



2018/0318(NLE)

25.10.2018

\*\*\*

## AJÁNLÁSTERVEZET

az Európai Unió és Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság területén végzett fellépések kapcsán jogállási kérdéseket szabályozó megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozatra vonatkozó javaslatról (COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság

Előadó: Bodil Valero

***Az eljárások jelölései***

- \* Konzultációs eljárás
- \*\*\* Egyetértési eljárás
- \*\*\*I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- \*\*\*II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- \*\*\*III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogi aktus tervezetében javasolt jogalaptól függ.)

## TARTALOM

	<b>Oldal</b>
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE.....	5
INDOKOLÁS .....	6



## **AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE**

**az Európai Unió és Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság területén végzett fellépések kapcsán jogállási kérdéseket szabályozó megállapodás megkötéséről szóló tanácsi határozatra vonatkozó javaslatról  
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))**

**(Egyetértés)**

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel a tanácsi határozatra irányuló javaslatra (COM(2018)0611),
  - tekintettel az [Európai Unió (EU) és a Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság közötti megállapodás tervezetére] (XXXXX/2018),
  - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 77. cikke (2) bekezdésének b) és d) pontjával, 79. cikke (2) bekezdésének c) pontjával, valamint 218. cikke (6) bekezdése második albekezdésének a) pontjával összhangban a Tanács által benyújtott, egyetértésre irányuló kérelemre (C8-0000/2018),
  - tekintettel eljárási szabályzata 99. cikkének (1) és (4) bekezdésére és 108. cikkének (7) bekezdésére,
  - tekintettel az Állampolgári Jogi, Bel- és Igazságügyi Bizottság ajánlására (A8-0000/2018),
1. egyetért a megállapodás megkötésével;
  2. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a tagállamok, illetve Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság kormányának és parlamentjének.

## INDOKOLÁS

### a. Háttérinformációk

A javasolt tanácsi határozat célja Tanács javasolt határozatának célja, hogy jóváhagyja az Európai Unió és a Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által a Macedónia Volt Jugoszláv Köztársaság területén végrehajtott fellépések kapcsán jogállási kérdéseket szabályozó megállapodást.

A fent említett rendelet különböző lehetőségeket biztosít az ügynökség számára a harmadik országokkal való együttműködésre. A jogállási kérdéseket szabályozó megállapodás kidolgozásának célja, hogy jogilag kötelező keretet biztosítson az ügynökség műveletei számára ott, ahol végrehajtási hatáskörökkel rendelkező csapatokat vetnek be harmadik országok területén. Az (EU) 2016/1624 rendelet 54. cikkének (4) bekezdése kifejezetten előírja, hogy az Uniónak jogállásról szóló megállapodást kell kötnie az érintett harmadik országgal, amennyiben olyan fellépésekben várható csapatok bevetése harmadik országban, amely során a csapat tagjai végrehajtási hatáskörökkel rendelkeznek majd, illetve amennyiben a harmadik országbeli egyéb fellépések ezt megkívánják.

A jogállási kérdéseket szabályozó megállapodás célja minden olyan szempont lefedése, amely az ügynökség által harmadik országokban végrehajtott fellépések végrehajtásához szükséges. Ezenkívül meg kell határozni a művelet hatókörét, valamint a bevetett csapatok tagjainak polgári jogi és büntetőjogi felelősségét, feladatait és hatásköreit. A jogállási kérdéseket szabályozó megállapodásoknak garantálniuk kell továbbá az alapvető jogok maradéktalan tiszteletben tartását és külön panasztételi mechanizmus felállítását, melyet az ilyen műveletek során elkövetett alapjogi jogsértések esetén lehet használni.

A Macedónia Volt Jugoszláv Köztársasággal kötött, jogállásról szóló megállapodás a második, amelyet a nyugat-balkáni országokkal megindított, jogállásról szóló megállapodássorozat keretében megkötöttek.

### b. Az előadó álláspontja

Az előadó szerint az ilyen együttműködések átláthatóságának, nyilvánosság általi ellenőrzésének és demokratikus felügyeletének biztosításához kulcsfontosságú, hogy informális munkamegállapodások helyett formális, jogilag kötelező erejű megállapodásokat kössenek a harmadik országokkal folytatott együttműködések keretében. Az Európai Unió és a harmadik országok közötti, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség által végrehajtott fellépésekről szóló minden megállapodást alaposan meg kell vizsgálni, a megállapodásnak hozzáadott értékkel kell rendelkeznie, továbbá célja és tartalma tekintetében szigorúan szükségesnek és arányosnak kell lennie.

Ennélfogva a jogállásról szóló megállapodások megkötése kulcsfontosságú, nem csak az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség harmadik országokkal folytatott operatív együttműködése átláthatóságának és elszámoltathatóságának, hanem annak biztosításához is, hogy egyértelmű keretet hozzanak létre a harmadik országokkal az EU külső határainak igazgatásával kapcsolatban folytatott együttműködéshez. A jogállási kérdéseket szabályozó megállapodásnak ezenkívül biztosítania kell az alapvető szabadságok védelmét és

hangsúlyoznia kell azt is, hogy a csapatok tagjai a megállapodás hatályán belül – különösen a menekültügyi eljárásokhoz való hozzáféréssel, az emberi méltósággal, valamint a kínzás és az embertelen vagy lealacsonyító bánásmód tilalmával, a szabadsághoz való joggal, a visszaküldés tilalmának elvével és a kollektív kiutasítás tilalmával, a gyermekek jogaival, valamint a magán- és a családi élet tiszteletben tartásához fűződő joggal kapcsolatban – kötelesek maradéktalanul tiszteletben tartani az alapjogokat és az alapvető szabadságokat. Ezenkívül az (EU) 2016/1624 rendelet 72. cikkével összhangban szisztematikusan ki kell építeni és működőképessé kell tenni egy hatékony alapjogi panaszmechanizmust, amely biztosítaná annak lehetőségét, hogy az ilye együttműködés keretében végrehajtott műveletek során elkövetett alapjogi jogsértések esetén lehetőség nyíljon jogorvoslatra.

Az ügynökség harmadik országokkal való együttműködése tekintetében a megfelelő jövőbeli funkcionális működőképesség elősegítéséhez, az alapvető jogok teljes mértékű tiszteletben tartásához a későbbi megállapodásokban is teljes mértékben figyelembe kell venni a személyes adatok védelmét. A megfelelő elszámoltathatóság biztosítása érdekében a megállapodásokba mindig bele kell foglalni a csapattagok megfelelő jogállását, a büntetőjogi, polgári jogi és közigazgatási jogi felelősség tekintetében egyértelmű szabályokkal. A jogállási kérdéseket szabályozó megállapodásokra irányuló későbbi tárgyalások tekintetében az előadó felszólítja a Bizottságot, hogy a tárgyalások megkezdése előtt mindig értékelje az emberi jogi/alapvető jogokkal kapcsolatos helyzetet, és haladéktalanul közölje az ilyen értékelések eredményeit az Európai Parlamenttel.

Tekintettel az Európai Határ- és Parti Őrségről szóló rendeletnek a harmadik országokkal való együttműködés területén való fejleményeire, az előadó hangsúlyozza annak fontosságát, hogy elkerüljék a harmadik országokkal való együttműködés hatályának a valamely tagállammal közös, külső szárazföldi határral rendelkező országokon túlra, mivel az ügynökség megbízatása az, hogy támogatást nyújtson a tagállamoknak az EU külső határainak igazgatásában.

Tekintettel a harmadik országokkal a jogállási kérdéseket szabályozó megállapodások közelgő megkötésére, a z előadó felszólítja a Bizottságot, hogy haladéktalanul tegyen hozzáférhetővé és nyilvánossá minden olyan dokumentumot – többek között a jogállási kérdéseket szabályozó megállapodások tervezetét –, mely ahhoz szükséges, hogy a Parlament el tudja végezni intézményi munkáját és eljárási szabályzata 99. cikkének (1) és (4) bekezdésével összhangban még a megkötés előtt el tudja indítani a megfelelő egyetértési eljárásokat Ez biztosítaná az ilyen megállapodások tekintetében az átláthatóságot, a megfelelő nyilvánosság általi ellenőrzést és a demokratikus felügyeletet.

Az előadó végezetül úgy véli, hogy a jogállási kérdéseket szabályozó javasolt megállapodás a végleges megállapodásba befoglalandó tartalom és rendelkezések tekintetében összhangban áll a Bizottság közleményében szereplő megállapodás-mintával.

A Parlament kéri, hogy amint ez a megállapodás végrehajtási szakaszába lép, az Európai Határ- és Partvédelmi Ügynökség haladéktalanul tájékoztassa az Európai Parlamentet a megállapodás végrehajtásának részeként végrehajtott tevékenységekről, és emlékezteti az ügynökséget azon kötelezettségére, hogy az (EU) 2016/1624 rendelet 54. cikke (11) bekezdésével összhangban éves jelentéseiben értékelnie kell a harmadik országokkal folytatott együttműködését.

A fentiek fényében az előadó javasolja a Parlamentnek a tanácsi határozat szövegtervezetének támogatását.