



Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

2016/2007(INI)

21.4.2016

ARVAMUS

Esitaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Saaja: majandus- ja rahanduskomisjon

virtuaalvääringute kohta
(2016/2007(INI))

Arvamuse koostaja: Ulrike Trebesius

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon palub vastutaval majandus- ja rahanduskomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. juhib tähelepanu, et virtuaalväeringute sektor ja virtuaalväeringute tehnoloogia on alles lapsekingades;
2. juhib tähelepanu, et virtuaalväeringute sektor ja virtuaalväeringute tehnoloogia on innovatiivsed ning neid tehnoloogiaid ei arendata olemasoleva taristu põhjal;
3. tunnistab võimalikku kasu, mida virtuaalväeringud ja virtuaalväeringute tehnoloogia võivad tuua tarbijatele, ettevõtjatele, heategevusorganisatsioonidele ja majandusele üldiselt, mis tähendab suuremat kiirust ja tõhusust ning väiksemaid kulusid maksete ja ülekannete tegemisel, eriti piiriüleselt, edendades potentsiaalselt finantsalast kaasamist ning hõlbustades ettevõtlussektori ja VKEde juurdepääsu rahastamisele ja rahalistele vahenditele; märgib ka, et virtuaalväeringute ja hajusandmebaasi tehnoloogia (Distributed Ledger Technologies – DLT) kasutamine on positiivselt mõjutanud ja hõlbustanud kaupade interneti teel ostmise puhul mikromaksete tegemist;
4. toonitab, et virtuaalväering on lisaks sularahale ainuke maksevahend, mis võib hõlbustada reaalarajas arveldamist (makse saaja saab 100 % rahalistest vahenditest maksmise hetkel);
5. rõhutab, et oluline on arendada Euroopa tasandil välja võrdsed võimalused, mis võimaldaksid ära kasutada DLT väärtuslikku potentsiaali ja selle täiel määral välja arendada, kuna seda saab kasutada paljudes uuenduslikes valdkondades ning paljude sektorite ja teenuste puhul, nt „nutilepingud“, kapitali krüpteeritud ühisrahastamine (crypto-equity crowdfunding) ning vaidluste lahendamise teenused, eelkõige finants- ja õigusvaldkonnas; ergutab avaliku sektori asutusi ühtlasi hindama selliste innovatiivsete tehnoloogiate kasutamisest saadavat kasu ja selle kohaldamise võimalusi muudes valdkondades eesmärgiga pakkuda ELi kodanikele paremaid, kiiremaid ja tõhusamaid teenuseid;
6. tunnistab, et virtuaalväeringud võivad tuua kaasa ohtusid seoses sellise kuritegeliku tegevusega nagu terrorismi rahastamine, rahapesu, maksudest kõrvalehoidumine ja maksupettus ning muu võimalik ebaseaduslik tegevus ning väljakutsed; märgib siiski, et on vähe tõendeid selle kohta, et virtuaalväeringuid on kasutatud laialdaselt maksevahendina kuritegevuses ning sularahatehingud tunduvad olevat virtuaalväeringutega tehtavate tehingutega võrreldes palju vähem jälgitavad;
7. juhib tähelepanu, et virtuaalväeringute omajad on haavatavad sellise ebaseadusliku tegevuse ja probleemide suhtes nagu pettused, virtuaalväeringute vargus, küberkuritegevus, häkkimine, tarkvara/riistvara mittetoimimine, pettused ja pettuseskeemid, kelmus või ebaõige teabe esitamine; palub komisjonil tagada asjakohaste kaitsemeetmete ja tõhusate õiguskaitsevahendite olemasolu nende tarbijate jaoks, kes võivad puutuda kokku mõne virtuaalväeringute kasutamisega seotud eespool nimetatud riskiga;
8. tunnistab, et virtuaalväering, mis ei ole ei riigi omaväering ega välisvaluuta, kui seda

kasutatakse ametliku vääringu alternatiivina, võib tuua finantsüsteemi jaoks kaasa potentsiaalseid riske nii reguleerimise kui ka turujärelevalve ja turvalisuse seisukohast ning riske ja ohte seoses finantssektori usaldusväärsuse ja finantsvaldkonna tulemusliku reguleerimisega; rõhutab, et virtuaalvääringute laiema leviku korral võivad finantsstabiilsusega seotud riskid suurened;

9. tunnistab, et vara hoida soovivad inimesed võivad intressimäärade madalseisu ajal või majandusliku ebastabiilsuse eest varju otsides kasutada sõltumatuid vääringuid, nagu näiteks bitcoin;
10. võtab teadmiseks asjaolu, et varem on mõne virtuaalvääringu vahetuskursside puhul täheldatud märkimisväärseid kõikumisi ja tarbijate jaoks kaasnevad virtuaalsete vääringute kasutamisega võimalikud riskid; rõhutab, et ELis ei ole mingit konkreetset õigusaktidest tulenevat kaitset, mis kaitseks tarbijaid virtuaalvääringuid vahetava või hoidva platvormi maksejõuetuse või tegevuse lõpetamise korral; märgib, et virtuaalvääringuid on võimalik väärtpaberistada aluseks oleva varaga; rõhutab vajadust tarbijakaitse järele virtuaalvääringute kasutamisel, eriti mis puudutab küberturvet, kasutatavaid algoritme, kontaktisikuid ja kontaktandmeid päringute või probleemide korral, hõlpsasti arusaadavaid tingimusi, sealhulgas selget ülevaadet riskidest, ning asjaolu, et virtuaalvääringuid ja nende väärtust ei taga tingimata ükski pank ega riik; toonitab, et virtuaalvääringute sektori ettevõtjad peaksid nende võimalike probleemide kohta teavet andma;
11. tunnistab, et on raske ja ebakindel ennustada virtuaalvääringute edasist arengut või määrata kindlaks võimalikke konkreetseid ja pikemaajalisi poliitikameetmeid, mis ei takistaks innovatsiooni; palub komisjonil töötada ELi tasandil välja ühtne ja põhjalik strateegia, mille eesmärk on määrata kindlaks virtuaalvääringute ja virtuaalvääringute tehnoloogiate eelised ja riskid ning võimalikud pikemaajalised poliitikameetmed, arvestades vajadust hoida ära ühtse turu killustamine ja moonutused, parema reguleerimise põhimõtet ning vajadust edendada finants- ja tehnoloogiaalaseid uuendusi ning teha tööd asjaomaste sidusrühmade ja virtuaalvääringufirmadega, et hoida EL teadus- ja arendustegevuse ning kõnealuste tehnoloogiate toimimise jaoks huvipakkuva kohana; rõhutab, et tähtis on pidev järelevalve ja analüüs selle kohta, kuidas virtuaalvääringud arenevad ja milliseid poliitikaga seotud probleeme nad põhjustavad; teeb ettepaneku, et komisjoni juhitud rakkerühm toetaks asjaomaseid avaliku ja erasektori osalisi, hinnates ja analüüsides samal ajal virtuaalvääringu tehnoloogiate ja DLT-rakenduste kogu võimalikku arengut; palub komisjonil pöörata erilist tähelepanu virtuaalvääringute puhul kasutatavatele algoritmidele ja hinnata nende turvalisust;
12. palub komisjonil võtta arvesse virtuaalvääringute ja DLT panust kõikidesse valdkondadesse, sealhulgas nende osakaalu digitaalse ühtse turu arengus, tagamaks, et virtuaalvääringute valdkonnas tegutsevatel seaduslikel ettevõtetel lastakse areneda;
13. tunnistab, et tõhusate reguleerivate meetmete väljatöötamine virtuaalvääringute arendamisele reageerimiseks on endiselt varajases ja tundlikus etapis; toonitab, et reguleerijad on mõnes valdkonnas saavutanud tõhusate vastumeetmete väljatöötamisel märkimisväärseid edusamme; märgib siiski, et palju tööd on vaja veel teha selleks, et panna paika mõjusad raamistikud virtuaalvääringute reguleerimiseks nii, et pakutakse kaitset riskide vastu, kuid ei takistata samas finants- ja tehnoloogiaalast innovatsiooni;

14. rõhutab, kui tähtis on virtuaalväeringute kasutamisel tarbija teadlikkus, läbipaistvus ja usaldus; palub komisjonil töötada koostöös liikmesriikide ja virtuaalväeringute sektoriga välja suunised, mille eesmärk on tagada virtuaalväeringute praegustele ja tulevastele kasutajatele õige, selge ja täielik teave, et nad saaksid teha teadliku valiku, millega suurendatakse virtuaalväeringute skeemide läbipaistvust, et oleks näha, kuidas neid korraldatakse ja juhitakse ning mil viisil need eristuvad tarbijakaitse osas reguleeritud ja järelevalve all olevatest maksesüsteemidest; palub ühtlasi virtuaalväeringute sektoril koostöös komisjoni ja liikmesriikidega kaaluda rahvusvahelistes standardites sätestatud asjakohaste rahapesu ja terrorismi rahastamise tõkestamise nõuete kohaldamist konverteeritavate virtuaalväeringute vahetajate ja mis tahes muude asutuste suhtes, mis toimivad ühenduskohtadena olukordades, kus konverteeritavate virtuaalväeringutega seotud tegevus puutub kokku reguleeritud ametlikke väeringuid kasutava finantssüsteemiga, ning palub komisjonil hinnata ja kaaluda rahapesuvastase direktiivi kohaldamisala laiendamist, et hõlmata virtuaalväeringute vahetusplatvormid.

**NÕUANDVAS KOMISJONIS TOIMUNUD
LÕPPHÄÄLETUSE TULEMUS**

Vastuvõtmise kuupäev	21.4.2016
Lõpphääletuse tulemus	+: 31 -: 2 0: 4
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Lara Comi, Anna Maria Corazza Bildt, Nicola Danti, Dennis de Jong, Vicky Ford, Ildikó Gáll-Pelcz, Evelyne Gebhardt, Antanas Guoga, Sergio Gutiérrez Prieto, Robert Jarosław Iwaszkiewicz, Liisa Jaakonsaari, Philippe Juvin, Antonio López-Istúriz White, Marlene Mizzi, Robert Rochefort, Virginie Rozière, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Igor Šoltes, Ivan Štefanec, Mylène Troszczynski, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Lucy Anderson, Birgit Collin-Langen, Edward Czesak, João Pimenta Lopes, Julia Reda, Ulrike Trebesius, Lambert van Nistelrooij, Sabine Verheyen, Kerstin Westphal
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Georg Mayer