



Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

2018/0243(COD)

17.12.2018

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Commissie buitenlandse zaken en de Commissie
ontwikkelingssamenwerking

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de
Raad tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling
en internationale samenwerking
(COM(2018)0460 – C8-0275/2018 – 2018/0243(COD))

Rapporteur voor advies: Barbara Spinelli

PA_Legam

BEKNOPTE MOTIVERING

Al heeft deze verordening een wereldwijd geografisch toepassingsgebied, zij blijft toch primair gericht op het Europese nabuurschap. Gezien de institutionele zwakte waar een aantal van deze landen mee te stellen heeft, hetgeen vaak terug te lezen is in de zeer slechte toestand van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden, kan de Unie een unieke rol van belang spelen en een internationale partij worden op het gebied van ontwikkeling en internationale samenwerking.

Het voornaamste doel van elk ontwikkelingsbeleid is om in derde landen tastbare economische en sociale vooruitgang te stimuleren. Deze vooruitgang moet bovenal ten goede komen aan de samenleving, maar moet tegelijkertijd ook de mensenrechten en fundamentele vrijheden bevorderen. Om deze reden is het van cruciaal belang dat de Unie werkt aan een doelmatige dialoog met maatschappelijke organisaties en ngo's als haar voornaamste partners, met het oog op de meerwaarde van hun politieke onpartijdigheid en hun lokale activiteiten op het vlak van mensenrechten en sociale ontwikkeling. De verordening moet derhalve de rol van deze partners bij de uitvoering van de programma's verbeteren en de Raad en de Europese Commissie moeten hun opvattingen ter harte nemen en met hen een relatie onderhouden op basis van wederzijds vertrouwen en verantwoordelijkheid.

Door een aantal bindende rechtshandelingen goed te keuren en politieke verbintenissen aan te gaan – zoals het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, de Europese consensus inzake ontwikkeling en de formele erkenning van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens – heeft de Unie een wettelijk kader voor zichzelf gecreëerd dat in EU-wetgeving en -beleidsmaatregelen moet worden nageleefd.

De jurisprudentie van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens inzake de artikelen 2 en 3, alsook het bepaalde in artikel 19 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, schrijven voor dat de agenda van ontwikkelings- en samenwerkingsbeleid uitgaat van een op mensenrechten gebaseerde aanpak. Verschijnselen als gedwongen ontheemding moeten derhalve worden aangepakt middels langetermijnbeleid. Dergelijk beleid begint op lokaal bestuursniveau en dient volledig in overeenstemming te zijn met de Europese beginselen en verbintenissen, met name ten aanzien van het recht op toegang tot internationale bescherming zoals voorgeschreven door het internationaal recht.

Vanwege zijn democratische roeping is het van essentieel belang dat de toezichtsrol van het Europees Parlement wordt versterkt. Hieruit volgt dat behalve de lidstaten ook het Europees Parlement een specifieke bevoegdheid moet hebben ten aanzien van het toezicht en de evaluatie van het jaarlijkse door de Europese Commissie ingediende verslag. Enkel het Parlement informeren, zoals in het ontwerpvoorstel wordt overwogen, kan niet volstaan.

Als verwoord in datzelfde voorstel is een van de doelstellingen van deze verordening om meer financiële flexibiliteit te bieden bij de herverdeling van middelen. Deze flexibiliteit, hoe zeer ook nodig om te zorgen voor een snel antwoord op dringende kwesties, mag echter niet ten koste gaan van een helder, transparant en welomschreven bestuursmechanisme. Daarnaast dient deze in eerste instantie tegemoet te komen aan de dringende behoeften van kwetsbare landen (Afrika bezuiden de Sahara, de minst ontwikkelde landen) en niet worden bepaald door de geostrategische keuzen van de EU op het gebied van buitenlands beleid, en evenmin aan enige voorwaarden in dat opzicht worden onderworpen. Ontwikkelingssamenwerking

moet niet een middel van buitenlands of handelsbeleid worden, dat primair wordt gebruikt om de EU-belangen te behartigen, zoals de voorgestelde verordening tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking lijkt te suggereren (artikel 3, lid 1).

In de verordening dient de nadruk te liggen op uitbanning van armoede, bestrijding van ongelijkheid en bevordering van rechten, en niet op EU-beleidsdoelstellingen als veiligheid en migratiecontrole.

In de verordening moet derhalve een beter evenwicht worden aangebracht tussen de te veel benadrukte geografische pijler en de thematische pijlers, namelijk in die zin dat de eerste meer gekoppeld is aan de geopolitieke doelstellingen van de Europese Unie, en dat de tweede juist meer bijdragen aan de wereldwijde ontwikkeling van de fundamentele rechten en aan het welzijn van tijdens of na de crisis getroffen bevolkingsgroepen.

AMENDEMENTEN

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Commissie buitenlandse zaken en Commissie ontwikkelingssamenwerking onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Het algemene doel van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (hierna "het instrument" genoemd) is het **wereldwijd hooghouden en uitdragen van de waarden en belangen van de Unie met het oog op de verwezenlijking van de doelstellingen en beginselen van het externe optreden** van de Unie, zoals verankerd in artikel 3, lid 5, artikel 8 en artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Amendement

(1) Het algemene doel van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (hierna "het instrument" genoemd) is het **bevorderen van duurzame ontwikkeling, het bijdragen aan de uitbanning van armoede en de bestrijding van ongelijkheden die onder meer het gevolg zijn van de uitbating van hulpbronnen of van land- en waterroof, alsook het hooghouden van de beginselen** van de Unie, zoals verankerd in artikel 3, lid 5, artikel 8 en artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie.

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 8

(8) De uitvoering van deze verordening moet uitgaan van de vijf prioriteiten die zijn vastgelegd in de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie (hierna "de integrale strategie" genoemd)⁵⁹, die op 19 juni 2016 werd gepresenteerd en die de visie van de Unie weerspiegelt en het kader biedt voor een eensgezind en verantwoordelijk extern optreden, in samenwerking met anderen, ter bevordering van haar waarden en belangen. De Unie moet partnerschappen versterken, de politieke dialoog bevorderen en gezamenlijke antwoorden bieden op uitdagingen van mondiaal belang. Het optreden van de Unie moet alle aspecten van de **belangen en de waarden** van de Unie ondersteunen, met inbegrip van **handhaving van de vrede, voorkoming van conflicten, versterking van de internationale veiligheid**, bestrijding van de dieperliggende oorzaken van **irreguliere migratie** en het bijstaan van bevolkingen, landen en regio's die te kampen hebben met door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen, het ondersteunen van handelsbeleid, economische diplomatie en economische samenwerking, de bevordering van digitale oplossingen en technologieën en de bevordering van de internationale dimensie van het beleid van de Unie. Bij het bevorderen van haar belangen moet de Unie voldoen aan **de beginselen van eerbiediging van** strenge sociale en milieunormen, de **rechtsstaat**, het internationaal recht en de mensenrechten, en deze bevorderen.

(8) De uitvoering van deze verordening moet uitgaan van **het beleidskader voor EU-ontwikkelingssamenwerking zoals vastgelegd in de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties, de overeenkomst van Parijs^{1a}, de Europese consensus inzake ontwikkeling^{1b}, het Actieplan van de EU inzake mensenrechten en democratie, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, en het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties. Ook moet de uitvoering van deze verordening uitgaan van** de vijf prioriteiten die zijn vastgelegd in de integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie (hierna "de integrale strategie" genoemd)⁵⁹, die op 19 juni 2016 werd gepresenteerd en die de visie van de Unie weerspiegelt en het kader biedt voor een eensgezind en verantwoordelijk extern optreden, in samenwerking met anderen, ter bevordering van haar waarden en belangen. De Unie moet partnerschappen versterken, de politieke dialoog bevorderen en gezamenlijke antwoorden bieden op uitdagingen van mondiaal belang. Het optreden van de Unie moet alle aspecten van de **beginselen** van de Unie ondersteunen, met inbegrip van **bijdragen aan de uitbanning van armoede, bestrijding van ongelijkheid, met name sociale ongelijkheid, handhaving van de vrede, voorkoming van conflicten, bestrijding van de dieperliggende oorzaken van gedwongen migratie en ontheemding, waarbij tegelijk moet worden gezorgd voor robuuste samenwerking met derde landen met het oog op de totstandbrenging van een nabuurschapsgebied van veiligheid, het bijstaan van bevolkingen en landen en regio's die te kampen hebben met een grotere migratiedruk en** door de natuur of

door de mens veroorzaakte rampen, het ondersteunen van *een eerlijk* handelsbeleid *dat niet is strijd is met de mensenrechten*, economische diplomatie en economische samenwerking, de bevordering van digitale oplossingen en technologieën en de bevordering van de internationale dimensie van het beleid van de Unie. Bij het bevorderen van haar belangen moet de Unie voldoen aan strenge sociale en milieunormen, de *constitutionele democratie*, het internationaal recht en de mensenrechten, en deze bevorderen.

1 bis PB L 282 van 19.10.2016, blz. 4.

1 ter PB C 210 van 30.6.2017, blz. 1.

⁵⁹ "Gedeelde visie, gemeenschappelijke actie: Een sterker Europa. Een integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie", juni 2016.

⁵⁹ "Gedeelde visie, gemeenschappelijke actie: Een sterker Europa. Een integrale strategie voor het buitenlands en veiligheidsbeleid van de Europese Unie", juni 2016.

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) In overeenstemming met de integrale strategie en het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering (2015-2030), dat op 18 maart 2015 is aangenomen⁶¹, moet worden erkend dat het noodzakelijk is over te schakelen van crisisrespons en *-beheersing* naar een structurelere langetermijnbenadering waarmee situaties van kwetsbaarheid, door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen, en langdurige crises doeltreffender kunnen worden aangepakt. Een grotere inzet en een collectieve aanpak zijn vereist voor risicobeperking, preventie, mitigatie en paraatheid; en er zijn nog meer inspanningen nodig om snelle respons en duurzaam herstel te bevorderen. Deze

Amendement

(11) In overeenstemming met de integrale strategie en het kader van Sendai voor rampenrisicovermindering (2015-2030), dat op 18 maart 2015 is aangenomen⁶¹, moet worden erkend dat het noodzakelijk is over te schakelen van crisisrespons en *beheersing* naar een structurelere langetermijnbenadering waarmee situaties van kwetsbaarheid, door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen, en langdurige crises doeltreffender kunnen worden aangepakt. Een grotere inzet en een collectieve aanpak zijn vereist voor risicobeperking, preventie, mitigatie en paraatheid; en er zijn nog meer inspanningen nodig om snelle respons en *op mensenrechten gebaseerd* duurzaam

verordening moet derhalve bijdragen tot de versterking van de weerbaarheid en de koppeling van humanitaire hulp en ontwikkelingshulp, via acties voor snelle respons.

⁶¹ Kader van Sendai voor rampenrisicovermindering, goedgekeurd op 18 maart 2015 en aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 3 juni 2015 (A/RES/69/283).

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) Overeenkomstig de duurzameontwikkelingsdoelstellingen moet deze verordening bijdragen aan versterkt toezicht en rapportage, met de nadruk op resultaten, in termen van outputs, uitkomsten en effecten in de partnerlanden die externe financiële bijstand van de Unie krijgen. Zoals overeengekomen in de consensus zal 20 % van de officiële ontwikkelingshulp in het kader van deze verordening worden besteed aan sociale integratie en menselijke ontwikkeling, waaronder gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) Deze verordening moet de noodzaak weerspiegelen om op

herstel te bevorderen. Deze verordening moet derhalve bijdragen tot de versterking van de weerbaarheid en de koppeling van humanitaire hulp en ontwikkelingshulp, via **geografische en thematische programma's en acties** voor snelle respons.

⁶¹ Kader van Sendai voor rampenrisicovermindering, goedgekeurd op 18 maart 2015 en aangenomen door de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties op 3 juni 2015 (A/RES/69/283).

Amendement

(13) Overeenkomstig de duurzameontwikkelingsdoelstellingen moet deze verordening bijdragen aan versterkt toezicht en rapportage, met de nadruk op resultaten, in termen van outputs, uitkomsten en effecten in de partnerlanden die externe financiële bijstand van de Unie krijgen. Zoals overeengekomen in de consensus zal 20 % van de officiële ontwikkelingshulp in het kader van deze verordening worden besteed aan sociale integratie en menselijke ontwikkeling, waaronder gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen, **alsmede de inclusie van personen met en handicap.**

Amendement

(17) Deze verordening moet de noodzaak weerspiegelen om op

strategische prioriteiten te focussen, zowel geografisch (het Europese nabuurschap en Afrika, de landen die kwetsbaar zijn en die steun het meest nodig hebben) als thematisch (*veiligheid, migratie, klimaatverandering en mensenrechten*).

strategische prioriteiten te focussen, zowel geografisch (het Europese nabuurschap en Afrika, de landen die *het minst ontwikkeld zijn en andere landen overal ter wereld die* kwetsbaar zijn en die steun het meest nodig hebben) als thematisch (*verwezenlijking, door middel van internationale samenwerking, van de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling, bestrijding van klimaatverandering en ecologische verslechtering, bestrijding van ongelijkheid en bijdragen aan bescherming van de mensenrechten in partnerlanden van de Unie*).

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) Het Europees nabuurschapsbeleid, als herzien in 2015⁶², beoogt de stabilisering van de buurlanden en de versterking van de weerbaarheid, met name door het stimuleren van economische ontwikkeling, als de belangrijkste politieke prioriteiten van de Unie. Om zijn doel te verwezenlijken, is het herziene Europese nabuurschapsbeleid toegespitst op vier prioritaire gebieden: goed bestuur, democratie, de rechtsstaat en mensenrechten, met bijzondere nadruk op vergroting van de participatie van het maatschappelijk middenveld; economische ontwikkeling; veiligheid; migratie en mobiliteit, met inbegrip van het aanpakken van de dieperliggende oorzaken van *irreguliere migratie* en gedwongen ontheemding. Differentiatie en meer wederzijdse eigen verantwoordelijkheid zijn de hoeksteen van het Europese nabuurschapsbeleid, waarmee verschillende niveaus van betrokkenheid worden erkend en rekening wordt

Amendement

(19) Het Europees nabuurschapsbeleid, als herzien in 2015⁶², beoogt de stabilisering van de buurlanden en de versterking van de weerbaarheid, met name door het stimuleren van economische ontwikkeling, als de belangrijkste politieke prioriteiten van de Unie. Om zijn doel te verwezenlijken, is het herziene Europese nabuurschapsbeleid toegespitst op vier prioritaire gebieden: goed bestuur, democratie, de rechtsstaat en mensenrechten, met bijzondere nadruk op vergroting van de participatie van het maatschappelijk middenveld; economische ontwikkeling; veiligheid; migratie en mobiliteit, met inbegrip van het aanpakken van de dieperliggende oorzaken *en het bijstaan van bevolkingsgroepen, landen en regio's die te maken hebben met gedwongen migratie en ontheemding, alsmede nieuwe uitdagingen, zoals migratie om milieuredenen*. Differentiatie en meer wederzijdse eigen verantwoordelijkheid zijn de hoeksteen van

gehouden met de belangen van elk land met betrekking tot de aard en het bereik van zijn partnerschap met de Unie.

het Europese nabuurschapsbeleid, waarmee verschillende niveaus van betrokkenheid worden erkend en rekening wordt gehouden met de belangen van elk land met betrekking tot de aard en het bereik van zijn partnerschap met de Unie. ***Deze verordening moet de doelstellingen voor duurzame ontwikkeling in het kader van het Europees nabuurschapsbeleid ondersteunen en zorgen voor beleidscoherentie inzake duurzame ontwikkeling binnen alle doelstellingen.***

⁶² Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's - Herziening van het Europees nabuurschapsbeleid, 18 november 2015.

⁶² Gezamenlijke mededeling aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's - Herziening van het Europees nabuurschapsbeleid, 18 november 2015.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 29

Door de Commissie voorgestelde tekst

(29) ***Verder is het van essentieel belang dat de samenwerking met de partnerlanden op het gebied van migratie verder wordt geïntensiveerd, zodat de vruchten van een goed beheerde en reguliere migratie kunnen worden geplukt en irreguliere migratie doeltreffend kan worden aangepakt. Deze samenwerking dient bij te dragen aan het waarborgen van de toegang tot internationale bescherming, alsmede het aanpakken van de dieperliggende oorzaken van irreguliere migratie, door beter grensbeheer en grotere inspanningen in de strijd tegen irreguliere migratie, mensenhandel en migrantensmokkel, en samenwerking inzake terugkeer, overname en re-integratie, in voorkomend geval, op basis van wederzijdse verantwoordingsplicht en volledige inachtneming van de***

Amendement

(29) ***Samenwerking met derde landen dient bij te dragen aan het waarborgen van de toegang tot internationale bescherming, ook door veilige en wettelijke paden voor migratie en asiel te bevorderen, alsmede het aanpakken van de dieperliggende oorzaken van gedwongen migratie en ontheemding, het bieden van een effectief antwoord op migratie om milieuredenen, het beschermen van slachtoffers van mensenhandel en -smokkel en het aanpakken van de vraag ernaar, op basis van de volledige inachtneming van de internationale en Europese mensenrechtenverplichtingen en van de beginselen van solidariteit, non-discriminatie en non-refoulement.***

humanitaire en mensenrechtenverplichtingen. Derhalve moet doeltreffende samenwerking van derde landen met de Unie op dit gebied een integraal onderdeel vormen van de algemene beginselen van deze verordening. Een grotere coherentie tussen het migratie- en ontwikkelingssamenwerkingsbeleid is van belang om ervoor te zorgen dat ontwikkelingshulp de partnerlanden bijstaat om migratie doeltreffender te beheren. Deze verordening moet bijdragen tot een gecoördineerde, geïntegreerde en gestructureerde benadering van migratie, en daarbij maximaal synergieën en het noodzakelijke hefboomeffect creëren.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) Deze verordening moet de Unie in staat stellen om te reageren op de uitdagingen, behoeften en kansen die verband houden met **migratie**, in complementariteit met het migratiebeleid van de Unie. Om daartoe bij te dragen, en onverminderd **onvoorzienne omstandigheden**, zal 10 % van de financiële middelen worden besteed aan de dieperliggende oorzaken van **irreguliere migratie en gedwongen ontheemding en de ondersteuning van migratiebeheer en bestuur, met inbegrip van de bescherming van de rechten van migranten en vluchtelingen overeenkomstig de doelstellingen van deze verordening.**

Amendement

(30) Deze verordening moet de Unie in staat stellen om te reageren op de uitdagingen, behoeften en kansen die verband houden met **het migratie- en asielbeleid**, in complementariteit met het migratiebeleid van de Unie **en de prioriteiten die zijn vastgelegd voor het Fonds voor asiel en migratie**. Om daartoe bij te dragen, en onverminderd **nieuwe opkomende uitdagingen**, zal 10 % van de financiële middelen **naar verwachting** worden besteed aan de **bestrijding van de dieperliggende oorzaken van gedwongen migratie en ontheemding, door gebruikmaking van wettelijke paden voor migratie, het garanderen van passende toegang tot internationale bescherming en de ondersteuning van de behoeften van ontheemde personen en gastgemeenschappen. Dit moet gebeuren door de ondersteuning van waardige en duurzame werkgelegenheid, met name**

voor jongeren, alsook gezondheidszorg, voeding, onderwijs en overige sociale voorwaarden voor arbeid.

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 34

Door de Commissie voorgestelde tekst

(34) Het EFDO+ is bedoeld voor de ondersteuning van investeringen die bijdragen tot de duurzameontwikkelingsdoelstellingen, door de bevordering van duurzame en inclusieve economische en sociale ontwikkeling **en** van de sociaal-economische veerkracht van partnerlanden, met bijzondere aandacht voor de uitbanning van armoede, duurzame en inclusieve **groei**, waardig werk, economische kansen, vaardigheden en ondernemerschap, **sociaal-economische sectoren en** micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, alsook specifieke sociaal-economische dieperliggende oorzaken van **irreguliere** migratie, in overeenstemming met de desbetreffende indicatieve programmeringsdocumenten. Bijzondere aandacht moet uitgaan naar landen die in een situatie van kwetsbaarheid of conflict verkeren, de minst ontwikkelde landen en arme landen met een zware schuldenlast.

Amendement

(34) Het EFDO+ is bedoeld voor de ondersteuning van investeringen die bijdragen tot de duurzameontwikkelingsdoelstellingen, door de bevordering van duurzame en inclusieve economische en sociale ontwikkeling; **de bevordering** van de sociaal-economische veerkracht van partnerlanden, met bijzondere aandacht voor de uitbanning van armoede, duurzame en inclusieve **economische vooruitgang, de totstandbrenging van** waardig werk **en economische kansen, in het bijzonder voor jongeren en vrouwen**, vaardigheden en ondernemerschap, **door de ondersteuning van** micro-, kleine en middelgrote ondernemingen **en coöperaties, een stabiel investeringsklimaat, alsook door het aanpakken van de aantasting van het milieu, land- en waterroof, klimaatverandering door middel van inperking en aanpassing, en** specifieke sociaal-economische dieperliggende oorzaken van **gedwongen** migratie **en ontheemding** in overeenstemming met de desbetreffende indicatieve programmeringsdocumenten. **Bovendien moet aandacht worden besteed aan een betere verstrekking van essentiële openbare basisdiensten, zoals gezondheidszorg, onderwijs, voeding, water, sanitaire voorzieningen en hygiëne, evenals aan voedselzekerheid en gelijke toegang tot behoorlijke huisvesting, en aan een betere levenskwaliteit van de snel groeiende stedelijke bevolking.** Bijzondere aandacht moet uitgaan naar landen die in

een situatie van kwetsbaarheid of conflict verkeren, de minst ontwikkelde landen en arme landen met een zware schuldenlast.

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 39

Door de Commissie voorgestelde tekst

(39) Externe acties worden vaak uitgevoerd in een uiterst explosieve context die snelle en voortdurende aanpassing vereist aan de veranderende behoeften van de Uniepartners en de mondiale uitdagingen op het gebied van de mensenrechten, democratie en goed bestuur, veiligheid en stabiliteit, klimaatverandering en milieu, oceanen, en de **migratiecrisis en de dieperliggende oorzaken daarvan**. Om het beginsel van voorspelbaarheid te verzoenen met de noodzaak om snel te reageren op nieuwe behoeften moet de financiële uitvoering van de programma's worden aangepast. Om het vermogen van de EU te vergroten om te reageren op onvoorziene behoeften, voortbouwend op het succes van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), moet een niet-toegewezen bedrag worden gereserveerd als **buffer** voor nieuwe problemen en **prioriteiten**. Dit bedrag moet beschikbaar worden gesteld in overeenstemming met de in deze verordening vastgestelde procedures.

Amendement

(39) Externe acties worden vaak uitgevoerd in een uiterst explosieve context die snelle en voortdurende aanpassing vereist aan de veranderende behoeften van de Uniepartners en de mondiale uitdagingen op het gebied van de mensenrechten, democratie en goed bestuur, veiligheid en stabiliteit, klimaatverandering en milieu, oceanen, en de **dieperliggende oorzaken van gedwongen migratie en ontheemding**. Om het beginsel van voorspelbaarheid te verzoenen met de noodzaak om snel te reageren op nieuwe behoeften moet de financiële uitvoering van de programma's worden aangepast. Om het vermogen van de EU te vergroten om te reageren op onvoorziene behoeften, voortbouwend op het succes van het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF), moet een niet-toegewezen bedrag worden gereserveerd als **post** voor nieuwe problemen en **noodsituaties**. Dit bedrag moet beschikbaar worden gesteld in overeenstemming met de in deze verordening vastgestelde procedures.

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 43

Door de Commissie voorgestelde tekst

(43) Jaarlijkse of meerjarige actieplannen en maatregelen als bedoeld in

Amendement

(43) Jaarlijkse of meerjarige actieplannen en maatregelen als bedoeld in

artikel 19 zijn werkprogramma's overeenkomstig het Financieel Reglement. Jaarlijkse of meerjarige actieplannen bestaan uit een reeks maatregelen die in één document worden samengevoegd.

artikel 19 zijn werkprogramma's overeenkomstig het Financieel Reglement. Jaarlijkse of meerjarige actieplannen bestaan uit een reeks maatregelen **waarin de nagestreefde doelstellingen, de verwachte resultaten en hoofdactiviteiten, de uitvoeringsmethoden en -partners, de begroting en eventuele bijbehorende ondersteunende uitgaven worden gespecificeerd en** die in één document worden samengevoegd.

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 47

Door de Commissie voorgestelde tekst

(47) Overeenkomstig de punten 22 en 23 van het interinstitutioneel akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016⁷⁸ moet dit programma worden geëvalueerd op basis van informatie die is verzameld aan de hand van specifieke monitoringvoorschriften, waarbij overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, moeten worden vermeden. **Waar passend kunnen** in die voorschriften ook meetbare indicatoren worden opgenomen op basis waarvan de effecten van het programma op het terrein worden **beoordeeld**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer **op deskundigenniveau**, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen systematisch toegang tot

Amendement

(47) Overeenkomstig de punten 22 en 23 van het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016⁷⁸ moet dit programma worden geëvalueerd op basis van informatie die is verzameld aan de hand van specifieke monitoringvoorschriften, waarbij overregulering en administratieve lasten, in het bijzonder voor de lidstaten, moeten worden vermeden. In die voorschriften **moeten** ook meetbare indicatoren worden opgenomen op basis waarvan de effecten van het programma op het terrein worden **geëvalueerd**. Het is van bijzonder belang dat de Commissie bij haar voorbereidende werkzaamheden tot passende raadplegingen overgaat, onder meer **van relevante belanghebbenden en deskundigen**, en dat die raadplegingen gebeuren in overeenstemming met de beginselen die zijn vastgelegd in het Interinstitutioneel Akkoord over beter wetgeven van 13 april 2016. Met name om te zorgen voor gelijke deelname aan de voorbereiding van gedelegeerde handelingen ontvangen het Europees Parlement en de Raad alle documenten op hetzelfde tijdstip als de deskundigen van de lidstaten, en hebben hun deskundigen

de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

systematisch toegang tot de vergaderingen van de deskundigengroepen van de Commissie die zich bezighouden met de voorbereiding van de gedelegeerde handelingen.

⁷⁸ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven, PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1-14.

⁷⁸ Interinstitutioneel Akkoord tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie van 13 april 2016 over beter wetgeven, PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1-14.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 47 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(47 bis) Om te zorgen voor betere daadwerkelijke verantwoordingsplicht en transparantie van de EU-begroting, moet deze verordening bepalingen bevatten ter verbetering van het toezicht, de rapportage en de evaluatie, met name een specifieke procedure voor betere rapportage van de jaarlijkse programmering aan het Europees Parlement. Indien er meer flexibiliteit is ten aanzien van de toewijzing van middelen, wordt het toezicht op de uitvoering voor de begrotingsinstanties van de Unie cruciaal, wil men ook werkelijk zorgen dat de uitgaven overeenstemmen met de doelstellingen en beginselen van deze verordening.

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(a) ondersteunen en bevorderen van dialoog en samenwerking met derde landen

(a) ondersteunen en bevorderen van dialoog en samenwerking met derde landen

en regio's in het nabuurschap, in Afrika ten zuiden van de Sahara, Azië en het Stille-Oceaan gebied, en in Amerika en het Caribisch Gebied;

en regio's in het nabuurschap, in Afrika ten zuiden van de Sahara, Azië en het Stille-Oceaan gebied, **met als doel duurzame ontwikkeling na te streven, armoede uit te bannen en ongelijkheden te bestrijden, welke onder meer voortvloeien uit de uitbating van natuurlijke hulpbronnen of land- en waterroof;**

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2 – alinea 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) **op mondiaal niveau, consolideren** en ondersteunen van de democratie, de **rechtsstaat** en **de mensenrechten**, ondersteunen van het maatschappelijk middenveld, bevorderen van stabiliteit **en** vrede en aanpakken van andere wereldwijde uitdagingen, **waaronder** migratie en **mobilititeit**;

Amendement

(b) **consolideren** en ondersteunen van de democratie, de **mensenrechten** en **sociale gelijkheid**, ondersteunen van het maatschappelijk middenveld, bevorderen van stabiliteit **op basis van** vrede en aanpakken van andere wereldwijde uitdagingen, **zoals klimaatverandering en de dieperliggende oorzaken van gedwongen migratie en ontheemding, armoede en door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen;**

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Ten minste 20 % van de uit hoofde van deze verordening gefinancierde officiële ontwikkelingshulp moet gereserveerd worden voor acties ter ondersteuning van sociale inclusie en menselijke ontwikkeling, teneinde de verstrekking van sociale basisdiensten, zoals gezondheidszorg, met inbegrip van voeding, onderwijs en sociale bescherming, te ondersteunen en te versterken, met name ten behoeve van de

meest gemarginaliseerde personen, en met de nadruk op vrouwen en kinderen.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Geografische programma's kunnen betrekking hebben op alle derde landen, behalve **kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaten zoals gedefinieerd in Verordening (EU) .../...⁸⁰ (IPA)** en landen en gebieden overzee zoals gedefinieerd in Besluit (EU) .../... van de Raad.

Amendement

Geografische programma's kunnen betrekking hebben op alle derde landen, behalve landen en gebieden overzee zoals gedefinieerd in Besluit (EU) .../... van de Raad.

⁸⁰ *Verordening [...] van het Europees Parlement en de Raad betreffende het instrument voor pretoetredingssteun (PB L ...).*

Motivering

Tijdens de migratiecrisis heeft de Commissie de landen van de Westelijke Balkan, die alle kandidaat-lidstaten zijn met toegang tot pretoetredingssteun, humanitaire hulp verstrekt. Naast de humanitaire hulp is financiële en technische steun verleend voor activiteiten in verband met de toegenomen migratie- en vluchtelingen crisis via het instrument voor pretoetredingssteun. Het huidige instrument mag de kandidaat-lidstaten en potentiële kandidaat-lidstaten niet uitdrukkelijk uitsluiten om zo nodig financiële flexibiliteit te waarborgen.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening

Artikel 4 – lid 4 – alinea 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) bij te dragen tot **stabiliteit en** conflictpreventie in noodsituaties, bij dreigende crisis, tijdens een crisis en na een crisis;

Amendement

(a) bij te dragen tot conflictpreventie in noodsituaties, bij dreigende crisis, tijdens een crisis en na een crisis, **overeenkomstig het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de**

fundamentele vrijheden, alsook tot de bestrijding van de achterliggende oorzaken van crisis, zoals woestijnvorming, de uitbating van hulpbronnen en land- en waterroof.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

3. De in lid 2 genoemde bedragen worden overeenkomstig artikel 15 aangevuld met de buffer voor nieuwe uitdagingen en prioriteiten van 10 200 miljoen EUR.

Amendement

3. De in lid 2 genoemde bedragen worden overeenkomstig artikel 15 aangevuld met de buffer voor nieuwe uitdagingen, **noodsituaties** en prioriteiten van 10 200 miljoen EUR.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Artikel 7 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

De associatieovereenkomsten, partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten, multilaterale overeenkomsten en andere overeenkomsten die een juridisch bindende relatie met de partnerlanden vaststellen, alsmede conclusies van de Europese Raad, conclusies van de Raad en verklaringen van topontmoetingen of conclusies van bijeenkomsten op hoog niveau met partnerlanden, de desbetreffende resoluties van het Europees Parlement, mededelingen van de Commissie of de gezamenlijke mededelingen van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, vormen het algemene beleidskader voor de uitvoering van deze verordening.

Amendement

De **Europese consensus inzake ontwikkeling, het Actieplan van de EU inzake mensenrechten en democratie, het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie, het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden en het Verdrag inzake de rechten van het kind van de Verenigde Naties, alsook** associatieovereenkomsten, partnerschaps- en samenwerkingsovereenkomsten, multilaterale overeenkomsten en andere overeenkomsten die een juridisch bindende relatie met de partnerlanden vaststellen, **op voorwaarde dat dergelijke associatie-, partnerschaps-, samenwerkings-, multilaterale en andere overeenkomsten niet zorgen voor een koppeling tussen ontwikkelingshulp, veiligheidsbehoeften en migratiebeheer**, alsmede conclusies van de Europese Raad, conclusies van de Raad

en verklaringen van topontmoetingen of conclusies van bijeenkomsten op hoog niveau met partnerlanden, de desbetreffende resoluties van het Europees Parlement, mededelingen van de Commissie of de gezamenlijke mededelingen van de Commissie en de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid, vormen het algemene beleidskader voor de uitvoering van deze verordening.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Een op rechten gebaseerde aanpak die alle mensenrechten - zowel burgerrechten als politieke of economische, sociale en culturele rechten - omvat, wordt toegepast om de beginselen van de mensenrechten te integreren in de uitvoering, de rechthebbenden bij het doen gelden van hun rechten te ondersteunen, waarbij met name aandacht wordt besteed aan armere en meer kwetsbare groepen, en de partnerlanden bij te staan bij het nakomen van hun internationale verplichtingen op het gebied van de mensenrechten. Deze verordening bevordert gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen.

Amendement

2. Een op rechten gebaseerde aanpak die alle mensenrechten - zowel burgerrechten als politieke of economische, sociale en culturele rechten - omvat, wordt toegepast om de beginselen van de mensenrechten te integreren in de uitvoering, de rechthebbenden bij het doen gelden van hun rechten te ondersteunen, waarbij met name aandacht wordt besteed aan armere en meer kwetsbare groepen, en de partnerlanden bij te staan bij het nakomen van hun internationale verplichtingen op het gebied van de mensenrechten. Deze verordening **besteekt bijzondere aandacht aan de behoeften van kinderen en jongeren en zij** bevordert gendergelijkheid en de versterking van de positie van vrouwen.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

7. Met de partners wordt een meer gecoördineerde, omvattende en

Amendement

7. Met de partners wordt een meer gecoördineerde, omvattende en

gestructureerde aanpak van migratie ontwikkeld, waarvan de doeltreffendheid regelmatig wordt geëvalueerd.

gestructureerde aanpak van migratie ontwikkeld, waarvan de doeltreffendheid regelmatig wordt geëvalueerd, ***zonder aan ontwikkelingshulp de voorwaarde te verbinden van migratiebeheer door derde landen, en met respect voor de mensenrechten, met inbegrip van het recht van elke individu om zijn of haar land van herkomst te verlaten.***

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Capaciteitsopbouw van militaire actoren ter ondersteuning van ontwikkeling en veiligheid voor ontwikkeling

Amendement

Gebruik van financiering van de Unie voor capaciteitsopbouw van militaire actoren

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 5 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) opleiding die is bedoeld om ***specifiek*** de gevechtscapaciteit van ***de*** strijdkrachten te vergroten.

Amendement

(c) opleiding die is bedoeld om de gevechtscapaciteit van ***welke*** strijdkrachten ***ook*** te vergroten.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 10 – lid 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) de Unie raadpleegt ook andere donoren en actoren, waaronder vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en lokale autoriteiten, ***indien relevant***;

Amendement

(c) de Unie raadpleegt ook andere donoren en actoren, waaronder vertegenwoordigers van het maatschappelijk middenveld en lokale autoriteiten;

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 11 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) onverminderd lid 4 worden acties **zoveel mogelijk** gebaseerd op een dialoog tussen de Unie, de lidstaten en de betrokken partnerlanden, met inbegrip van nationale en lokale autoriteiten, het maatschappelijk middenveld, nationale en lokale parlementen en andere belanghebbenden, om de betrokkenheid bij het proces te vergroten en om steun voor nationale en regionale strategieën aan te moedigen;

Amendement

(a) onverminderd lid 4 worden acties gebaseerd op een **inclusieve** dialoog tussen de Unie, de lidstaten en de betrokken partnerlanden, met inbegrip van nationale en lokale autoriteiten, het maatschappelijk middenveld, **inclusief vertegenwoordigers van kinderen, ouderen, personen met een handicap, LGBTI's en inheemse volkeren**, nationale en lokale parlementen **en gemeenschappen** en andere belanghebbenden, om de betrokkenheid bij het proces te vergroten en om steun voor nationale en regionale strategieën aan te moedigen

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Buffer voor nieuwe uitdagingen en **prioriteiten**

Amendement

Nieuwe uitdagingen en **noodsituaties**

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) om te zorgen voor een passende respons van de Unie bij onvoorziene omstandigheden;

Amendement

(a) om te zorgen voor een passende respons van de Unie bij **nieuwe uitdagingen en** onvoorziene omstandigheden;

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) om in te spelen op nieuwe behoeften of uitdagingen, **bijvoorbeeld aan de buitengrenzen van de Unie of haar buurlanden in verband met crisis- en postcrisisituaties, of migratiedruk;**

Amendement

(b) om in te spelen op nieuwe behoeften of uitdagingen **of noodsituaties in verband met crisis- en postcrisisituaties, door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen, of grootschalige schendingen van de mensenrechten en de fundamentele vrijheden;**

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 15 – lid 1 – alinea 2 (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(2) **Het in artikel 6, lid 3, genoemde bedrag wordt niet gebruikt voor maatregelen waarvoor een voorwaarde van migratiebeheer geldt.**

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. 10 % van de in artikel 4, lid 2, onder a), genoemde financiële middelen ter aanvulling van de financiële toewijzingen per land, als bedoeld in artikel 12, wordt indicatief toegewezen aan de partnerlanden opgesomd in bijlage I met het oog op de uitvoering van de prestatiegebaseerde benadering. De toewijzingen op basis van prestaties worden vastgesteld op basis van hun vooruitgang in de richting van **democratie**, mensenrechten, rechtsstatelijkheid, **samenwerking inzake**

Amendement

1. 10 % van de in artikel 4, lid 2, onder a), genoemde financiële middelen ter aanvulling van de financiële toewijzingen per land, als bedoeld in artikel 12, wordt indicatief toegewezen aan de partnerlanden opgesomd in bijlage I met het oog op de uitvoering van de prestatiegebaseerde benadering. De toewijzingen op basis van prestaties worden vastgesteld op basis van hun vooruitgang in de richting van mensenrechten, rechtsstatelijkheid en **behoorlijk bestuur**. De vorderingen van de

migratie, economische governance en *hervormingen*. De vorderingen van de partnerlanden worden jaarlijks beoordeeld.

partnerlanden worden jaarlijks beoordeeld, *met actieve betrokkenheid van het maatschappelijk middenveld*.

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 17 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. De op prestaties gebaseerde aanpak is niet van toepassing op steun voor *het maatschappelijk middenveld* en contacten tussen mensen, *daaronder begrepen samenwerking tussen lokale autoriteiten*, noch op steun ter verbetering van de mensenrechten of op crisisgerelateerde steunmaatregelen. In geval van ernstige of blijvende achteruitgang van de *democratie, de mensenrechten of de rechtsstaat kan* de steun voor dergelijke acties *worden* verhoogd.

Amendement

2. De op prestaties gebaseerde aanpak is niet van toepassing op steun voor *maatschappelijke organisaties, ngo's* en contacten tussen mensen, noch op steun ter verbetering van de mensenrechten of op crisisgerelateerde steunmaatregelen. In geval van ernstige of blijvende achteruitgang van de mensenrechten *wordt* de steun voor dergelijke acties verhoogd.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. *Grensoverschrijdende* samenwerking, zoals gedefinieerd in artikel 2, lid 3, *heeft* betrekking op samenwerking inzake aangrenzende landgrenzen, transnationale samenwerking binnen grotere transnationale gebieden, maritieme samenwerking rond zeegebieden, alsook interregionale samenwerking.

Amendement

1. *Met volledige inachtneming van de internationale rechtsinstrumenten op het gebied van de mensenrechten, waaronder het Protocol bij het Verdrag tot oprichting van de Afrikaanse Economische Gemeenschap betreffende het vrije verkeer van personen, het recht van verblijf en het recht van vestiging en het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen uit 1951, heeft* grensoverschrijdende samenwerking, zoals gedefinieerd in artikel 2, lid 3, betrekking op samenwerking inzake aangrenzende landgrenzen, transnationale samenwerking binnen grotere transnationale gebieden, maritieme samenwerking rond

zeegebieden, alsook interregionale samenwerking. ***Grensoverschrijdende samenwerking wordt niet ten uitvoer gelegd ter ondersteuning van migratiebeheersing. De Commissie voorziet in de mogelijkheid om rechtstreeks klachten te ontvangen door in aanmerking komende tegenpartijen. De Commissie houdt rekening met deze informatie met het oog op toekomstige samenwerking met die tegenpartijen.***

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 18 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. In geval van schendingen van de mensenrechten of de fundamentele vrijheden, wordt elk door de Unie gefinancierd programma voor grensoverschrijdende samenwerking in het betrokken land onverwijld opgeschort.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 20 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Wanneer ondersteunende uitgaven niet zijn opgenomen in de actieplannen of maatregelen als bedoeld in artikel 21, stelt de Commissie, indien van toepassing, ondersteunende maatregelen vast. De financiering door de Unie in het kader van ondersteunende maatregelen kan betrekking hebben op:

2. Wanneer ondersteunende uitgaven niet zijn opgenomen in de actieplannen of maatregelen als bedoeld in artikel 21, stelt de Commissie, indien van toepassing, ondersteunende maatregelen vast. De financiering door de Unie in het kader van ondersteunende maatregelen, ***met uitsluiting van activiteiten of maatregelen met een militair karakter***, kan betrekking hebben op:

Amendement 36

Voorstel voor een verordening

Artikel 26 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Het doel van het EFDO+ als geïntegreerd financieringspakket tot verstrekking van financiële capaciteit op basis van de uitvoeringsmethoden die zijn vastgesteld bij artikel 23, lid 1, onder a), e), f), en g), is de ondersteuning van investeringen en betere toegang tot financiering, met het oog op de bevordering van duurzame en inclusieve economische en sociale ontwikkeling en van de sociaal-economische veerkracht van partnerlanden, met bijzondere aandacht voor de uitbanning van armoede, duurzame en inclusieve groei, het scheppen van waardig werk, economische kansen, vaardigheden en ondernemerschap, sociaal-economische sectoren en micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, alsook de aanpak van specifieke sociaal-economische dieperliggende oorzaken van irreguliere migratie, in overeenstemming met de desbetreffende indicatieve programmeringsdocumenten. Bijzondere aandacht gaat uit naar landen die in een situatie van kwetsbaarheid of conflict verkeren, de minst ontwikkelde landen en arme landen met een zware schuldenlast.

Amendement 37

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 – lid 2 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Alle overeenkomsten met betrekking tot de garantie voor extern optreden worden **op verzoek** aan het Europees Parlement en aan de Raad ter beschikking gesteld, met inachtneming van de bescherming van

Amendement

Het doel van het EFDO+ als geïntegreerd financieringspakket tot verstrekking van financiële capaciteit op basis van de uitvoeringsmethoden die zijn vastgesteld bij artikel 23, lid 1, onder a), e), f), en g), is de ondersteuning van investeringen en betere toegang tot financiering, met het oog op de bevordering van duurzame en inclusieve economische en sociale ontwikkeling en **een stabiel investeringsklimaat, de bevordering** van de sociaal-economische veerkracht van partnerlanden, met bijzondere aandacht voor de uitbanning van armoede, duurzame en inclusieve groei, het scheppen van waardig werk, economische kansen, vaardigheden en ondernemerschap, sociaal-economische sectoren en micro-, kleine en middelgrote ondernemingen, alsook de aanpak van specifieke sociaal-economische dieperliggende oorzaken van irreguliere migratie, in overeenstemming met de desbetreffende indicatieve programmeringsdocumenten. Bijzondere aandacht gaat uit naar landen die in een situatie van kwetsbaarheid of conflict verkeren, de minst ontwikkelde landen en arme landen met een zware schuldenlast.

Amendement

Alle overeenkomsten met betrekking tot de garantie voor extern optreden worden aan het Europees Parlement en aan de Raad ter beschikking gesteld, met inachtneming van de bescherming van vertrouwelijke en

vertrouwelijke en commercieel gevoelige informatie.

commercieel gevoelige informatie.

Amendement 38

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 – lid 3 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) nadere bepalingen over de voorziening van de garantie voor extern optreden, waaronder de dekkingsregelingen en de vastgestelde dekking van portefeuilles en van projecten van specifieke soorten instrumenten, alsmede een risicoanalyse van de projecten en de projectportefeuilles, ook op sectoraal, regionaal en nationaal niveau;

Amendement

(b) nadere bepalingen over de voorziening van de garantie voor extern optreden, waaronder de dekkingsregelingen en de vastgestelde dekking van portefeuilles en van projecten van specifieke soorten instrumenten, alsmede een risicoanalyse van de projecten en de projectportefeuilles, **die met name gericht is op risico's ten aanzien van de eerbiediging van de mensenrechten**, ook op sectoraal, regionaal en nationaal niveau;

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 – lid 3 – letter g

Door de Commissie voorgestelde tekst

(g) verplichtingen inzake toezicht, rapportage en evaluatie;

Amendement

(g) verplichtingen inzake **transparant** toezicht **en transparante** rapportage en evaluatie;

Amendement 40

Voorstel voor een verordening

Artikel 29 – lid 3 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Met het oog op mogelijke klachten van derden in partnerlanden, zoals gemeenschappen en personen die nadeel ondervinden van door de EFDO+-garantie ondersteunde projecten, plaatsen de Commissie en de delegaties van de

Europese Unie op hun website rechtstreekse verwijzingen naar de klachtenregelingen van de betrokken tegenpartijen die overeenkomsten hebben gesloten met de Commissie. De Commissie voorziet ook in de mogelijkheid om rechtstreeks klachten te ontvangen van in aanmerking komende tegenpartijen in verband met de behandeling van hun klachten. De Commissie houdt rekening met deze informatie met het oog op toekomstige samenwerking met die tegenpartijen.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 29 – lid 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

8. De Commissie **brengt verslag uit over de financieringsinstrumenten, de begrotingsgaranties, de financiële bijstand, overeenkomstig de artikelen 241 en 250 van het Financieel Reglement. Daartoe verstrekken de in aanmerking komende tegenpartijen jaarlijks de nodige informatie om de Commissie in staat te stellen te voldoen aan de rapportageverplichtingen.**

Amendement

8. De Commissie **dient een jaarlijks verslag in bij het Europees Parlement en de Raad over de financierings- en investeringsacties uit hoofde van de EFDO+-garantie, en het functioneren van het EFDO+, het bestuur ervan en de daadwerkelijk bijdrage van het fonds aan de doelstellingen daarvan. Dat verslag wordt openbaar gemaakt en gaat vergezeld van een advies van de Rekenkamer.**

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

De evaluaties maken **waar passend** gebruik van de beginselen van goede praktijken van de Commissie voor ontwikkelingsbijstand van de OESO, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen opstellen met het oog op de

Amendement

De evaluaties maken gebruik van de beginselen van goede praktijken van de Commissie voor ontwikkelingsbijstand van de OESO, om na te gaan of de doelstellingen zijn verwezenlijkt en om aanbevelingen te kunnen opstellen met het oog op de verbetering van toekomstige

verbetering van toekomstige acties.

acties.

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 2 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Aan het einde van de uitvoering van de verordening, maar uiterlijk **vier jaar** na afloop van de in artikel 1 genoemde periode, voert de Commissie een eindevaluatie van de verordening uit. Deze evaluatie beoordeelt hoe de Unie bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, rekening houdend met de indicatoren voor het meten van de resultaten en eventuele bevindingen en conclusies inzake het effect van deze verordening.

Amendement

Aan het einde van de uitvoering van de verordening, maar uiterlijk **achttien maanden** na afloop van de in artikel 1 genoemde periode, voert de Commissie een eindevaluatie van de verordening uit. Deze evaluatie beoordeelt hoe de Unie bijdraagt tot de verwezenlijking van de doelstellingen van deze verordening, rekening houdend met de indicatoren voor het meten van de resultaten en eventuele bevindingen en conclusies inzake het effect van deze verordening.

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 2 – alinea 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De eindevaluatie gaat in op hoe de Unie heeft gepresteerd ten aanzien van de in artikel 3, lid 3, opgenomen doelstellingen inzake menselijke ontwikkeling en sociale inclusie.

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 32 – lid 2 – alinea 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden **op passende wijze** bij de evaluatie van de financiering van de Unie waarin deze verordening voorziet en kan,

Amendement

De Commissie betreft alle relevante belanghebbenden **en begunstigden, met inbegrip van maatschappelijke organisaties**, bij de evaluatie van de

in voorkomend geval, ernaar streven om gezamenlijke evaluaties met de lidstaten en de ontwikkelingspartners te verrichten, met nauwe betrokkenheid van de partnerlanden.

financiering van de Unie waarin deze verordening voorziet; ***In het bijzonder wordt ervoor gezorgd dat de meest gemarginaliseerde en kwetsbare personen en groepen worden vertegenwoordigd. De Commissie*** kan, in voorkomend geval, ernaar streven om gezamenlijke evaluaties met de lidstaten en de ontwikkelingspartners te verrichten, met nauwe betrokkenheid van de partnerlanden.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 37

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 37

Schrappen

Afwijking van zichtbaarheidsvereisten

Veiligheidskwesties of lokale politieke gevoeligheden kunnen het wenselijk of noodzakelijk maken om de communicatie en zichtbaarheid in bepaalde landen of gebieden of tijdens bepaalde perioden te beperken. In dergelijke gevallen worden de doelgroep en de instrumenten, producten en kanalen die worden gebruikt in verband met de zichtbaarheid van een bepaalde actie, per geval bepaald, in overleg en overeenstemming met de Unie. Indien snel optreden vereist is naar aanleiding van een plotse crisis, is het niet nodig om onmiddellijk een volledig communicatie- en zichtbaarheidsplan voor te leggen. In dergelijke gevallen wordt de steun van de Unie echter van meet af aan op passende wijze vermeld.

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel A – punt 1 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(c) bevordering van de strijd tegen alle vormen van discriminatie, en van het beginsel van gelijkheid, meer speciaal gendergelijkheid en de rechten van personen die tot een minderheid behoren;

(c) bevordering van de strijd tegen alle vormen van discriminatie, en van het beginsel van gelijkheid, meer speciaal gendergelijkheid en de rechten van **kinderen en** personen die tot een minderheid behoren, **LGBTI's en inheemse volkeren**;

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel A – punt 2 – letter m

Door de Commissie voorgestelde tekst

(m) bevordering van inclusief en billijk kwaliteitsvol formeel, informeel en niet-formeel onderwijs voor iedereen, op alle niveaus, met inbegrip van technische en beroepsopleiding, onder meer in nood- en crisissituaties, alsook door gebruik te maken van digitale technologieën voor de verbetering van onderwijs en leren;

Amendement

(m) bevordering van inclusief en billijk kwaliteitsvol formeel, informeel en niet-formeel onderwijs voor iedereen, op alle niveaus, met inbegrip van **vroegschoolse ontwikkeling**, technische en beroepsopleiding, onder meer in nood- en crisissituaties, alsook door gebruik te maken van digitale technologieën voor de verbetering van onderwijs en leren;

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel A – punt 3 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) **Versterking van partnerschappen op het gebied van migratie en mobiliteit op basis van een geïntegreerde en evenwichtige aanpak van alle aspecten van migratie, met inbegrip van bijstand bij de uitvoering van bilaterale of regionale overeenkomsten en regelingen van de Unie, inclusief mobiliteitspartnerschappen**;

Amendement

(a) **Ontwikkeling van overeenkomsten inzake visumversoepeling en hervestiging**;

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel A – punt 3 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) aanpak en verzachting van de dieperliggende oorzaken van **irreguliere migratie en** gedwongen ontheemding;

Amendement

(c) aanpak en verzachting van de dieperliggende oorzaken van gedwongen ontheemding;

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel A – punt 3 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) **bestrijding van irreguliere migratie, mensenhandel, migrantensmokkel, intensivering van de samenwerking op het gebied van geïntegreerd grensbeheer;**

Amendement

Schrappen

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel A – punt 3 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) ondersteuning van **effectief en** op mensenrechten gebaseerd migratiebeleid, met inbegrip van beschermingsprogramma's;

Amendement

(f) ondersteuning van op mensenrechten gebaseerd migratiebeleid, met inbegrip van beschermingsprogramma's;

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel B – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) Bevordering van meer politieke samenwerking;

Amendement

(a) Bevordering van meer politieke samenwerking **met betrekking tot de mensenrechten;**

Amendement 54

Voorstel voor een verordening Bijlage II – deel B – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) versterking van de regionale samenwerking, met name in het kader van het Oostelijk Partnerschap, de Unie voor het Middellandse-Zeegebied, en op het niveau van het hele Europese nabuurschapsgebied, alsmede van grensoverschrijdende samenwerking;

Amendement

(d) versterking van de regionale samenwerking, met name in het kader van het Oostelijk Partnerschap, de Unie voor het Middellandse-Zeegebied, en op het niveau van het hele Europese nabuurschapsgebied, alsmede van grensoverschrijdende samenwerking ***overeenkomstig het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;***

Amendement 55

Voorstel voor een verordening Bijlage III – punt 4 – deel A – punt 4 – letter a

Door de Commissie voorgestelde tekst

(a) Ervoor zorgen dat de ***EU voorop blijft lopen*** bij de invulling van de wereldwijde agenda inzake migratie en het ***beheer van gedwongen ontheemding in al haar dimensies;***

Amendement

(a) Ervoor zorgen dat de ***Unie vooroploopt*** bij de invulling van de wereldwijde agenda inzake ***gedwongen ontheemding overeenkomstig het Global Compact van de Verenigde Naties inzake veilige, ordelijke en reguliere migratie en het Global Compact van de Verenigde Naties inzake vluchtelingen, en in overeenstemming met artikel 3 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;***

Amendement 56

Voorstel voor een verordening Bijlage III – punt 4 – deel A – punt 4 – letter b

Door de Commissie voorgestelde tekst

(b) sturen en begeleiden van mondiale en regio-overschrijdende beleidsdialogen,

Amendement

(b) sturen en begeleiden van mondiale en regio-overschrijdende beleidsdialogen,

met inbegrip van **uitwisseling en** samenwerking op het gebied van **migratie en** gedwongen ontheemding;

met inbegrip van **op mensenrechten gebaseerde** samenwerking op het gebied van gedwongen ontheemding;

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Bijlage III – punt 4 – deel A – punt 4 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) ondersteuning van de uitvoering van internationale en **EU-toezeggingen** inzake migratie en gedwongen ontheemding, **onder meer in het kader van de** follow-up van het Global Compact inzake migratie en het Global Compact inzake vluchtelingen;

Amendement

(c) ondersteuning van de uitvoering van internationale en **Unie-toezeggingen** inzake migratie en gedwongen ontheemding, **met inbegrip van een** follow-up van het Global Compact inzake migratie en het Global Compact inzake vluchtelingen, **en in overeenstemming met artikel 3 van het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden;**

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Bijlage III – punt 4 – deel A – punt 4 – letter d

Door de Commissie voorgestelde tekst

(d) verbetering van de mondiale kennisbasis, met inbegrip van de verwevenheid van migratie en ontwikkeling; opzetten van proefprojecten gericht op de ontwikkeling van innoverende **operationele** benaderingen op het gebied van **migratie en** gedwongen ontheemding.

Amendement

(d) verbetering van de mondiale kennisbasis, met inbegrip van de verwevenheid van migratie en ontwikkeling; opzetten van proefprojecten gericht op de ontwikkeling van innoverende **op mensenrechten gebaseerde** benaderingen op het gebied van gedwongen ontheemding.

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Bijlage IV – punt 2 – alinea 2 – letter c

Door de Commissie voorgestelde tekst

(c) tenuitvoerlegging van

PE625.583v02-00

Amendement

(c) tenuitvoerlegging van

32/35

AD\1172240NL.docx

kortetermijnmaatregelen voor herstel en wederopbouw om de slachtoffers van door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen, conflicten en mondiale gevaren in staat te stellen te profiteren van een minimum aan sociaal-economische integratie en zo snel mogelijk de voorwaarden te scheppen voor hervatting van de ontwikkeling overeenkomstig de doelstellingen voor de lange termijn die door de betrokken landen en regio's zijn vastgesteld; dit omvat het aanpakken van de dringende en onmiddellijke behoeften die zijn ontstaan door de ontheemding van personen (*vluchtelingen, ontheemden en repatrianten*) als gevolg van door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen; en

kortetermijnmaatregelen voor herstel en wederopbouw om de slachtoffers van door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen, conflicten en mondiale gevaren in staat te stellen te profiteren van een minimum aan sociaal-economische integratie en zo snel mogelijk de voorwaarden te scheppen voor hervatting van de ontwikkeling overeenkomstig de doelstellingen voor de lange termijn die door de betrokken landen en regio's zijn vastgesteld; dit omvat het aanpakken van de dringende en onmiddellijke behoeften die zijn ontstaan door de ontheemding van personen als gevolg van door de natuur of door de mens veroorzaakte rampen; en

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Bijlage V – alinea 1 – letter f

Door de Commissie voorgestelde tekst

(f) bevordering van duurzame ontwikkeling, bijdragen tot het aanpakken van specifieke grondoorzaken van *irreguliere migratie*, alsmede vergroting van de weerbaarheid van doorreis- en gastgemeenschappen en bijdragen tot de duurzame re-integratie van migranten die terugkeren naar hun land van herkomst, waarbij naar behoren aandacht wordt besteed aan het versterken van de rechtsstaat, goed bestuur en mensenrechten.

Amendement

(f) bevordering van duurzame ontwikkeling, bijdragen tot het aanpakken van specifieke grondoorzaken van *gedwongen ontheemding*, alsmede vergroting van de weerbaarheid van doorreis- en gastgemeenschappen en bijdragen tot de duurzame re-integratie van migranten die terugkeren naar hun land van herkomst, waarbij naar behoren aandacht wordt besteed aan het versterken van de rechtsstaat, goed bestuur en mensenrechten.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking	
Document- en procedurenummers	COM(2018)0460 – C8-0275/2018 – 2018/0243(COD)	
Bevoegde commissies Datum bekendmaking	AFET 2.7.2018	DEVE 2.7.2018
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	LIBE 2.7.2018	
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Barbara Spinelli 30.8.2018	
Artikel 55 – Gezamenlijke commissieprocedure Datum bekendmaking	5.7.2018	
Behandeling in de commissie	18.10.2018	10.12.2018
Datum goedkeuring	10.12.2018	
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	22 11 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Martina Anderson, Monika Beňová, Michał Boni, Caterina Chinnici, Cornelia Ernst, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Giancarlo Scottà, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Harald Vilimsky, Josef Weidenholzer	
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Marek Jurek, Jean Lambert, Andrejs Mamikins, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Barbara Spinelli, Axel Voss	
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Lucy Anderson, Margrete Auken, Anthea McIntyre	

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

22	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
GUE/NGL	Martina Anderson, Cornelia Ernst, Barbara Spinelli
S&D	Lucy Anderson, Monika Beňová, Caterina Chinnici, Dietmar Köster, Juan Fernando López Aguilar, Andrejs Mamikins, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Margrete Auken, Romeo Franz, Jean Lambert, Bodil Valero

11	-
ECR	Jussi Halla-aho, Marek Jurek, Anthea McIntyre, Helga Stevens
ENF	Giancarlo Scottà, Harald Vilimsky
PPE	Michał Boni, Monika Hohlmeier, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Axel Voss

0	

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding