



2018/0166R(APP)

15.10.2018

VÉLEMÉNY

a Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság részére

a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló időközi jelentésről – a Parlament álláspontja a megállapodás érdekében
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

A vélemény előadója: Helmut Scholz

PA_Consent_Interim

JAVASLATOK

A Nemzetközi Kereskedelmi Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy az elfogandó jelentésébe foglalja bele az alábbi javaslatokat:

Ajánlások

1. úgy véli, hogy amennyiben a társjogalkotók új és átfogó, külső fellépésre irányuló eszközben állapodnak meg, az elnevezésében kifejezetten szerepelnie kell a „kereskedelem” kifejezésnek, például a következő formában: „Szomszédsági, Fejlesztési, Kereskedelmi és Nemzetközi Együttműködési Eszköz”;
2. üdvözli a hatodik, „Szomszédság és a világ” fejezet alá tartozó fellépésekre elkülönített előirányzatok növelését a Bizottság 2021–2027-as időszakra szóló többéves pénzügyi keretre irányuló javaslatában, és kéri, hogy az említett szakaszon belül arányosan növeljék a nemzetközi kereskedelemre szánt források arányát (30%-kal), és ezen előirányzatokat kifejezetten a kereskedelemre különítsék el;
3. hangsúlyozza, hogy a többéves pénzügyi keret célja a szakpolitikák végrehajtása; üdvözli ebben az összefüggésben azt a tényt, hogy „A mindenki számára előnyös kereskedelem” elnevezésű, nagyratörő stratégia értékalapú kereskedelempolitikai megközelítést – többek között tisztességes és etikus kereskedelmi elveket – vázol fel az Unió számára, és olyan többéves pénzügyi keret kidolgozására szólít fel a 2021–2027 közötti időszakra, amely elegendő finanszírozást bocsát rendelkezésre, valamint koherens stratégiák segítségével az ENSZ fenntartható fejlesztési céljait támogató uniós kereskedelempolitika továbbfejlesztésének politikai és adminisztratív támogatását irányozza elő; aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy a többéves pénzügyi keretről szóló javaslatokban nincs erre irányuló egyértelmű és látható kötelezettségvállalás; kiemeli, hogy a fenntartható gazdasági növekedés és stabilitás, a foglalkoztatás és az Európai Unió, illetve – különösen a fejlődő világban található – harmadik országok fenntartható fejlődésének megvalósítása érdekében megfelelő figyelmet kell fordítani a fenntartható fejlesztési célok törekvéseire; emlékeztet arra, hogy a fenntartható fejlesztési célok megvalósítása érinti az Unió belső és külső politikáit; kéri ezért a fenntartható fejlesztési célok általános érvényesítését valamennyi uniós szakpolitikában, többek között a kereskedelempolitikában, és a következő többéves pénzügyi keret kezdeményezéseiben; hangsúlyozza, hogy a 2030-ig tartó időszakra szóló menetrend végrehajtásához való hozzájárulást a szakpolitikai siker referenciamutatójaként kell felhasználni; mivel a 2. és 6. fenntartható fejlesztési cél teljesítése érdekében különös figyelmet kell fordítani a jó minőségű élelmiszerek és a tiszta víz biztosítására, valamint a további szennyvízkezelő létesítmények építésére; továbbá felhívja a figyelmet a fejlődő országokban fennálló energiaszegénység mértékére és következményeire, valamint a 7. fenntartható fejlesztési céllal összhangban az energiaszegénység csökkentése érdekében – különösen a hálózaton kívüli energetikai régiók távoli vidéki területei vonatkozásában – további intézkedésekre szólít fel; kiemeli, hogy a kereskedelemösztönző támogatás keretein belül megvalósuló kezdeményezések finanszírozását növelni kell;
4. hangsúlyozza, hogy a jövőbeli külső pénzügyi eszközök felépítésében meg kell tartani a

meglévő eszközökben – például a partnerségi eszközben – a kereskedelemmel kapcsolatos feladatok – például a belső tanácsadó csoportok – finanszírozására alkalmazott rugalmasságot, és felszólít az ilyen kísérő intézkedések számára rendelkezésre álló összegek növelésére; megjegyzi, hogy az Unió külső eszközeinek egyik célkitűzése a nyilvános diplomácia, hogy az uniós szakpolitikák tekintetében a nem uniós országokban bizalom és megértés alakuljon ki; hangsúlyozza, hogy a civil társadalom szerepvállalása rendkívül fontos, és elismeri a belső tanácsadó csoportok jelentőségét a kereskedelmi partnerségi megállapodások helyes végrehajtásának hatékony eszközeként; ugyanakkor aggodalommal állapítja meg, hogy azok alulfinanszírozottak és kapacitáshiányban szenvednek, különösen a harmadik országokban, és felszólít arra, hogy biztosítsanak nagyobb támogatást a társadalmi szervezeteknek a partnerországokban az érintett belső tanácsadó csoportokban való részvételéhez;

5. ismételten felszólít arra, hogy biztosítsanak megfelelő forrásokat a kereskedelmi megállapodások – kumulatív hatásokra, a fenntartható fejlesztési célok megvalósítására és a Párizsi Megállapodás végrehajtására kifejtett hatásra is kiterjedő – előzetes, időközi és utólagos értékelésének elvégzéséhez, és vizsgálják felül az alkalmazott módszertant; úgy véli, hogy az Európai Uniónak még fokozottabban figyelembe kell vennie kereskedelmi kapcsolatainak és megállapodásainak társadalmi, egészségügyi és környezeti hatását a jelenlegi és jövőbeli forgatókönyvek értékelése során, valamint hangsúlyozza a nemek szerint lebontott adatok szükségességét; kéri a Bizottságot az ENSZ Kereskedelmi és Fejlesztési Konferenciája és az OECD tudományos osztályaival való szoros együttműködésre;
6. megállapítja, hogy minden új kereskedelmi megállapodás megkötése jelentős bevételkiesést jelenthet az Unió saját forrásainak költségvetése tekintetében; felhívja a Bizottságot, hogy pontosan mérje fel az említett veszteségeket, és bocsássa a Parlament rendelkezésére az egyes megkötött megállapodások számadatait; megállapítja, hogy a tagállamok az EU-n kívülről származó behozatalra kivetett vámok 20%-át beszedési költségként visszatartják; támogatja azt a javaslatot, hogy ezt az arányt az Unió saját forrásai költségvetésének javára a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben 10%-ra kellene csökkenteni; felhívja a Bizottságot és a tagállamokat, hogy fokozzák a vámcsalások elleni erőfeszítéseiket;
7. felhívja a figyelmet arra, hogy a vámunió az Európai Unió pénzügyi lehetőségeinek egyik legfontosabb forrása; felszólít ezért az Unió Vámkódex szigorúbb és egységesebb végrehajtására; megismétli az OLAF egyik 2017. évi jelentésével¹ kapcsolatos aggodalmát, amely jelentés azt sugallja, hogy az Egyesült Királyságban egyes importőrök a behozatal során fiktív és hamis számlák és hibás vámértéknyilatkozatok felhasználásával nagy értékben kijátszották a vámfizetési kötelezettséget; elismeri, hogy a Bizottság további vizsgálatai fényt derítettek arra, hogy az Egyesült Királyságban a központi platformon keresztül működő alulértékelési csalási rendszer mértéke jelentős mértékben növekedett; emlékeztet arra, hogy annak ellenére, hogy 2007 óta tájékoztatták a Kínai Népköztársaságból származó textiltermékek és lábbelik behozatalával kapcsolatos csalási kockázatokról, és annak ellenére, hogy felkérték a megfelelő kockázatkezelési intézkedések meghozatalára, az Egyesült Királyság

¹ Európai Csalás Elleni Hivatal (2017): „Az OLAF 2016. évi jelentése – Az Európai Csalás Elleni Hivatal tizenhetedik jelentése, 2016. január 1. – december 31.”

elmulasztott lépéseket tenni a csalás megelőzése érdekében; aggodalmának ad hangot az OLAF következtetései miatt, melyek szerint „az Egyesült Királyság folyamatos hanyagsága” 1,987 milliárd eurónyi vámbevételről fosztotta meg az Európai Uniót a kínai árukkal kapcsolatban, és felszólítja az Egyesült Királyságot a Bizottság által kért 2,7 milliárd euró összegű bírság kifizetésére;

8. ismételten hangsúlyozza, hogy a kereskedelempolitika és a fejlesztési politikák az Unió külső politikáinak kiegészítő elemei, amelyek a fejlesztési politikáról szóló európai konszenzus szerves részét képezik, és hogy a segélyek hatékonyságának alapelveit a kereskedelemösztönző támogatásra is alkalmazni kell; emlékeztet az Unió és a legtöbb tagállam azon teljesítetlen kötelezettségvállalására, hogy hivatalos fejlesztési támogatásukat (ODA) 2030-ra a GDP 0,7%-ára növelik, beleértve azt, hogy az uniós ODA 20%-át társadalmi befogadásra és humán fejlődésre, az Unió GNI-jének 0,2%-át pedig ODA formájában a legkevésbé fejlett országokra fordítják;
9. hangsúlyozza, hogy a következő többéves pénzügyi keretnek szigorú gazdasági és társadalmi fejlődési feltételek mellett kell biztosítania a makroszintű pénzügyi támogatást;
10. hangsúlyozza, hogy a kkv-knak az uniós gazdaság szempontjából betöltött létfontosságú szerepét átfogó és következetes stratégiának kell tükröznie, amely vállalkozásbarát környezetet biztosít az európai kkv-k számára, és előmozdítja nemzetközi kereskedelmi és befektetési lehetőségeiket; megismétli a Bizottsághoz intézett azon felhívását, hogy értékelje és javítsa a kkv-k nemzetközivé válását támogató – többek között a Partnerségi Eszköz keretein belül megvalósuló – különböző kezdeményezések hatékonyságát és eredményességét, a magán- és a tagállami kezdeményezések, valamint a kkv-kat támogató egyéb uniós finanszírozási eszközök, mint például a COSME vonatkozásában a komplementaritás és az európai hozzáadott érték biztosítása céljából; felszólítja a Bizottságot, hogy továbbra is finanszírozza a kkv-k nemzetközivé válását elősegítő programokat, és törekedjen egy kkv-kra szabott, származásiszabály-kalkulátor rendelkezésre bocsátására, amely kifejezetten lehetővé teszi számukra, hogy a preferenciák kihasználási rátájának növelése céljából a hatályos megállapodások szerinti preferenciákat alkalmazzassák; megállapítja, hogy a kkv-k külső finanszírozási eszközökhöz való hozzáférést javítani kell kevésbé bonyolult és felhasználóbarátabb szabályozás segítségével, ami megkönnyítheti a rendelkezésre álló alapok fokozottabb felhasználását, és ezzel egyidejűleg segítheti a kkv-kat nemzetközi tapasztalatok megszerzésében; hangsúlyozza, hogy – különösen nemzeti szinten – javítani kell a kkv-k meglévő eszközökkel kapcsolatos tájékozottságát és ismereteit;
11. az eszköz struktúráján belül javasolja szilárd és következetes nyomonkövetési és értékelési mechanizmusok létrehozását – beleértve azokat, amelyek a kereskedelemről és a fenntartható fejlődésről szóló fejezetek szerinti kötelezettségek teljesítéséhez szükségesek – annak érdekében, hogy biztosítani lehessen a pénzeszközök jobb elszámoltathatóságát, átláthatóságát, a Parlament általi fokozott demokratikus felügyeletet és a kiadások célzottabb megtervezését; felszólít arra, hogy a jövőbeli pénzügyi eszközök struktúrája keretében bocsássonak rendelkezésre több és elegendő költségvetési forrást, és biztosítsanak személyzetet a Bizottság Kereskedelmi Főigazgatósága számára növekvő számú feladatainak elvégzéséhez, valamint hogy kövessék nyomon a kereskedelmi megállapodások végrehajtását és a kereskedelmi

védelmi eszközök alkalmazását, különösen annak érdekében, hogy megvédjék és elősegítsék a multilateralizmust a globális kereskedelmi szabályok és szabályozás kialakítása során, megreformálják a WTO-t, és a kereskedelmi szakpolitikára és szabályokra vonatkozó döntéshozatalt jobban beillesszék az Egyesült Nemzetek rendszerének keretei közé; követeli a WTO parlamenti dimenziójának további uniós támogatását, többek között a felelős titkárságnak nyújtott pénzügyi és személyzeti támogatás növelése által; hangsúlyozza, hogy megfelelő pénzügyi forrásokat kell biztosítani, amelyek lehetővé teszik kereskedelemre és a fenntartható fejlődésre vonatkozó fejezetekből eredő kötelezettségek nemzetközi szervezetek – például a Nemzetközi Munkaügyi Szervezet – által végzett rendszeres és hatékony nyomon követését, valamint a más ENSZ-szervezetek által végzett felügyeleti és tényfeltáró munkát;

12. felhívja a Bizottságot, hogy különítsen el elegendő forrást külső finanszírozási eszközök révén a harmadik országokkal, különösen a fejlődő országokkal folytatott együttműködésre és technikai segítségnyújtásra, a kereskedelemhez kapcsolódó jogszabályok – többek között a konfliktusok által érintett és nagy kockázatot jelentő térségekből származó ón, tantál, volfrám, ezek ércei és arany uniós importőrei körében a kellő gondosság elvének megfelelő ellátási láncra vonatkozó kötelezettségek megállapításáról szóló rendelet, a kimberley-i folyamat, valamint a Bizottság ruházati ágazatra vonatkozó kiemelt kezdeményezése és hasonló kezdeményezések és az ENSZ Globális Megállapodása – esetében szükséges kísérő intézkedésekre;
13. úgy ítéli meg, hogy a külső fellépésekre vonatkozó európai garanciaalap hatékony és eredményes mechanizmus az Unió harmadik országokban folytatott hitelezési műveleteivel kapcsolatos kockázatokra történő tartalékképzésre; sürgeti a kkv-k támogatására rendelkezésre álló hitelek növelését, valamint a társadalmi és gazdasági infrastruktúra fejlesztését a migrációs és menekültügyi válság által leginkább érintett térségekben;
14. rámutat arra, hogy a többéves pénzügyi keretnek továbbra is jelentős feladata, hogy támogassa a kereskedelem megkönnyítését a partnerországokban, ugyanakkor azt ajánlja, hogy helyezzenek nagyobb hangsúlyt a piacra jutás idejének csökkentésére a helyi és a regionális piacokon, növeljék a hal- és a mezőgazdasági termékek tárolására szolgáló létesítmények támogatását, és fokozzák az Unióval folytatott tisztességes és etikus kereskedelemre irányuló ösztönzőket.

**ELJÁRÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA
FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN**

Cím	Időközi jelentés a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről - A Parlament álláspontja a megállapodás érdekében
Hivatkozások	2018/0166R(APP)
Illetékes bizottság	BUDG
Véleményt nyilvánított A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	INTA 13.9.2018
A vélemény előadója A kijelölés dátuma	Helmut Scholz 23.8.2018
Vizsgálat a bizottságban	30.8.2018
Az elfogadás dátuma	11.10.2018
A zárószavazás eredménye	+: 28 -: 8 0: 1
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Laima Liucija Andrikienė, Maria Arena, Tiziana Beghin, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Eleonora Forenza, Karoline Graswander-Hainz, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Yannick Jadot, France Jamet, Elsi Katainen, Jude Kirton-Darling, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Martin, Anne-Marie Mineur, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Tokia Saïfi, Helmut Scholz, Joachim Schuster, Adam Szejnfeld, William (The Earl of) Dartmouth, Jan Zahradil
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Goffredo Maria Bettini, Sander Loones, Fernando Ruas, Paul Rübig, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra
A zárószavazáson jelen lévő póttagok (200. cikk (2) bekezdés)	Beatriz Becerra Basterrechea, Czesław Hoc, Stanisław Ożóg, Jozo Radoš, Anders Sellström

**A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT BIZOTTSÁG
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA**

28	+
ALDE	Beatriz Becerra Basterrechea, Elsi Katainen, Jozo Radoš
GUE/NGL	Eleonora Forenza, Helmut Scholz
PPE	Laima Liucija Andrikienė, Daniel Caspary, Salvatore Cicu, Christofer Fjellner, Christophe Hansen, Franck Proust, Godelieve Quisthoudt-Rowohl, Fernando Ruas, Paul Rübig, Tokia Saïfi, José Ignacio Salafranca Sánchez-Neyra, Anders Sellström, Adam Szejnfeld
S&D	Maria Arena, Goffredo Maria Bettini, Karoline Graswander-Hainz, Jude Kirton-Darling, Bernd Lange, David Martin, Inmaculada Rodríguez-Piñero Fernández, Joachim Schuster
VERTS/ALE	Heidi Hautala, Yannick Jadot

8	-
ECR	Czesław Hoc, Sander Loones, Stanisław Ożóg, Jan Zahradil
EFDD	Tiziana Beghin, William (The Earl of) Dartmouth
ENF	France Jamet, Danilo Oscar Lancini

1	0
GUE/NGL	Anne-Marie Mineur

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodik