



8.5.2017

# **ARBETSDOKUMENT**

Genomförande av EU:s handikappstrategi 2010–2020

Utskottet för sysselsättning och sociala frågor

Föredragande: Helga Stevens

## Bakgrund

EU anslöt sig till FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning i december 2010, som första organisation för regional integration<sup>1</sup>. Detta var den första människorättskonvention som EU ratificerat i sin helhet (och hittills den enda). Det fakultativa protokollet varken undertecknades eller ratificerades. I och med ratificeringen är EU nu förpliktigad att genomföra konventionen fullt ut. Detta omfattar också själva EU-institutionerna.

För att säkerställa ett effektivt genomförande på EU-nivå och för att stödja åtgärder på nationell nivå antogs en strategi som omfattar hela EU – *EU:s handikappstrategi 2010–2020: Nya åtgärder för ett hinderfritt samhälle i EU*<sup>2</sup>. En lägesrapport<sup>3</sup> som ser över strategin i halvtid offentliggjordes i början av 2017.

Strategin bygger på åtta prioriterade områden (”insatsområden”):

1. Tillgänglighet
2. Deltagande
3. Lika rättigheter och likabehandling
4. Sysselsättning
5. Utbildning (inklusive tillgång till utbildning av god kvalitet och livslångt lärande)
6. Socialt skydd
7. Hälsa
8. Utrikespolitik

## Initiativbetänkandets syfte

Initiativbetänkandets syfte är att ge parlamentets syn på EU:s handikappstrategi 2010–2020 med anledning av den lägesrapport som kommissionen har offentliggjort. Samtidigt är tanken att ge en prognos vad gäller den nya strategin för 2030 som förväntas offentliggöras efter det att den nuvarande strategin löper ut 2020. Betänkandet har också som mål att i detalj beskriva skillnaderna mellan de avslutande iakttagelserna avseende den första rapporten från Europeiska unionen<sup>4</sup> och kommissionens lägesrapport.

Föredraganden anser att det inte finns någon hierarki när det gäller mänskliga rättigheter, och att diskriminering på grund av funktionsnedsättning måste ses på samma sätt som diskriminering på andra grunder, inklusive diskriminering på mer än en grund. Detta är särskilt viktigt för kvinnor och barn med funktionsnedsättning och för dem med intellektuell och psykosocial funktionsnedsättning.

Initiativbetänkandet förväntas generera många utskottsytranden, och minst fyra utskott har redan uttryckt sitt intresse.

- PETI
- ENVI
- FEMM (i form av ändringsförslag)

---

<sup>1</sup> Artikel 44 i konventionen.

<sup>2</sup> <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=COM:2010:0636:FIN:sv:PDF>

<sup>3</sup> <http://ec.europa.eu/social/BlobServlet?docId=16995&langId=sv>

<sup>4</sup> CRPD/C/EU/CO/1.

- CULT

Betänkandet kommer att försöka bygga vidare på Europaparlamentets tidigare betänkanden. Föredraganden har inte för avsikt att kopiera eller upprepa vad som sagts i tidigare betänkanden. Föredraganden kommer att fokusera på frågor inom EU:s behörighetsområde, inklusive framför allt politik och lagstiftning som har en utpräglad europeisk dimension. Detta hindrar inte föredragaren från att ta upp andra frågor där EU har en samordnande eller stödjande roll.

### Allmän struktur

Föredraganden kommer att dela upp betänkandet i fyra större delar som är löst baserade på lägesrapporten. INI-betänkandet kommer dessutom att följa strukturen i handikappstrategin och den första delen kommer därför att vara uppdelad i åtta underkategorier. Den andra delen ”Ytterligare insatsområden” bygger på artiklar i konventionen och valdes ut i samarbete med Europeiska handikappforumet. Den tredje delen kommer att följa kapitlet om EU-institutionernas efterlevnad av konventionen i Stevens betänkande om genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning, med särskilt beaktande av de avslutande iakttagelserna från FN:s kommitté för konventionen<sup>1</sup>.

### Betänkandets föreslagna struktur (första utkastet)

1. Viktiga insatsområden
  - 1.1. Tillgänglighet
  - 1.2. Deltagande
  - 1.3. Lika rättigheter och likabehandling
  - 1.4. Sysselsättning
  - 1.5. Utbildning (inklusive tillgång till utbildning av god kvalitet och livslångt lärande)
  - 1.6. Socialt skydd
  - 1.7. Hälsa
  - 1.8. Utrikespolitik
2. Ytterligare insatsområden
  - 2.1. Kvinnor och barn med funktionsnedsättning
  - 2.2. Öka kunskaperna
  - 2.3. Rättskapacitet och levnadsstandard inom gemenskapen
  - 2.4. Insamling av statistik och uppgifter
  - 2.5. Mekanismer för genomförande och övervakning (artikel 33 i konventionen)
3. Skyldigheter inom EU-institutionerna
  - 3.1. Tillgänglighet för medborgarna
  - 3.2. Europaskolor och integrerad utbildning
  - 3.3. Rekrytering av och stöd på arbetsplatsen för personal med funktionsnedsättning
  - 3.4. Gemensamt sjukförsäkringssystem och socialt skydd för EU-anställda
  - 3.5. Anställda med funktionsnedsättning och samråd med dem inom EU-institutionerna
4. Skillnader i lägesrapporten jämfört med de avslutande iakttagelserna
5. Mot en övergripande och ändamålsenlig handikappstrategi för 2030
  - 5.1. Övergripande frågor

---

<sup>1</sup> <http://www.europarl.europa.eu/sides/getDoc.do?pubRef=-//EP//TEXT+REPORT+A8-2016-0203+0+DOC+XML+V0//EN&language=en>

- 5.2. Viktiga insatsområden
- 5.3. Ytterligare insatsområden

### Samråd med berörda parter/ metod

I samma anda som FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning kommer föredraganden att ha, och har redan, ett nära samarbete med organisationer för personer med funktionsnedsättning, i första hand med Europeiska handikappforumet och dess medlemmar.

För att maximera bidragen från organisationer för personer med funktionsnedsättning har föredraganden, tillsammans med Europeiska handikappforumet, beslutat att hålla en serie expertdialoger. De kommer att hållas på Europaparlamentet i form av åtta små workshoppar (för de åtta prioriterade områdena) med högst 10–15 experter på funktionsnedsättning, ledamöter från Europaparlamentet och andra berörda intressenter. Föredraganden kommer att vara värd för mötena och olika icke-statliga organisationer kommer att vara ordförande. Mötena kommer att vara öppna för alla medlemsorganisationer i Europeiska handikappforumet samt för intresserade ledamöter (främst föredraganden och skuggföredraganden i de olika utskotten).

Experterna kommer att diskutera aktuella frågor och förväntas komma med några få precisa punkter som ska införas direkt i betänkandet.

Följande ordföranden har utsetts i samråd med Europeiska handikappforumet:

1. Tillgänglighet
  - Den europeiska sammanslutningen för synskadade
  - Europeiska unionen för döva
2. Deltagande
  - European Network on Independent Living (det europeiska nätverket för ett oberoende liv)
3. Lika rättigheter och likabehandling
  - Equinet: det europeiska nätverket för likabehandlingsorgan
4. Sysselsättning
  - Europeiska handikappforumet
5. Utbildning
  - Eurochild
  - Autism Europe
  - Inclusion Europe
6. Socialt skydd
  - Social plattform: Plattformen för europeiska icke-statliga organisationer
7. Hälsa
  - Europeiska patientplattformen
  - Mental Health Europe
  - International Federation for Spina Bifida and Hydrocephalus (IF)
8. Utrikespolitik
  - CONCORD: den europeiska sammanslutningen av icke-statliga organisationer för stöd och utveckling
  - Förtroendeskapande åtgärder (CBM)

Alla berörda ledamöter och organisationer för personer med funktionsnedsättning kommer så snart som möjligt att få information om datum.

Efter expertdialogerna kommer resultatet att presenteras vid EMPL-utskottets diskussion med intressenter som äger rum den 12 eller 13 juli.

### Tillgänglighet

Föredraganden har arbetat tillsammans med EMPL-utskottets sekretariat för att se till att samtliga utskottsmöten är tillgängliga för medborgare med funktionsnedsättning, något som föredraganden började med 2016 i samband med Stevens betänkande om genomförandet av FN:s konvention om rättigheter för personer med funktionsnedsättning. Det omfattar taligenkänning, teckenspråkstolkning och kort för tillgänglighet.

Föredraganden välkomnar alla förslag som ger ytterligare tillgänglighet till EMPL-utskottets offentliga möten och kommer att göra sitt bästa för att stödja utskottets sekretariat och erbjuda största möjliga tillgänglighet för alla medborgare som vill närvara vid mötena.

### Slutsats

Syftet med detta arbetsdokument är att få igång en givande diskussion med ledamöter och berörda intressenter och det förmedlar därför endast föredragandens ursprungliga ståndpunkt, som kommer att beskrivas närmare i det förslag till betänkande som kommer att offentliggöras i mitten av juli.

Föredraganden tänker fortsätta sitt nära samarbete med föredraganden och skuggföredraganden från alla berörda utskott och ser fram emot flera konstruktiva dialoger.