



EVROPSKÝ PARLAMENT

2009 - 2014

---

*Výbor pro právní záležitosti*

---

**2010/0207(COD)**

23. 3. 2011

## **STANOVISKO**

Výboru pro právní záležitosti

pro Hospodářský a měnový výbor

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o systémech pojištění  
vkladů (přepracované znění)  
(KOM(2010)0368 – C7-0177/2010 – 2010/0207(COD))

Navrhovatel: Dimitar Stoyanov

PA\_Legam

## STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Předkládaný návrh směrnice si klade za cíl kodifikovat směrnici 94/19/ES a směrnici 2009/14/ES a jejich změny prostřednictvím přepracovaného znění. Výsledkem má být vyšší stupeň harmonizace v oblasti systému pojištění vkladů v členských státech a zlepšení situace na vnitřním trhu z hlediska svobody usazování i volného poskytování finančních služeb a rovněž zvýšení stability bankovního systému i zvýšení ochrany vkladatelů.

Z návrhu Komise je jasné, že je v zásadě zaměřen na posílení práv vkladatelů v případě, že dojde k platební neschopnosti úvěrové instituce, v níž jsou vklady uloženy. Tento přístup je pozitivní, ale není možné, aby právní předpis opomíjel samotné systémy pojištění vkladů. Do jisté míry je návrh vůči systému pojištění vkladů velmi tvrdý. S cílem zmírnit návrh Komise vůči systému pojištění vkladů a současně nepřipustit změnu jeho ducha, pokud jde o možnosti vkladatelů, navrhuje, aby byly provedeny tyto změny.

## POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro právní záležitosti vyzývá Hospodářský a měnový výbor jako příslušný výbor, aby do své zprávy začlenil tyto pozměňovací návrhy:

### Pozměňovací návrh 1

#### Návrh směrnice Bod odůvodnění 26

##### *Znění navržené Komisí*

(26) Lhůta k výplatě, která počínaje 31. prosincem 2010 činí nejdéle šest týdnů, je v rozporu s potřebou udržet důvěru vkladatelů a nenaplňuje jejich potřeby. Lhůta k výplatě by proto měla být zkrácena na **jeden týden**.

##### *Pozměňovací návrh*

(26) Lhůta k výplatě, která počínaje 31. prosincem 2010 činí nejdéle šest týdnů, je v rozporu s potřebou udržet důvěru vkladatelů a nenaplňuje jejich potřeby. Lhůta k výplatě by proto měla být zkrácena na **čtyři týdny**.

##### *Odůvodnění*

*Zkrácení lhůty na jeden týden by mohlo způsobit, že by systémy buď nebyly prakticky schopny tento termín dodržet, nebo by to vedlo k chybným výplatám či k podstatnému zvýšení administrativních nákladů. Předtím, než se začne uvažovat o dalším zkrácení této lhůty, je nutné nejdříve vyhodnotit stávající zkušenosti se čtyřtýdenní lhůtou, která je stanovena ve směrnici 2009/14/ES.*

## Pozměňovací návrh 2

### Návrh směrnice

#### Čl. 2 – odst. 1 – písm. a – pododstavec 1 a (nový)

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

***Za účelem výpočtu kreditního zůstatku použijí členské státy předpisy týkající se vzájemných pohledávek a jejich započtení v souladu se zákonnými a smluvními podmínkami platnými pro dané vklady.***

*Odůvodnění*

*Vzájemné započtení pohledávek mezi bankou a vkladatelem a pouhá úhrada případných nedoplatků ze strany vkladatele je opatření, které má usnadnit vypořádání vzájemných pohledávek mezi bankou a vkladatelem. Zrušení tohoto postupu by v budoucnu znesnadnilo vyrovnání pohledávek vkladatele a úhradu všech neuhrazených pohledávek.*

## Pozměňovací návrh 3

### Návrh směrnice

#### Čl. 5 – odst. 2 – věta

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

2. Členské státy zajistí, aby ***se systémy pojištění vkladů neodchýlily od limitu pojištění stanoveného*** v odstavci 1. Členské státy však mohou rozhodnout, že jsou pojištěny následující vklady, pokud se na náklady na související výplaty nevztahují články 9, 10 a 11:

2. Členské státy zajistí, aby ***měli vkladatelé právní nárok na limit stanovený*** v odstavci 1. Členské státy však mohou rozhodnout, že jsou pojištěny následující vklady, pokud se na náklady na související výplaty nevztahují články 9, 10 a 11:

## Pozměňovací návrh 4

### Návrh směrnice

#### Čl. 5 – odst. 4

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

4. Výplata vkladů se provádí v měně, v níž byl účet veden. Pokud se částky vyjádřené

4. Výplata vkladů se provádí v měně, v níž byl účet veden. Pokud se částky vyjádřené

v eurech uvedené v odstavci 1 přepočítávají na jinou měnu, odpovídají částky, které jsou vkladatelům skutečně vyplaceny, částkám stanoveným v této směrnici.

v eurech uvedené v odstavci 1 přepočítávají na jinou měnu, odpovídají částky, které jsou vkladatelům skutečně vyplaceny, částkám stanoveným v této směrnici.

*Na základě povolení příslušných orgánů může systém pojištění vkladů vklady vyplácet v měně členského státu, pokud výplatu vkladu v měně, v níž byl účet veden, není možno uskutečnit ve lhůtě podle čl. 7 odst. 1. V takovém případě se použije směnný kurz pro odpovídající druh měny, v níž byl veden účet k datu, ke kterému příslušné orgány učiní zjištění podle čl. 2 odst. 1 písm. e) bodu i) nebo kdy soudní orgán rozhodne ve smyslu čl. 2 odst. 1 písm. e) bodu ii).*

#### *Odůvodnění*

*Prostředky shromážděné v systému pojištění vkladů bývají systémem investovány do příslušných povolených nízkorizikových aktiv. Kromě požadavku, aby tato investice nebyla riziková, není nutné, aby systém pojištění vkladů investoval v určité povinné měně. Požadavek výplaty vkladu v měně, v níž byl veden účet, by s ohledem na novou kratší lhůtu pro výplatu mohl vést ke značným problémům a ztrátám systému pojištění vkladů. S cílem maximálně chránit zájmy vkladatelů i systému pojištění vkladů se předpokládá možnost výplaty v místní měně. Tato možnost je vázána na předchozí povolení příslušných orgánů a využije se, pouze pokud existuje nebezpečí nedodržení lhůty výplaty.*

## **Pozměňovací návrh 5**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 7 – odst. 1 – pododstavec 1**

##### *Znění navržené Komisí*

Systémy pojištění vkladů musí být schopny vyplatit nedisponibilní vklady do **7 dnů** ode dne, kdy příslušné orgány učiní zjištění podle čl. 2 odst. 1 písm. e) bodu i) nebo kdy soudní orgán rozhodne ve smyslu čl. 2 odst. 1 písm. e) bodu ii).

##### *Pozměňovací návrh*

Systémy pojištění vkladů musí být schopny vyplatit nedisponibilní vklady do **čtyř týdnů** ode dne, kdy příslušné orgány učiní zjištění podle čl. 2 odst. 1 písm. e) bodu i) nebo kdy soudní orgán rozhodne ve smyslu čl. 2 odst. 1 písm. e) bodu ii).

## Pozměňovací návrh 6

### Návrh směrnice Čl. 9 – odst. 2

#### *Znění navržené Komisí*

2. Souhrnná výše vkladů a investic systému ve vztahu k jedinému subjektu nepřevyšuje 5 % disponibilních finančních prostředků systému. Pro výpočet tohoto limitu se společnosti, jež jsou součástí téže skupiny pro účely konsolidace účetních závěrek, jak je definována ve směrnici 83/349/EHS nebo v souladu s uznávanými mezinárodními účetními pravidly, považují za jediný subjekt.

#### *Pozměňovací návrh*

2. Souhrnná výše vkladů a investic systému ve vztahu k jedinému subjektu nepřevyšuje 5 % disponibilních finančních prostředků systému *s výjimkou investic provedených do státních cenných papírů*. Pro výpočet tohoto limitu se společnosti, jež jsou součástí téže skupiny pro účely konsolidace účetních závěrek, jak je definována ve směrnici 83/349/EHS nebo v souladu s uznávanými mezinárodními účetními pravidly, považují za jediný subjekt.

#### *Odůvodnění*

*Systemy pojištění vkladů mají právo investovat shromážděné prostředky, protože pro hospodářství jsou užitečné pouze peníze, které jsou v oběhu. Velmi často jsou systémy pojištění vkladu významným pomocníkem států, když se aktivně účastní nákupu státních dluhopisů, které jsou investicí s nízkým rizikem a s dobrými ukazateli ziskovosti. Účast na financování činnosti státu prostřednictvím nákupu státních dluhopisů je užitečná pro celou společnost, která se zapojuje jako celek, i pro vkladatele úvěrových institucí. Vzhledem k těmto argumentům není nutno, aby pro systémy pojištění vkladů platila další omezení týkající se držení i větších investičních portfolií ve státních cenných papírech, než jsou obecná omezení pro ostatní druhy investic.*

## Pozměňovací návrh 7

### Návrh směrnice Čl. 9 – odst. 5 – pododstavec 1

#### *Znění navržené Komisí*

Finanční prostředky podle *odstavce* 1, 2 a 3 tohoto článku jsou v první řadě použity na vyplacení vkladatelů podle této směrnice.

#### *Pozměňovací návrh*

Finanční prostředky podle *odstavců* 1, 2 a 3 tohoto článku jsou v první řadě použity na *ochranu a* vyplacení vkladatelů podle této směrnice.

## Odůvodnění

*Smyslem a účelem tohoto ustanovení by mělo být preventivní působení proti výskytu platební neschopnosti, nikoli pouze vyplacení vkladů vkladatelům v případě insolventnosti.*

### Pozměňovací návrh 8

#### Návrh směrnice

##### Čl. 9 – odst. 5 – pododstavec 2

###### *Znění navržené Komisí*

Mohou však být použity také k financování převodu vkladů do jiné úvěrové instituce, pokud náklady vzniklé systému pojištění vkladů nepřekročí částku pojištěných vkladů v dotyčné úvěrové instituci. Systém pojištění vkladů v tomto případě do jednoho měsíce po převodu vkladů předloží *Evropskému* orgánu pro bankovníctví zprávu dokládající, že výše uvedený limit nebyl překročen.

###### *Pozměňovací návrh*

Mohou však být použity také k financování převodu vkladů do jiné úvěrové instituce, pokud náklady vzniklé systému pojištění vkladů nepřekročí částku pojištěných vkladů v dotyčné úvěrové instituci. Systém pojištění vkladů v tomto případě do jednoho měsíce po převodu vkladů předloží **příslušnému vnitrostátnímu** orgánu pro bankovníctví zprávu dokládající, že výše uvedený limit nebyl překročen.

## Odůvodnění

*Je povinností členských států zajistit, aby systémy pojištění vkladů měly odpovídající systémy ke zjištění svých možných závazků. Proto by měly mít povinnost předkládat zprávy vnitrostátním orgánům pro bankovníctví.*

### Pozměňovací návrh 9

#### Návrh směrnice

##### Čl. 9 – odst. 5 – pododstavec 3 – větě

###### *Znění navržené Komisí*

**Členské státy mohou systémům pojištění vkladů povolit** použít finanční prostředky k zabránění úpadku banky, aniž by byly omezeny na financování převodu vkladů do jiné úvěrové instituce, **jsou-li splněny tyto podmínky:**

###### *Pozměňovací návrh*

**Systémy pojištění vkladů** mohou použít finanční prostředky i k zabránění úpadku banky, aniž by byly omezeny na financování převodu vkladů do jiné úvěrové instituce, **pokud je zajištěno, že tyto systémy mají při sledování rizikové situace svých členů přiměřené možnosti alternativního financování, které jim**

**umožní krátkodobé financování, jež je nutné z hlediska vypořádání pohledávek vůči těmto systémům.**

*Odůvodnění*

*Systémy pojištění vkladů, které se v případě úpadku omezují na výplatu vkladů, a systémy zajištění finančních institucí, které tyto prostředky používají zcela nebo částečně na odvrácení insolventnosti, musejí vedle sebe existovat jako rovnoprávné možnosti.*

**Pozměňovací návrh 10**

**Návrh směrnice**

**Čl. 9 – odst. 5 – pododstavec 3 – písm. a**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**a) finanční prostředky systému po tomto opatření převyšují 1 % způsobilých vkladů;**

**vypouští se**

*Odůvodnění*

*Systémy pojištění vkladů, které se v případě úpadku omezují na výplatu vkladů, a systémy zajištění finančních institucí, které tyto prostředky používají zcela nebo částečně na odvrácení insolventnosti, musejí vedle sebe existovat jako rovnoprávné možnosti.*

**Pozměňovací návrh 11**

**Návrh směrnice**

**Čl. 9 – odst. 5 – pododstavec 4**

*Znění navržené Komisí*

*Pozměňovací návrh*

**V jednotlivých případech mohou příslušné orgány na základě odůvodněné žádosti dotyčného systému pojištění vkladů povolit, aby byl procentní podíl uvedený v písmenu a) stanoven v intervalu od 0,75 do 1 %.**

**vypouští se**

*Odůvodnění*



*Systémy pojištění vkladů, které se v případě úpadku omezují na výplatu vkladů, a systémy zajištění finančních institucí, které tyto prostředky používají zcela nebo částečně na odvrácení insolventnosti, musejí vedle sebe existovat jako rovnoprávné možnosti.*

## **Pozměňovací návrh 12**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 10 – odst. 1 – pododstavec 3**

##### *Znění navržené Komisí*

Ostatní systémy pojištění vkladů vystupují jako systémy poskytující půjčku. Za tímto účelem členské státy, v nichž je zřízen více než jeden systém, určí jeden systém za systém poskytující půjčku za tento členský stát a informují o tom *Evropský orgán pro bankovníctví*. Členské státy mohou rozhodnout, zda a jakým způsobem obdrží systém poskytující půjčku náhradu od jiných systémů pojištění vkladů zřízených v témže členském státě.

##### *Pozměňovací návrh*

Ostatní systémy pojištění vkladů vystupují jako systémy poskytující půjčku. Pro tyto účely členský stát, ve kterém je zřízen více než jeden systém, musí stanovit jeden ze systémů jako systém poskytující půjčku tohoto členského státu a uvědomit o tom *EBA*. Členské státy mohou rozhodnout, zda a jakým způsobem obdrží systém poskytující půjčku náhradu od jiných systémů pojištění vkladů zřízených v témže členském státě. ***Pokud systémy v členských státech nedosáhnou dohody ohledně určení jednoho systému za systém poskytující půjčku v daném členském státě, určí tento systém na základě bonity jednotlivých systémů EBA.***

## **Pozměňovací návrh 13**

### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 10 – odst. 3 a (nový)**

##### *Znění navržené Komisí*

##### *Pozměňovací návrh*

***3a. Ve lhůtě dvou pracovních dní od obdržení potvrzení a informací podle odstavce 3 druhého pododstavce mohou všechny systémy pojištění vkladů poskytující půjčky požádat EBA, aby byly osvobozeny od povinnosti vyplatit půjčku. Toto osvobození je možné, pouze pokud:***

- a) systém pojištění vkladů poskytující půjčku uplatnil využití mimořádných příspěvků podle čl. 9 odst. 3 nebo***
- b) systém pojištění vkladů poskytující***

*půjčku uvede v žádosti důvody pro osvobození, které by jej spolu s poskytnutím půjčky dostaly do situace, kdy nemůže vyplatit pojištěné částky vkladatelům v souladu s touto směrnicí ve lhůtě podle čl. 7 odst. 1, v případě, že se pojištěné vklady stanou nedisponibilními.*

*EBA bezodkladně informuje všechny systémy poskytující půjčky o obdržných žádostech o osvobození a poté, co posoudí, jaký dopad by mělo osvobození jednoho nebo více systémů pojištění vkladů na všechny ostatní systémy, se vysloví k obdržným žádostem ve lhůtě tří pracovních dní od jejich obdržení. EBA nemůže zamítnout osvobození, existují-li okolnosti podle písmene a) předchozího pododstavce.*

*Jestliže byly všechny žádosti zamítnuty, systémy pojištění vkladů poskytující půjčky musí vyplatit částku podle potvrzení a informací, a to ve lhůtě podle odstavce 3, která se počítá ode dne zamítnutí.*

*Jestliže bylo jedné nebo několika žádostem vyhověno, EBA spolu s rozhodnutím o schválení žádosti určí a předá systémům pojištění vkladů poskytujícím půjčky, které nejsou osvobozeny od povinnosti poskytnout půjčku, informace o částkách přepočítaných podle odst. 2 písm. a), které musí být poskytnuty na půjčku ode všech neosvobozených systémů, s původním úrokem podle odst. 2 písm. a), a o době půjčky. Systémy pojištění vkladů neosvobozené od poskytování půjčky zaplatí částky do systému přijímajícího půjčku nejpozději dva pracovní dny od obdržení informací o výpočtu. Nová žádost o osvobození od poskytnutí půjčky určené podle tohoto odstavce se nepovoluje.*

## *Odůvodnění*

*Podle návrhu Komise, když jeden systém pojištění vkladů požádá o půjčku, ostatní systémy pojištění vkladů mu ji musí poskytnout. Tato situace je přijatelná, ale pouze když se ocitne v těžké situaci při plnění svých povinností podle této směrnice jen jeden systém. Navrhovaný pozměňovací návrh má za cíl zajistit, aby Evropský orgán pro bankovníctví poskytl možnost na výslovnou žádost systému pojištění vkladů poskytujícího půjčku přehodnotit, zda odejmutí prostředků z jednoho nebo více systémů pojištění vkladů poskytujících půjčky nepovede k řetězové reakci vedoucí k postupnému zhroucení velkého množství systémů pojištění vkladů.*

### **Pozměňovací návrh 14**

#### **Návrh směrnice**

#### **Čl. 11 – odst. 1**

##### *Znění navržené Komisí*

1. Příspěvky do systémů pojištění vkladů uvedené v článku 9 jsou stanoveny pro každého člena na základě stupně rizika, jež podstupuje. Úvěrové instituce platí nejméně 75 %, avšak nejvýše 200 % částky, kterou by musela přispět banka s průměrným rizikem. Členské státy mohou rozhodnout, že členové systémů uvedených v čl. 1 odst. 3 a 4 platí systémům pojištění vkladů nižší příspěvky, avšak nejméně 37,5 % částky, kterou by musela přispět banka s průměrným rizikem.

##### *Pozměňovací návrh*

1. Příspěvky do systémů pojištění vkladů uvedené v článku 9 jsou stanoveny pro každého člena na základě stupně rizika, jež podstupuje. Úvěrové instituce platí nejméně 75 %, avšak nejvýše 200 % částky, kterou by musela přispět banka s průměrným rizikem. Členské státy mohou rozhodnout, že členové systémů uvedených v čl. 1 odst. 3 a 4 platí systémům pojištění vkladů nižší příspěvky, avšak nejméně 37,5 % částky, kterou by musela přispět banka s průměrným rizikem, **resp. 20 % v případě vkladů u bank, které slouží k financování bytové výstavby.**

## *Odůvodnění*

*Na banky, které slouží k financování bytové výstavby, se vztahují přísnější předpisy než na komerční banky (úvěry jsou poskytovány jen vkladatelům, platí pečlivý výběr úvěrů a omezení, pokud jde o investování likvidních prostředků), díky čemuž jsou tyto banky ohroženy rizikem insolventnosti mnohem méně. Proto je oprávněné stanovit nižší prahovou hodnotu vkladů než v případě hodnoty, která by měla platit všeobecně.*

## Pozměňovací návrh 15

### Návrh směrnice

#### Čl. 18 – odst. 1

##### *Znění navržené Komisí*

1. Evropský parlament a Rada mohou proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne oznámení. Tato lhůta se z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady prodlouží o **jeden měsíc**.

##### *Pozměňovací návrh*

1. Evropský parlament a Rada mohou proti aktu v přenesené pravomoci vyslovit námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne oznámení. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o **dva měsíce**.

## Pozměňovací návrh 16

### Návrh směrnice

#### Příloha III – odst. 7

##### *Znění navržené Komisí*

Příslušným systémem pojištění vkladů je [vložit jméno a adresu, telefon, e-mail a internetovou adresu]. Vyplatí vaše vklady (do výše 100 000 EUR) nejpozději do šesti týdnů; po 31. prosinci 2013 do **jednoho týdne**.

##### *Pozměňovací návrh*

Příslušným systémem pojištění vkladů je [vložit jméno a adresu, telefon, e-mail a internetovou adresu]. Vyplatí vaše vklady (do výše 100 000 EUR) nejpozději do šesti týdnů; po 31. prosinci 2013 do **čtyř týdnů**.

##### *Odůvodnění*

*Viz odůvodnění k pozměňovacímu návrhu 1.*

## POSTUP

<b>Název</b>	Systémy pojištění vkladů (přepracování)	
<b>Referenční údaje</b>	KOM(2010)0368 – C7-0177/2010 – 2010/0207(COD)	
<b>Příslušný výbor</b>	ECON	
<b>Výbor, který zaujal stanovisko</b> Datum oznámení na zasedání	JURI	JURI 7.9.2010
<b>Navrhovatel</b> Datum jmenování	Dimitar Stoyanov 27.10.2010	
<b>Projednání ve výboru</b>	27.1.2011	
<b>Datum přijetí</b>	22.3.2011	
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+: 13 -: 2 0: 6	
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Françoise Castex, Marielle Gallo, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Jiří Maštálka, Alajos Mészáros, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Dimitar Stoyanov, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka	
<b>Náhradník(cí) přítomný(i) při konečném hlasování</b>	Jan Philipp Albrecht, Luis de Grandes Pascual, Sajjad Karim, Kurt Lechner, Eva Lichtenberger, Angelika Niebler	