



2015/2041(INI)

11.12.2015

AVIZ

al Comisiei pentru comerț internațional

destinat Comisiei pentru afaceri constituționale

referitor la transparență, responsabilitate și integritate în instituțiile UE
(2015/2041(INI))

Raportor pentru aviz: Bernd Lange

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru comerț internațional recomandă Comisiei pentru afaceri constituționale, competență în fond, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. reamintește că Tratatul privind Uniunea Europeană (TUE) a marcat o nouă etapă în procesul de creare a unei uniuni tot mai profunde, în cadrul căreia deciziile ar trebui să se ia cu cât mai multă transparență posibil și cât mai aproape de cetățeni (articolul 1 din TUE); ia în considerare dezbaterile publice aprinse din întreaga Uniune cu privire la negocierile comerciale în curs și preocupările exprimate de cetățenii UE cu privire la procesul decizional de natură economică al UE; consideră că, pentru a asigura legitimitatea politicii comerciale a UE, ar trebui să se depună mai multe eforturi pentru a crește gradul de informare cu privire la politica și la negocierile comerciale, precum și la modul în care datele aferente sunt colectate, comunicate și publicate de către statele membre și Comisie, însă reamintește că trebuie să se ajungă la un echilibru între transparență și eficacitate; consideră că cetățenii ar trebui, de asemenea, să aibă capacitatea de a înțelege mai bine procesul decizional și funcționarea internă a administrației UE (inclusiv în cadrul Comisiei pentru comerț internațional (INTA)); prin urmare, salută inițiativa Comisiei privind transparența și noua strategie comercială intitulată „Comerțul pentru toți”, care are ca obiectiv, printre altele, crearea unui nivel mai ridicat de transparență în politica comercială;
2. reamintește că, în temeiul articolului 12 litera (f) din TUE privind rolul parlamentelor naționale în UE, au fost create diverse instrumente de cooperare pentru a garanta un control democratic eficace asupra legislației UE la toate nivelurile; subliniază faptul că intensificarea colaborării cu societatea civilă și cu partenerii sociali, corespunzătoare obligației UE de a recunoaște și de a promova rolul partenerilor sociali, astfel cum se prevede la articolul 152 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), este esențială pentru obținerea unei mai mari legitimități (inclusiv în ceea ce privește elaborarea directivelor de negociere); subliniază, în acest sens, nevoia importantă a unei relații efective cu toate părțile interesate, prin intermediul reuniunilor, informărilor și al altor evenimente și prin optimizarea grupurilor consultative interne implicate în punerea în aplicare a acordurilor comerciale existente; solicită Comisiei să îmbunătățească participarea la toate consultările publice;
3. recomandă ca eforturile continue depuse de Comisie în vederea creșterii transparenței în toate negocierile comerciale în curs și viitoare să includă consolidarea mandatului Ombudsmanului European ca organism de supraveghere independent;
4. invită Consiliul și Comisia să se angajeze pe deplin și cu seriozitate față de principiul cooperării loiale cu Parlamentul, furnizând de îndată, prin intermediul canalelor adecvate, informații complete și exacte despre acțiunea externă a Uniunii, inclusiv despre politica comercială comună, în legătură cu luarea deciziilor și punerea în aplicare a legislației primare și secundare; invită Comisia să țină seama în totalitate de cerințele Parlamentului privind acordul interinstituțional, în special în ceea ce privește stabilirea unui set de criterii clare pentru aplicarea și implementarea provizorie a acordurilor comerciale; invită Consiliul să accepte aceste criterii și să garanteze că aplicarea provizorie a acordurilor comerciale face obiectul aprobării prealabile a Parlamentului European;

5. reamintește că, potrivit principiului cooperării loiale, Uniunea și statele membre trebuie să se respecte și să se ajute reciproc în îndeplinirea anumitor sarcini (articolele 4 și 13 din TUE), aceasta fiind o condiție preliminară pentru ca Parlamentul să își exercite în mod adecvat funcțiile legislative și bugetare, precum și pe cele de control politic (control) și de consultare (articolul 14 din TUE); constată că, deși există un acord de cooperare interinstituțională între Parlament și Comisie, nu există un acord echivalent între Parlament și Consiliu, ceea ce generează anumite obstacole în calea controlului;
6. salută faptul că Comisia INTA și Direcția Generală Comerț a Comisiei au colaborat proactiv pentru a consolida cooperarea, a stabili cele mai bune practici și a îmbunătăți canalele de comunicare, precum și faptul că această colaborare a fost utilă mai ales pentru monitorizarea negocierilor comerciale prin intermediul raportorilor permanenți ai INTA și al grupurilor de monitorizare specifice; evidențiază eforturile recente ale Comisiei de a spori transparența negocierilor comerciale; consideră, cu toate acestea, că Consiliul și Comisia ar trebui să își îmbunătățească în continuare metodele de lucru pentru o mai bună cooperare cu Parlamentul în ceea ce privește accesul la documente, informațiile și procesul decizional cu referire la toate aspectele și negocierile legate de politica comercială comună (cum ar fi informațiile referitoare la negocieri, inclusiv stabilirea domeniului, mandatele și evoluția negocierilor, natura mixtă sau exclusivă a acordurilor comerciale și aplicarea lor provizorie, activitățile și deciziile luate de organismele create prin acorduri comerciale și/sau de investiții, reuniunile experților și actele delegate și de punere în aplicare); în acest sens, regretă faptul că Consiliul nu a pus la dispoziția membrilor Parlamentului European mandatele de negociere pentru toate acordurile aflate în curs de negociere, însă salută faptul că, în cele din urmă, după un an de negocieri între Comisie și Parlament pe tema accesului la documentele legate de negocierile pentru Parteneriatul transatlantic pentru comerț și investiții (TTIP), s-a ajuns la un acord operațional de a acorda acces tuturor deputaților în PE, ceea ce face ca negocierile pentru TTIP să fie mai transparente ca niciodată; salută, în acest sens, ambiția Comisiei de a folosi inițiativa actuală privind transparența în legătură cu TTIP ca model pentru toate negocierile comerciale, astfel cum se subliniază în strategia comercială „Comerțul pentru toți”; constată că Regulamentul (UE) nr. 1049/2001 privind accesul public la documente acordă drepturi foarte largi cetățenilor obișnuiți în ceea ce privește accesul la documente, care depășește accesul acordat în prezent deputaților în Parlamentul European;
7. subliniază că, astfel cum a evidențiat Curtea Europeană de Justiție (CEJ), imperatiile de transparență decurg din caracterul democratic al guvernării în UE și că, atunci când informațiile confidențiale nu sunt accesibile publicului, cum se întâmplă în cazul negocierilor comerciale, acestea trebuie să fie disponibile parlamentarilor care supun politica comercială controlului, în numele cetățenilor; consideră, prin urmare, că accesul la informații clasificate este esențial pentru controlul exercitat de Parlament, care la rândul său ar trebui să își respecte obligația de a gestiona astfel de informații în mod corespunzător; consideră că ar trebui să existe criterii clare pentru etichetarea documentelor ca fiind „clasificate” pentru a evita ambiguitatea și deciziile arbitrare și, de asemenea, că documentele ar trebui declasificate de îndată ce clasificarea lor nu mai este necesară; remarcă faptul că în jurisprudența CEJ se stabilește clar că atunci când un document provenind de la o instituție UE face obiectul unei excepții în ceea ce privește dreptul de acces public, instituția trebuie să explice clar de ce accesul la respectivul document ar putea submina în mod specific și efectiv interesul protejat prin excepția în cauză, dar și că acest risc trebuie să fie previzibil într-un mod rezonabil și nu doar pur

ipotetic; invită Comisia să pună în aplicare recomandările Ombudsmanului European din iulie 2015 în special în ceea ce privește accesul la documente pentru toate negocierile;

8. consideră că UE trebuie să dea un exemplu în ceea ce privește promovarea transparenței negocierilor comerciale, nu numai în ceea ce privește procesele bilaterale, ci și procesele plurilaterale și multilaterale, atunci când este posibil, iar transparența negocierilor nu trebuie să fie mai redusă decât cea a negocierilor organizate în cadrul Organizației Mondiale a Comerțului (OMC); subliniază, totuși, faptul că Comisia trebuie să își convingă partenerii de negocieri să sporească transparența și de partea lor, pentru a se asigura că acest proces este unul reciproc, în cadrul căruia poziția de negociere a UE nu este compromisă și să includă nivelul dorit de transparență în cadrul exercițiilor de stabilire a domeniului de negociere cu potențialii parteneri de negociere; subliniază că o transparență sporită este în interesul tuturor partenerilor de negocieri ai UE și al părților interesate din lumea întreagă și că aceasta poate consolida comerțul mondial bazat pe reguli;
9. reamintește că este important ca procesul legislativ privind politica comercială comună să se întemeieze pe statistici ale Uniunii, în conformitate cu articolul 338 alineatul (2) din TFUE, și pe evaluări ale impactului și ale impactului asupra dezvoltării durabile care să corespundă celor mai înalte standarde în materie de imparțialitate și fiabilitate, principiu care ar trebui să ghideze toate revizuirile respective, desfășurate în cadrul politicii privind o mai bună reglementare a Comisiei; consideră că efectuarea unor evaluări ale impactului pentru fiecare sector în parte ar conferi mai multă fiabilitate și legitimitate acordurilor comerciale încheiate de UE;
10. subliniază că Comisia trebuie să promoveze interesele generale ale Uniunii, să fie condusă de membri aleși pe baza competențelor și independenței lor și să se abțină de la acțiuni care nu sunt compatibile cu sarcinile sale (articolul 17 din TUE); salută inițiativele care urmăresc sporirea transparenței, responsabilității și integrității, inclusiv deciziile adoptate de Comisie la 25 noiembrie 2014 și noul impuls dat registrului de transparență, care ar trebui să fie obligatoriu pentru toate instituțiile, organismele, birourile și agențiile UE; salută reflecția suplimentară cu privire la modalitatea de îmbunătățire a registrului de transparență existent - registrul UE al persoanelor care desfășoară activități de lobby - pentru ca procesul legislativ să fie în mai mare măsură bazat pe fapte și mai transparent pentru cetățeni și părțile interesate; solicită Parlamentului, în acest context, să coordoneze acțiunile vizând sporirea transparenței în interiorul instituțiilor în ceea ce privește activitatea grupurilor de lobby, a organizațiilor neguvernamentale, a sindicatelor și a grupurilor de interese speciale;
11. crede cu tărie că transparența, integritatea și conduita etică, responsabilitatea și buna guvernare ar trebui să constituie surse de inspirație și să fie integrate în toate inițiativele administrative și politice ale UE și consideră că ar trebui să se tindă către o mai mare implicare și activitate interinstituțională coordonată în vederea atingerii unor standarde mai ridicate în materie de integritate și că, de exemplu, Comisia nu ar trebui să adopte orientări de punere în aplicare a legislației care contravin poziției adoptate de Parlament și de Consiliu;
12. consideră că credibilitatea conduitei etice a UE în ceea ce privește concordanța inițiativelor sale politice cu standardele sale administrative interne va fi judecată, în cele

din urmă, de cetățeni; în acest sens, elogiază standardele interne ale UE privind lupta împotriva corupției și protecția denunțătorilor;

13. consideră că Parlamentul ar trebui să aibă o cooperare mai bine orientată cu CEJ, Curtea de Conturi, Ombudsmanul European și Oficiul de Luptă Antifraudă al Comisiei, astfel încât aceste instituții să poată desfășura schimburi amănunțite de informații referitoare la evoluția politicii comerciale comune, în limita sferei lor respective de competență și a responsabilităților care le revin.

REZULTATUL VOTULUI FINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

Data adoptării	10.12.2015
Rezultatul votului final	+: 33 -: 0 0: 3
Membri titulari prezenți la votul final	Maria Arena, David Borrelli, David Campbell Bannerman, Daniel Caspary, Santiago Fisas Ayxelà, Karoline Graswander-Hainz, Ska Keller, Jude Kirton-Darling, Gabrielius Landsbergis, Bernd Lange, Emmanuel Maurel, Emma McClarkin, Artis Pabriks, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Viviane Reding, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Marietje Schaake, Helmut Scholz, Adam Szejnfeld, Hannu Takkula, Iuliu Winkler
Membri supleanți prezenți la votul final	Klaus Buchner, Dita Charanzová, Nicola Danti, Sander Loones, Lola Sánchez Caldentey, Ramon Tremosa i Balcells, Marita Ulvskog, Wim van de Camp, Jarosław Wałęsa
Membri supleanți (articolul 200 alineatul (2)) prezenți la votul final	Edward Czesak, Eleonora Evi, Maurice Ponga, Dario Tamburrano, Derek Vaughan, Flavio Zanonato