



**2018/2046(BUD)**

4.9.2018

# **LAUSUNTO**

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

budjettivaliokunnalle

esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi  
2019  
(2018/2046(BUD))

Valmistelija: Kostas Chrysogonos

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa budjettivaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. panee tyytyväisenä merkille, että otsakkeen 3 (Turvallisuus ja kansalaisuus) maksusitoumusmäärärahoja, jotka olivat 3,49 miljardia euroa vuonna 2018, lisätään 3,73 miljardiin euroon vuonna 2019 (+6,7 prosenttia vuoteen 2018 verrattuna); korostaa tämän lisäyksen edellyttävän otsakkeen 3 enimmäismäärän korottamista yli 25 prosentilla, jotta sitä voidaan täydentää 927,5 miljoonalla eurolla vuonna 2019 (+10 prosenttia verrattuna vuoteen 2018); toteaa, että kyseessä on vuoden 2015 jälkeen viides perättäinen vuosi, jolloin käytetään joustovälinettä tukemaan käynnissä olevia toimia; kehottaa siksi komissiota luomaan osana uutta vuoden 2020 jälkeistä monivuotista rahoituskehystä pysyvän ja kestäväen mekanismin, jolla rahoitetaan muuttoliikettä ja turvallisuutta koskevia toimia, ja käyttämään joustomekanismeja vain aidosti odottamattomien kriisien rahoittamiseen;
2. painottaa, että sisäisen turvallisuuden on pysyttävä yhtenä unionin tärkeimmistä painopisteistä, ja korostaa sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) roolia keskeisenä rahoitusvälineenä, joka tukee jäsenvaltioita turvallisuusalalla muun muassa terrorismin ja radikalisoitumisen, vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden ja kyberrikollisuuden torjunnassa; panee kuitenkin merkille ISF:n ja turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) maksusitoumusmäärärahojen tasapainottamisen AMIFin hyödyksi kyseisten rahastojen väliarvioinnin tuloksen perusteella; on tyytyväinen AMIFin maksusitoumusmäärärahojen erittäin huomattavaan, 401,7 miljoonan euron korotukseen (+56 prosenttia verrattuna vuoteen 2018) uuden Dublin-säännösten rahoittamista varten (olettaen, että se hyväksytään vuoden 2018 loppuun mennessä); kehottaa komissiota näin ollen asettamaan joka tapauksessa vuonna 2019 etusijalle sisäiset siirrot ja on tyytyväinen myös Kreikkaa varten pyydettyyn 175 miljoonan euron rahoitukseen erityisesti siksi, että humanitaarista hätätilanteen tukea tarjoavan välineen voimassaolo päättyy 1. tammikuuta 2019;
3. kehottaa komissiota lisäämään AMIFiin liittyvien budjettikohtien määrää, jotta niitä voitaisiin seurata helpommin ja jotta niistä selviäisi helposti, kuinka eri tavoitteisiin ja eri budjettikohtiin osoitetut määrärahat käytetään; kehottaa erityisesti komissiota erottamaan tulevissa talousarvioesityksissä oikeudenmukaisten palauttamisstrategioiden kehittämistä koskevat menot menoista, jotka kohdennetaan laillisen maahanmuuton ja kolmansien maiden kansalaisten tehokkaan kotouttamisen edistämiseen; katsoo, että AMIFin osalta etusijalle olisi asetettava hankkeet, joilla tuetaan turvapaikanhakijoita ja muuttajien ja pakolaisten kotouttamista; panee merkille alue- ja paikallisviranomaisten sekä kansalaisyhteiskunnan järjestöjen myönteisen panoksen tässä yhteydessä; korostaa erityisesti kansalaisyhteiskunnan järjestöjen merkittävää roolia muuttajien ja turvapaikanhakijoiden hengen pelastamisessa ulkorajoilla sekä heidän oikeuksiensa suojelemisessa, edistämisessä ja täytäntöönpanossa; kehottaa siksi unionia ja jäsenvaltioita tukemaan kansalaisyhteiskuntaa samoin kuin kansalaisyhteiskunnan järjestöjen toimia myös myöntämällä niille suoran pääsyn AMIFiin;

4. suhtautuu myönteisesti siihen, että rajat ylittävään ja unionin taloudellisia etuja vahingoittavaan rikollisuuteen (PIF-direktiivin soveltamisalaan kuuluvat rikokset) liittyvistä syytetoimista vastaavalle Euroopan syyttäjänvirastolle vahvistetaan 4,9 miljoonan euron talousarvio; pitää valitettavana oikeusalan ohjelman maksusitoumusmäärärahojen vähentämistä 2,5 miljoonalla eurolla (-5,4 prosenttia verrattuna vuoteen 2018), sillä se heikentää ohjelman tuloksellisuutta; toteaa huolestuneena, että tällainen vähennys on kestämaton turvallisuus- ja oikeusalan, mukaan lukien terrorismin ja rajat ylittävän rikollisuuden torjunnan, operatiivisen kasvun ja poliittisten painopisteiden kannalta;
5. pitää valitettavana Eurojustin rahoitukseen ja henkilöstötaulukkaan ehdotettua vähennystä, joka eroaa muista oikeus- ja sisäasioiden alan virastoja koskevista esityksistä ja joka merkitsee, että unioni jättää nykyisten turvallisuusuhkien torjunnan puolitiehen, koska se ei mahdollista tehokkaita oikeudellisia jatkotoimia; toteaa, että Eurojust on ainoa unionin elin, joka voi varmistaa turvallisuusuhkien torjunnan terrorismia, kyberrikollisuutta, ihmissalakuljetusta ja järjestäytyntä rikollisuutta torjuvan jäsenvaltioiden tutkintaviranomaisten koordinoinnin ja yhteistyön avulla; korostaa, että Eurojustin toiminnan riittävä rahoitus on olennainen edellytys sen moitteettomalle toiminnalle ja kaikkien sen strategisten ja operatiivisten toimien kehittämiseksi ja sitä tarvitaan myös siksi, että voidaan puuttua Eurojustin kasvavaan työmäärään ja koordinoituihin toimintoihin ja välttää sen toimintaan kohdistuvat kielteiset vaikutukset; kehottaa siksi vahvistamaan Eurojustin toimintaa osoittamalla sille vuodeksi 2019 määrärahoja 41,2 miljoonaa euroa sekä kaikkiaan 217 tointa; pitää tärkeänä, että Eurojustin määrärahatarpeet kyetään ennakoimaan realistisesti vuoden 2020 jälkeisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä noudattaen parlamentin kantaa, jonka mukaan oikeus- ja sisäasioiden alan virastoille on myönnettävä riittävät resurssit vuoden 2020 jälkeisessä monivuotisessa rahoituskehityksessä, jotta vältetään joustosäännösten järjestelmällinen käyttö jokaisena monivuotisen rahoituskehityksen vuonna;
6. pitää myönteisenä Euroopan turvapaikka-asioiden tukivirastolle ehdotetun rahoituksen tasoa, koska se vastaa viraston komissiolle esittämää alkuperäistä pyyntöä; odottaa komission antavan lisätalousarvion, jossa lisätään toiminnan rahoitusta, jos jäsenvaltioiden pyytämän operatiivisen tuen määrä kasvaa vuonna 2019;
7. panee merkille, että vuosi 2019 on vapauden, turvallisuuden ja oikeuden alueen laaja-alaisen tietojärjestelmien operatiivisesta hallinnoinnista vastaavalle eurooppalaiselle virastolle (eu-LISA) haastava, kun otetaan huomioon sen tehtävien huomattava lisääntyminen ja sille osoitetut määrärahat sekä se, että sen resurssit on lisättävä riittävästi, jotta se voi tuottaa uuden toimintonsa mukaisia tuloksia; on siksi huolestunut eu-LISAlle ehdotetusta riittämättömästä rahoituksesta ja toimista, kun otetaan huomioon sen yhä monimutkaisemmat tehtävät, mukaan lukien olemassa olevien tietokantojen päivittäminen (Schengenin tietojärjestelmä (SIS), Eurodac ja viisumitietojärjestelmä) sekä muiden laaja-alaisen tietojärjestelmien täytäntöönpano ja operatiivinen hallinta oikeus- ja sisäasioiden alalla; korostaa, että eu-LISA tarvitsee maksusitoumusmäärärahoja varsinkin, jotta se pystyisi toteuttamaan vuonna 2019 suunnitellut toimintonsa, kuten sormenjälkien automaattisen tunnistusjärjestelmän (AFIS-järjestelmä) sekä Schengenin tietojärjestelmän toisen vaiheen; korostaa, että eu-

LISAn määrärahoja on lisättävä ja sille on osoitettava 25 uutta sopimussuhteista toimihenkilöä, jotta se voisi tuottaa toimeksiantonsa mukaisia tuloksia;

8. pitää myönteisenä Euroopan tietosuojavaltuutetun hallintomenoihin osoitettavien määrärahojen lisäystä (+16 prosenttia vuoteen 2018 verrattuna), jolla katetaan sen Euroopan tietosuojaneuvoston sihteeristön tehtävästä johtuvat uudet velvollisuudet ja lisätarpeet, jotka liittyvät unionin toimielinten uusiin tietosuojasääntöihin ja tietosuojasääntöjen noudattamisen seurantaan ja varmistamiseen entisissä kolmannen pilarin virastoissa;
9. kehottaa lisäämään AD-virkoja Euroopan raja- ja merivartioviraston perusoikeusvaltuutetulle, jotta virasto saavuttaisi korkeatasoisen asiantuntemuksen perusoikeuksien alalla ja selviäisi perusoikeusvaltuutetulle kuuluvista lisätehtävistä;
10. pitää valitettavana, ettei Euroopan unionin perusoikeusviraston määrärahoja ole lisätty, sillä viraston odotetaan saavan vuonna 2019 uusia tehtäviä ja vastuuta, kun perusoikeuksiin kohdistuu edelleen paineita; korostaa, että Euroopan unionin perusoikeusvirastolle osoitettujen lisätehtävien määrä on lisääntynyt merkittävästi vuodesta 2015 unioniin saapuvien pakolaisten, maahanmuuttajien ja turvapaikanhakijoiden määrän kasvun takia; on huolissaan siitä, että perusoikeusviraston toimivaltuudet rajoittavat yhä sen roolia perusoikeuksien tukemisessa; korostaa, että perusoikeusvirastolla tulisi olla oikeus laatia oma-aloitteisia lausuntoja säädösehdotuksista ja että sen toimeksiannon olisi katettava kaikki Euroopan unionin perusoikeuskirjan kattamat oikeudet, esimerkiksi poliisiyhteistyö ja oikeudellinen yhteistyö; ehdottaa näin ollen, että perusoikeusviraston määrärahoja ja henkilöresursseja lisätään, jotta se voi hoitaa asianmukaisesti uudet tehtävänsä, jotka johtuvat unionin toimielinten, jäsenvaltioiden ja unionin muiden virastojen esittämistä pyynnöistä; toistaa, että komission olisi keskityttävä edelleen oikeusvaltiota ja perusoikeuksia koskeviin kysymyksiin, erityisesti demokratian taantumiseen joissakin jäsenvaltioissa, esimerkiksi ehdottamalla entistä tehokkaampia valvonta- ja oikeussuojamekanismeja;
11. panee merkille, että henkilö- ja rahoitusresursseja tarvitaan lisää, jotta Euroopan unionin lainvalvontakoulutusvirasto (CEPOL) pystyy panemaan täysimääräisesti täytäntöön vuonna 2015 uudistetun oikeusperustansa, jossa sen kohderyhmää laajennettiin ylemmistä poliisivirkamiehistä lainvalvontaviranomaisiin unionissa ja sen naapurialueilla; katsoo, että näin pystytään korjaamaan koulutukseen liittyviä puutteita, jotka estävät jäsenvaltioiden lainvalvontaviranomaisia hyödyntämästä kattavasti unionin tason yhteistyövälineitä ja -järjestelmiä järjestäytyneen rikollisuuden ja terrorismin torjunnassa, ja samalla voidaan käsitellä perusoikeuksia monialaisena kysymyksenä lainvalvontakoulutuksessa;
12. painottaa erittäin merkittävää lisäystä otsakkeen 4 (Globaali Eurooppa) maksusitoumusmäärärahoihin, 10 miljardia euroa vuonna 2018 ja 11,38 miljardia euroa vuonna 2019 (+13,1 prosenttia), ja maksumäärärahoihin (+17 prosenttia); on tyytyväinen ehdotukseen käyttää vuonna 2019 otsakkeen 4 kohdentamaton liikkumavara kokonaisuudessaan sekä 1 116,2 miljoonaa euroa maksusitoumusmäärärahojen kokonaisliikkumavarasta, jotta voidaan lisätä humanitaarisen avun ja Euroopan naapuruusvälineen määrärahoja vuoden 2018 Syyriaa

käsitelleessä konferenssissa annettujen lupauksen mukaisesti; panee merkille, että unionin talousarviossa 1,45 miljardia euroa on kohdennettu Turkin-pakolaisavun koordinoitavälineen toisen erän rahoittamiseen ja että Syyrian kriisiin vastaamiseen on kohdennettu 560 miljoonaa euroa; korostaa, että unionin talousarviosta maksettava osuus koordinoitavälineen toisen erän rahoitukseen on kasvanut erittäin jyrkästi; kehottaa komissiota seuraamaan tehokkaasti rahoitusosuuden asianmukaista osoittamista ja käyttöä, sillä perusoikeudet ja -vapaudet, oikeusvaltioperiaate ja oikeuslaitoksen riippumattomuus heikkenevät Turkissa jatkuvasti;

13. suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen unionin pelastuspalvelumekanismin tarkistamisesta, jotta voidaan vahvistaa yleistä lähestymistapaa katastrofinhallintaan; korostaa, että unionin pelastuspalvelumekanismin maksusitoumusmäärärahojen lisäys (+46,1 prosenttia) ja maksumäärärahojen lisäys (+33,6 prosenttia) vuonna 2019 verrattuna vuoteen 2018 johtuvat odotetusta toiminnan toteutumisesta kolmansissa maissa; pitää myönteisenä, että humanitaaristen avustustoimien vuoden 2019 määrärahoja on lisätty rahoitussuunnitelmaan verrattuna 120 miljoonalla eurolla ja katastrofivalmiuksiin liittyvien toimien määrärahoja 3,2 miljoonalla eurolla;
14. kannustaa komissiota vahvistamaan tukeaan tutkivalle journalismille, myös rajat ylittävälle tutkivalle journalismille, sekä tiedotusvälineiden vapauden edistämiseksi erityisrahoituksen avulla, jotta voidaan tehostaa rikollisuuden torjuntaa ja lisätä unionin kansalaisten tietoisuutta aiheesta.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	30.8.2018
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 35 -: 8 0: 0
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Monika Beňová, Daniel Dalton, Rachida Dati, Frank Engel, Tanja Fajon, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Claude Moraes, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Carlos Coelho, Gérard Deprez, Anna Hedh, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Ana Miranda, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Axel Voss
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)</b>	Jonathan Bullock, Kostadinka Kuneva, Luigi Morgano, Gabriele Preuß

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ LAUSUNNON  
ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

35	+
ALDE	Gérard Deprez, Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
GUE/NGL	Kostadinka Kuneva, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
PPE	Asim Ademov, Heinz K. Becker, Carlos Coelho, Rachida Dati, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Teresa Jiménez-Becerril Barrio, Barbara Kudrycka, Traian Ungureanu, Axel Voss
S&D	Monika Beňová, Tanja Fajon, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Cécile Kashetu Kyenge, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Luigi Morgano, Ivari Padar, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Romeo Franz, Jean Lambert, Ana Miranda, Judith Sargentini

8	-
ECR	Daniel Dalton, Branislav Škripek, Helga Stevens, Kristina Winberg
EFDD	Jonathan Bullock
ENF	Auke Zijlstra
NI	Udo Voigt
PPE	Frank Engel

0	0

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää