



---

*Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci*

---

**2016/2225(INI)**

19.10.2016

## **NÁVRH ZPRÁVY**

o dopadech dat velkého objemu na základní práva: soukromí, ochrana údajů,  
zákaz diskriminace, bezpečnost a prosazování práva  
(2016/2225(INI))

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

Zpravodajka: Ana Gomes

**OBSAH**

**Strana**

NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU..... 3

## NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **o dopadech dat velkého objemu na základní práva: soukromí, ochrana údajů, zákaz diskriminace, bezpečnost a prosazování práva (2016/2225(INI))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na článek 16 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na články 1, 7, 8, 11, 14, 21, 47 a 52 Listiny základních práv Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně údajů)<sup>1</sup> a na směrnici Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů, o volném pohybu těchto údajů a o zrušení rámcového rozhodnutí Rady 2008/977/SVV<sup>2</sup>,
- s ohledem na Úmluvu Rady Evropy o ochraně osob s ohledem na automatizované zpracování osobních údajů ze dne 28. ledna 1981 (ETS 108) a na její dodatkový protokol ze dne 8. ledna 2001 (ETS 181)<sup>3</sup>,
- s ohledem na doporučení CM/Rec(2010)13 Výboru ministrů Rady Evropy určené členským státům a týkající se ochrany osob při automatizovaném zpracování osobních údajů v rámci profilování ze dne 23. listopadu 2010<sup>4</sup>,
- s ohledem na stanovisko evropského inspektora ochrany údajů 7/2015 ze dne 19. listopadu 2015 nazvané „Řešení problémů s daty velkého objemu: Výzva k transparentnosti, uživatelské kontrole, ochraně dat od návrhu a odpovědnosti“<sup>5</sup>,
- s ohledem na prohlášení pracovní skupiny zřízené podle článku 29 o dopadu rozvoje dat velkého objemu na ochranu osob, pokud jde o zpracování jejich osobních údajů v EU ze dne 16. září 2014<sup>6</sup>,
- s ohledem na článek 52 jednacího řádu,
- s ohledem na zprávu Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a stanovisko Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku (A8-0000/2016),

<sup>1</sup> Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.

<sup>2</sup> Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 89.

<sup>3</sup> <http://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/108>

<sup>4</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805cdd00](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805cdd00)

<sup>5</sup> [https://secure.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2015/15-11-19\\_Big\\_Data\\_EN.pdf](https://secure.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2015/15-11-19_Big_Data_EN.pdf)

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/justice/data-protection/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp221\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/data-protection/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp221_en.pdf)

- A. vzhledem k tomu, že se data velkého objemu vztahují k opakující se akumulaci velkého množství dat včetně osobních údajů, a to z různých zdrojů, která podléhají automatizovanému zpracování pomocí počítačových algoritmů a pokročilých technik zpracování údajů s cílem vytvářet určité korelace, trendy a modely (analýza dat velkého objemu);
- B. vzhledem k tomu, že pokrok komunikačních technologií a všudypřítomné využívání elektronických zařízení, monitorujících mechanismů, sociálních médií, internetových interakcí a sítí včetně zařízení, která sdělují informace bez zásahu člověka, vedly k rozvoji masivních a stále se zvětšujících datových souborů, které pomocí moderních technologií zpracování a analýz nebyvalým způsobem pronikají do lidského chování a do našich společností;
- C. vzhledem k tomu, že korporace, vlády a organizace využívají těchto datových souborů a analýz dat velkého objemu k podpoře konkurenceschopnosti, inovací, tržních odhadů, cílené reklamy, vědeckého výzkumu a tvorby politiky v oblasti dopravy, inteligentních měst, prosazování práva, transparentnosti, veřejného zdraví a reakce na katastrofy;
- D. vzhledem k tomu, že data velkého objemu mohou potenciálně přinést nesporné výhody a příležitosti občanům, podnikům a vládám, ale že také přinášejí závažná rizika, konkrétně pokud jde o ochranu základních práv, jak je zaručuje Listina EU a právní předpisy Unie;
- E. vzhledem k tomu, že všudypřítomné senzory, extenzivní rutinní tvorba údajů a současné činnosti související se zpracováním údajů se vyznačují vysokým stupněm neprůhlednosti;
- F. vzhledem k tomu, že zkreslené algoritmy a další analytické nástroje, nízká kvalita údajů, nepravé korelace, omyly, podceňování právních, sociálních a etických souvislostí a okrajová úloha lidí v těchto procesech mohou vyvolat chybné rozhodovací postupy;
- G. vzhledem k tomu, že šíření zpracování údajů a analýz, velké množství subjektů zapojených do shromažďování, uchovávání, zpracování a sdílení údajů a kombinace rozsáhlých datových souborů obsahujících osobní údaje z nejrůznějších zdrojů, které se uchovávají na neomezenou dobu, společně vyvolaly velkou nejistotu jak pro občany, tak pro podniky, pokud jde o konkrétní požadavky na soulad s obecnými zásadami ochrany údajů;

### ***Obecné úvahy***

1. zdůrazňuje, že informace zjištěné pomocí analýzy dat velkého objemu je spolehlivá jen do té míry, jak to umožní podkladové údaje, a že jsou proto zapotřebí pevné vědecké a etické standardy posuzování výsledků této analýzy a jejich prediktivních algoritmů;
2. zdůrazňuje, že perspektiv a příležitostí, které data velkého rozsahu nabízejí, mohou občané, podniky, vlády a instituce plně využívat, pouze pokud bude zajištěna důvěra veřejnosti k těmto technologiím pomocí důrazného prosazování základních práv a právní jistoty pro všechny zúčastněné subjekty;

## ***Data velkého objemu pro komerční účely a ve veřejném sektoru***

### *Ochrana soukromí a údajů*

3. poukazuje na to, že právní předpisy Unie týkající se ochrany soukromí a osobních údajů a také právo na rovnoprávnost a zákaz diskriminace se na zpracování údajů uplatňují i tehdy, kdy zpracování předchází techniky pseudonymizace a anonymizace, neboť zde existují rizika opětovné identifikace, nebo v každém případě tehdy, jestliže využívání údajů jiné než osobní povahy může mít dopad na soukromý život nebo na jiná práva a svobody jednotlivců;
4. domnívá se, že transparentnost, oprávněnost, odpovědnost a kontrola osobních údajů jsou základní hodnoty, od nichž se odvozují specifická práva a povinnost a jimiž by se měla řídit činnost podniků, veřejných orgánů a dalších subjektů využívajících údaje při vytváření svých rozhodovacích postupů; zdůrazňuje, že je třeba mnohem větší transparentnosti, pokud jde o zpracování a analýzu údajů podniky;
5. zdůrazňuje základní úlohu, již by měla Komise, Evropská rada pro ochranu údajů a další nezávislé orgány dohledu hrát v nadcházejících letech a desetiletích s cílem prosazovat právní jistotu, pokud jde o konkrétní standardy chránící základní práva a záruky související s využíváním zpracování a analýzy údajů;
6. domnívá se, že by součástí anonymizačních technik měly být technická opatření a smluvní závazky, které zajistí nemožnost opětovné identifikace; vyzývá podniky, aby taková rizika v souvislosti s novými technologiemi pravidelně přezkoumávaly a aby zaznamenávaly vhodnost přijímaných opatření, čímž nezávislým orgánům dohledu umožní monitorovat praxi a poskytovat doporučení;
7. naléhavě vyzývá podniky a další správce údajů, aby využívali nástrojů, které poskytuje obecné nařízení o ochraně údajů, jako jsou kodexy chování a systémy certifikace s cílem dosáhnout větší jistoty, pokud jde o jejich konkrétní povinnosti v rámci práva Unie, a aby své postupy a aktivity uvedli do souladu s odpovídajícími právními normami a zárukami Unie;

### *Bezpečnost*

8. uznává, že ztráta a odcizení údajů, zákeřný software, neautorizovaný přístup k údajům a neoprávněné sledování jsou některá z nejnaléhavějších rizik souvisejících se současným zpracováváním údajů, například s technikami dat velkého objemu; je přesvědčen, že řešení těchto hrozeb vyžaduje skutečnou a sladěnou spolupráci mezi soukromým sektorem, vládami, donucovacími orgány a nezávislými orgány dohledu;

### *Zákaz diskriminace*

9. vyzývá Unii a členské státy, aby identifikovaly a minimalizovaly diskriminaci prostřednictvím algoritmů a nerovné podmínky a aby vyvinuly pevný společný etický rámec pro zpracování osobních údajů a automatizované rozhodování;

## ***Data velkého objemu pro účely prosazování práva***

### *Ochrana soukromí a údajů*

10. vybízí všechny subjekty prosazování práva, které využívají zpracování a analýzy údajů, aby zajistily vhodné lidské řízení v různých fázích zpracování a analýzy údajů, zvláště tehdy, pokud mohou rozhodnutí znamenat velká rizika pro jednotlivce;
11. zdůrazňuje zvláště význam provedení předběžných posouzení dopadu, která zohlední etické otázky, s cílem posoudit inkluzivnost, preciznost a kvalitu údajů a zajistit, aby jednotlivci, jichž se týkají rozhodnutí, nebo subjekty zapojené do rozhodovacích procesů byli schopni zpochybnit analýzy, modely a korelace a předcházet jakýmkoli škodlivým účinkům na některé skupiny jednotlivců;

### *Bezpečnost*

12. zdůrazňuje, že je naprosto nezbytné chránit databáze pro prosazování práva před ztrátou a odcizením údajů, zákeřným softwarem a nepovoleným přístupem neoprávněných osob k údajům; je přesvědčen, že řešení těchto obav vyžaduje skutečnou koordinovanou spolupráci mezi donucovacími orgány a nezávislými kontrolními orgány;

### *Zákaz diskriminace*

13. upozorňuje na to, že vzhledem k narušování soukromí, k němuž vedou rozhodnutí a opatření přijímaná donucovacími orgány v oblasti života a práv občanů, je nezbytná maximální opatrnost, aby se předešlo nezákonné diskriminaci a zaměření na určité skupiny obyvatelstva, zvláště na marginalizované skupiny a etnické a rasové menšiny;
14. vyzývá donucovací orgány členských států, které využívají analýzy údajů, aby při analyzování údajů dodržovaly nejvyšší standardy etiky a aby zajistily lidské řízení a odpovědnost v různých fázích rozhodování, aby posuzovaly nejen reprezentativnost, preciznost a kvalitu údajů, ale také přiměřenost každého rozhodnutí, které má být na základě těchto informací přijato;

o

o o

15. pověřuje svého předsedu, aby předal toto usnesení Radě a Komisi.