



7.12.2016

# LAUSUNTO

kalatalousvaliokunnalta

ulkoasiainvaliokunnalle ja ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokunnalle

arktista aluetta koskevasta Euroopan unionin yhdenmisyttä politiikasta (2016/2228(INI))

Valmistelija: Jarosław Wałęsa

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Kalatalousvaliokunta pyytää asiasta vastaavia ulkoasiainvaliokuntaa ja ympäristön, kansanterveyden ja elintarvikkeiden turvallisuuden valiokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

- A. toteaa, että Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimuksella (UNCLOS) luodaan sopimusjärjestelmä maailman valtamerillä tapahtuvan toiminnan hallinnoimiseksi; katsoo, että arktinen alue olisi sisällytettävä meriluonnon monimuotoisuuden suojelua kansallisen lainkäyttövallan ulkopuolisilla alueilla koskevan UNCLOS-yleissopimuksen piiriin kuuluvan kehityksen kehittämiseen;
- B. katsoo, että saamelaisten, nenetsien, hantien, evenkien, tšuktšien, aleuttien, jupikkien ja inuittien kulttuureja on suojeltava alkuperäiskansojen oikeuksista annetun YK:n julistuksen (UNDRIP) mukaisesti; katsoo, että arktisen alueen alkuperäiskansoilla on oikeus käyttää kotialueensa luonnonvaroja ja sen vuoksi ne olisi otettava huomioon tulevaisuuden kaupallista kalastusta koskevissa suunnitelmissa;
- C. toteaa, että ilmastonmuutos mahdollistaa tulevina vuosina arktisen alueen kaupallisen kalastuksen, jota on kehitettävä huolellisesti siten, että otetaan huomioon tämän ainutlaatuisen alueen erittäin herkkä luonto;
- D. toteaa, että on tärkeää erottaa toisistaan arktinen avomeri, jossa ei tällä hetkellä harjoiteta kaupallista kalastusta, ja sitä ympäröivä arktinen alue, jossa on jo perustettu kalastushoidon alueellisia neuvottelufoorumeja;
- E. toteaa, että Pohjoisella jäämerellä ja sitä ympäröivillä merialueilla elää 633 kalalajia, joista vain 58:aa hyödynnetään tätä nykyä ympäristörajoitteiden takia, mutta useampia saatetaan hyödyntää lähitulevaisuudessa, mikä lisäisi ympäristöön kohdistuvaa painetta;
- F. toteaa, että arktisen alueen kasvisto ja eläimistö ovat yhteisiä hyödykkeitä;
- G. katsoo, että yhteisen kalastuspolitiikan sääntöjen ja tavoitteiden soveltamisen ja noudattamisen olisi oltava yksi niiden Euroopan unionin jäsenvaltioiden tärkeimmistä tavoitteista, joilla on alueita arktisella alueella; katsoo lisäksi, että kantojen palauttamista kestävästi enimmäistuoton mahdollistavan tason yläpuolelle ja niiden siellä pitämistä koskevan määrällisen tavoitteen olisi oltava osa meriympäristön ja kalastuksen arviointia alueella;
- H. katsoo, että arktisella alueella kalastustoiminnassa on noudatettava alueen sääntelyä koskevia voimassa olevia kansainvälisiä sopimuksia, mukaan lukien vuoden 1920 Huippuvuoria koskevaa sopimusta, ja erityisesti sopimuksen osapuolina olevien valtioiden oikeuksia sekä perinteisiä kalastusoikeuksia;
- I. katsoo, että arktisen alueen erityisluonteen takia on ehdottoman tärkeää, että kaikenlaisen kaupallisen kalastuksen kehittäminen perustuu parhaaseen käytettävissä olevaan tieteelliseen neuvontaan, ja että valvonta ja seuranta toteutetaan tavoitteiden edellyttämällä tavalla;
- J. toteaa, että arktisella alueella on erityinen, monimuotoinen ekosysteemi ja erilaisia

elinympäristöjä, joita ei voida täysin ymmärtää ilman tarkempia analyyseja ja tutkimuksia; toteaa, että on olemassa lajeja, joita on tutkittu liian vähän, jotta voitaisiin täysin ymmärtää, miten niiden kannat sopeutuvat ilmastonmuutokseen ja toipuvat kaupallisesta kalastuksesta;

- K. katsoo, että kaupallisen kalastuksen aloittaminen uudella alueella, kuten arktisella alueella, saattaa johtaa siihen, että kalastustuotteita päätyy EU:hun virheellisillä pakkausmerkinnöillä tai alkuperämerkinnöillä joko suoraan tai kolmansien osapuolien vapaakauppasopimusten nojalla;
- L. toteaa, että biologista monimuotoisuutta koskevan strategisen suunnitelman 2011–2020, myös biologista monimuotoisuutta koskevan yleissopimuksen osapuolten hyväksymän tavoitteen 11, ja vuoden 2016 Yhdistyneiden kansakuntien kestävän kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman tavoitteen 14 päämääränä on säilyttää meret ja merten tarjoamat luonnonvarat sekä edistää niiden kestäväää käyttöä, mukaan lukien tavoite suojella vähintään 10 prosenttia merialueista vuoteen 2020 mennessä; toteaa, että biologista monimuotoisuutta koskevan yleissopimuksen osapuolet ovat tunnustaneet 77 ekologisesti tai biologisesti merkittävää merialuetta sekä 13 ekologisesti tai biologisesti erittäin merkittävää aluetta, joilla tarvitaan erityistä ennalta varautuvaa kalakantojen hoitoa;
- M. toteaa, että arktisen alueen kaltaisen alueen luonnonvaroja on hyödynnettävä kestäväällä tavalla, joka perustuu ennalta varautuvaan lähestymistapaan;
- N. toteaa, että arktisen alueen valtioiden olisi harkittava erityisen alueellisen kalastushoitojärjestön ja merellisten suojelualueiden perustamista jo käytössä olevien mallien pohjalta;
- O. toteaa, että Atlantin valtameren yhteistyötä koskeva Galwayn julkilausuma edustaa EU:n, Kanadan ja Yhdysvaltojen yhteisvastuullista sitoutumista muun muassa siihen, että kehitetään valmiuksia ymmärtää ja ennakoida Atlanttia ja Pohjoista jäämerta koskevia laajoja prosesseja sekä muutoksia ja riskejä, joita ne saattavat tuoda mukanaan ihmisen toimintaan ja ilmastonmuutokseen;
- P. toteaa, että eri organisaatiot, kuten European Marine Board, European Polar Board ja EurOcean, tutkivat ja levittävät jatkuvasti tietoa arktisesta alueesta;
- Q. toteaa, että ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen (Pariisin sopimus) 4 ja 5 artiklassa veloitetaan osapuolet hoitamaan kestävästi kasvihuonekaasujen nieluja ja varastoja, valtameret mukaan luettuna, sekä edistämään niiden suojelemista;
- 1. muistuttaa, että arktisen alueen muutoksilla on maailmanlaajuisia vaikutuksia, erityisesti siksi, että ilmastonmuutoksen haittavaikutukset ilmenevät nopeammin haavoittuvassa ympäristössä;
- 2. pyytää, että kaupallisen kalastuksen kehittäminen arktisella alueella tehdään täysin alueen herkkään ja erityislaatuiseen luontoon soveltuvalla tavalla; vaatii, että ennen kuin arktisilla alueilla käynnistetään uutta kaupallista kalastustoimintaa, on tehtävä luotettavia ja ennakoivia tieteellisiä arvioita kalakannoista, jotta voidaan määrätä kalastustasot, jotka mahdollistavat pyynnin kohteena olevien kalakantojen säilyttämisen kestävä

enimmäistuoton mahdollistavan tason yläpuolella eivätkä johda muiden lajien kantojen heikentymiseen tai meriympäristön vakavaan vahingoittumiseen; painottaa, että kaikkea valtamerikalastusta on säänneltävä alueellisessa kalastuksenhoitojärjestelmässä, jossa noudatetaan tieteellisiä ohjeita ja jolla on vankka valvonta- ja seurantaohjelma hallintatoimenpiteiden noudattamisen varmistamiseksi; painottaa, että yksinomaisten talousvyöhykkeiden sisällä tapahtuvan kalastuksen on täytettävä samat normit; kehottaa keskeyttämään teollisen kalastuksen, myös pohjatroulauksen, arktisilla vesillä, joilla ei ole kalastettu aiemmin;

3. pitää myönteisinä meneillään olevia neuvotteluja arktisen alueen rannikkovaltioiden ja kansainvälisten osapuolten välisestä kansainvälisestä sopimuksesta, jonka tavoitteena on sääntelemättömän kalastuksen torjuminen arktisen alueen kansainvälisillä vesillä, ja kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita allekirjoittamaan tämän julistuksen ja kannattamaan sen tekemistä osapuolia oikeudellisesti sitovaksi;
4. kehottaa komissiota tukemaan ja kannustamaan arktisen alueen maita, jotta ne voivat pyrkiä lisäämään kaikkia alueen kantoja koskevaa saatavilla olevaa tietoa ja tutkimusta;
5. muistuttaa, että maata ja luonnonvaroja koskevat oikeudet ovat tärkeä osa arktisen alueen alkuperäiskansojen kulttuuria ja selviytymistä ja myös elintärkeitä heidän perinteisen elämäntapansa suojelemiseksi;
6. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita edistämään ja tukemaan sellaisen merellisen suojelualueen perustamista OSPAR-komission alaisuuteen arktiselle avomerelle, jossa kielletään kaikki luonnonvaroja hyödyntävä toiminta, myös kalastus, pohjoisnapaa ympäröivillä kansainvälisillä vesillä, jotka sisältyvät yleissopimukseen Koillis-Atlantin merellisen ympäristön suojelusta (OSPAR);
7. kehottaa komissiota tukemaan aloitteita pohjatroulien käytön kieltämiseksi ekologisesti tai biologisesti merkittävillä merialueilla ja arktisella avomerellä;
8. pyytää, että alueen kaikenlaiselle kaupalliselle kalastukselle asetetaan uuden yhteisen kalastuspolitiikan suojelutavoitteet sekä määrällinen tavoite kantojen palauttamiseksi kestäväen enimmäistuoton mahdollistavan tason yläpuolelle ja niiden siellä pitämiseksi;
9. toteaa, että arktisen alueen meriekosysteemit ovat ratkaisevassa asemassa koko maapallon luonnon monimuotoisuuden säilyttämisessä; katsoo, että arktisen merijään väheneminen ja muut arktisen alueen ympäristömuutokset yhdistettyinä rajalliseen tieteelliseen tietoon alueen meriluonnonvaroista edellyttävät ennalta varautumiseen perustuvaa lähestymistapaa, jotta voidaan määrittää asianmukaisia kansainvälisiä toimenpiteitä arktisen avomeren luonnonvarojen säilyttämisen ja kestäväen käytön varmistamiseksi pitkällä ajanjaksolla;
10. suosittelee vahvasti, että kaupallisen kalastuksen edelleen kehittäminen arktisella alueella tapahtuu aluetta koskevia kansainvälisiä sopimuksia, vuoden 1920 Huippuvuoria koskeva kansainvälinen sopimus mukaan lukien, näiden sopimusten osapuolina olevien valtioiden oikeuksia sekä perinteisiä kalastusoikeuksia noudattaen;
11. kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita varmistamaan, että uusi meriluonnon monimuotoisuuden suojelua kansallisen lainkäyttövallan ulkopuolisilla alueilla koskeva

Yhdistyneiden kansakuntien merioikeusyleissopimus on vahva ja tehokas ja että sen avulla vahvistetaan suojeltujen merialueiden, myös merten resurssien käyttökieltoalueiden, tunnistusta, nimeämistä, hallintaa ja toimeenpanoa;

12. kehottaa EU:ta olemaan edelläkävijä sääntelemättömän kalastuksen ennaltaehkäisyssä arktisilla alueilla; katsoo, että EU:lla on tähän valtuudet, sillä jäsenvaltiot ovat mukana arktisen alueen kaikilla hallinnon tasoilla;
13. painottaa, että suojellut merialueet ovat ratkaisevan tärkeitä arktisen alueen ekosysteemien säilyttämiselle; muistuttaa, että paikallisyhteisöt on tärkeää saada osallistumaan täysimääräisesti näiden suojeltujen alueiden suunnitteluun, toteutukseen ja hallintoon;
14. tukee kantaa, jonka mukaan kaupallisen kalastuksen kehittämisen on tapahduttava noudattaen aluetta koskevia kansainvälisiä sopimuksia, UNCLOS-yleissopimus ja Yhdistyneiden kansakuntien kalakantasopimus (UNFSA) mukaan lukien;
15. pyytää komissiota jatkamaan ja vahvistamaan Horisontti 2020 -puiteohjelman ja muiden rahoitusohjelmien käyttöä arktisen alueen tutkimiseen;
16. kehottaa komissiota varmistamaan, että kaupallisen kalastuksen kehitykseen arktisella alueella on tarjolla tarpeeksi tieteellistä neuvontaa ja että tarpeellisia valvonta- ja seurantatoimia sovelletaan;
17. korostaa Pohjoisen jäämeren viiden rannikkovaltion heinäkuussa 2015 allekirjoittaman kalastusta arktisilla alueilla koskevan julistuksen tärkeyttä;
18. kehottaa komissiota valvomaan tarkasti kaikkia kalastustuotteita, joita tuodaan arktiselta alueelta sisämarkkinoille, jotta varmistetaan, että erityisesti merkintöjä koskevat säännökset ovat Euroopan unionin olemassa olevan lainsäädännön mukaisia;
19. korostaa koheesiopolitiikan tärkeyttä ja tehokkaamman EU:n rahoituksen tarvetta näillä aloilla.

**LOPULLISEN ÄÄNESTYKSEN TULOS LAUSUNNON ANTAVASSA  
VALIOKUNNASSA**

|  |  |
|--|--|
| <b>Hyväksytty (pvä)</b>                                    | 5.12.2016  |
| <b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>                        | +: 22<br>-: 1<br>0: 0  |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>     | Marco Affronte, Clara Eugenia Aguilera García, Renata Briano, Richard Corbett, Linnéa Engström, Carlos Iturgaiz, António Marinho e Pinto, Gabriel Mato, Ulrike Rodust, Remo Sernagiotto, Isabelle Thomas, Ruža Tomašić, Peter van Dalen, Jarosław Wałęsa |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b> | Izaskun Bilbao Barandica, José Blanco López, Ole Christensen, Ian Duncan, Anja Hazekamp, Maria Heubuch, Mike Hookem, Verónica Lope Fontagné, Francisco José Millán Mon, Piernicola Pedicini, Maria Lidia Senra Rodríguez                                 |