



2018/0318(NLE)

25.10.2018

REKOMENDACIJOS PROJEKTAS

dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir buvusiosios Jugoslavijos Respublikos Makedonijos susitarimo dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros buvusiojoje Jugoslavijos Respublikoje Makedonijoje vykdomų veiksmų statuso sudarymo
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

Pranešėja: Bodil Valero

Procedūrų sutartiniai ženklai

- * Konsultavimosi procedūra
- *** Pritarimo procedūra
- ***I Įprasta teisėkūros procedūra (pirmasis svarstymas)
- ***II Įprasta teisėkūros procedūra (antrasis svarstymas)
- ***III Įprasta teisėkūros procedūra (trečiasis svarstymas)

(Procedūra pasirenkama atsižvelgiant į teisės akto projekte pasiūlytą teisinį pagrindą.)

TURINYS

	Psl.
EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS.....	5

EUROPOS PARLAMENTO TEISĖKŪROS REZOLIUCIJOS PROJEKTAS

**dėl pasiūlymo dėl Tarybos sprendimo dėl Europos Sąjungos ir buvusiosios Jugoslavijos Respublikos Makedonijos susitarimo dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros buvusiojoje Jugoslavijos Respublikoje Makedonijoje vykdomų veiksmų statuso sudarymo
(COM(2018)0611 – C8-0000/2018 – 2018/0318(NLE))**

(Pritarimo procedūra)

Europos Parlamentas,

- atsižvelgdamas į pasiūlymą dėl Tarybos sprendimo (COM(2018)0611),
 - atsižvelgdamas į [Europos Sąjungos ir buvusiosios Jugoslavijos Respublikos Makedonijos susitarimo projektą] (XXXX/2018),
 - atsižvelgdamas į prašymą dėl pritarimo, kurį Taryba pateikė pagal Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 77 straipsnio 2 dalies b punktą ir 79 straipsnio 2 dalies c punktą bei 218 straipsnio 6 dalies antros pastraipos a punktą (C8-0000/2018),
 - atsižvelgdamas į Darbo tvarkos taisyklių 99 straipsnio 1 ir 4 dalis ir į 108 straipsnio 7 dalį,
 - atsižvelgdamas į Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto rekomendaciją (A8-0000/2018),
1. pritaria susitarimo sudarymui;
 2. paveda Pirmininkui perduoti Parlamento poziciją Tarybai, Komisijai bei valstybių narių ir buvusiosios Jugoslavijos Respublikos Makedonijos vyriausybėms ir parlamentams.

AIŠKINAMOJI DALIS

a. Pagrindiniai faktai

Siūlomu Tarybos sprendimu siekiama pritarti Europos Sąjungos ir buvusiosios Jugoslavijos Respublikos Makedonijos susitarimui dėl statuso dėl veiksmų, kuriuos buvusiojoje Jugoslavijos Respublikoje Makedonijoje vykdo Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra, kaip numatyta Reglamente (ES) 2016/1624 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros.

Minėtajame reglamente numatytos įvairios agentūros bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis galimybės. Susitarimo dėl statuso mintis yra užtikrinti teisiškai privalomą sistemą agentūros veiksmams vykdyti, kai į trečiosios šalies teritoriją siunčiami vykdomuosius įgaliojimus turintys būrio nariai. Reglamento (ES) 2016/1624 54 straipsnio 4 dalyje aiškiai nustatyta, jog Sąjunga ir atitinkama trečioji šalis susitarimą dėl statuso sudaro tais atvejais, kai į trečiąsias šalis numatoma siųsti Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros būrius dalyvauti veiksmuose ir būrio nariams suteikiami vykdomieji įgaliojimai arba kai tai būtina kitiems veiksmams trečiosiose šalyse vykdyti.

Susitarimo dėl statuso tikslas – atsižvelgti į visus aspektus, būtinus agentūros veiksmams trečiosiose šalyse vykdyti. Be to, jame turėtų būti nustatyta veiksmų apimtis, civilinė ir baudžiamoji atsakomybė bei siunčiamų būrių narių užduotys ir įgaliojimai. Susitarimu dėl statuso taip pat turėtų būti užtikrinta visapusiška pagarba pagrindinėms teisėms ir specialių skundų teikimo mechanizmų, kurie būtų naudojami tuo atveju, jei vykdamas veiksmus būtų pažeistos pagrindinės teisės, sukūrimas.

Susitarimas dėl statuso su buvusiąja Jugoslavijos Respublika Makedonijos yra antras susitarimas, su trečiąja šalimi sudaromas derybų dėl susitarimų dėl statuso, kurios buvo pradėtos su Vakarų Balkanų šalimis, pagrindu.

b. Pranešėjos pozicija

Pranešėjos nuomone, oficialių teisiškai privalomų susitarimų sudarymas bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis pagrindu, kitaip negu neoficialių darbo susitarimų sudarymas, yra nepaprastai svarbus norint užtikrinti skaidrumą, viešąją kontrolę ir demokratinę tokio bendradarbiavimo priežiūrą. Vis dėlto visi Europos Sąjungos ir trečiųjų šalių sudaromi susitarimai dėl veiksmų, kuriuos vykdo Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra, turėtų būti išsamiai apsvarstomi, jie turėtų turėti pridėtinę vertę, o tikslo ir turinio požiūriais – griežtai atitikti būtinumo ir proporcingumo kriterijus.

Taigi susitarimas dėl statuso nepaprastai svarbus ne tik siekiant užtikrinti Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros operatyvinio bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis skaidrumą ir atskaitomybę, bet ir aiškią bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis ES išorės sienų valdymo srityje sistemą. Susitarimu dėl statuso taip pat turėtų būti užtikrinta pagrindinių teisių apsauga ir jame turėtų būti pabrėžiama būrio narių pareiga visapusiškai gerbti pagrindines teises ir laisves – ypač kai tai susiję su teise pasinaudoti prieglobsčio procedūromis, žmogaus orumu ir kankinimo bei nežmoniško ar žeminančio elgesio draudimu, teise į laisvę, negražinimo principu ir kolektyvinio asmenų išsiuntimo draudimu, vaiko teisėmis ir teise į privataus ir šeimos gyvenimo gerbimą, atsižvelgiant į susitarimo taikymo

sritį. Be to, juose turėtų būti sistemingai nustatoma pareiga parengti ir taikyti veiksmingus skundų, susijusių su pagrindinėmis teisėmis, mechanizmus, laikantis Reglamento (ES) 2016/1624 72 straipsnio, kuriais turėtų būti užtikrinama galimybė ginti teises, kai, vykdant veiksmus šio bendradarbiavimo pagrindu, pažeidžiamos pagrindinės teisės.

Siekiant padėti užtikrinti funkcionalią ir patikimą agentūros veiklą bendradarbiaujant su trečiaja šalimi ateityje, būsimuosiuose susitarimuose taip pat būtina visapusiškai atsižvelgti į visokeriopą pagarbą pagrindinėms teisėms, duomenų apsaugai ir privatumui. Kad būtų užtikrinama derama atskaitomybė, visuomet turi būti įtraukiama informacija apie tinkamą būrio narių teisinį statusą, įskaitant aiškias baudžiamosios, civilinės ir administracinės atsakomybės taisykles. Kalbant apie būsimąsias derybas dėl susitarimų dėl statuso sudarymo, pranešėja ragina Komisiją prieš įsitraukiant į derybas visuomet atlikti žmogaus ir pagrindinių teisių padėties atitinkamoje trečiojoje šalyje įvertinimą ir apie šio įvertinimo rezultatą nedelsiant informuoti Europos Parlamentą.

Kai tai susiję su Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros reglamento nuostatų dėl bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis tobulinimu, pranešėja pabrėžia, kad svarbu vengti bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis taikymo srities išplėtimo įtraukiant ir šalis, neturinčias sausumos išorės sienos su valstybėmis narėmis, atsižvelgiant į agentūros įgaliojimą padėti valstybėms narėms valdyti ES išorės sienas.

Kalbant apie būsimų susitarimų dėl statuso su trečiosiomis šalimis sudarymą, pranešėja ragina Komisiją nedelsiant pateikti ir paviešinti visus dokumentus, kurie Parlamentui būtini jo instituciniam darbui atlikti ir susijusioms pritarimo procedūroms inicijuoti, kaip nustatyta jo Darbo tvarkos taisyklių 99 straipsnio 1 dalyje ir 108 straipsnio 7 dalyje, įskaitant susitarimų dėl statuso projektus prieš juos sudarant. Taip būtų užtikrintas skaidrumas ir tinkama tokių susitarimų viešoji kontrolė bei demokratinė priežiūra.

Baigdama pranešėja pažymi, kad siūlomas susitarimas dėl statuso suderinamas su tipiniu susitarimu dėl statuso, pateiktu Komisijos komunikate dėl turinio ir nuostatų, kurie turėtų būti įtraukti į galutinį susitarimą.

Prasidedant šio susitarimo įgyvendinimo etapui, Parlamentas prašo Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros nedelsiant informuoti Europos Parlamentą apie veiklą, vykdomą įgyvendinant susitarimą dėl statuso, ir primena agentūrai jos pareigą įtraukti bendradarbiavimo su trečiosiomis šalimis vertinimą į savo metines ataskaitas, kaip nustatyta Reglamento (ES) 2016/1324 54 straipsnio 11 dalyje.

Atsižvelgdama į tai, kad išdėstyta, pranešėja rekomenduoja Parlamentui pritarti Tarybos sprendimo teksto projektui.