



---

*Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender*

---

**2017/2178(DEC)**

7.2.2018

## **UDTALELSE**

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-Systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed for regnskabsåret 2016  
(2017/2178(DEC))

Ordfører for udtalelse: Kostas Chrysogonos

PA\_NonLeg

## FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. glæder sig over Revisionsrettens konklusioner om, at årsregnskabet for Det Europæiske Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed ("agenturet") giver et retvisende billede af agenturets finansielle stilling pr. 31. december 2016;
2. er bekymret over, at den offentlige udbudsprocedure, som blev iværksat til videreudvikling og vedligeholdelse af VIS-systemet (en seksårig kontrakt på 194 mio. EUR) i henhold til systemets retsgrundlag, uden præcist at definere de ønskede tjenesteydelser, krævede, at tilbudsgiverne havde adgang til teknologi til biometrisk sammenligning (Biometric Matching Service), som var udviklet af et enkelt selskab, der ikke er forpligtet til at give tilbudsgivere kommerciel adgang; opfordrer agenturet til så vidt muligt at undgå at blive bundet til leverandører, og bemærker samtidig, at de tjenesteydelser, der købes, skal være skræddersyet til de komponenter, som allerede er i brug; opfordrer indtrængende agenturet til så vidt muligt at indgå aftaler med flere leverandører og definere de ønskede tjenesteydelser præcist;
3. bemærker det høje niveau af fremførte forpligtede bevillinger under afsnit II (administrationsudgifter) i 2016, som beløber sig til 5 mio. EUR, svarende til 63 % af de forpligtede bevillinger; anerkender, at de hovedsagelig vedrører bygningsvedligeholdelse og konsulentytelser, der skulle leveres i 2017; bemærker, at et så højt fremførselsniveau er i strid med budgetprincippet om etårighed; henstiller til agenturet så vidt muligt at overholde budgetprincippet om etårighed; opfordrer agenturet til at forbedre forvaltningen af dets administrationsudgifter;
4. glæder sig over, at agenturet har sikret en stabil og kontinuerlig drift af de systemer, det har fået overdraget, og samtidig har givet bred støtte til Kommissionen i forbindelse med udviklingen af en række vigtige lovforslag (ind- og udrejsesystemet (EES), EU-systemet vedrørende rejseinformation og rejsetilladelse (ETIAS), ECRIS-TCN-systemet, Eurodac-forordningen – omarbejdning og anden generation af Schengeninformationssystemet (SIS II) – omarbejdning);
5. bemærker, at agenturet ændrede byggekontrakten for sine lokaler i Strasbourg (21,2 mio. EUR) for at foretage forskudsbetalinger med henblik på at øge budgetudnyttelsen; bemærker, at denne ændring var knyttet til den finansielle cyklus, der er fastsat i finansforordningen for ikkeopdelte bevillinger; påpeger, at agenturet i november 2016 havde betalt hele kontraktbeløbet, selv om mindre end halvdelen af arbejdet var blevet fuldført; bemærker, at risikoen i forbindelse med forskudsbetalinger til dels blev opvejet af finansielle og resultatmæssige garantier som fastsat i kontrakten; anmoder agenturet om bedre at vurdere nødvendigheden af at tage sådanne finansielle risici i forbindelse med fremtidige projekter, eftersom anvendelsen af finansielle garantier ikke dækker alle finansielle risici;
6. beklager, at agenturet i 2016 modtog og godkendte leverancer til en værdi af 2,8

mio. EUR, som der ikke var opstillet et budget eller indgået kontrakter for; anmoder agenturet om fuldt ud at overholde procedurene for offentlige indkøb;

7. beklager, at der ifølge agenturets interne revisionsfunktions rapport om forvaltningen af IT-projekter er akut behov for en revision og forbedring af agenturets projektstyringsproces for så vidt angår passende ejerskab, personaleressourcer, værktøj, support og overvågning;
8. beklager, at den interne whistleblowerprocedure endnu ikke er blevet gennemført; opfordrer Kommissionen til at sørge for en hurtig vedtagelse af dens retningslinjer vedrørende whistleblowing, som derefter straks skal vedtages og gennemføres effektivt af Unionens agenturer, herunder af agenturet; forstår, at agenturet som en foreløbig foranstaltning har været proaktivt med hensyn til at medtage generelle principper om whistleblowing i dets adfærdskodeks, som er let tilgængelig på agenturets websted;
9. opfordrer indtrængende den lovgivende myndigheds to grene til at vedtage – og efterfølgende agenturet til reelt at gennemføre – retlige krav til og retningslinjer for en sammenhængende politik for forebyggelse og håndtering af interessekonflikter samt til at udarbejde en klar og gennemsigtig politik på dette område; understreger, at den lovgivende myndigheds to grene har beføjelser til at indføre en retlig forpligtelse for agenturet til at forebygge og håndtere interessekonflikter; bemærker, at agenturet har offentliggjort individuelle erklæringer om "fravær af interessekonflikter" for medlemmerne af bestyrelsen og af det rådgivende udvalg; beklager imidlertid, at der ikke er fremlagt interesseerklæringer; glæder sig over, at agenturet i fravær af et retligt krav har offentliggjort individuelle skriftlige tilsagn fra medlemmerne af bestyrelsen;
10. bemærker, at den første årlige overvågningsrapport om gennemførelsen af agenturets strategi til bekæmpelse af svig (april 2016) viste en lav gennemførelsesgrad tæt på 60 %, mens den næste overvågningsrapport (november 2017) viste en kvantitativ gennemførelse på mindst 80 %; noterer sig de fremskridt, der er gjort i denne henseende; opfordrer agenturet til løbende at forbedre gennemførelsen af sin strategi for bekæmpelse af svig;
11. beklager, at der ikke er truffet særlige foranstaltninger med hensyn til den ulige kønsfordeling i sammensætningen af agenturets bestyrelse; opfordrer medlemsstaterne til at sikre kønsbalance, når de udpeger medlemmer og suppleanter til agenturets bestyrelse; opfordrer agenturet til proaktivt at minde medlemsstaterne om vigtigheden af kønsbalance;
12. glæder sig over revisionsberetningen fra Kommissionens Interne Revisionstjeneste (IAS), som ikke identificerede væsentlige problemer vedrørende driften, vedligeholdelsen, sikkerheden og kontinuiteten af IT-systemerne SIS II, VIS og Eurodac; glæder sig ligeledes over, at agenturet ifølge den eksterne evaluering, der blev foretaget på vegne af Kommissionen, fungerer og udfører sine opgaver effektivt; bemærker, at der stadig er plads til forbedringer, og anerkender, at agenturet har givet tilsagn om at følge op på denne vigtige revision;
13. glæder sig over agenturets politik for fastholdelse af personale, som bestyrelsen har indført, og som giver mulighed for, at midlertidigt ansatte kan få tidsbegrænsede kontrakter ved udgangen af deres første kontraktperiode, hvilket gør det muligt for

agenturet at bevare den vigtige interne viden og ekspertise;

14. beklager, at Kommissionens interne revisionstjeneste konkluderede, at der stadig er svagheder i agenturets procedure for forvaltning af menneskelige ressourcer – især elementer, som ikke er i fuld overensstemmelse med de proceduremæssige aspekter af gennemførelsesbestemmelserne og agenturets egne interne retningslinjer; opfordrer agenturet til at tage sig af de to "meget vigtige" og de to "vigtige" undersøgelsesresultater fra revisionen vedrørende bedømmelses- og forfremmelsesprocedurer, overholdelse af procedurer, korrekt ajourføring af personalemapper samt forvaltning og planlægning af menneskelige ressourcer.

## OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

<b>Dato for vedtagelse</b>	1.2.2018
<b>Resultat af den endelige afstemning</b>	+:               45 -:               6 0:               0
<b>Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer</b>	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Frank Engel, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Lorenzo Fontana, Kinga Gál, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský, Auke Zijlstra
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere</b>	Kostas Chrysogonos, Carlos Coelho, Gérard Deprez, Maria Grapini, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Marek Jurek, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Jaromír Štětina
<b>Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 200, stk. 2)</b>	Georges Bach, Jonathan Bullock, Julia Reda, Francis Zammit Dimech

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB  
I RÅDGIVENDE UDVALG**

<b>45</b>	<b>+</b>
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar
ECR	Marek Jurek, Branislav Škripek, Helga Stevens
GUE/NGL	Malin Björk, Kostas Chrysogonos, Cornelia Ernst
PPE	Asim Ademov, Georges Bach, Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Frank Engel, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Jaromír Štětina, Traian Ungureanu, Francis Zammit Dimech, Tomáš Zdechovský
S&D	Caterina Chinnici, Ana Gomes, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Dietmar Köster, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Soraya Post, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Julia Reda, Judith Sargentini

<b>6</b>	<b>-</b>
EFDD	Jonathan Bullock, Raymond Finch, Kristina Winberg
ENF	Lorenzo Fontana, Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt

<b>0</b>	<b>0</b>

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller