



Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

2016/0070(COD)

24.1.2017

ARVAMUSE PROJEKT

Esitaja: siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon

Saaja: tööhõive- ja sotsiaalkomisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiiv, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. detsembri 1996. aasta direktiivi 96/71/EÜ töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega (COM(2016)0128 – C8-0114/2016 – 2016/0070(COD))

Arvamuse koostaja: Christel Schaldemose

PA_Legam

LÜHISELGITUS

I. Sissejuhatus

8. märtsil 2016 esitas komisjon kauaoodatud ettepaneku, millega muudetakse direktiivi 96/71/EÜ töötajate lähetamise kohta seoses teenuste osutamisega. Pakutud sihipärase läbivaatamise eesmärk on käsitleda teemasid, mida ei olnud võimalik piisaval tasemel hõlmata algse direktiiviga või mis on esile kerkinud seoses Euroopa Kohtu kohtupraktikaga, nagu ebaausad tavad ja samal töökohal sama töö eest samaväärse tasu põhimõtte edendamine. Eesmärk on hõlbustada töötajate lähetamist ausa konkurentsi tingimustes nii, et peetaks kinni töötajate õigustest.

1996. aasta direktiivis on sätestatud ELi reguleeriv raamistik, et viia omavahel tasakaalu eesmärk hõlbustada ühest küljest teenuste piiriuülest osutamist ja kaitsta lähetatud töötajaid ning tagada teisest küljest välismaistele ja kohalikele konkurentidele võrdsed tingimused.

Komisjoni pakutud sihipärase läbivaatamisega nähakse ette muudatused kolmes põhivaldkonnas: 1) lähetatud töötajate tasustamine, sh alltöövõtu puhul; 2) renditöötajaid käsitlevad eeskirjad ja 3) pikaajaline lähetamine. Käesolev läbivaatamine täiendab 2014. aasta jõustamisdirektiivi, mille eesmärk on võidelda pettuste vastu ning parandada lähetamise eest vastutavate riiklike ametiasutuste halduskoostööd.

II. Arvamuse koostaja seisukoht

Arvamuse koostaja pooldab komisjoni ettepaneku üldeesmärke ning peab tervitatavaks komisjoni seisukohta, et tuleb tegeleda praeguse õigusraamistiku teatavate põhimõtteliste probleemidega, mis eeldavad töötajate lähetamise direktiivi läbivaatamist ja mida ei saa lahendada üksnes jõustamismeetmetega.

Komisjoni ettepanek on oodatud samm õiges suunas. Arvamuse koostaja hinnangul on selline lähenemine tasakaalustatud ja proportsionaalne ega riku põhjendamatult siseturul teenuste osutamise vabaduse põhimõtet. Sellega seoses peab arvamuse koostaja vajalikuks laiendada **õiguslikku alust** mitte ainult artikli 53 lõikele 1 ja artiklile 62, vaid ka artiklitele 151 ja 153. See peegeldaks asjakohasemalt vahendi eesmärki, tagades tasakaalu teenuste vaba liikumise ja töötajate kaitse eesmärkide vahel. Arvamuse koostaja ei ole selleks muudatusettepanekuid esitanud, kuna sellega oleks asjakohasem tegeleda juhtivas komisjonis.

Arvamuse koostaja teeb rea muudatusettepanekuid, et kõrvaldada mõningad komisjoni ettepaneku puudused. Muudatusettepanekud hõlmavad eelkõige järgmisi aspekte.

1. Lähetuse kestus

Arvamuse koostaja toetab komisjoni lähenemist, mille kohaselt tuleb kehtestada kindel tähtaeg, mille möödudes tuleb hakata kohaldama vastuvõtva liikmesriigi tööõiguses sätestatud tingimusi. Sellegipoolest on arvamuse koostaja arvates **pakutud 24-kuuline tähtaeg liiga pikk**, millel võib olla soovimatu mõju, nagu üldise palgataseme langus mõnes sektoris.

Arvamuse koostaja teeb ettepaneku **lühendada nimetatud tähtaega kuue kuuni**, mida hakatakse võimalike kuritarvituste vältimiseks arvestama alates esimesest päevast. See peegeldaks asjakohasemalt lähetuse keskmist pikkust, mis on hetkel neli kuud. Sellega viidaks ühtlasi direktiiv vastavusse kehtivate tulumaksueeskirjadega.

Arvamuse koostaja arvates on seadusandlikus tekstis vaja täpsemalt selgitada põhjendust 8 ja selle õiguslikke tagajärgi.

2. Tasu

Arvamuse koostaja ei saa nõustuda komisjoni ettepanekuga esitada tasu ELi tasandi määratlus, kuna valitseb oht, et selline määratlus ei hõlma liikmesriikide väga erinevaid lähenemisviise. Juba praeguse seadusandliku raamistiku alusel on liikmesriigid kohustatud esitama üksikasjalikku teavet tasu määratluse kohta ning mil määral see tugineb nende asjaomastele õigusaktidele ja tavadele. Nimetatud teave peab selleks ettenähtud veebisaidil kättesaadav olema. Uue ELi tasandi määratluse kasutuselevõtmisega kaasneks õiguskindlusetus nii töötajate kui ka ettevõtete jaoks ning tõenäoliselt annaks see alust paljudeks kohtuvaidlusteks. Samuti on kõnealune küsimus problemaatiline subsidiaarsuse vaatenurgast, seda muret on väljendanud ka mitu liikmesriiki.

Seetõttu tuleks direktiivis täpsustada, et üksnes vastuvõttev liikmesriik on pädev kindlaks määrama tasu olulisi aspekte, tuginedes oma õigusaktidele ja siseriiklikele tavadele.

MUUDATUSETTEPANEKUD

Siseturu- ja tarbijakaitsekomisjon palub vastutaval tööhõive- ja sotsiaalkomisjonil võtta arvesse järgmisi muudatusettepanekuid:

Muudatusettepanek 1

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 8

Komisjoni ettepanek

(8) Arvestades, et teatavad lähetused kestavad kaua, on vaja sätestada, et kauem kui **24** kuud kestva lähetuse puhul loetakse vastuvõtvat liikmesriiki riigiks, kus tööd tehakse. Kooskõlas Rooma I määruses sätestatud põhimõttega kohaldatakse selliste lähetatud töötajate töölepingute suhtes vastuvõtva liikmesriigi õigust, kui pooled ei ole valinud muud õigust. Kui valitud on muu õigus, ei või selle tagajärjel siiski töötajat ilma jätta kaitsest, mis tagatakse talle sätetega, millest ei saa vastuvõtva riigi õiguse alusel sõlmitud lepinguga erandit teha. Neid sätteid tuleks kohaldada alates lähetuse algusest juhul, kui lähetus on kavandatud rohkem kui **24** kuuks, ja alates esimesest päevast pärast **24** kuu möödumist, kui lähetuse tegelik kestus ületab 24 kuud. See eeskiri ei mõjuta muu liikmesriigi territooriumile töötajaid lähetavate ettevõtjate õigust kasutada teenuste osutamise vabadust ka olukorras, kus lähetus ületab **24** kuud. Eesmärk on üksnes luua õiguskindlus Rooma I määruse kohaldamisel konkreetse olukorra suhtes, ilma seda määrust muutmata. Töötajad saavad eelkõige kasu Rooma I määruse kohastest kaitsest ja hüvedest.

Muudatusettepanek

(8) Arvestades, et teatavad lähetused kestavad kaua, on vaja sätestada, et kauem kui **kuus** kuud kestva lähetuse puhul loetakse vastuvõtvat liikmesriiki riigiks, kus tööd tehakse. Kooskõlas Rooma I määruses sätestatud põhimõttega kohaldatakse selliste lähetatud töötajate töölepingute suhtes vastuvõtva liikmesriigi õigust, kui pooled ei ole valinud muud õigust. Kui valitud on muu õigus, ei või selle tagajärjel siiski töötajat ilma jätta kaitsest, mis tagatakse talle sätetega, millest ei saa vastuvõtva riigi õiguse alusel sõlmitud lepinguga erandit teha. Neid sätteid tuleks kohaldada alates lähetuse algusest juhul, kui lähetus on kavandatud rohkem kui **kuueks** kuuks, ja alates esimesest päevast pärast **kuue** kuu möödumist, kui lähetuse tegelik kestus ületab 24 kuud. See eeskiri ei mõjuta muu liikmesriigi territooriumile töötajaid lähetavate ettevõtjate õigust kasutada teenuste osutamise vabadust ka olukorras, kus lähetus ületab **kuus** kuud. Eesmärk on üksnes luua õiguskindlus Rooma I määruse kohaldamisel konkreetse olukorra suhtes, ilma seda määrust muutmata. Töötajad saavad eelkõige kasu Rooma I määruse kohastest kaitsest ja hüvedest.

Or. en

Muudatusettepanek 2

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 10

Komisjoni ettepanek

(10) *Kuna rahvusvahelise maanteeveo sektoris iseloomustab tööülesandeid suur mobiilsus, tekitab töötajate lähetamist käsitleva direktiivi rakendamine erilisi õiguslikke küsimusi ja raskusi (eriti juhul, kui seos asjaomase liikmesriigiga ei ole piisav). Neid probleeme oleks kõige sobivam lahendada sektoripõhiste õigusaktide ja muude ELi algatustega, mille eesmärk on parandada maanteeveo siseturu toimimist.*

Muudatusettepanek

välja jäetud

Or. en

Muudatusettepanek 3

Ettepanek võtta vastu direktiiv Põhjendus 12

Komisjoni ettepanek

(12) Liikmesriikide *pädevusse* kuulub tasustamiseeskirjade kehtestamine vastavalt riigi õigusele ja tavadele. *Lähetatud töötajate suhtes kohaldatavad riigi tasustamiseeskirjad peavad siiski olema põhjendatud vajadusega kaitsta lähetatud töötajaid ja need eeskirjad ei tohi ebaproportsionaalselt piirata teenuste piiriülest osutamist.*

Muudatusettepanek

(12) Liikmesriikide *ainupädevusse* kuulub tasustamiseeskirjade kehtestamine vastavalt riigi õigusele ja tavadele.

Or. en

Muudatusettepanek 4

Ettepanek võtta vastu direktiiv Artikkel 1 – punkt -1 (uus)

Direktiiv 96/71/EÜ
Artikkel 1 – lõige 4 a (uus)

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

(-1) Artikli 1 lõppu lisatakse järgmine lõige:

„4 a. Käesolev direktiiv ei piira liikmesriikide õigust kohaldada või kehtestada õigus- või haldusnorme, mis on töötajate jaoks soodsamad või võimaldavad kasutada töötajate jaoks soodsamaid kollektiivlepingute sätteid või soodustavad selliste sätete kasutamist.

Or. en

Muudatusettepanek 5

Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 1 – punkt 1
Direktiiv 96/71/EÜ
Artikkel 2 a – pealkiri

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

Rohkem kui **24** kuud kestev lähetus

Rohkem kui **kuus** kuud kestev lähetus

Or. en

Muudatusettepanek 6

Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 1 – punkt 1
Direktiiv 96/71/EÜ
Artikkel 2 a – lõige 2

Komisjoni ettepanek

Muudatusettepanek

2. Lõike 1 kohaldamisel võetakse samas kohas samu tööülesandeid täitvate lähetatud töötajate asendamise korral **nende töötajate puhul, kelle tegelik lähetus kestab vähemalt kuus kuud**, arvesse asjaomaste töötajate lähetuste kumulatiivset kestust.

2. Lõike 1 kohaldamisel võetakse samas kohas samu tööülesandeid täitvate lähetatud töötajate asendamise korral arvesse asjaomaste töötajate lähetuste kumulatiivset kestust.

Muudatusettepanek 7

Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 1 – punkt 2 – alapunkt a
Direktiiv 96/71/EÜ
Artikkel 3 – lõige 1 – lõik 2

Komisjoni ettepanek

Käesoleva direktiivi kohaldamisel **tähendab tasu kõiki tasu elemente, mis on muudetud kohustuslikuks** selle liikmesriigi, **kelle territooriumile töötaja lähetatakse, õigus- ja haldusnormide, üldiselt kohaldatavaks tunnistatud kollektiivlepingute või vahekohtu otsustega** ja/või juhul, kui puudub süsteem, mille alusel tunnistatakse kollektiivlepingud või vahekohtu otsused üldiselt kohaldatavaks, **muude kollektiivlepingute või vahekohtu otsustega lõike 8 teise lõigu tähenduses.**

Muudatusettepanek

Käesoleva direktiivi kohaldamisel **määravad tasu mõiste kindlaks** selle liikmesriigi **õigus** ja/või **tavad, kelle territooriumile töötaja lähetatakse.**

Muudatusettepanek 8

Ettepanek võtta vastu direktiiv
Artikkel 1 – punkt 2 – alapunkt d
Direktiiv 96/71/EÜ
Artikkel 3 – lõige 9

Komisjoni ettepanek

(d) Lõige 9 jäetakse välja.

Muudatusettepanek

välja jäetud