



EURÓPSKY PARLAMENT

2009 - 2014

Výbor pre medzinárodný obchod

2010/0051(COD)

1.6.2010

STANOVISKO

Výboru pre medzinárodný obchod

pre Výbor pre právne veci

k návrhu nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú uplatňovanie vykonávacích právomocí Komisie (KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Vital Moreira

PA_Legam

STRUČNÉ ODÔVODNENIE

Po vstupe Lisabonskej zmluvy do platnosti sa súčasné ustanovenia o komitológii budú musieť nahradiť delegovanými aktmi a vykonávacími aktmi v súlade s článkami 290 a 291 ZFEÚ.

Toto prispôsobenie existujúcich právnych predpisov ustanoveniam Lisabonskej zmluvy je veľmi dôležité najmä v tých oblastiach politiky, ktoré (napríklad spoločná obchodná politika) neboli prijaté v rámci spolurozhodovacieho postupu a ktoré sa preto od roku 2006 neprispôbili podmienkam zvýšenej parlamentnej kontroly prostredníctvom regulačného postupu s kontrolou.

Vzhľadom na značný počet príslušných aktov a často zložitý postup rozlišovania medzi delegovanými aktmi a vykonávacími aktmi Výbor pre medzinárodný obchod očakáva, že rokovania s Komisiou a spoluzákonodarcom, ktoré sa uskutočnia vždy od prípadu k prípadu, budú náročné.

Uplatňovaním riadneho legislatívneho postupu v spoločnej politike rybného hospodárstva ZFEÚ stavia Európsky parlament a Radu ako spoluzákonodarcov na rovnakú úroveň. Parlament by mal teda vyvíjať úsilie, aby mal rovnocenné postavenie aj v prípade delegovaných a vykonávacích aktov. Predovšetkým by sa mali zachovať prinajmenšom jeho súčasné práva z oblasti komitologických aktov, ktoré sa týkajú základných aktov prijatých v rámci spolurozhodovacieho postupu (právo kontroly, právo veta, prístup k informáciám atď.). Okrem toho by zástupcovia Európskeho parlamentu mali mať možnosť zúčastňovať sa na schôdzach Komisie so zástupcami členských štátov.

Nakoniec by Európsky parlament a Rada mali mať možnosť vzniesť námietku voči návrhu vykonávacieho opatrenia, ktorý by bol v rozpore so zámerom spoluzákonodarcu.

POZMEŇUJÚCE A DOPLŇUJÚCE NÁVRHY

Výbor pre medzinárodný obchod vyzýva Výbor pre právne veci, aby ako gestorský výbor zaradil do svojej správy tieto pozmeňujúce a doplňujúce návrhy:

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 1

Návrh nariadenia

Názov

Text predložený Komisiou

Návrh nariadenia Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady **mechanizmu, na základe ktorého členské štáty kontrolujú uplatňovanie** vykonávacích právomocí

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady **uplatňovania** vykonávacích právomocí Komisie **v súlade s článkom 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie**

Komisie

Odôvodnenie

Navrhované nariadenie sa bude vzťahovať na celé fungovanie vykonávacích právomocí v súlade s článkom 291 ZFEÚ, nielen na kontrolu Komisie členskými štátmi. Okrem toho by mal mať Európsky parlament ako spoluzákonodarca rovnaké postavenie ako Rada.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 2

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 3

Text predložený Komisiou

(3) Na základe Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa teraz od Európskeho parlamentu a Rady vyžaduje, aby stanovili pravidlá a všeobecné zásady **kontrolného mechanizmu, ktorým členské štáty uskutočňujú kontrolu nad uplatňovaním** vykonávacích právomocí Komisie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(3) Na základe Zmluvy o fungovaní Európskej únie sa teraz od Európskeho parlamentu a Rady vyžaduje, aby stanovili pravidlá a všeobecné zásady **uplatňovania** vykonávacích právomocí Komisie.

Odôvodnenie

Pozri odôvodnenie k pozmeňujúcemu a doplňujúcemu návrhu 1.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 3

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 4

Text predložený Komisiou

(4) *Je potrebné zabezpečiť, aby boli postupy kontroly jasné, účinné a primerané* povahe vykonávacích aktov a aby zohľadňovali inštitucionálne požiadavky zmluvy, ako aj získané skúsenosti a bežnú prax pri vykonávaní rozhodnutia 1999/468/ES.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(4) *Treba zabezpečiť, aby boli postupy kontroly jasné, účinné a primerané* povahe vykonávacích aktov a aby zohľadňovali inštitucionálne požiadavky zmluvy, **rovnaké postavenie Európskeho parlamentu a Rady so zreteľom na všetky akty prijaté v rámci riadneho legislatívneho postupu**, ako aj získané skúsenosti a bežnú prax pri vykonávaní rozhodnutia 1999/468/ES.

Odôvodnenie

Objasnenie vzhľadom na článok 291 ZFEÚ.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 4

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 8

Text predložený Komisiou

(8) **Mali by sa stanoviť kritéria na výber jednotlivých postupov na účely prijímania vykonávacích aktov. V záujme dosiahnutia väčšej konzistentnosti, ako aj v záujme zabezpečenia primeranosti procedurálnych požiadaviek k povahe vykonávacích aktov, ktoré sa majú prijať, by tieto kritéria mali byť záväzné.**

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(8) **Bez toho, aby bol dotknutý postup na účely prijímania vykonávacích aktov, ktorý je stanovený v základnom akte, mal by sa postup preskúmania v zásade používať pri prijímaní všeobecných vykonávacích opatrení v prípade, že sa vyžadujú jednotné podmienky.**

Odôvodnenie

Rozhodnutie o tom, či sa má použiť konzultačný postup, ktorý poskytuje viac právomocí Komisii, alebo postup preskúmania, pri ktorom majú viac právomocí členské štáty, by sa malo ponechať na spoluzákonodarcu základného aktu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 5

Návrh nariadenia

Odôvodnenie 9

Text predložený Komisiou

(9) Postup preskúmania by **sa mal uplatňovať len na účely prijímania opatrení všeobecnej pôsobnosti určených na vykonávanie základných aktov a osobitných opatrení s potenciálne dôležitým vplyvom. Tento postup** by mal členským štátom umožniť kontrolu tým spôsobom, že opatrenia by nebolo možné prijať, pokiaľ by neboli v súlade so stanoviskom výboru, okrem mimoriadnych okolností, kedy by Komisia mala mať možnosť tieto opatrenia aj napriek zápornému stanovisku prijať a uplatňovať počas obmedzeného obdobia. Ak výbor

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(9) Postup preskúmania by mal umožniť kontrolu tým spôsobom, že opatrenia by nebolo možné prijať, pokiaľ by neboli v súlade so stanoviskom výboru, okrem mimoriadnych okolností, *keď* by Komisia mala mať možnosť tieto opatrenia aj napriek zápornému stanovisku prijať a uplatňovať počas obmedzeného obdobia. Ak výbor nevydá žiadne stanovisko, Komisia by mala mať možnosť prehodnotiť návrh opatrení a zohľadniť pri tom pozície vyjadrené vo výbore.

nevydá žiadne stanovisko, Komisia by mala mať možnosť prehodnotiť návrh opatrení a zohľadniť pri tom pozície vyjadrené vo výbore.

Odôvodnenie

Rozhodnutie o tom, či sa má použiť konzultačný postup, ktorý poskytuje viac právomocí Komisii, alebo postup preskúmania, pri ktorom majú viac právomocí členské štáty, by sa malo ponechať na spoluzákonodarcu základného aktu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 6

Návrh nariadenia Odôvodnenie 10

Text predložený Komisiou

(10) Konzultačný postup by sa mal uplatňovať vo všetkých ostatných prípadoch a v prípade, že sa bude považovať za najvhodnejší.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

vypúšťa sa

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 7

Návrh nariadenia Odôvodnenie 15

Text predložený Komisiou

(15) Toto nariadenie nemá vplyv na právomoci Komisie v oblasti vykonávania pravidiel hospodárskej súťaže, ktoré sú ustanovené v zmluve.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

(15) Toto nariadenie nemá vplyv na právomoci Komisie v oblasti vykonávania pravidiel hospodárskej súťaže, ktoré sú ustanovené v zmluve, ***ani na osobitné postupy vypracované na realizáciu spoločnej obchodnej politiky, ktoré v súčasnosti nevychádzajú z rozhodnutia č. 1999/468/ES. Rada a Parlament by mali stanoviť pravidlá pre tieto aspekty spoločnej obchodnej politiky podľa jednotlivých prípadov na základe všetkých legislatívnych návrhov Komisie, s cieľom určiť pravidlá, ktoré budú vhodné pre rozhodovací proces,***

Odôvodnenie

Tieto postupy vypracované na realizáciu spoločnej obchodnej politiky, ktoré sú v súčasnosti vyňaté z rozhodnutia č. 1999/468/ES, by mali zostať naďalej vyňaté, kým sa medzi Radou a Európskym parlamentom neuskutočnia rokovania o vhodných ustanoveniach podľa jednotlivých prípadov, ako súčasti budúceho súhrnného aktu pre obchod, ktorý musí prijať Komisia. Spoluzákonodarca by mal predkladať náležité pozmeňujúce a doplňujúce návrhy k základným aktom.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 8

Návrh nariadenia

Článok 1

Text predložený Komisiou

Týmto nariadením sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmov, ktoré sa uplatňujú v prípade, že sa na základe právne záväzného aktu Únie (ďalej len „základný akt“) vyžaduje pri prijímaní záväzných vykonávacích aktov Komisiou kontrola členských štátov.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Týmto nariadením sa ustanovujú pravidlá a všeobecné zásady mechanizmov, ktoré sa uplatňujú v prípade, že sa na základe právne záväzného aktu Únie (ďalej len „základný akt“) **vyžadujú jednotné podmienky vykonávania a stanovuje sa kontrola členských štátov** pri prijímaní záväzných vykonávacích aktov Komisiou.

Odôvodnenie

Objasnenie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 9

Návrh nariadenia

Článok 2 – odsek 2

Text predložený Komisiou

2. Postup preskúmania sa **môže uplatniť len** pri prijímaní:

a) vykonávacích opatrení všeobecnej pôsobnosti;

b) iných vykonávacích opatrení týkajúcich sa:

i) spoločnej poľnohospodárskej politiky a

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2. Postup preskúmania sa **v zásade uplatňuje** pri prijímaní **všeobecných vykonávacích opatrení v prípade, že sa vyžadujú jednotné podmienky.**

spoločnej rybárskej politiky;

ii) životného prostredia, bezpečnosti alebo ochrany zdravia ľudí, zvierat a rastlín;

iii) spoločnej obchodnej politiky.

Odôvodnenie

Rozhodnutie o tom, či sa má použiť konzultačný postup, ktorý poskytuje viac právomocí Komisii, alebo postup preskúmania, pri ktorom majú viac právomocí členské štáty, by sa malo ponechať na spoluzákonodarcu základného aktu. Okrem toho je veľmi otázne, či sa má uplatňovať postup preskúmania na politické oblasti, ktoré patria do výlučnej právomoci Únie.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 10

Návrh nariadenia

Článok 2 – odsek 3

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

3. Pri všetkých ostatných vykonávacích opatreniach a pri vykonávacích opatreniach uvedených v odseku 2, ak sa to považuje za vhodné, sa uplatňuje konzultačný postup.

vypúšťa sa

Odôvodnenie

Rozhodnutie o tom, či sa má použiť konzultačný postup, ktorý poskytuje viac právomocí Komisii, alebo postup preskúmania, pri ktorom majú viac právomocí členské štáty, by sa malo ponechať na spoluzákonodarcu základného aktu.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 11

Návrh nariadenia

Článok 6a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Článok 6a

Námietka proti návrhu vykonávacích opatrení

Ak Európsky parlament alebo Rada vnesú námietku proti návrhu vykonávacích opatrení, o ktorých prijatí sa uvažuje a ktoré boli predložené výboru

v súlade so základným aktom prijatým podľa článku 294 zmluvy, na základe toho, že tieto opatrenia by boli v rozpore so zámerom zákonodarcu vyjadrenom v základnom akte, Komisia znova preskúma návrh opatrení.

Komisia môže po zohľadnení dôvodov námietky a v rámci lehôt prebiehajúceho postupu predložiť výboru nový návrh opatrení alebo predložiť Európskemu parlamentu a Rade návrh v súlade so zmluvou.

Komisia informuje Európsky parlament, Radu a výbor o opatreniach, ktoré má v úmysle prijať, a o dôvodoch na prijatie takýchto opatrení.

Odôvodnenie

Mala by sa zachovať súčasná kontrolná právomoc Európskeho parlamentu. Článok 8 rozhodnutia 99/468 by sa preto mal zahrnúť do nariadenia.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 12

Návrh nariadenia

Článok 8 – odsek 1 – písmeno ea (nové)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

ea) stanoviská a dôvody zástupcov členských štátov;

Odôvodnenie

Stanoviská zástupcov členských štátov sa sprístupnia Európskemu parlamentu (všetky schôdze Európskeho parlamentu a schôdze výborov sú verejné).

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 13

Návrh nariadenia

Článok 8 – odsek 2

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2. Európsky parlament *a* Rada majú prístup

2. Európsky parlament, Rada *a členské*

k informáciám uvedeným v odseku 1.

štáty majú rovnaký prístup k informáciám uvedeným v odseku 1. Na tento účel sa všetky informácie uvedené v odseku 1 zašlú Európskemu parlamentu a Rade v rovnakom čase a za rovnakých podmienok ako členom výborov.

Odôvodnenie

V pozmeňujúcom a doplňujúcom návrhu sa objasňujú spôsoby zasielania informácií na základe príslušných ustanovení dohody (2008/C 143/01) medzi Európskym parlamentom a Komisiou o postupoch na vykonávanie rozhodnutia Rady 1999/468/ES, ktorým sa ustanovujú postupy pre výkon vykonávacích právomocí prenesených na Komisiu, zmeneného a doplneného rozhodnutím 2006/512/ES z 3. júna 2008.

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 14

Návrh nariadenia

Článok 8 – odsek 2a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

2a. Komisia zabezpečí, aby sa zástupcovia Európskeho parlamentu mohli zúčastňovať na schôdzach výborov ako pozorovatelia. Ak sa Komisia rozhodne vylúčiť zástupcov Európskeho parlamentu ako pozorovateľov zo schôdzí výboru, musí svoje rozhodnutie písomne vysvetliť.

Odôvodnenie

Pozorovatelia z Európskeho parlamentu majú možnosť zúčastňovať sa na schôdzach výborov (všetky schôdze Európskeho parlamentu a schôdze výborov sú verejné).

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh 15

Návrh nariadenia

Článok 10a (nový)

Text predložený Komisiou

Pozmeňujúci a doplňujúci návrh

Článok 10a

Lehota na preskúmanie

Do 31. decembra 2010 Komisia preskúma platné právne predpisy Únie a predloží potrebné legislatívne návrhy na ich uvedenie do súladu s ustanoveniami Lisabonskej zmluvy, najmä s článkami 290 a 291 Zmluvy o fungovaní Európskej únie.

Odôvodnenie

Uvedenie acquis do súladu so súčasnými ustanoveniami o delegovaných aktoch a vykonávacích aktoch je nevyhnutné v tých oblastiach politiky, ktoré pred nadobudnutím účinnosti neboli prijaté v rámci spolurozhodovacieho postupu. Bezodkladne by sa malo vykonať individuálne posúdenie týchto ustanovení.

POSTUP

Názov	Kontrola uplatňovania vykonávacích právomocí Komisie členskými štátmi
Referenčné čísla	KOM(2010)0083 – C7-0073/2010 – 2010/0051(COD)
Gestorský výbor	JURI
Výbor, ktorý predložil stanovisko dátum oznámenia na schôdzi	INTA 24.3.2010
Spravodajca výboru požiadaného o stanovisko dátum vymenovania	Vital Moreira 28.4.2010
Prerokovanie vo výbore	28.4.2010
Dátum prijatia	1.6.2010
Výsledok záverečného hlasovania	+: 24 -: 2 0: 0
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	William (The Earl of) Dartmouth, Kader Arif, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Harlem Désir, Christofer Fjellner, Joe Higgins, Yannick Jadot, Metin Kazak, David Martin, Vital Moreira, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Niccolò Rinaldi, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Peter Šťastný, Gianluca Susta, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Josefa Andrés Barea, Catherine Bearder, George Sabin Cutaş, Mário David, Béla Glattfelder, Salvatore Iacolino, Syed Kamall, Georgios Papastamkos