
10. benadrukt dat werknemers betrekken bij en inspraak bieden in bedrijfsaangelegenheden een aanzienlijk positief effect heeft op hun productiviteit, gezondheid en welzijn, de kwaliteit van banen en de lonen; beklemtoont verder dat de begrotingslijnen ter ondersteuning van de sociale dialoog in de Unie van groot belang zijn voor het vergroten van de rol die zij spelen bij onder andere het Europees Semester en de uitvoering van de Europese pijler van sociale rechten; dringt dan ook aan op meer kredieten voor de betrekkingen tussen de sociale partners en voor de sociale dialoog;
11. benadrukt het belang van begrotingsverantwoordingsplicht en prioritering bij het waarborgen van daadwerkelijke kosteneffectiviteit voor de burgers van de Unie, met inbegrip van een sterkere nadruk op empirisch onderbouwde beleidsvorming en bijzondere aandacht voor sociale, regionale en territoriale verschillen;
12. is van mening dat het beginsel van Europese meerwaarde de hoeksteen van alle toekomstige uitgaven moet vormen; benadrukt dat de Uniefinanciering daarom gebaseerd moet zijn op een prestatiegericht begrotingsmodel waarbij iedere begrotingslijn vergezeld gaat van meetbare doelstellingen en prestaties; onderstreept in dit verband het belang van transparantie en het afleggen van verantwoording voor organen die Uniefinanciering krijgen;
13. erkent de cruciale rol van het Europees Sociaal Fonds (ESF), het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief (YEI), het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG), het programma voor werkgelegenheid en sociale innovatie (EaSI) en het Fonds voor Europese hulp aan de meest behoeftigen (FEAD), en herhaalt dat deze fondsen synergieën moeten creëren waarmee de sociale verschillen en ongelijkheid kunnen worden verkleind om ervoor te zorgen dat niemand uit de boot valt; waarschuwt dat een verlaging van de begroting voor deze gebieden het moeilijker zou kunnen maken om een doeltreffend beleid te voeren en de doelstellingen te bereiken;
14. benadrukt in dit verband dat rekening moet worden gehouden met de omstandigheden in kleine lidstaten of afgelegen gebieden, met inbegrip van de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden; benadrukt in het bijzonder dat de toegang tot fondsen voor de landen en gebieden overzee (die vanwege hun bijzondere status en omvang over beperkte administratieve middelen en deskundigheid beschikken) moet worden verbeterd; is met name van oordeel dat het EFG ook rekening moet houden met de omstandigheden op kleine arbeidsmarkten en de markten van kleine lidstaten, in het bijzonder wat aanvragen door kmo's betreft, en wanneer de ontslagen en het banenverlies ernstige gevolgen hebben voor de werkgelegenheid en voor de lokale of regionale economie;
15. benadrukt dat de activiteiten die in het kader van deze fondsen en programma's worden uitgevoerd, altijd moeten resulteren in strategische maatregelen met duidelijk omschreven doelstellingen en streefcijfers, en dat efficiëntie en doeltreffendheid van de

- uitgaven even belangrijk zijn als de totale begrotingsplafonds; onderstreept in dit verband het belang van een echte cultuur van resultaatgerichtheid, met als doel het gebruik van middelen te optimaliseren, de redenen te analyseren die leiden tot programma's die slecht presteren, en te streven naar maatregelen voor verbetering;
16. waardeert in deze context de inspanningen die zijn geleverd om de procedures om aanspraak te maken op de middelen in de begroting 2020 transparanter en toegankelijker te maken;
  17. verzoekt de Europese Commissie en de lidstaten de nodige flexibiliteit te bieden bij de uitvoering van de programma's van de Unie voor 2020, met name het EFG, om de gevolgen van de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de Unie voor in de lidstaten gevestigde werknemers en entiteiten te ondervangen; is in dit verband verheugd over het voorstel van de Commissie om het toepassingsgebied van het huidige EFG-programma te wijzigen om steun mogelijk te maken voor werknemers die hun baan hebben verloren ten gevolge van verstoringen vanwege een terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk uit de EU;
  18. neemt kennis van de komende integratie van het huidige ESF, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, het FEAD, het EaSI en het EU-gezondheidsprogramma in het ESF+ vanaf 2021; herhaalt zijn standpunt dat het ESF+ in het kader van het MFK 2021-2027 moet worden verhoogd tot 120 457 000 000 EUR in lopende prijzen; verzoekt de Commissie financiële informatie en begrotingstoewijzingen zodanig te presenteren dat de ESF+-cijfers en -subrubrieken kunnen worden vergeleken met de huidige middelen; keurt de aanzienlijke daling (met 5 miljoen EUR) die de Raad heeft voorgesteld voor de Progress-pijler van het EaSI voor 2020 af en vindt dat de begroting ervan ten minste gelijk moet zijn aan het voorstel van de Europese Commissie; benadrukt in dit verband dat alle wetgevings- en begrotingsherzieningen moeten zijn gebaseerd op bewijs en inzicht in de effecten ervan, in overeenstemming moeten zijn met de agenda voor betere regelgeving, gepaard moeten gaan met een evaluatie van kwantificeerbare en vergelijkbare resultaten in plaats van loutere outputmetingen, en gebaseerd moeten zijn op de gerelateerde aanbevelingen van de Europese Rekenkamer;
  19. benadrukt dat het in de context van de huidige budgettaire beperkingen van cruciaal belang zal zijn om optimaal gebruik te maken van de algemene begroting voor 2020, met name waar het gaat om beleid dat duurzame economische groei en het scheppen van hoogwaardige werkgelegenheid kan ondersteunen, zoals toekomstige beleidsmaatregelen inzake vaardigheden, beroepsonderwijs en -opleiding, bij- en omscholing, en maatregelen om goed functionerende arbeidsmarkten te ondersteunen en een verbeterde afstemming op demografische veranderingen te verzekeren, met name door een betere integratie van kwetsbare en kansarme groepen, zoals ouderen en personen met een handicap, op de arbeidsmarkt en door de tenuitvoerlegging van maatregelen voor integratie en de bestrijding van armoede; merkt op dat de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verschillende proefprojecten en voorbereidende acties heeft voorgesteld die gericht zijn op sociaal geïsoleerde gemeenschappen;
  20. is sterk voorstander van alle investeringen in de invoering van nieuwe technologieën in alle sectoren van de economie en de industriële productie, met bijzondere aandacht voor

specifieke programma's die gericht zijn op het bespoedigen van de tijdige overstap van de beroepsbevolking en het beperken van de mogelijk schadelijke neveneffecten van een dergelijke overstap, zoals structurele werkloosheid, toenemende inkomensongelijkheid of regionale en territoriale ongelijkheden; wijst in dit verband op de rol van de instrumenten van de Unie bij de ondersteuning van ondernemingen en werknemers in de transitie naar een digitale en groenere economie;

21. wijst nogmaals op het belang van beroepsonderwijs en -opleiding in dit tijdperk van digitalisering; verzoekt de Commissie verdere mogelijkheden te onderzoeken ter ondersteuning van programma's voor beroepsonderwijs en -opleiding, met name op het gebied van softwareontwikkeling en informatietechnologieën;
22. wijst erop dat, ondanks de positieve trend in de richting van een daling van de jeugdwerkloosheidscijfers in de Europese Unie, het gebrek aan toekomstperspectief voor jongeren in bepaalde delen van de Unie - met grote verschillen tussen de lidstaten en de regio's - een echte maatschappelijke noodsituatie is, en dat jongeren nog steeds een groter risico lopen op armoede en sociale en economische uitsluiting; benadrukt dat hiervoor innovatieve en gerichte oplossingen nodig zijn die onmiddellijk kunnen worden toegepast om op korte termijn tot concrete verbeteringen te komen; verwacht bijgevolg dat de Commissie en de lidstaten van de bestrijding van de jeugdwerkloosheid een prioriteit maken, hetgeen moet worden weerspiegeld in de begroting voor 2020;
23. wijst daarom nogmaals op het belang van de fondsen en andere instrumenten ter bevordering van maatregelen om ongelijkheid aan te pakken en de inzetbaarheid van jongeren te verbeteren, namelijk de jongerengarantie, het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief, het ESF en Erasmus+;
24. benadrukt met name de rol van het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief bij het aanpakken van de jeugdwerkloosheid, en neemt kennis van het voorstel van de Commissie om de toewijzingen voor het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief in 2020 met 116 miljoen EUR te verhogen; vindt een dergelijk bedrag echter onvoldoende; dringt er daarom op aan de vastleggingskredieten voor het jongerenwerkgelegenheidsinitiatief met 600 miljoen EUR te verhogen;
25. is ingenomen met de toezegging die voorgedragen voorzitter van de Commissie Ursula von der Leyen in haar politieke beleidslijnen heeft gedaan om de jongerengarantie te versterken door er een vast instrument met een groter budget en regelmatige verslaglegging van te maken;
26. betreurt dat meer dan een kwart van alle kinderen in de Unie risico loopt op armoede of sociale uitsluiting;
27. kijkt uit naar de publicatie van de haalbaarheidsstudie over de kindergarantie, die als uitgangspunt voor de uitvoering van verdere activiteiten kan dienen, maar verzoekt de Commissie ten volle rekening te houden met de voorstellen voor de uitvoering van de voorbereidende acties op het gebied van de kindergarantie, die zijn goedgekeurd in de jaarlijkse begrotingen voor 2017, 2018 en 2019, en die een financieringsniveau hebben dat de uitvoering van een goede experimentele fase van de kindergarantie mogelijk maakt in de volgende programmeringsperiode 2021-2027;

28. verwelkomt in dit verband de toezegging van voorgedragen voorzitter van de Commissie Ursula von der Leyen in haar politieke beleidslijnen om de Europese kindergarantie in het leven te roepen, teneinde ervoor te helpen zorgen dat elk kind in de Unie dat het risico loopt op armoede of sociale uitsluiting, toegang heeft tot de meest elementaire rechten, zoals gezondheidszorg en onderwijs;
29. wijst nadrukkelijk op de noodzaak om de sociale inclusie van kwetsbare kinderen te bevorderen, en met name de situatie van Roma-kinderen te verbeteren, vooral door hun toegang tot onderwijs te vergemakkelijken; merkt op dat een proefproject een geschikt instrument zou zijn om deze kwestie aan te pakken;
30. benadrukt dat de agentschappen een belangrijke bijdrage leveren bij het aanpakken van een breed scala aan werkgelegenheids- en sociale vraagstukken en bij de verzameling van gegevens; benadrukt dat zij steeds meer taken krijgen en dat zij daarom over de nodige middelen moeten beschikken om die taken uit te voeren en de best mogelijke resultaten te behalen bij het ondersteunen van de wetgevings- en beleidsdoelstellingen van de Unie; roept daarom op tot een grondige beoordeling van de nieuwe taken die aan de agentschappen worden toegewezen en van hun algemene prestaties, om toereikende en efficiënte begrotingstoe wijzingen te verzekeren;
31. stelt vast dat een Europese Arbeidsautoriteit (ELA) opgericht wordt, die naar verwachting in 2019 met haar werkzaamheden zal beginnen; geeft aan dat voor voldoende financiering moet worden gezorgd voor de oprichting van deze autoriteit; dringt erop aan dat deze financiering niet kan worden verwezenlijkt door de toewijzingen voor andere agentschappen voor werkgelegenheid en sociale zaken en andere begrotingslijnen te herverdelen, en dat de ELA een nieuwe instantie is die dus ook nieuwe middelen nodig heeft om vlot te kunnen functioneren; benadrukt met name dat de inwerkingtreding van de ELA niet mag leiden tot een vermindering van de middelen en capaciteiten van Eures, dat een cruciale rol speelt om de arbeidsmobiliteit van burgers van de Unie te vergemakkelijken en diensten en partnerschappen aanbiedt voor werkzoekenden en werkgevers, openbare diensten voor arbeidsvoorziening, de sociale partners en de lokale autoriteiten; onderstreept daarom dat er voor zowel de ELA als Eures duidelijke en afzonderlijke begrotingslijnen behouden moet blijven;
32. herhaalt dat proefprojecten en voorbereidende acties, op voorwaarde dat ze grondig voorbereid worden, uiterst nuttige instrumenten zijn voor het initiëren van nieuwe activiteiten en maatregelen op het gebied van werkgelegenheid – en met name meer werkgelegenheid voor jongeren – en sociale inclusie, en dat zij ingezet kunnen worden om gegevens en bewijsmateriaal te verzamelen, teneinde het toekomstige werkgelegenheidsbeleid van de Unie te verbeteren; merkt op dat verschillende ideeën van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken in het verleden met succes zijn uitgevoerd als proefprojecten of voorbereidende acties; verzoekt de begrotingsautoriteit om in de begroting voor 2020 de acht proefprojecten en voorbereidende acties op te nemen die door de commissie werden voorgesteld en die te maken hebben met de sociale inclusie van kwetsbare groepen (Roma, met name Roma-kinderen, kansarme jongeren, gezinnen met een laag inkomen, ouderen), jeugdwerkloosheid, gezondheid en veiligheid op het werk en het minimumloon; moedigt aan dat de beschikbare marges in elke rubriek volledig worden gebruikt;

33. wijst erop dat het van het grootste belang is dat het Parlement regelmatig door de Commissie wordt geïnformeerd over de verschillende stadia van de uitvoering van de proefprojecten en voorbereidende acties, met inbegrip van een grondige evaluatie van de resultaten en de toegevoegde waarde van de projecten voor de burgers van de Unie; benadrukt hoe belangrijk het is dat de Commissie proefprojecten en voorbereidende acties op een transparante wijze beoordeelt.



## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	24.9.2019
<b>Uitslag eindstemming</b>	+:                 42 -:                 9 0:                 1
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Jane Brophy, Sylvie Brunet, David Casa, Leila Chaibi, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Chiara Gemma, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, France Jamet, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Elena Lizzi, Radka Maxová, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Matthew Patten, Sandra Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Alexandra Louise Rosenfield Phillips, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Yana Toom, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind, Maria Walsh, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Alex Agius Saliba, José Gusmão, Jeroen Lenaers, Pierfrancesco Majorino, Anne Sander, Birgit Sippel

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

42	+
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Helmut Geuking, Elżbieta Rafalska, Beata Szydło
NI	Chiara Gemma, Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Rosa Estaràs Ferragut, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Jeroen Lenaers, Dennis Radtke, Anne Sander, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
RENEW	Abir Al-Sahlani, Atidzhe Alieva-Veli, Jane Brophy, Sylvie Brunet, Radka Maxová, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Yana Toom
S&D	Alex Agius Saliba, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Estrella Durá Ferrandis, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Pierfrancesco Majorino, Manuel Pizarro, Birgit Sippel, Marianne Vind
VERTS/ALE	Katrin Langensiepen, Kira Marie Peter-Hansen, Alexandra Louise Rosenfield Phillips, Mounir Satouri, Tatjana Ždanoka

9	-
GUE/NGL	Leila Chaibi, José Gusmão, Sandra Pereira, Nikolaj Villumsen
ID	Nicolaus Fest, France Jamet, Elena Lizzi, Guido Reil
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

1	0
NI	Matthew Patten

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding