



2018/2046(BUD)

12.7.2018

LAUSUNTO

sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi
varainhoitovuodeksi 2019
(2018/2046(BUD))

Valmistelija: Jasenko Selimovic

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. toteaa, että sisämarkkina- ja kuluttajansuojavaliokunnan (IMCO) vastuulla on talousarviomenettelyssä budjettikohtia osastoissa 2 (sisämarkkinat, teollisuus, yrittäjyys ja pk-yritykset), 14 (verotus ja tulliliitto) ja 33 (oikeusasiat ja kuluttajansuoja);
2. pitää sisämarkkinoita yhtenä Euroopan unionin suurimmista saavutuksista: niiden ansiosta ihmiset, tavarat, palvelut ja pääoma voivat liikkua unionissa vapaammin ja vuodesta 1990 lähtien unionin bruttokansantuote on kasvanut 1,7 prosentilla ja on syntynyt 3,6 miljoonaa uutta työpaikkaa; katsoo näin ollen, että sisämarkkinoiden päätökseen saattamisen on edelleen oltava yksi vuoden 2019 talousarvion ensisijaisista tavoitteista, sillä on tärkeää tehdä unionista entistä kilpailukykyisempi ja dynaamisempi tietoon perustuva talous, koska tästä hyötyvät niin unionin kansalaiset kuin yrityksetkin; korostaa tässä yhteydessä, että unionin kilpailukykyä on vahvistettava, ja kehottaa ottamaan talousarvioon määrärahoja, joilla helpotetaan digitaalista muutosta;
3. palauttaa mieliin, että terve ja vaikutusmahdollisuuksia tarjoava kuluttajaympäristö on keskeinen tekijä sisämarkkinoiden toteuttamisen ja talouskasvun kannalta kaikkialla Euroopassa, ja tähdentää, että unionin kuluttajansuojalainsäädäntö on tarjonnut kansalaisille ja yrityksille ennustettavuutta ja oikeusvarmuutta, joka on välttämätöntä monilla aloilla, kuten matkustajien ja kuluttajien oikeudet ja epäterveiden kaupallisten käytäntöjen ja kohtuuttomien ehtojen torjunta;
4. panee samalla merkille, että monet äskettäiset skandaalit ovat osoittaneet, että sisämarkkinoilla on edelleen tuotteita, jotka eivät ole turvallisia tai vaatimusten mukaisia, minkä vuoksi tarvitaan määrärahoja markkinavalvonnan tehostamiseksi ja koordinoimiseksi sekä kuluttajansuojan parantamiseksi;
5. on tyytyväinen, että esityksessä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2019 (talousarvioesitys 2019) on otettu asianmukaisesti huomioon IMCO-valiokunnan tärkeimmät painopisteet tulliliiton toiminnan, kuluttajansuojan, kilpailukyvyyn ja tavaroiden ja palvelujen sisämarkkinoiden alalla ja näille aloille on osoitettu riittävästi maksusitoumusmäärärahoja; kehottaa neuvostoa vahvistamaan nämä määrärahat;
6. korostaa, että sisämarkkinapolitiikka olisi asetettava etusijalle tilanteessa, jossa pyritään tehostamaan varojen käyttöä, ja että vastaavat säästöt olisi etsittävä muilta aloilta menositoumusten noudattamiseksi;
7. pitää myönteisenä, että tulliliiton uudistamiseen on osoitettu enemmän maksusitoumusmäärärahoja, jotta voitaisiin tukea unionin tullikoodeksin soveltamista ja sähköisten tullijärjestelmien kehittämistä, koska koodeksin täysimääräinen ja yhdenmukainen täytäntöönpano on tärkeää kansalaisten suojelun ja unionin taloudellisten etujen suojelun parantamiseksi ja sähköinen tullijärjestelmä kuuluu tulevien vuosien merkittävimpiin toimiin, joilla varmistetaan sisämarkkinoiden parempi toiminta; korostaa,

että tullimenettelyjen yksinkertaistaminen ja tullijärjestelmien tehokas täytäntöönpano ovat välttämättömiä petosten torjumiseksi ja kilpailun edistämiseksi;

8. korostaa, että unionin kansalaisilla on yhä kuluttajansuojaan liittyviä haasteita, etenkin digitaalitalouden ja rajatylittävän vähittäiskaupan kehityksen alalla unionissa, ja pitääkin valitettavana, että kuluttajaohjelmaan ei osoitettu vuoden 2019 talousarvioesityksessä riittävästi määrärahoja; pyytää näin ollen rahoittamaan kuluttajaohjelman asianmukaisesti, jotta toteutettaisiin todelliset EU:n digitaaliset sisämarkkinat ja varmistettaisiin korkeatasoinen kuluttajansuoja etenkin haavoittuvassa asemassa oleville kuluttajille, ja huolehtimaan siitä, että uudet kuluttajapoliittiset haasteet otetaan huomioon asianmukaisesti;
9. korostaa sisämarkkinoiden hallintovälineiden merkitystä paitsi unionin sääntöjen asianmukaisen soveltamisen varmistamisessa, myös paremmassa tiedottamisessa ja tuen antamisessa kuluttajille ja yrityksille, ja suosittelee, että komissio tukisi kuluttajien oikeuksia koskevaa tiedotuskampanjaa ja toteuttaisi asianmukaisia toimia, jos näitä oikeuksia loukataan; pyytää tämän vuoksi lisäämään asiaa koskevan budjettikohdan 02 03 04 määrärahoja, jotta varmistetaan sisämarkkinoiden parempi toiminta ja erityisesti tieto- ja neuvontapalvelut;
10. panee merkille, että 91,6 prosenttia kansalaisista ja yrityksistä ei ole tietoinen yhdestäkään Euroopan tason tiedotus- tai tukipalvelusta¹, ja katsoo, että kuluttajien ja yritysten tietoisuus tiedotus- ja tukivälineistä, kuten Sinun Eurooppasi -portaalista ja Euroopan kuluttajakeskusten verkostosta, on ratkaisevan tärkeää, ja että tarvitaan merkittäviä ponnistuksia tämän tietoisuuden lisäämiseksi, ja odottaa siksi rahoituksen huomattavaa lisäystä;
11. panee merkille, että unionin toimielimet ovat jo päässeet epävirallisesti yhteisymmärrykseen komission ehdotuksesta asetukseksi digitaalisen palveluväylän perustamisesta tietojen, menettelyjen, neuvonta- ja ongelmanratkaisupalvelujen tarjoamiseksi, ja odottaa jo vuonna 2019 riittäviä määrärahoja palveluväylän valmistelua varten;
12. muistuttaa komissiota siitä, että 3. joulukuuta 2018 voimaan tulevan Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/302² yhteydessä komissio on sitoutunut tekemään maaliskuuhun 2020 mennessä perusteellisen analyysin siitä, onko mahdollista laajentaa asetuksen soveltamisalaa kattamaan täysimääräisesti tekijänoikeudella suojatut sähköisesti suoritettavat palvelut, mukaan lukien audiovisuaaliset palvelut, ja pyytää siksi tähän tarkoitukseen riittävästi rahoitusta jo vuonna 2019;
13. palauttaa mieliin, että yritysten kilpailukykyä ja pieniä ja keskisuuria yrityksiä koskeva ohjelma (COSME) on keskeinen väline, jolla kannustetaan yrittäjäyshenkeä, tuetaan pk-yrityksiä ja varmistetaan niiden kilpailukyky, kestävyys ja kasvu, autetaan niitä

¹ Vuoden 2017 tiedot ovat peräisin tutkimuksesta "Study on information and assistance needs of businesses operating cross-border within the EU, including gap and cost analysis", s. 30.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukset (EU) 2018/302, annettu 28. helmikuuta 2018, perusteettomien maarajoitusten ja muiden asiakkaiden kansallisuuteen tai asuin- tai sijoittautumispaikkaan perustuvien syrjinnän muotojen torjumiseksi sisämarkkinoilla ja asetusten (EY) N:o 2006/2004 ja (EU) 2017/2394 sekä direktiivin 2009/22/EY muuttamisesta (EUVL L 60, 2.3.2018, s. 1).

hyväksymään digitaalinen muutos sekä edistetään osaamisyhteiskunnan kehittämistä, ja olettaa COSMEn maksumäärärahojen vähentämisen vuoden 2019 talousarvioesityksessä johtuvan pelkästään siitä, että komissio on laskenut tarkkaan maksattamatta olevat määrät, koska on äärimmäisen tärkeää välttää COSME-toimiin liittyviä pullonkauloja ja maksumäärärahavajeita;

14. pitää tervetulleena maksusitoumusmäärärahojen lisäystä vuoden 2019 talousarvioesityksen budjettikohdassa 02 02 01 ”Yrittäjyyden edistäminen sekä unionin yritysten kilpailukyvyyn ja markkinoille pääsyn parantaminen” mutta on edelleen huolissaan suunniteltujen maksumäärärahojen tasosta, koska pk-yritysten rahoituksen saannin parantaminen on vuoden 2019 talousarviossa edelleen IMCON keskeinen painopiste;
15. pitää myönteisenä, että vuoden 2019 talousarvioesityksessä on lisätty määrärahoja budjettikohtaan 33 04 01 ”Kuluttajien edun valvominen ja heidän turvallisuutensa ja heille tiedottamisen parantaminen”; muistuttaa, että kuluttajien paremmalla tietoisuudella ja koulutuksella on ratkaisevan tärkeä merkitys digitaalisten sisämarkkinoiden kannalta; kehottaa vahvistamaan sisämarkkinavälineitä, jotka lisäävät tietoisuutta sisämarkkinasäännöistä; korostaa, että on jatkettava sisämarkkinoiden ongelmanratkaisuverkon (SOLVIT), Euroopan kuluttajakeskusten verkoston (ECC-verkosto) ja rahoituspalvelualan riitojenratkaisuverkoston (FIN-NET) rahoittamista;
16. korostaa standardien merkitystä unionin markkinoiden kilpailukyvyille; muistuttaa, että on tarpeen antaa riittävästi taloudellista tukea eurooppalaisten standardointiorganisaatioiden toimintaa varten;
17. kehottaa rahoittamaan kaikki IMCON hyväksymät pilottihankkeet ja erityisesti hankkeet, jotka koskevat lentoyhtiöiden mahdollisesti harjoittaman epäreilun kuluttajaprofiloinnin ja hintojen mukauttamisen valvontaa (jossa tutkitaan, harjoittavatko lentoyhtiöt nk. kuluttajaprofilointia lentohintoja mukauttaakseen), verkkosisällön saavutettavuusvaatimusten soveltamista oletusarvoisesti verkkosivuntekoviivälineissä ja -alustoissa (jolla edistetään ja tuetaan eurooppalaisen standardin EN 301 549 v1.1.2 asiaankuuluvien saavutettavuusvaatimusten käyttöönottoa myöntämällä avustuksia yrityksille) ja sisämarkkinoilla kaupan olevien tuotteiden väitettyjen laatuerojen arviointia (jolla kehitetään edelleen asiaankuuluvaa kuluttaja- ja markkinatutkimusta tuotteiden oletetuista laatueroista sisämarkkinoilla);
18. kehottaa komissiota sisämarkkinoilla myytävien tuotteiden oletettujen laatuerojen arvioimista koskevan pilottihankkeen yhteydessä varmistamaan, että IMCO-valiokunnan jäsenet osallistuvat tiiviisti kaiken tähän pilottihankkeeseen liittyvän toiminnan suunnitteluun ja valvontaan, ja toistaa, että parlamentin jäsenten roolin olisi oltava näkyvä tiedotettaessa suurelle yleisölle loppuraportin tuloksista;
19. korostaa, että kaikkien sisämarkkinaohjelmien ja Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2016/679¹ välillä on oltava yhteys.

¹ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU, Euratom) N:o 2016/679, 27. huhtikuuta 2016, luonnollisten henkilöiden suojelusta henkilötietojen käsittelyssä sekä näiden tietojen vapaasta liikkuvuudesta ja direktiivin 95/46/EY kumoamisesta (yleinen tietosuoja-asetus) (EUVL L 119, 4.5.2016, s. 1).

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	12.7.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 34 -: 3 0: 0
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	John Stuart Agnew, Pascal Arimont, Dita Charanzová, Carlos Coelho, Sergio Gaetano Cofferati, Anna Maria Corazza Bildt, Daniel Dalton, Nicola Danti, Dennis de Jong, Pascal Durand, Maria Grapini, Liisa Jaakonsaari, Eva Maydell, Marlene Mizzi, Jiří Pospíšil, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Olga Sehnalová, Jasenko Selimovic, Ivan Štefanec, Catherine Stihler, Richard Sulík, Róza Gräfin von Thun und Hohenstein, Mylène Troszczynski, Mihai Țurcanu, Anneleen Van Bossuyt, Marco Zullo
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Biljana Borzan, Birgit Collin-Langen, Julia Reda, Marc Tarabella, Matthijs van Miltenburg, Sabine Verheyen
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Asim Ademov, Isabella De Monte, Sylvie Goddyn, Nosheena Mobarik

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

34	+
ALDE	Dita Charanzová, Jasenko Selimovic, Matthijs van Miltenburg
ECR	Daniel Dalton, Nosheena Mobarik, Richard Sulík, Anneleen Van Bossuyt
EFDD	Marco Zullo
GUE/NGL	Dennis de Jong
PPE	Asim Ademov, Pascal Arimont, Carlos Coelho, Birgit Collin-Langen, Anna Maria Corazza-Bildt, Eva Maydell, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Ivan Stefanec, Róza Gräfin von Thun und Hoheinstein, Mihai Turcanu, Sabine Verheyen
S&D	Biljana Borzan, Sergio Gaetano Cofferati, Nicola Danti, Isabella De Monte, Maria Grapini, Liisa Jaakonsaari, Marlene Mizzi, Christel Schaldemose, Olga Sehnalová, Catherine Stihler, Marc Tarabella
Verts/ALE	Pascal Durand, Julia Reda

3	-
EFDD	John Stuart Agnew
Verts/ALE	Sylvie Goddyn, Mylène Troszczynski

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää