



11.10.2017

YTTRANDE

från utskottet för regional utveckling

till budgetutskottet

över nästa fleråriga budgetram: förberedelse av parlamentets ståndpunkt om
den fleråriga budgetramen efter 2020
(2017/2052(INI))

Föredragande av yttrande: Derek Vaughan

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för regional utveckling uppmanar budgetutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande i sitt resolutionsförslag:

- A. I rådets förordning nr 1311/2013 om den fleråriga budgetramen för 2014–2020 föreskrivs att kommissionen bör lägga fram sitt förslag för den kommande fleråriga budgetramen för programperioden efter 2020 före den 1 januari 2018. Lagstiftningsförslagen till den kommande fleråriga budgetramen måste läggas fram så snart som möjligt, så att beslut kan fattas om den framtida sammanhållningspolitiken och den nya finansieringen kan antas snarast möjligt före utgången av den nuvarande programplaneringsperioden, i syfte att undvika förseningar i planeringen av den nya perioden.
- B. I artikel 3 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) fastställs det att unionen ska främja ekonomisk, social och territoriell sammanhållning och solidaritet bland och mellan medlemsstaterna och regionerna. Den regionala sammanhållningspolitiken är ett av EU:s centrala politikområden. Den har ett högt mervärde, främjar solidaritet, minskar skillnaderna i utveckling och säkerställer att den europeiska integrationens fördelar direkt gagnar EU:s medborgare i alla regioner. Den regionala sammanhållningspolitiken sammanför dessutom Europa och stärker dess ekonomi genom tillämpningen av solidaritetsprincipen, stärker dess sociala konvergens och bidrar till att göra unionen mer påtaglig och synlig för medborgarna genom de konkreta resultat den uppnår på fältet. Det är därför av största betydelse att tillräcklig finansiering anslås till sammanhållningspolitiken – åtminstone på samma nivå som under innevarande period – i den fleråriga budgetramen, så att de utmaningar som denna politik förväntas möta kan hanteras på lämpligt sätt.
- C. Lämpliga åtgärder bör vidtas för att säkerställa att de budgetära utmaningarna till följd av Förenade kungarikets utträde ur EU inte inverkar negativt på budgeten till regionalpolitiken, bland annat genom att gå över till nya egna medel för dess finansiering. Sammanhållningspolitiken omfattar instrument för gränsöverskridande och annat territoriellt samarbete för att säkerställa ett fortsatt samarbete med regionerna i Förenade kungariket efter det att landet har lämnat EU, genom att upprätthålla kontakter och samarbeta med medborgarna mot gemensamma mål.
- D. Vissa av de förslag om nya egna medel som lades fram i den slutliga rapporten och rekommendationerna från högnivågruppen för egna medel i december 2016, såsom en skatt på finansiella transaktioner, en koldioxidskatt på alla källor till utsläpp av växthusgaser, och en europeisk bolagsskatt, förtjänar att analyseras i ett bredare perspektiv och skulle också vara förenliga med både målen i ramen för klimat- och energipolitiken fram till 2030 och målen om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning.
- E. Sammanhållningspolitiken har bidragit väsentligt till den ekonomiska, sociala och territoriella sammanhållningen och till genomförandet av Europa 2020-strategin och uppnåendet av dess mål om smart och hållbar tillväxt för alla. Det finns fortfarande en risk för att EU inte uppnår dessa mål fram till 2020, särskilt när det gäller fattigdomsminskning, främjande av förnybar energi och kampen mot arbetslösheten. Strategin bör ses över för perioden efter 2020 och bidra till uppnåendet av målen för 2030-agendan för hållbar utveckling. Dess finansiering bör garanteras i nästa fleråriga budgetram, och sammanhållningspolitiken bör ges en viktig roll.

Sammanhållningspolitiken har gett betydande resultat och gjort det möjligt att minska de ekonomiska och sociala skillnaderna mellan Europas regioner, men 47 regioner i 8 medlemsstater släpar fortfarande efter i utvecklingen.

1. Europaparlamentet bekräftar det stora europeiska mervärde som sammanhållningspolitiken medför, eftersom den uppfyller fördragets mål om ekonomisk, social och territoriell sammanhållning samt om att minska skillnaderna mellan utvecklingsnivåerna i olika regioner genom att
 - skapa tillväxt och sysselsättning på regional och lokal nivå, särskilt i regioner som släpar efter, vilket bidrar till konvergens, spridningseffekter, förstärkt ekonomiskt samarbete, övergripande makroekonomisk stabilitet och ökad konkurrenskraft i unionen som helhet,
 - tillhandahålla kollektiva nyttigheter med en europeisk dimension genom att stödja transnationell infrastruktur,
 - främja gränsöverskridande samarbete och bidra till att skapa en stabil grund för varaktig fred och demokrati i Europa,
 - tillämpa delad förvaltning och subsidiaritet för att sammanföra olika aktörer från olika förvaltningsnivåer och effektivt hantera socioekonomiska risker och möjligheter.
2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att lägga fram sina förslag till den kommande fleråriga budgetramen och paketet om sammanhållningspolitiken efter 2020 utan dröjsmål, och insisterar på ett skyndsamt inledande av förhandlingar i syfte att säkerställa ett snabbt genomförande av de europeiska struktur- och investeringsfonderna (ESI-fonderna) under programperioden efter 2020. Parlamentet anser att sammanhållningspolitiken bör fortsätta att gagna medborgarna i alla regioner, samtidigt som resurserna koncentreras till de mest utsatta. Parlamentet anser att en ny uppsättning sociala och miljömässiga indikatorer som kompletterar BNP bör utarbetas och införas för att fördela ESI-fondernas medel mer rättvist och bättre kunna ta hänsyn till olika typer av ojämlikheter.
3. Europaparlamentet framhåller att sammanhållningspolitiken måste förbli EU:s huvudsakliga offentliga investerings- och utvecklingspolitik, men att mer måste göras för att framhäva sammanhållningspolitikens viktiga och oumbärliga roll för uppnåendet av EU:s politiska mål. Parlamentet anser därför att det krävs en stark inriktning på sysselsättning, kompetens, innovation, demografi, små och medelstora företag, social inkludering och särskilda EU-mål såsom digitalisering och återindustrialisering, liksom på en förstärkt social dimension, territoriellt samarbete och den urbana dimensionen. Parlamentet betonar i detta avseende att sammanhållningspolitiken inte är avsedd att vara lösningen och finansieringsinstrumentet för varje oförutsedd händelse och att den inte bör bidra till inrättandet av nya program. Parlamentet påpekar att nya utmaningar inte bör undergräva sammanhållningspolitikens traditionella och långsiktiga mål som fastställs i fördragen.
4. Europaparlamentet kräver därför att den fleråriga budgetramen även i fortsättningen tillhandahåller minst den nuvarande andelen av medlen till sammanhållningspolitiken efter 2020, för att nå en bra balans mellan investeringar i medborgarna och investeringar för medborgarna och mellan sammanhållningspolitikens tre dimensioner - ekonomisk, social och territoriell - och för att säkerställa att EU:s politiska mål kan uppnås. Parlamentet anser att den fleråriga budgetramens andel till sammanhållningspolitiken bör

ökas och att nuvarande åtaganden inte får minskas. Parlamentet påminner om att det med hänsyn till den sena starten på perioden och den förväntade volymen av betalningsansökningar mot slutet av denna period är mycket viktigt att höja taket för rubrik 1b för att säkerställa likviditet och investeringar och för att undvika de potentiella konsekvenserna av politiska risker. Parlamentet noterar att inrättandet av nya och stöd till pågående EU-program och instrument inte bör ske på bekostnad av befintliga investeringar. Parlamentet erkänner sammanhållningspolitikens viktiga bidrag till främjandet av strukturreformer genom incitament, såsom förhandsvillkor, i stället för sanktioner, och uppmanar kommissionen att undersöka andra positiva sätt att stödja nationella och regionala insatser. Parlamentet understryker att särskild uppmärksamhet även i fortsättningen måste riktas mot mindre utvecklade regioner. Parlamentet understryker att den fleråriga budgetramen bör stödja de prioriteringar som fastställs inom ramen för den europeiska planeringsterminen, särskilt genom att ta hänsyn till de landsspecifika rekommendationerna, samtidigt som hänsyn tas till de mål för sammanhållningspolitiken som fastställs i fördragen. Parlamentet påminner om att EU:s prioriteringar och initiativ bör finansieras med nya medel och att sammanhållningspolitiken inte får äventyras till följd av att det nuvarande anslaget används som en källa till finansiering av sådana nya prioriteringar och initiativ.

5. Europaparlamentet anser att den regionala finansieringen bör skyddas och även i fortsättningen riktas till alla EU-regioner, och bör främst ta formen av bidrag som ska kompletteras med finansieringsinstrument, vilka å sin sida spelar en viktig roll i vissa fall efter lämplig förhandsbedömning, tillsammans med en tydlig strategi och en rad kriterier för att fastställa vilken typ av finansiering som är mest lämplig för att uppnå de önskade målen, och som när det är relevant bör vara korrekt integrerade med bidragen. Parlamentet betonar att det om EU:s budget minskas krävs större fokus på EU:s centrala mål och EU-mervärdet, med särskild tonvikt på att stimulera tillväxt och sysselsättning och minska ojämlikheterna och de regionala skillnaderna. Parlamentet framhäver kommissionens uttalande att finansieringsinstrument endast är lämpliga för inkomstgenererande projekt. Parlamentet anser att bidrag och subventioner därför även fortsättningsvis kommer att behövas. Parlamentet framhåller riskerna med finansiella produkter, såsom aktier, fonder och andra typer av skuldförbindelser. Parlamentet noterar att en ökning av andelen finansieringsinstrument inte bör påverka icke återbetalningspliktiga bidragsanslag, då detta skulle hindra den nödvändiga balansen. Parlamentet noterar att bindande mål för användningen av finansieringsinstrument i den fleråriga budgetramen efter 2020 inte kan betraktas som en möjlig lösning. Parlamentet anser att medlemsstaternas roll bör betonas genom lämpliga medfinansieringsnivåer som säkerställer deras engagemang. Parlamentet konstaterar att åsikterna går isär om makroekonomiska villkor, och påpekar att kopplingen mellan sammanhållningspolitik och ekonomiska styrprocesser i den europeiska planeringsterminen måste vara välavvägd, ömsesidig och begränsa konsekvenserna för ESI-fondernas stödmottagare. Parlamentet anser att det är mycket viktigt att ESI-fonderna inriktas på områden där gemensamma insatser bäst behövs, till exempel för att främja tillväxt och konkurrenskraft eller för att bidra till klimatanpassning och resurseffektivitet. Parlamentet understryker att EU-finansieringen bör komplettera de nationella budgetarna genom att erbjuda verklig additionalitet och främja åtgärder på områden som inte omfattas av de nationella budgetarna.
6. Europaparlamentet anser att varje lösning som resulterar i en flerårig budgetram med kort löptid är oacceptabel, eftersom det skulle hämma en långsiktig planering och inverka

negativt på förutsägbarheten när det gäller insatserna, bland annat för sammanhållningspolitiken. Parlamentet anser att det enda alternativet till den nuvarande varaktigheten är en period på 5 + 5 år för den fleråriga budgetramen, med en obligatorisk översyn efter halva tiden, förutsatt att kommissionen säkerställer en smidig övergång mellan programperioderna, vilket skulle kräva strängare bestämmelser för återtagande av medel, kortare förfaranden för avslutande av program och snabbare processer för inrättande och inledande av program. Parlamentet kräver att medborgarna ges ökad insyn i den framtida fleråriga budgetramen, bland annat genom att partnerskapsprincipen i sammanhållningspolitiken förstärks och anpassas till andra politikområden. Parlamentet upprepar sin begäran om att jämställdhetsperspektivet ska integreras i alla delar av EU:s budget.

7. Europaparlamentet kräver en uppdatering av de regionala utvecklingsprogrammets prioriteringar så att de beaktar de föränderliga förhållandena och utnyttjar fördelarna med ny teknik. Parlamentet anser att sammanhållningspolitiken bör framför allt syfta till att stärka den kunskapsbaserade ekonomin och stimulera innovation. Parlamentet anser dessutom att det krävs mer flexibilitet inom den fleråriga budgetramen för att hantera oförutsedda utmaningar. Parlamentet understryker att kommissionens ståndpunkt är att hitta rätt balans mellan stabilitet och flexibilitet när det gäller finansieringen. Parlamentet anser att regionala arbetslöshetsnivåer och regionala index för sociala framsteg är lämpliga kriterier. Parlamentet betonar att den betydande tillväxtnivå som krävs för att skapa sysselsättning och utveckling inte kan uppnås utan gemensamma insatser för genomförandet av en god ekonomisk policymix, som bör bestå av investeringar, strukturreformer och finanspolitisk konsolidering. Parlamentet understryker sammanhållningspolitikens roll för att uppnå de mål som härrör från Parisavtalet (COP21) och säkerställa övergången till en koldioxidsnål och cirkulär ekonomi. Parlamentet betonar att sammanhållningspolitiken, för att säkra ett bättre genomförande av dess budget i framtiden, avsevärt måste förenklas på grundval av högnivågruppens rekommendationer, och en bredare tillämpning av proportionalitetsprincipen måste övervägas liksom en differentiering mellan regionerna i samband med genomförandet av ESI-fondernas program. Parlamentet betonar vikten av en regionalpolitik för att skydda de mest utsatta regionerna, t.ex. de minst utvecklade regionerna och de yttersta randområdena.
8. Europaparlamentet betonar vikten av gränsöverskridande regionala initiativ för att främja den europeiska integrationen, en smart och hållbar ekonomisk tillväxt för alla och skapande av sysselsättning. Parlamentet understryker att Fonden för ett sammanlänkat Europa och Sammanhållningsfonden bör förbli de främsta källorna till infrastrukturinvesteringar, och att finansieringsanslagen bör motsvara den nuvarande höga efterfrågan och övertäckningen. Parlamentet påpekar att europeiskt territoriellt samarbete (Interreg) är ett nyckelområde när det gäller europeiskt mervärde för att säkerställa kontinuitet i, och kopplingar mellan, gemensamma projekt över gränserna och i hela EU. Parlamentet anser att dessa gränsöverskridande initiativ i synnerhet påvisar Europeiska unionens mervärde.
9. Europaparlamentet påminner om att investeringar i rubrik 1a har en stor positiv inverkan på politiken. Parlamentet anser att program såsom det efterföljande programmet till Horisont 2020 bör få dubbelt så stora anslag som inom den nuvarande programramen. Parlamentet noterar att beräkningarna, efterfrågan och resultaten visar att en sådan ökning skulle minska bristen på finansiering för forskning och innovation.

10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att säkra och ytterligare främja större synergier och komplementaritet mellan olika EU-fonder, inbegripet sammanhållningspolitiken, Horisont 2020, Fonden för ett sammanlänkat Europa och Europeiska fonden för strategiska investeringar (Efsi), för att undvika att olika regler gäller för likartade projekt enbart för att de genomförs på basis av andra instrument, och att arbeta mot målet att införa samma regler för likartade projekt, även när de finansieras genom andra EU-strategier och instrument, eftersom detta skulle minska byråkratin och underlätta utnyttjandet av EU-medlen för stödmottagarna, utan att påverka de finansiella anslagen till ESI-fonderna. Parlamentet konstaterar att utnyttjandet av finansieringsinstrumenten och deras synergier med bidragen kan förbättras. Parlamentet betonar i detta avseende att särskild uppmärksamhet bör fästas vid reglerna för statligt stöd, för att säkra lika villkor när det gäller bidrag och finansieringsinstrument. Parlamentet anser att alla ESI-fonder måste fortsätta efter 2020, däribland Sammanhållningsfonden och Europeiska socialfonden.
11. Europaparlamentet anser att det är väsentligt att i samband med den nya fleråriga budgetramen säkerställa att budgetreglerna och bestämmelserna för de sammanhållningspolitiska utgifterna sist och slutligen förenklas på ett välavvägt sätt, utan att undergräva sammanhållningspolitikens övergripande principer, för att positivt inverka på hållbarheten i den kommande fleråriga budgetramen, samt för att minska den administrativa bördan för stödmottagarna. Parlamentet uppmanar kommissionen att ytterligare undersöka strategin med ett ”enhetligt regelverk” för att uppmuntra fler stödberättigade att ansöka om EU-finansiering, eftersom detta skulle ge incitament till att införa betydligt tydligare och enklare genomförandebestämmelser och till att säkerställa en integrerad strategisk planering av EU:s stöd. Parlamentet efterlyser inrättandet av en förenklingsbonus för medlemsstaterna för effektiva åtgärder för att minska byråkratin och förbättra förvaltningen av EU:s medel. Parlamentet understryker att det för att maximera resultatet för den fleråriga budgetramen när det gäller villkorlighet är viktigt att finna rätt balans så att investeringarna inte äventyras. Parlamentet understryker att det så kallade Omnibuspaketet erbjuder ökade möjligheter när det gäller den föreslagna förenklingen och flexibiliteten. Parlamentet anser därför att det bör genomföras och vidareutvecklas efter 2020. Parlamentet uppmanar kommissionen att förbättra effektiviteten och utöka möjligheterna till stöd för kapacitetsuppbyggnad för lokala, regionala och nationella myndigheter och stödmottagare. Parlamentet kräver att kommissionen bygger vidare på de positiva delarna av systemet med förhandsvillkor och samtidigt minskar den administrativa bördan när det gäller utvärdering och förfarande. Parlamentet uppmanar kommissionen att utöka åtgärderna för administrativ kapacitetsuppbyggnad i syfte att säkerställa ett effektivare utnyttjande av medlen. Parlamentet vill att fler åtgärder vidtas på grundval av kommissionens senaste rapport *Competitiveness in low-income and low-growth regions - the lagging regions report* (konkurrenskraft i regioner med låga inkomster och låg tillväxt - rapport om eftersatta regioner).
12. Europaparlamentet begär en ökning av budgeten och en ny översyn av Europeiska solidaritetsfonden, särskilt när det gäller det tak för förskott (för närvarande högst 30 miljoner euro) som fastställs i artikel 4a i den reviderade förordningen om Europeiska unionens solidaritetsfond, i syfte att effektivt och snabbt kunna hantera en större del av de skador som orsakas av naturkatastrofer.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

| | |
|--|--|
| Antagande | 9.10.2017 |
| Slutomröstning: resultat | +: 27 -: 4 0: 4 |
| Slutomröstning: närvarande ledamöter | Franc Bogovič, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, John Flack, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Jens Nilsson, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Maria Spyraiki, Ruža Tomašić, Ángela Vallina, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Derek Vaughan, Joachim Zeller |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter | Daniel Buda, Andor Deli, Raffaele Fitto, John Howarth, Ivana Maletić, Tonino Picula |
| Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2) | James Carver, Esther Herranz García, Susanne Melior |

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

| 27 | + |
|------|--|
| ALDE | Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg |
| ECR | Raffaele Fitto, John Flack, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić |
| PPE | Franc Bogovič, Daniel Buda, Andor Deli, Esther Herranz García, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Maria Spyrali, Joachim Zeller, Lambert van Nistelrooij |
| S&D | Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, John Howarth, Louis-Joseph Manscour, Susanne Melior, Jens Nilsson, Tonino Picula, Liliana Rodrigues, Derek Vaughan |

| 4 | - |
|------|----------------------------|
| EFDD | James Carver, Paul Nuttall |
| ENF | Steeve Briois |
| NI | Konstantinos Papadakis |

| 4 | 0 |
|-----------|---------------------------------|
| EFDD | Rosa D'Amato |
| GUE/NGL | Martina Michels, Ángela Vallina |
| Verts/ALE | Monika Vana |

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster