



19.10.2016

## **PROIECT DE RAPORT**

referitor la implicațiile megadatelor asupra drepturilor fundamentale: viața privată, protecția datelor, nediscriminarea, securitatea și impunerea respectării legii  
(2016/2225(INI))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportoare: Ana Gomes

**CUPRINS**

**Pagina**

PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN ..... 3

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

**referitoare la implicațiile megadatelor asupra drepturilor fundamentale: viața privată, protecția datelor, nediscriminarea, securitatea și impunerea respectării legii (2016/2225(INI))**

*Parlamentul European,*

- având în vedere articolul 16 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere articolele 1, 7, 8, 11, 14, 21, 47 și 52 din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor)<sup>1</sup> și Directiva (UE) 2016/680 a Parlamentului European și a Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice referitor la prelucrarea datelor cu caracter personal de către autoritățile competente în scopul prevenirii, depistării, investigării sau urmăririi penale a infracțiunilor sau al executării pedepselor și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Deciziei-cadru 2008/977/JAI a Consiliului<sup>2</sup>,
- având în vedere Convenția Consiliului Europei pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea automată a datelor cu caracter personal din 28 ianuarie 1981 (ETS 108) și Protocolul adițional la aceasta din 8 ianuarie 2001 (ETS 181)<sup>3</sup>,
- având în vedere Recomandarea din 23 noiembrie 2010 a Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei CM/Rec(2010)13 către statele membre privind protecția persoanelor în cazul prelucrării automatizate a datelor cu caracter personal legate de crearea unor tipologii pe bază de criterii specifice („profiling”)<sup>4</sup>,
- având în vedere avizul 7/2015 al Autorității Europene pentru Protecția Datelor din 19 noiembrie 2015, intitulat „Afruntarea provocării megadatelor: necesitatea transparenței, controlului utilizatorilor și protecției datelor la nivelul concepției și al asumării răspunderii”<sup>5</sup>,
- având în vedere declarația Grupului de lucru „Articolul 29” din 16 septembrie 2014 privind impactul expansiunii megadatelor asupra protecției persoanelor în cazul prelucrării automatizate a datelor lor cu caracter personal în UE<sup>6</sup>,
- având în vedere articolul 52 din Regulamentul său de procedură,

---

<sup>1</sup> JO L 119, 4.5.2016 p. 1.

<sup>2</sup> JO L 119, 4.5.2016, p. 89.

<sup>3</sup> <http://www.coe.int/en/web/conventions/full-list/-/conventions/treaty/108>

<sup>4</sup> [https://search.coe.int/cm/Pages/result\\_details.aspx?ObjectID=09000016805cdd00](https://search.coe.int/cm/Pages/result_details.aspx?ObjectID=09000016805cdd00)

<sup>5</sup> [https://secure.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2015/15-11-19\\_Big\\_Data\\_EN.pdf](https://secure.edps.europa.eu/EDPSWEB/webdav/site/mySite/shared/Documents/Consultation/Opinions/2015/15-11-19_Big_Data_EN.pdf)

<sup>6</sup> [http://ec.europa.eu/justice/data-protection/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp221\\_en.pdf](http://ec.europa.eu/justice/data-protection/article-29/documentation/opinion-recommendation/files/2014/wp221_en.pdf)

- având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne și avizul Comisiei pentru industrie, cercetare și energie (A8-0000/2016),
- A. întrucât megadatele („big data”) se referă la acumularea periodică a unor cantități mari de date, inclusiv cu caracter personal, de la o varietate de surse, care sunt prelucrate automatizat prin algoritmi informatici și tehnici avansate de procesare pentru a genera anumite corelații, tendințe și tipare (analiza megadatelor);
- B. întrucât progresul tehnologiilor de comunicare și utilizarea omniprezentă a echipamentelor electronice, a gadgeturilor de monitorizare, a platformelor de socializare online și a interacțiunilor și rețelelor web, inclusiv a dispozitivelor care transmit informații fără intervenția umană, au condus la apariția unor seturi de date masive, în continuă expansiune, care, prin tehnici de procesare și analiză avansate oferă o imagine de o profunzime fără precedent asupra comportamentului uman și a societăților noastre;
- C. întrucât corporațiile, guvernele și organizațiile au profitat de aceste seturi de date și de analiza megadatelor pentru a ameliora competitivitatea, inovația, previziunile pieței, publicitatea direcționată, cercetarea științifică și elaborarea politicilor în domeniul transporturilor, „orașelor inteligente”, ordinii și siguranței publice, transparenței, sănătății publice și reacției în caz de dezastre;
- D. întrucât megadatele pot oferi avantaje și oportunități incontestabile pentru cetățeni, întreprinderi și administrații, dar implică și riscuri semnificative, în special în ceea ce privește protecția drepturilor fundamentale, garantate de Carta drepturilor fundamentale și de dreptul UE;
- E. întrucât generalizarea senzorilor, producția cvasipermanentă de date și activitățile contemporane de procesare a datelor prezintă un grad ridicat de opacitate;
- F. întrucât algoritmiile părtinitori și alte instrumente analitice, calitatea scăzută a datelor, corelațiile hazardate, erorile, subestimarea implicațiilor juridice, sociale și etice și marginalizarea rolul uman în aceste procese pot conduce la proceduri decizionale greșite;
- G. întrucât proliferarea procesării și analizei datelor, multitudinea actorilor implicați în colectarea, păstrarea, prelucrarea și schimbul de date și combinarea seturi masive de date care conțin informații cu caracter personal dintr-o varietate de surse și păstrarea datelor pe perioade nelimitate creează mari incertitudini atât pentru cetățeni, cât și pentru întreprinderi, cu privire la cerințele exacte pentru respectarea principiilor generale de protecție a datelor;

### ***Considerații generale***

1. subliniază că informațiile obținute prin analiza megadatelor au gradul de fiabilitate pe care îl au datele însele, și că sunt necesare, prin urmare, standarde științifice și etice stricte pentru evaluarea rezultatelor acestor analize și algoritmilor lor predictivi;
2. subliniază că cetățenii, corporațiile și guvernele pot profita de perspectivele și oportunitățile oferite de megadate numai dacă publicul are încredere în aceste tehnologii, încredere care poate fi câștigată prin respectarea strictă a drepturilor

fundamentale și existența securității juridice pentru toți actorii implicați;

### ***Megadatele pentru scopuri comerciale și în sectorul public***

#### *Confidențialitatea și protecția datelor*

3. subliniază că dreptul Uniunii privind protecția vieții private și a datelor cu caracter personal, precum și dreptul la egalitate și nediscriminare, sunt aplicabile în domeniul prelucrării datelor chiar și în cazul în care aceasta este precedată de tehnici de pseudonimizare și anonimizare, în măsura în care există riscuri de reidentificare sau, în orice caz, atunci când utilizarea datelor fără caracter personal poate avea un impact asupra vieții private a persoanelor sau a altor drepturi și libertăți;
4. consideră că transparența, echitatea, responsabilitatea și controlul asupra datelor cu caracter personal sunt valorile esențiale din care derivă drepturile și obligațiile specifice și acestea ar trebui să ghideze acțiunea corporațiilor, a autorităților publice și a altor actori care utilizează datele pentru a-și cadra procedurile decizionale; subliniază necesitatea unei mult mai mari transparențe în ceea ce privește procesarea și analiza datelor de către întreprinderi;
5. subliniază rolul fundamental pe care Comisia, Comitetul european pentru protecția datelor și alte autorități de supraveghere independente ar trebui să îl aibă în anii și deceniile următoare pentru a promova securitatea juridică în ceea ce privește standardele concrete de protecție a drepturilor fundamentale și garanțiile asociate utilizării procesării și analizei datelor;
6. consideră că tehnicile de anonimizare ar trebui să includă măsuri tehnice și obligații contractuale care să garanteze imposibilitatea reidentificării; invită corporațiile să evalueze regulat aceste riscuri ținând seama de noile tehnologii și să justifice caracterul adecvat al măsurilor adoptate, permițând unor autorități de supraveghere independente să monitorizeze practicile și să ofere recomandări;
7. solicită insistent corporațiilor și altor operatori de date să folosească instrumentele prevăzute de Regulamentul general privind protecția datelor, cum ar fi codurile de conduită și sistemele de certificare, să tindă spre o mai mare certitudine cu privire la obligațiile lor specifice în temeiul dreptului Uniunii și să își aducă practicile și activitățile la conformitate cu normele juridice și la garanțiile adecvate ale UE;

#### *Securitatea*

8. recunoaște că pierderea și furtul datelor, infecția cu software rău-intenționat, accesul neautorizat la date și supravegherea ilegală sunt unele dintre cele mai presante riscuri asociate cu activitățile contemporane de prelucrare a datelor, precum tehnicile de megadate; consideră că contracararea unor astfel de pericole necesită o veritabilă cooperare și concertare între sectorul privat, guverne, autoritățile de ordine și siguranță publică și autoritățile de supraveghere independente;

#### *Nediscriminarea*

9. invită Uniunea și statele membre să identifice și să minimizeze discriminarea și părtinirea algoritmice, și să dezvolte un cadru etic comun solid pentru prelucrarea datelor cu caracter personal și procesele decizionale automatizate;

### ***Megadatele utilizate pentru impunerea respectării legii***

#### *Confidențialitatea și protecția datelor*

10. încurajează autoritățile de ordine și siguranță publică care utilizează procesarea și analiza datelor pentru un nivel adecvat de intervenție umană în diferitele etape de prelucrare și analiză, în special atunci când deciziile pot implica riscuri majore pentru persoane;
11. subliniază, în special, importanța efectuării în prealabil a unor evaluări de impact care să țină seama de preocupările de ordin etic, pentru a evalua caracterul incluziv, acuratețea și calitatea datelor, precum și pentru ca persoanele vizate de decizii și/sau actorii implicați în procesele decizionale să fie în măsură să conteste analizele, tiparele și corelațiile, prevenind orice efect nociv asupra anumitor grupuri de persoane;

#### *Securitatea*

12. subliniază necesitatea absolută a protecției datelor din bazele de date ale autorităților de ordine și siguranță publică împotriva pierderii, furtului, infecțiilor cu software răuvoitor și accesului neavenit de către persoane neautorizate; consideră că pentru soluționarea acestor probleme este necesară o cooperare veritabilă și concertată între organele de ordine și siguranță publică și autoritățile de supraveghere independente;

#### *Nediscriminarea*

13. atrage atenția asupra faptului că, dat fiind caracterul intruziv al deciziilor și măsurilor luate de autoritățile de ordine și siguranță publică în viața de zi cu zi a cetățenilor, se impune o maximă prudență pentru a evita discriminarea nelegitimă și vizarea specifică a anumitor grupuri de populație, în special a grupurilor marginalizate sau a minorităților etnice și rasiale;
14. solicită autorităților de ordine și siguranță publică din statele membre care utilizează analizele de date să respecte standarde maxime de etică în acest proces și să se asigure că există intervenție și răspundere umană în diferitele etape ale procesului decizional, nu doar pentru a evalua reprezentativitatea, acuratețea și calitatea datelor, ci și pentru a verifica relevanța tuturor deciziilor luate pe baza acestor informații;

o

o o

15. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului și Comisiei.