



Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

2016/0130(COD)

20.9.2016

PROIECT DE AVIZ

al Comisiei pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară

destinat Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale

referitor la propunerea de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/37/CE privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni la locul de muncă

(COM(2016)0248 – C8-0181/2016 – 2016/0130(COD))

Raportoare pentru aviz: Joëlle Mélin

PA_Legam

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

- **Rolul jucat de Uniunea Europeană**

Prezentarea unei propuneri de directivă a Parlamentului European și a Consiliului de modificare a Directivei 2004/37/CE se dovedește a fi necesară, iar acest fapt constituie o evidență chiar și pentru cei care pledează în favoarea principiului subsidiarității în materie de protecție socială. Această propunere a fost elaborată cu scopul de a asigura protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la agenți cancerigeni sau mutageni.

Considerăm că obiectivele urmărite prin directiva menționată ar fi putut fi realizate cu succes și prin intermediul convențiilor internaționale sau prin alte mijloace.

Cu toate acestea, este evident că trebuie să se adopte de urgență măsuri, având în vedere faptul că mobilitatea lucrătorilor la nivelul Uniunii Europene îi expune pe aceștia la reglementări adesea incoerente în ceea ce privește condițiile aplicabile expunerii profesionale în diferite domenii de activitate. Prin urmare, este în interesul tuturor – al angajaților, al angajatorilor și al statelor, în calitate de garanți ai sistemului de protecție socială – să se elaboreze cât mai curând posibil recomandări care să corespundă celor mai recente date științifice și care să fie acceptate de către toate părțile interesate.

- **Necesitatea respectării principiului precauției în acest domeniu**

Directiva menită să reglementeze aceste aspecte nu ar trebui să aibă un caracter coercitiv și nici să impună termene-limită prea scurte. Aceasta ar trebui să acționeze ca un stimulent, permițându-le întreprinderilor să se conformeze cât mai curând posibil normelor aplicabile în domeniu și ar trebui, în același timp, să țină seama de realitatea economică a fiecărui stat membru. De asemenea, trebuie reamintit faptul că nu pot fi impuse norme coercitive în absența unor studii care să conțină date precise și validate de majoritatea membrilor comunității științifice.

Cu toate acestea, particularitatea bolilor profesionale este reprezentată de existența unui interval de timp deosebit de lung (între 10 și 40 de ani) între momentul expunerii prin inhalare sau prin alt tip de contact la o substanță cancerigenă sau mutagenă și diagnosticarea certă a bolii respective. În acest context, având în vedere că ultima directivă adoptată în acest domeniu datează din 2004, este necesar să se revizuiască de urgență lista agenților toxici și a valorilor-limită ale expunerii. În plus, în anii '70, activitatea în sectorul minier, metalurgic și în alte sectoare ale industriei era deosebit de intensă: prin urmare, un număr foarte ridicat de lucrători – și, indirect, membrii familiilor acestora – au fost expuși la o gamă largă de agenți. O problemă conexasă de care trebuie să se țină seama este aceea a formelor de cancer cauzate de agenți multipli; aceasta complică și mai mult conținutul actelor legislative.

- **Necesitatea unei strategii**

Având în vedere cele menționate, armonizarea, al cărei unic obiectiv este să asigure aplicarea concretă a principiului precauției, ar trebui să se realizeze, în mod logic și eficace, prin parcurgerea următoarelor etape succesive:

1. Stabilirea de către statele membre a substanțelor sau a grupurilor de substanțe despre care se poate afirma cu certitudine că sunt direct asociate cu apariția cancerului;

2. Stabilirea unei liste a activităților care presupun expunerea lucrătorilor la aceste substanțe prin inhalare sau prin orice altă formă de contact;
3. Stabilirea duratei minime a expunerii la substanțele în cauză și a intervalelor de timp în care se declanșează bolile profesionale;
4. Stabilirea nivelurilor maxime de expunere.

Aceste aspecte au fost deja abordate în mod detaliat în legislația referitoare la bolile profesionale recunoscute în Franța. Acest lucru s-a realizat prin elaborarea unor tabele foarte cuprinzătoare, care ar putea constitui un instrument tehnic deosebit de util în procesul de armonizare a dispozițiilor adoptate de fiecare stat membru, în cazul în care statele membre respective nu dispun de un instrument similar.

- **Necesitatea elaborării prezentului raport**

Prin urmare, raportoarea pentru aviz a considerat necesar să includă în raportul său noile substanțe ale căror efecte cancerigene au fost stabilite în urma unor cercetări încruciate, precum și rezultatele evaluării sau ale reevaluării nivelului lor de toxicitate pe termen scurt, mediu și lung.

Raportoarea pentru aviz a introdus, de asemenea, o listă suplimentară de substanțe despre care cel puțin un stat membru a stabilit cu certitudine, prin adoptarea actelor legislative sau a reglementărilor corespunzătoare, că sunt direct asociate cu apariția cancerului. Raportoarea pentru aviz introduce, astfel, conceptul complementar de monitorizare și recomandă tuturor statelor membre ca, în cazul în care nu au făcut deja acest lucru, să pună în aplicare aceste măsuri de monitorizare riguroasă, pregătind terenul pentru stabilirea nivelurilor maxime de expunere aplicabile la nivel național.

AMENDAMENTE

Comisia pentru mediu, sănătate publică și siguranță alimentară recomandă Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale, competentă în fond, să ia în considerare următoarele amendamente:

Amendamentul 1

Propunere de directivă Considerentul 17 a (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17a) Acidul cromic și cromații sau bicromații alcalini sau alcalino-pământoși, precum și cromatul de zinc îndeplinesc, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanțe cancerigene. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești agenți sunt asociați cu apariția cancerului bronhopulmonar primar și a cancerului

cavității nazale. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 2

Propunere de directivă Considerentul 17 b (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17b) Următoarele amine aromatice și sărurile lor: 4-aminobifenil și sărurile sale (xenilamină) ; 4,4'-diaminobifenil și sărurile sale (benzidină); 2-naftilamină și sărurile sale; 4,4'-metilen bis(2-cloroanilină) și sărurile sale (MBOCA); 3,3'-dimetoxibenzidină și sărurile sale (o-dianisidină); 3,3'-dimetilbenzidină și sărurile sale (o-toluidină); 4-cloro-2-metilanilină și sărurile sale (p-cloro-o-toluidină) ; auramină (puritate tehnică); precum și următorii coloranți derivați din benzidină: CI direct black 38, CI direct blue 6, CI direct brown 95 îndeplinesc, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanțe cancerigene. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești agenți sunt asociați cu apariția cancerului vezicii urinare și al căilor urinare. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 3

Propunere de directivă Considerentul 17 c (nou)

(17c) Arsenicul, inhalarea de pulberi sau de vapori care conțin arsenic, precum și inhalarea de pulberi sau de vapori care conțin particule de arsenopirită auriferă îndeplinesc, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca fiind cancerigene. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești agenți sunt asociați cu apariția angiosarcomului hepatic, a cancerului bronhopulmonar primar și a cancerului de piele. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 4

Propunere de directivă Considerentul 17 d (nou)

(17d) Următorii derivați din petrol: uleiurile minerale nerafinate sau mai puțin rafinate și uleiurile minerale regenerare utilizate în operațiunile de prelucrare și tratare a metalelor, extractele aromatice, reziduurile de cracare, uleiurile de motor utilizate, precum și funinginea rezultată în urma combustiei produselor petroliere îndeplinesc, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanțe cancerigene. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești agenți sunt asociați cu apariția cancerului cutanat. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi

ani;

Or. fr

Amendamentul 5

Propunere de directivă Considerentul 17 e (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17e) Formaldehida îndeplinește, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanță cancerigenă. Legislația menționată a recunoscut faptul că acest agent este asociat cu apariția cancerului nazofaringian. Prin urmare, această substanță ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 6

Propunere de directivă Considerentul 17 f (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17f) Virușii hepatitei A, B, C, D și E îndeplinesc, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanțe cancerigene. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești viruși sunt asociați cu apariția cancerului hepatic. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 7

Propunere de directivă Considerentul 17 g (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17g) Fumul sau pulberile care conțin cadmiu îndeplinesc, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanțe cancerigene; legislația menționată a recunoscut faptul că acest agent este asociat cu apariția cancerului bronhopulmonar primar. Prin urmare, această substanță ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 8

Propunere de directivă Considerentul 17 h (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17h) Inhalarea de pulberi de cobalt asociate cu carbură de tungsten care nu a fost încă sinterizată îndeplinește, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca fiind cancerigenă. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești agenți sunt asociați cu apariția cancerului bronhopulmonar primar. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 9

Propunere de directivă Considerentul 17 i (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17i) Eterul bis(clormetilic)
îndeplinește, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanță cancerigenă. Legislația menționată a recunoscut faptul că acest agent este asociat cu apariția cancerului bronhopulmonar primar. Prin urmare, această substanță ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 10

Propunere de directivă Considerentul 17 j (nou)

Proiectul de rezoluție legislativă

Amendamentul

(17j) Oricare dintre următorii agenți: n-metil-n'-nitro-n-nitrosoguanidină; n-etil-n'-nitro-n-nitrosoguanidină; n-metil-n-nitrosuree; sau n-etil-n-nitrosuree
îndeplinește, în conformitate cu legislația muncii din cel puțin un stat membru, criteriile de clasificare ca substanță cancerigenă. Legislația menționată a recunoscut faptul că acești agenți sunt asociați cu apariția tumorilor cerebrale. Prin urmare, aceste substanțe ar trebui să facă obiectul unei monitorizări și al unei evaluări periodice, cel puțin o dată la doi ani;

Or. fr

Amendamentul 11

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 a (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6a. Activități care implică expunere la acid cromic, la cromații sau bicromații alcalini sau alcalino-pământoși, precum și la cromatul de zinc.

Or. fr

Amendamentul 12

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 b (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6b. Activități care implică expunere la următoarele amine aromatice și la sărurile lor: 4-aminobifenil și sărurile sale (xenilamină); 4,4'-diaminobifenil și sărurile sale (benzidină); 2-naftilamină și sărurile sale; 4,4'-metilen bis(2-cloroanilină) și sărurile sale (MBOCA); 3,3'-dimetoxibenzidină și sărurile sale (o-dianisidină); 3,3'-dimetilbenzidină și sărurile sale (o-toluidină); 4-cloro-2-metilanilină și sărurile sale (p-cloro-o-toluidină); auramină (puritate tehnică); următorii coloranți derivați din benzidină: CI direct black 38, CI direct blue 6, CI direct brown 95.

Or. fr

Amendamentul 13

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 c (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6c. Activități care implică expunere la arsenic, inhalarea de pulberi sau de vapori care conțin arsenic sau inhalarea de pulberi sau de vapori care conțin particule de arsenopirită auriferă.

Or. fr

Amendamentul 14

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 d (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6d. Activități care implică expunere la următorii derivați din petrol: uleiuri minerale nerafinate sau mai puțin rafinate și uleiuri minerale regenerare utilizate în operațiunile de prelucrare și tratare a metalelor, extracte aromatice, reziduuri de cracare, uleiuri de motor utilizate, precum și funingine rezultată în urma combustiei produselor petroliere.

Or. fr

Amendamentul 15

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 e (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6e. Activități care implică expunere la formaldehidă.

Or. fr

Amendamentul 16

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 f (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6f. Substanțele degajate și inhalate pe durata lucrărilor în subteran în minele de fier.

Or. fr

Amendamentul 17

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 g (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6g. Activități care implică expunere la virusii hepatitei A, B, C, D și E.

Or. fr

Amendamentul 18

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 h (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6h. Activități care implică expunere la fum sau la pulberi care conțin cadmiu.

Or. fr

Amendamentul 19

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 i (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6i. Activități care implică expunerea prin inhalare la pulberi de cobalt asociate cu carbură de tungsten care nu a fost încă sinterizată.

Or. fr

Amendamentul 20

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 j (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6j. Activități care implică expunere la eter bis(clormetilic).

Or. fr

Amendamentul 21

Propunere de directivă

Articolul 1 – paragraful 1 – punctul 1

Directiva 2004/37/CE

Anexa I – punctul 6 k (nou)

Textul propus de Comisie

Amendamentul

6k. *Activități care implică expunere la oricare dintre următorii agenți: n-metil-n'-nitro-n-nitrosoguanidină; n-etil-n'-nitro-n-nitrosoguanidină; n-metil-n-nitrosuree; n-etil-n-nitrosuree.*

Or. fr