



24.5.2018

NÁVRH STANOVISKA

Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku

pro Výbor pro regionální rozvoj

k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006, pokud jde o podporu strukturálních reforem v členských státech (COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

Zpravodajka: Sofia Sakorafa

PA_Legrej

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Ve snaze vyvrátit kritiku skutečnosti, že strategické odůvodnění výdajů z fondů soudržnosti a s nimi spojené odpovědnosti bylo nedostatečné, byla v programovém období 2014–2020 zavedena větší orientace na výsledky. Pro každý operační program byl stanoven výkonnostní rámec, v němž jsou podrobně popsány očekávané výsledky investic a způsob, jakým bude posuzován pokrok na cestě k dosažení těchto výsledků.

V roce 2019 proběhne přezkum výkonnosti a programy a priority, které dosáhnou stanovených milníků a cílů, získají přístup k související výkonnostní rezervě (6 % prostředků přidělených z Evropského fondu pro regionální rozvoj, Evropského sociálního fondu a Fondu soudržnosti), zatímco programům a prioritám, jež kýžených milníků zdaleka nedosáhnou, mohou být uloženy sankce.

Zpravodajka je nemile překvapena návrhem Komise, který – stručně řečeno – členské státy vyzývá k tomu, aby se dobrovolně zcela nebo částečně vzdaly řízení prostředků výkonnostní rezervy v zájmu odhodlání Komise provést horizontální strukturální reformy spjaté s evropským semestrem.

Za prvé se zpravodajka domnívá, že politika soudržnosti neslouží ke stejnému účelu jako evropský semestr. Předběžné a makroekonomické podmínky představují pro dosažení udržitelného, spravedlivé a vyváženého růstu velké riziko. Evropský parlament opakovaně zdůraznil, že „interakce s evropským semestrem by neměla bránit v plnění vlastních cílů politiky soudržnosti, jak je uvedeno ve Smlouvách“¹. Přesměrování 21 miliard eur na plnění cílů, které jsou úzce spojeny s procesem správy ekonomických záležitostí, jasně znamená odklon od hlavního účelu politiky soudržnosti, tj. od „snižování rozdílů mezi úrovní rozvoje různých regionů“².

Další přesměrování tak značného objemu prostředků naruší provádění a nepříznivě ovlivní potenciální dopad politiky. Klíčové i doplňkové zásady politiky soudržnosti, jako je solidarita v praxi, spravedlivé přerozdělování bohatství a samotná logika výkonnosti založená na motivačních odměnách, budou vážně oslabeny.

Z procesního hlediska má zpravodajka velké výhrady. Návrh přichází příliš pozdě a je mimořádně nejasný. Příslušné změny budou mít zpětný účinek, mohly by vést k narušení rozpočtu, pokud jde o dohodnuté roční tranše jednotlivých států, a mohou narušit plánované výdaje na specifické projekty.

Zpravodajka kritizuje fakt, že strukturální reformy podporují jiné finanční nástroje EU, které se v tomto programovém období zaměřují na evropský semestr. Přerozdělení fondů soudržnosti v zájmu programu na podporu strukturálních reforem již proběhlo, ovšem nyní Komise navrhuje podstatné navýšení finančních prostředků určených na tento program podpory. V příštím programovém období 2021–2027 by se navíc rovnováha mohla zhoršit. Komise navrhuje nový program na podporu reforem s rozpočtem ve výši 25 miliard eur, který by byl financován prostřednictvím nástroje pružnosti, a to odděleně od strukturálních

¹ Stanovisko Výboru pro regionální rozvoj (20. 2. 2018) k evropskému semestru pro koordinaci hospodářských politik určené Hospodářskému a měnovému výboru: roční analýza růstu na rok 2018 (2017/2226(INI)), bod 4.

² Konsolidované znění Smlouvy o fungování Evropské unie – část třetí: Vnitřní politiky a činnosti Unie – hlava XIII: Hospodářská, sociální a územní soudržnost – článek 174 (bývalý článek 158 SEU), Úřední věstník 115, 9.5.2008, s. 0127–0127.

a investičních fondů EU, a současně plánuje 7% snížení celkových prostředků určených na soudržnost¹.

Zatímco sdílené řízení vytváří dojem společné odpovědnosti, rozhodnutí členského státu využít výkonnosti rezervu zcela nebo částečně na podporu strukturálních reforem bude znamenat přechod na přímé řízení. Každý návrh na přijetí reformních závazků bude tedy muset posoudit, schválit a řídit výhradně Komise.

Závěrem by zpravodajka ráda s politováním uvedla, že návrh je v naprostém rozporu s nedávným prohlášením Komise proneseným na plenárním zasedání EP (v březnu 2018)². Vzhledem k tomu, že Komise oznámila, že nemá v úmyslu měnit stanovené termíny, pokud jde o hodnocení výkonnosti a přidělení výkonnostní rezervy, změna zaměření a řízení výkonnostní rezervy by v této fázi byla jasným příkladem dvojího standardu.

S ohledem na všechny výše uvedené skutečnosti se zpravodajka domnívá, že výbor ITRE by měl vyzvat výbor REGI jako věcně příslušný výbor a výbory ECON a BUDG jako přidružené výbory, aby návrh Komise zamítly.

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku vyzývá Výbor pro regionální rozvoj jako příslušný výbor, aby navrhl zamítnutí návrhu Komise.

¹ Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Evropské radě, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů „Moderní rozpočet pro Unii, která chrání, posiluje a brání. Víceletý finanční rámec na období 2021–2027“, COM(2018) 321 final, 2. 5. 2018, s. 10.

² Plenární zasedání EP, Štrasburk, čtvrtek 15. března 2018, závažná interpelace, otázka k ústnímu zodpovězení jménem výboru REGI ohledně výkonnostní rezervy ESI fondů.