



2015/2010(INL)

11.11.2015

STANOVISKO

Výboru pre priemysel, výskum a energetiku

pre Výbor pre hospodárske a menové veci

Začleniť transparentnosť, koordinovanosť a konvergenciu do politik dane z príjmov právnických osôb v Únii
(2015/2010(INL))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko: Massimiliano Salini

(Podnet – článok 46 rokovacieho poriadku)

PA_INL

NÁVRHY

Výbor pre priemysel, výskum a energetiku vyzýva Výbor pre hospodárske a menové veci, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. berie na vedomie nedávne iniciatívy Komisie a nabáda členské štáty, aby zintenzívnili boj proti daňovým podvodom, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam, presadzovali jasnejšie, transparentnejšie a spravodlivejšie záväzné daňové stanoviská, bojovali proti agresívnemu daňovému plánovaniu, zamedzovali dvojitému zdaneniu a nezdaneniu a ukončili nespravodlivé a škodlivé fiškálne súťaženie medzi sebou;
2. požaduje oživenie režimu spoločného konsolidovaného základu dane z príjmov právnických osôb (CCCTB) a nalieha vyzýva, aby bol v plnej miere uplatnený na základe komplexného posúdenia vplyvu dodržiujúc zásadu subsidiarity a s využitím vlastných nástrojov na zamedzenie jeho zneužitia; domnieva sa, že CCCTB by mal zabrániť zbytočnej administratívnej záťaži a nákladom na dodržiavanie predpisov a mal by odstrániť medzery medzi systémami jednotlivých členských štátov; domnieva sa tiež, že CCCTB by mal doplniť zavedenie verejného a transparentného výkazníctva za jednotlivé krajiny pre nadnárodné spoločnosti;
3. pripomína, že na úrovni Rady sa neprijímajú žiadne významné rozhodnutia o zdaňovaní právnických osôb, a to napriek nedávnomu vývoju, a domnieva sa, že CCCTB je rozhodujúcim krokom k ďalšej integrácii Únie;
4. berie na vedomie prístup Komisie spočívajúci v predložení jednoduchého spoločného základu dane z príjmov právnických osôb (bez konsolidácie) ako prvého kroku a skutočnosť, že kým sa konsolidácia znovu nezavedie v neskoršej fáze, Komisia zahŕňa prvok cezhraničnej úľavy; poukazuje na to, že tento prvok nie je dokonalou náhradou konsolidácie a bol by potrebný čas, aby sa tento nový režim plne sfunkčnil;
5. domnieva sa, že fiškálna politika a zdaňovanie právnických osôb by mali byť dôležitým nástrojom na podporu inovácie, hospodárskej súťaže, rastu, zamestnanosti a investícií; domnieva sa, že členské štáty musia vytvoriť efektívnejší, značne menej neurčitý, transparentnejší a spravodlivejší daňový režim pre všetky spoločnosti, a presadzovať tak atraktívne, súťažné a vyvážené podnikateľské prostredie, ktoré umožní podnikateľským subjektom vrátane malých a stredných podnikov (MSP), inovatívnych podnikov, rodinných podnikov, samostatne zárobkovo činných osôb a slobodných povolání vykonávať cezhraničné činnosti v rámci Únie jednoducho, a to aj s cieľom prilákať viac zahraničných investícií; vyjadruje poľutovanie nad tým, že nadnárodné spoločnosti, ktoré majú v porovnaní s MSP výhodu, využívajú nástroje agresívneho daňového plánovania a prispievajú tak k zníženiu konkurencieschopnosti malých a stredných podnikov; požaduje presadzovanie konkurencieschopných, jednoduchých a koordinovanejších daňových systémov s obmedzeným počtom výnimiek a odstránenie škodlivých daňových opatrení v úzkej spolupráci s členskými štátmi a medzi nimi;
6. je pevne presvedčený, že boj proti daňovým podvodom, daňovým únikom a vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam by mal prebiehať v širšom kontexte a v súlade s odporúčaniami OECD; vyzýva Komisiu, aby predložila návrh na stanovenie kritérií na vymedzenie „daňových rajov“ vychádzajúcich z vymedzenia Únie a aby o tejto otázke rokovala v mene Únie s tretími krajinami; zdôrazňuje, že absencia spoločného vymedzenia narúša vnútorný trh a spôsobuje právnu neistotu;

7. zdôrazňuje, že dane a dividendy sa musia platiť v krajinách, v ktorých sa uskutočňuje hospodárska činnosť alebo pridáva hodnota a v ktorých sa využívajú verejné služby a infraštruktúry; vyzýva členské štáty, aby dodržiavali tieto zásady vo vnútroštátnych daňových zákonoch; vyjadruje poľutovanie nad tým, že nadmerná zložitnosť a rozdiely národných daňových systémov sa využívajú na účely agresívneho daňového plánovania;
8. v tejto súvislosti zdôrazňuje, že sú potrebné jasné, transparentné a jednotné pravidlá účtovania ziskov a vytvárania hodnoty;
9. podporuje zásadu transparentnosti a automatickej výmeny informácií o záväzných daňových stanoviskách medzi daňovými orgánmi; poznamenáva, že to môže zvýšiť dôveru medzi členskými štátmi; domnieva sa, že záväzné daňové stanoviská sa používajú na zabezpečenie právnej istoty a priaznivého podnikateľského prostredia pre daňovníkov;
10. poukazuje na to, že digitalizácia takisto predstavuje výzvu pre vnútroštátne daňové systémy a cezhraničné činnosti; v tejto súvislosti zdôrazňuje potrebu konzistentného uplatňovania všeobecných zásad zdaňovania právnických osôb; vyzýva Komisiu, aby presadzovala harmonizovanú definíciu „stálej prevádzkarne“ a „ekonomickej podstaty“ digitálnych podnikov s cieľom zlepšiť hodnotenie zisku vytváraného v určitej oblasti tak, aby bolo možné náležite určiť daňové príspevky;
11. domnieva sa, že základné zásady riadenia spoločností – transparentnosť a zodpovednosť – prispievajú k silnému a stabilnému hospodárstvu znížením nestálosti trhov a zvýšením dôvery k podnikom; vyzýva na verejné predkladanie správ o veľkých podnikoch podľa jednotlivých krajín vo všetkých odvetviach s cieľom zvýšiť transparentnosť, pokiaľ ide o ich činnosti, najmä pokiaľ ide o dosiahnutý zisk, zaplatenú daň zo zisku a získané dotácie; domnieva sa, že povinné predkladanie správ v tejto oblasti je dôležitý prvok sociálnej zodpovednosti podnikov voči akcionárom a spoločnosti;
12. domnieva sa, že na to, aby mohol vnútorný trh účinne fungovať, potrebuje transparentnejší, kooperatívny a postupne harmonizovaný rámec pre zdaňovanie; zdôrazňuje skutočnosť, že v súčasnej situácii môžu MSP Únie čeliť nespravodlivej hospodárskej súťaži v porovnaní s nadnárodnými spoločnosťami, ktoré by mohli umelo plánovať svoju štruktúru s cieľom znížiť svoje daňové sadzby;
13. domnieva sa, že by sa mali zohľadniť zvrchované práva členských štátov, ako aj rozdiely hospodárskych, obchodných a podnikových sektorov z hľadiska vplyvu na rast a rozvoj, ako aj sociálnu súdržnosť v členských štátoch a Únii ako celku;
14. zdôrazňuje, že je dôležité zabezpečiť dosiahnutie cieľa daňovej transparentnosti a zároveň zaručiť ochranu osobných údajov, dôvernosť vymieňaných informácií a slobodu podnikania; v tejto súvislosti nabáda k hľadaniu riešení, ktoré vytvoria rovnováhu medzi transparentnosťou a dôvernosťou;
15. zdôrazňuje, že iniciatívy Únie by mali zabrániť zbytočnému zvyšovaniu administratívnej záťaže a nákladov na dodržiavanie predpisov; domnieva sa, že všetky návrhy by mali viesť k väčšej právnej istote, transparentnosti, jednoduchosti a rýchlosti administratívneho procesu;
16. pripomína, že napriek vynaloženému úsiliu existujú stále prípady dvojitého zdanenia, ktoré treba vyriešiť; podporuje jednoduchšie, rýchlejšie a transparentnejšie riešenia,

- najmä pre MSP, samostatne zárobkovo činné osoby a slobodné povolania; navrhuje zjednodušenie využívania prostriedkov pochádzajúcich z daní zaplatených v zahraničí;
17. poznamenáva, že zložitosť dvojstranných a mnohostranných daňových zmlúv často vytvára medzery, ktoré umožňujú vyhýbanie sa daňovým povinnostiam v súvislosti s národnými daňovými systémami;
 18. zdôrazňuje nutnosť automatickej, transparentnej, okamžitej a úplnej výmeny informácií – vrátane záväzných daňových stanovísk – medzi daňovými orgánmi, ktorá by mohla mať podobu centrálného registra Únie, a nabáda na lepšiu výmenu informácií medzi príslušnými orgánmi v daňovej oblasti;
 19. domnieva sa, že Komisia a členské štáty by mali ďalej rozvíjať elektronické riešenia uplatňované v postupoch týkajúcich sa zdaňovania s cieľom znižovať administratívnu záťaž a zjednodušovať cezhraničné postupy;
 20. zdôrazňuje význam silnej daňovej zvrchovanosti a požaduje, aby v súlade so zmluvou zdaňovanie ostalo vo vnútroštátnej kompetencii každého členského štátu; nabáda však na posilnenie výmeny informácií medzi príslušnými orgánmi v daňovej oblasti;
 21. navrhuje, aby Komisia posúdila vplyv existujúcich osobitných hospodárskych zón v Únii, ktoré slúžia na podporu rastu a oživenia hospodárstva vo vymedzených oblastiach, akými sú pohraničné oblasti, ktoré sú hlboko zasiahnuté krízou či vysokou mierou nezamestnanosti; v tejto súvislosti podporuje výmenu najlepších postupov medzi daňovými orgánmi; zdôrazňuje, že politiky zamerané na poskytovanie daňových výhod pre znevýhodnené regióny musia byť v súlade s cieľmi Únie, pokiaľ ide o zavedenie väčšej daňovej transparentnosti a boj proti daňovým únikom a podvodom, a nesmú narúšať existujúci právny rámec EÚ pre regionálnu pomoc;
 22. žiada, aby prístup k informáciám o konečnom vlastníkovi/konečných vlastníkoch spoločností, ktoré vykonávajú svoju činnosť v Únii podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/849¹, obsahoval aj informácie o celosvetovej efektívnej sadzbe dane z príjmov spoločností na základe účtovnej závierky, ktorá sa stanovuje a uverejňuje podľa smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ², a aby prístup k týmto informáciám bol priamy, online, bez zbytočných formalít a poskytovaný v jazyku ľahko zrozumiteľnom pre príslušné orgány verejnej moci;
 23. zdôrazňuje, že predpokladom nastolenia hospodárskej stability v Únii v dlhodobom horizonte je dosiahnutie fiškálnej únie;
 24. domnieva sa, že iniciatívy na účinnejšie zdaňovanie právnických osôb by mali zahŕňať návrhy na zlepšenie podnikateľského prostredia pre začínajúce podniky, ako sú daňové stimuly pre investorov podporujúce opätovné investovanie kapitálových ziskov do

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2015/849 z 20. mája 2015 o predchádzaní využívaniu finančného systému na účely prania špinavých peňazí alebo financovania terorizmu, ktorou sa mení nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 648/2012 a zrušuje smernica Európskeho parlamentu a Rady 2005/60/ES a smernica Komisie 2006/70/ES (Ú. v. EÚ L 141, 5.6.2015, s. 73).

² Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Ú. v. EÚ L 182, 29.6.2013, s. 19).

rizikovejších malých podnikov Únie alebo jasnejšie pravidlá pre zdaňovanie opcií na akcie;

25. zdôrazňuje potrebu podporovať až do dokončenia úplnej implementácie CCCTB činnosť Osobitného výboru pre daňové rozhodnutia a ďalšie opatrenia podobného charakteru alebo účinku vyšetrujúceho zneužívanie patentových kolónok, schránkových spoločností a iných postupov daňového inžinierstva určených na vyhnutie sa daniam alebo ich minimalizáciu, pretože každé vyhnutie sa daňovým povinnostiam sa v konečnom dôsledku premietne do väčšieho verejného dlhu a/alebo vyšších daní pre MSP a občanov;
26. vyzýva na stanovenie pravidla, že verejné subjekty vrátane Únie, členských štátov a podnikov v ich vlastníctve nemôžu z verejných zdrojov vyplatiť spoločnosti, ktoré nezverejnili svojho konečného vlastníka/konečných vlastníkov, celosvetovú efektívnu sadzbu dane z príjmov spoločnosti a správy za jednotlivé krajiny;
27. žiada Komisiu, aby navrhla harmonizované kritériá na oslobodenie investícií podnikov do výskumu a vývoja od dane s cieľom splniť cieľ Únie v oblasti výdavkov na výskum, ktorým je dosiahnutie 3 % z HDP do roku 2020;
28. žiada Komisiu, aby sa nezdráhala použiť článok 116 ZFEÚ, ktorý Európskemu parlamentu a Rade poskytuje potrebný právny základ na to, aby konali v súlade s riadnym legislatívnym postupom s cieľom odstrániť praktiky, ktoré vedú k narušeniu hospodárskej súťaže na vnútornom trhu, napríklad daňovej súťaže, ktorú uplatňujú členské štáty prostredníctvom netransparentných a nespravodlivých záväzných daňových stanovísk;
29. naliehavo žiada Komisiu, aby čo najskôr predložila legislatívny návrh na zavedenie spoločného konsolidovaného základu dane z príjmu právnických osôb, aby sa zlepšilo podnikateľské prostredie a bojovalo proti vyhýbaniu sa daňovým povinnostiam v Únii;

**VÝSLEDOK ZÁVEREČNÉHO HLASOVANIA VO VÝBORE POŽIADANOM O
STANOVISKO**

Dátum prijatia	10.11.2015
Výsledok záverečného hlasovania vo výbore	+: 49 -: 8 0: 4
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Zigmantas Balčytis, Nicolas Bay, Bendt Bendtsen, Reinhard Bütikofer, Jerzy Buzek, Philippe De Backer, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Peter Eriksson, Fredrick Federley, Ashley Fox, Adam Gierek, Juan Carlos Girauta Vidal, Theresa Griffin, Marek Józef Gróbarczyk, Roger Helmer, Hans-Olaf Henkel, Kaja Kallas, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Miapetra Kumpula-Natri, Janusz Lewandowski, Paloma López Bermejo, Ernest Maragall, Edouard Martin, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Michel Reimon, Herbert Reul, Paul Rübig, Algirdas Saudargas, Jean-Luc Schaffhauser, Neoklis Sylikiotis, Antonio Tajani, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Claude Turmes, Miguel Urbán Crespo, Vladimir Urutchev, Adina-Ioana Vălean, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Martina Werner, Anna Záborská, Flavio Zanonato
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Ian Duncan, Cornelia Ernst, Jude Kirton-Darling, Olle Ludvigsson, Marian-Jean Marinescu, Clare Moody, Massimiliano Salini, Maria Spyrali, Pavel Telička
Náhradníci (čl. 200 ods. 2) prítomní na záverečnom hlasovaní	Isabella Adinolfi, Paul Brannen, Nessa Childers