



2018/0318(NLE)

25.10.2018

PROJET DE RECOMMANDATION

sur la proposition de décision du Conseil relative à la conclusion de l'accord sur le statut entre l'Union européenne et l'ancienne République yougoslave de Macédoine en ce qui concerne les actions menées par l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes sur le territoire de l'ancienne République yougoslave de Macédoine
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

Commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures

Rapporteuse: Bodil Valero

Légende des signes utilisés

- * Procédure de consultation
- *** Procédure d'approbation
- ***I Procédure législative ordinaire (première lecture)
- ***II Procédure législative ordinaire (deuxième lecture)
- ***III Procédure législative ordinaire (troisième lecture)

(La procédure indiquée est fondée sur la base juridique proposée par le projet d'acte.)

SOMMAIRE

	Page
PROJET DE RÉOLUTION LÉGISLATIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN.....	5
EXPOSÉ DES MOTIFS.....	6

PROJET DE RÉSOLUTION LÉGISLATIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN

sur la proposition de décision du Conseil relative à la conclusion de l'accord sur le statut entre l'Union européenne et l'ancienne République yougoslave de Macédoine en ce qui concerne les actions menées par l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes sur le territoire de l'ancienne République yougoslave de Macédoine (COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

(Approbation)

Le Parlement européen,

- vu la proposition de décision du Conseil (COM(2018)0611),
 - vu [le projet d'accord entre l'Union européenne et l'ancienne République yougoslave de Macédoine] (XXXXXX/2018),
 - vu la demande d'approbation présentée par le Conseil conformément à l'article 77, paragraphe 2, points b) et d), à l'article 79, paragraphe 2, point c), et à l'article 218, paragraphe 6, deuxième alinéa, point a), du traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (C8-0000/2018),
 - vu l'article 99, paragraphes 1 et 4, ainsi que l'article 108, paragraphe 7, de son règlement intérieur,
 - vu la recommandation de la commission des libertés civiles, de la justice et des affaires intérieures (A8-0000/2018),
1. donne son approbation à la conclusion de l'accord;
 2. charge son Président de transmettre la position du Parlement au Conseil à la Commission, ainsi qu'aux gouvernements et aux parlements des États membres et de l'ancienne République yougoslave de Macédoine.

EXPOSÉ DES MOTIFS

a. Contexte

La proposition de décision du Conseil vise à approuver l'accord sur le statut entre l'Union européenne et l'ancienne République yougoslave de Macédoine (ARYM) en ce qui concerne les actions menées par l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes sur le territoire de l'ARYM, telles que prévu par le règlement (UE) 2016/1624 relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes.

Le règlement susmentionné prévoit différentes possibilités de coopération entre l'Agence et des pays tiers. Le principe d'un accord sur le statut est d'établir un cadre juridiquement contraignant pour les opérations de l'Agence lorsque celle-ci déploie des équipes dont les membres exercent des pouvoirs d'exécution sur le territoire d'un pays tiers. L'article 54, paragraphe 4, du règlement (UE) 2016/1624 dispose explicitement que, dans les cas où il est envisagé de déployer des équipes du corps européen de garde-frontières et de garde-côtes dans un pays tiers dans le cadre d'actions où les membres des équipes exercent des pouvoirs d'exécution, ou lorsque d'autres actions dans des pays tiers le requièrent, un accord sur le statut est conclu entre l'Union et le pays tiers concerné.

L'objet d'un accord sur le statut est de couvrir tous les aspects nécessaires à l'exécution des actions de l'Agence dans des pays tiers. Celui-ci devrait indiquer, en outre, l'étendue de l'opération, la responsabilité civile et pénale, ainsi que les tâches et les compétences des membres des équipes déployés. Les accords sur le statut devraient également garantir le plein respect des droits fondamentaux et l'institution de mécanismes de traitement des plaintes qui puissent être utilisés en cas de violation des droits fondamentaux au cours des opérations.

L'accord sur le statut avec l'ARYM est le deuxième accord conclu avec un pays tiers dans une série de négociations d'accords de ce type entamées les pays des Balkans occidentaux.

b. Position de la rapporteure

Votre rapporteure considère que la conclusion d'accords formels et juridiquement contraignants dans le cadre de la coopération avec des pays tiers, par opposition à des accords de travail informels, est d'une importance capitale pour garantir la transparence, le contrôle public et le contrôle démocratique d'une telle coopération. Tout accord conclu entre l'Union européenne et un pays tiers concernant des actions menées par l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes doit toutefois être évalué avec soin, apporter une valeur ajoutée et être strictement nécessaire et proportionné quant à son objet et à son contenu.

La conclusion d'accords sur le statut est dès lors essentielle, non seulement pour garantir la transparence et la responsabilité de la coopération opérationnelle de l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes avec des pays tiers, mais aussi pour établir un cadre clair de coopération avec les pays tiers pour la gestion des frontières extérieures de l'Union. L'accord sur le statut devrait également garantir la protection des droits fondamentaux et souligner l'obligation des membres de l'équipe de respecter les droits et les libertés fondamentaux, particulièrement en ce qui concerne l'accès aux procédures d'asile, la dignité humaine, l'interdiction de la torture et des traitements inhumains ou dégradants, le droit à la liberté, le

principe de non-refoulement et l'interdiction des expulsions collectives, les droits de l'enfant et le droit au respect de la vie privée et familiale dans le champ d'application de l'accord. De plus, un tel accord devrait systématiquement établir l'obligation d'instaurer et de rendre opérationnel un mécanisme efficace de traitement des plaintes en matière de droits fondamentaux, conformément à l'article 72 du règlement (UE) 2016/1624, qui garantit la possibilité de réparations en cas de violation des droits fondamentaux lors de la conduite d'opérations dans le cadre de cette coopération.

Afin de faciliter une intervention efficace et fondée de l'Agence à l'avenir dans le cadre de la coopération avec des pays tiers, il convient de prendre pleinement en compte, également dans les accords futurs, le plein respect des droits fondamentaux, la protection des données et le respect de la vie privée. Un statut juridique satisfaisant pour les membres de l'équipe, comprenant des règles claires en matière de responsabilité pénale, civile et administrative, doit toujours être inclus afin de garantir une responsabilité adéquate. En ce qui concerne les négociations futures pour établir des accords sur le statut, votre rapporteure invite la Commission à toujours procéder à une évaluation de la situation en matière de droits de l'homme et de droits fondamentaux dans le pays tiers concerné avant d'entamer les négociations et à en communiquer promptement les résultats au Parlement européen.

S'agissant du développement du règlement relatif au corps européen de garde-frontières et de garde-côtes dans le domaine de la coopération avec les pays tiers, votre rapporteure souligne l'importance d'éviter d'élargir le champ de la coopération avec les pays tiers au-delà des pays qui partagent une frontière terrestre avec un État membre, conformément au mandat de l'Agence de soutenir les États membres dans la gestion des frontières extérieures de l'Union.

En vue de la conclusion d'accords sur le statut avec des pays tiers, votre rapporteure invite la Commission à rendre rapidement publics tous les documents nécessaires pour que le Parlement mène à bien son travail institutionnel et engage les procédures d'approbation adéquates, conformément à l'article 99, paragraphes 1 et 4, et à l'article 108, paragraphe 7, de son règlement intérieur, y compris les versions préparatoires de l'accord sur le statut en vue de sa conclusion. La transparence ainsi qu'un contrôle public et démocratique adéquats pourraient ainsi être garantis au regard de ces accords.

En conclusion, votre rapporteure considère que l'accord sur le statut proposé est cohérent avec le modèle d'accord sur le statut tel que prévu dans la communication de la Commission sur le contenu et les dispositions qui devraient être inclus dans l'accord final.

Le Parlement demande à être promptement informé par l'Agence européenne de garde-frontières et de garde-côtes des activités menées dans le cadre de la mise en œuvre de l'accord sur le statut, et rappelle à l'Agence son obligation d'inclure une évaluation de sa coopération avec les pays tiers dans ses rapports annuels, conformément à l'article 54, paragraphe 11 du règlement (UE) 2016/1624.

Au vu de ce qui précède, la rapporteure recommande au Parlement d'approuver le texte du projet de décision du Conseil.