



2018/0091(NLE)

5.9.2018

FÖRSLAG TILL REKOMMENDATION

om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen och Japan
(07964/2018 – C8-0382/2018 – 2018/0091(NLE))

Utskottet för internationell handel

Föredragande: Pedro Silva Pereira

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION	5
MOTIVERING.....	6

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om utkastet till rådets beslut om ingående av avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen och Japan
(07964/2018 – C8-0382/2018 – 2018/0091(NLE))**

(Godkännande)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av utkastet till rådets beslut (07964/2018),
 - med beaktande av avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan Europeiska unionen och Japan (07965/2018),
 - med beaktande av den begäran om godkännande som rådet har lagt fram i enlighet med artikel 91, artikel 100.2, artikel 207.4 första stycket, artikel 218.6 andra stycket a led v och 218.7 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (C8-0382/2018),
 - med beaktande av sin resolution som inte avser lagstiftning av den ...¹ om utkastet till beslut,
 - med beaktande av artikel 99.1 och 99.4 samt artikel 108.7 i arbetsordningen,
 - med beaktande av rekommendationen från utskottet för internationell handel och yttrandena från utskottet för miljö, folkhälsa och livsmedelssäkerhet och utskottet för jordbruk och landsbygdens utveckling (A8-0000/2018),
1. Europaparlamentet godkänner att avtalet ingås.
 2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen samt till regeringarna och parlamenten i medlemsstaterna och i Japan.

¹ Antagna texter, P8_TA(0000)0000.

MOTIVERING

Förhandlingarna mellan EU och Japan om ett avtal om ekonomiskt partnerskap, som inleddes den 25 mars 2013, slutfördes den 8 december 2017. Den 17 juli 2018 undertecknade EU och Japan avtalet om ekonomiskt partnerskap, samt det strategiska partnerskapsavtalet, vid toppmötet mellan EU och Japan i Tokyo.

Europaparlamentet lade fram sina förhandlingsprioriteringar i sin resolution från oktober 2012. Dessa prioriteringar återspeglas i förhandlingsresultatet. Europaparlamentet har hållits informerat under processen och utskottet för internationell handel övervakade noga förhandlingarna från förberedelseskedet till undertecknandet av det slutgiltiga avtalet. Efter begäran från Europaparlamentet offentliggjorde rådet sitt förhandlingsmandat i september 2017.

Förhandlingar med Japan om ett separat avtal om investeringsskydd pågår fortfarande. Europaparlamentet kommer även i fortsättningen att noggrant följa dessa förhandlingar och har redan tydliggjort att den gamla, privata mekanismen för tvistlösning mellan investerare och stat är oacceptabel.

Avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Japan är av strategisk betydelse. Detta avtal är det viktigaste bilaterala handelsavtal som någonsin ingåtts av EU. Det täcker nästan en tredjedel av världens bruttonationalprodukt (BNP), nästan 40 % av världshandeln och omfattar mer än 600 miljoner människor.

I en turbulent tid för den globala handelsordningen utgör detta avtal en signal till stöd för regelbaserad, fri och rättvis handel, samtidigt som det bidrar till att främja unionens värderingar och höga standarder.

EU och Japan delar grundläggande värderingar, såsom mänskliga rättigheter, demokrati och rättsstatsprincipen samt ett starkt åtagande till hållbar utveckling, multilateralism och ett regelbaserat världshandelssystem.

Japan är världens tredje största konsumentmarknad men endast den sjätte största handelspartnern för EU. Detta avtal kommer att stärka den nuvarande bilaterala handeln och de politiska förbindelserna.

I 2016 års konsekvensanalys för handel och hållbar utveckling uppskattas att avtalet skulle ge positiva effekter i termer av BNP, inkomst, handel och sysselsättning för både EU och Japan, i linje med målsättningen att uppnå ”smart och hållbar tillväxt för alla”.

De verkliga fördelarna med ett internationellt avtal förutsätter inte desto mindre att dess bestämmelser genomförs korrekt och till fullo av alla parter. Att övervaka genomförandet av de beslutade åtagandena är därför avgörande.

Handel med varor: Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Japan kommer att avskaffa tullarna på över 90 % av EU:s export till Japan från och med att det träder i kraft. När avtalet är helt genomfört kommer Japan att ha avskaffat tullen på 97 % av de varor som importerats från EU. Återstående tullpositioner kommer att delvis vara föremål för liberalisering genom tullkvoter eller tullsänkningar. För personbilar kommer EU att fasa in en eliminering av sina tullar på 10 % på bilar under en sjuårsperiod. För traktorer och bussar

kommer EU:s tullar att ha eliminerats efter 12 år. Enligt vissa uppskattningar kommer avtalet att ge besparingar för EU:s exportörer på omkring 1 miljard euro i tullavgifter per år.

Icke-tariffära åtgärder: Förhandlingarna mellan EU och Japan behandlade många icke-tariffära åtgärder, vilka har utgjort en viktig fråga för företag inom EU, särskilt när det gäller bilsektorn, livsmedelstillsatser, livsmedelsmärkning, kosmetika, medicintekniska produkter och märkning av textilier. Japan gick med på att ytterligare anpassa sina standarder för bilindustrin till de internationella standarder (Uneceföreskrifter) som används av EU:s biltillverkare. Avtalet innehåller en skyddsklausul för en tioårsperiod, som ger EU rätt att återinföra tullar om Japan upphör att tillämpa Uneceföreskrifterna eller återinför avskaffade icke-tariffära åtgärder.

Jordbruk och geografiska beteckningar: Tullsänkningarna är mest påtagliga för EU:s jordbrukssektor, samtidigt som avtalet skyddar de mest känsliga produkterna. Viner, spritdrycker och andra alkoholhaltiga drycker kommer att kunna införas tullfritt från dag ett. Höga tullar på hårdost kommer att tas bort och tullfria kvoter för färskost kommer att fastställas. För nötkött kommer avgifterna att successivt minska (från 38,5 % till 9 % över en 15-årsperiod). EU kommer att ha tullfritt tillträde för bearbetat fläskkött och nästan tullfri handel för färskt fläskkött. Efter en övergångsperiod kommer tullar på bearbetade jordbruksprodukter, såsom pasta, choklad och kex att tas bort. Det ekonomiska partnerskapsavtalet behandlar även skydd av 205 europeiska geografiska beteckningar, vilket är av särskild vikt för små och medelstora företag.

Offentlig upphandling: Japan godtog ett åtagande gällande upphandlingen för 48 kärnstäder (som står för omkring 15 % av Japans befolkning) samt många oberoende lokala administrativa organ (universitet, sjukhus och offentliga energibolag). Japan åtog sig också att, senast ett år efter avtalets ikraftträdande, undanröja den så kallade klausulen om operationell säkerhet, vilken hittills i praktiken har hindrat EU:s leverantörer inom järnvägsindustrin att få tillgång till Japans marknad. Avtalet bygger på det plurilaterala avtalet om offentlig upphandling och maximerar transparensen vid offentlig upphandling.

Handel med tjänster: Avtalet bibehåller rätten för EU-medlemsstaternas myndigheter att fastställa, tillhandahålla och reglera offentliga tjänster på nationell, regional eller lokal nivå, trots att det tillämpar ett system med negativ förteckning. Det ekonomiska partnerskapsavtalet hindrar inte regeringar från att återföra privatiserade tjänster till den offentliga sektorn. Avtalet bevarar även den suveräna rätten att reglera finansbranschen och banksektorn av tillsyns- och regleringsskäl. Liberaliseringen omfattar områden såsom e-handel, internationella sjötransporter, posttjänster och telekommunikation, men audiovisuella tjänster är undantagna. Avtalet om ekonomiskt partnerskap behandlar även tillfällig gränsöverskridande rörlighet för yrkesverksamma (kallat ”mode 4”), vilket innebär ett åtagande för båda sidorna att genomföra företagsinterna förflyttningar av personal inom ca 40 sektorer och för oberoende yrkesutövare inom ca 20 sektorer.

Små och medelstora företag: Detta är första gången som ett särskilt kapitel om små och medelstora företag ingår i ett EU-handelsavtal. Kapitlet föreskriver en offentligt tillgänglig webbplats samt kontaktpunkter för små och medelstora företag, vilka kommer att lämna relevant information för små och medelstora företag beträffande tillgången till varandras marknader. 78 % av de EU-företag som exporterar till Japan är små och medelstora företag.

Hållbar utveckling: Det ekonomiska partnerskapsavtalet mellan EU och Japan bekräftar båda parternas åtagande gällande en bred uppsättning multilaterala avtal på området arbete och miljö, samt till FN:s 2030-agenda för hållbar utveckling. Båda parterna åtar sig även att effektivt genomföra Parisavtalet för att bekämpa klimatförändringar och andra multilaterala miljöavtal, inklusive avtal om att bevara och hållbart förvalta naturresurser (fiske, biologisk mångfald och skogsbruk). Avtalet föreskriver särskilt utökat samarbete i kampen mot olaglig avverkning och olagligt, orapporterat och oreglerat fiske. Medan Japan dessvärre ännu inte har ratificerat två av Internationella arbetsorganisationens (ILO) grundläggande konventioner, innehåller avtalet åtaganden att fortsätta med ratificering av alla ILO:s grundläggande konventioner. Kapitlet erkänner även rätten att reglera och inkluderar en särskild översynsklausul som kan och bör användas för att stärka arbets- och miljöbestämmelsernas verkställbarhet och verkan.

Dataflöden: Det ekonomiska partnerskapsavtalet innehåller inte allmänna bestämmelser om dataflöden men en rendez-vous-klausul, varmed parterna ska bedöma frågan om gränsöverskridande dataöverföringar inom tre år från avtalets ikraftträdande.

Regleringssamarbete: Kapitlet om regleringssamarbete är frivilligt och respekterar varje parts suveräna rätt att reglera sina egna skyddsnivåer i strävan att uppnå offentligpolitiska mål. Avtalet innehåller också bestämmelser om inrättandet av ett forum om finansiell reglering för att stärka samarbetet mellan EU och Japan i syfte att öka stabiliteten och förbättra det globala finansiella systemet. Kapitlet om regleringssamarbete nämner även tydligt att de principer som fastlagts i fördraget om Europeiska unionens funktionsätt måste respekteras till fullo, inklusive försiktighetsprincipen.

Genomförande och civilsamhället: Avtalet föreskriver en gemensam dialog med civilsamhället och sektorskommittéer, såsom kommittén för regleringssamarbete, där civilsamhället också kan delta. Såsom alla de övriga avtalen i den nyaste generationen av EU-handelsavtal, kommer det ekonomiska partnerskapsavtalet att skapa en inhemsk rådgivande grupp, som garanterar civilsamhällets deltagande i genomförandet och övervakningen av kapitlet om hållbar utveckling.

Slutsats

Avtalet om ekonomiskt partnerskap mellan EU och Japan har stor strategisk betydelse. Avtalet representerar ett balanserat och brett resultat av betydande ekonomiskt värde för EU, dess medborgare och dess företag. Avtalet ger nya marknadsmöjligheter, särskilt för sektorer som vanligtvis inte tillhör dem som främst gynnas av handelsavtal (såsom jordbruk). Det finns ett antal nyheter i detta ekonomiska partnerskapsavtal, såsom åtagandet att följa Parisavtalet om klimatförändringar och särskilda kapitel om bolagsstyrning och små och medelstora företag. Avtalet respekterar också fullt ut rätten att reglera och det skyddar offentliga tjänster. Detta avtal har potential att bidra till att generera hållbar tillväxt och anständiga arbetstillfällen samtidigt som unionens värderingar främjas och höga standarder upprätthålls, på områden såsom livsmedelssäkerhet, miljöskydd och arbetstagares rättigheter.

Föredraganden rekommenderar därför att parlamentet godkänner detta avtal.