



21.2.2018

AVIZ

al Comisiei pentru dezvoltare regională

destinat Comisiei pentru control bugetar

referitor la descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului general al Uniunii Europene aferent exercițiului financiar 2016: Secțiunea III - Comisia și agențiile executive
(2017/2136(DEC))

Raportoare pentru aviz: Iskra Mihaylova

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare regională recomandă Comisiei pentru control bugetar, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de faptul că, așa cum se arată în Raportul anual al Curții de Conturi Europene („Curtea“), nivelul de eroare estimat în cheltuielile aferente rubricii „Coeziune economică, socială și teritorială” a scăzut de la 5,2 % în 2015 la 4,8 % în 2016; ia act de îmbunătățirea susținută pe parcursul ultimilor trei ani; salută faptul că Curtea a emis o opinie cu rezerve referitor la regularitatea operațiunilor subiacente conturilor aferente exercițiului 2016; ia act de faptul că rata de eroare pentru perioada de programare 2007-2013 rămâne semnificativ mai mică decât ratele raportate pentru perioada precedentă, ceea ce demonstrează impactul general pozitiv al acțiunilor corective întreprinse; solicită Comisiei să continue să colaboreze cu statele membre pentru a îmbunătăți sistemele lor de gestiune și control și să continue să utilizeze instrumentele de supraveghere juridică disponibile pentru se asigura că toate erorile materiale sunt corectate; ia în considerare cerințele suplimentare în materie de asigurare pentru programele din perioada 2014-2020, care implică o procedură anuală de acceptare pentru conturile certificate, cu scopul de a reduce în mod durabil numărul erorilor reziduale; subliniază că o mai mare simplificare a normelor și reducerea sarcinii administrative ar putea contribui la o scădere și mai mare a ratei de eroare;
2. ia act de faptul că, la fel ca în anii anteriori, statele membre au dispus de suficiente informații pentru a preveni sau pentru a identifica și corecta un număr considerabil de erori înainte de a solicita rambursarea cheltuielilor și că rata de eroare estimată ar fi putut fi redusă sub pragul de semnificație; ia act de concluzia Curții potrivit căreia nu sunt necesare controale suplimentare ale cheltuielilor UE, dar controalele existente trebuie să fie executate în mod adecvat; solicită, așadar, statelor membre să aplice corect sistemele lor de gestiune și control pentru a identifica și corecta neregulile pe baza propriilor controale și audituri; subliniază că, pentru noua perioadă 2014-2020, capacitatea de corecție globală este consolidată și mai mult, Comisia având posibilitatea de a impune corecții financiare nete în cazul deficiențelor grave identificate, fapt care reprezintă un stimulent important pentru statele membre în vederea identificării și corectării neregulilor grave înainte de certificarea conturilor anuale în fața Comisiei; solicită Comisiei să utilizeze în mod eficient toate instrumentele aflate la dispoziția sa, inclusiv asistența tehnică, pentru a oferi sprijin autorităților statelor membre;
3. solicită statelor membre ca, în colaborare cu autoritățile lor naționale, regionale și locale, să continue să lupte împotriva fraudei și să își mențină nivelul de ambiție în eforturile de evitare a neregulilor, de prevenire și detectare a fraudei și de reducere în continuare a ratelor de eroare; consideră că ar trebui continuată consolidarea capacităților în acest scop, în cooperare cu părțile interesate pertinente și cu punerea în aplicare a pactelor de integritate; subliniază că este necesar să se comunice în permanență în mod clar cu publicul cu privire la diferența dintre fraudă și eroare; reamintește că nu toate neregulile reprezintă neapărat fraude și că trebuie făcută o distincție între neregulile de natură frauduloasă și cele de natură nefrauduloasă; consideră că, în parte, din această cauză, suspendarea plăților în cazul neregulilor ar trebui folosită doar ca soluție de ultimă instanță;

4. atrage atenția asupra rolului pe care îl au capacitățile administrative în utilizarea corectă a fondurilor structurale și de investiții europene (fondurile ESI) și consideră că schimbul de bune practici ar putea contribui în mod eficient la consolidarea capacităților statelor membre în acest domeniu;
5. constată că principalele surse de erori au fost includerea costurilor neeligibile în declarațiile beneficiarilor (inclusiv costurile neeligibile în declarațiile de cheltuieli reprezintă 42 % din nivelul de eroare estimat calculat de Curte), precum și încălcările normelor privind achizițiile publice (30 % din nivelul estimat de eroare); în acest context, invită Comisia să ia măsurile preventive și corective adecvate; este profund îngrijorat cu privire la faptul că, în conformitate cu Raportul anual al Curții, după trei ani de la începerea perioadei de programare 2014-2020, statele membre au desemnat doar 77% din autoritățile responsabile pentru programe și îndeamnă statele membre și Comisia să colaboreze îndeaproape pentru a finaliza acest proces; invită Comisia să efectueze o evaluare a legislației privind ajutoarele de stat și să propună modificări care să reducă sarcina administrativă care le revine autorităților naționale și beneficiarilor și care să înlăture obstacolele care dezavantajează societățile și organizațiile din Uniune în comparație cu concurenții lor din țări terțe;
6. își manifestă îngrijorarea față de întârzierile înregistrate în executarea programelor aferente fondurilor ESI din perioada 2014-2020 și față de repercusiunile asupra regiunilor în ceea ce privește mobilizarea și utilizarea fondurilor UE și, prin urmare, în ceea ce privește realizarea investițiilor publice, care sunt mai necesare ca niciodată în urma crizelor multiple din ultimul deceniu; observă că, de la sfârșitul anului 2016, valoarea totală a angajamentelor bugetare alocate proiectelor selectate a atins aproximativ 186,6 miliarde EUR și că doar 41,9 miliarde EUR au fost plătite, acumulându-se prin urmare peste 77 % de angajamente restante neonorate (144,6 miliarde EUR), în principal din cauza acestor întârzieri; subliniază faptul că se așteaptă ca această sumă să crească până în 2020; subliniază că aducerea la zi a creditelor reportate ar trebui să fie o prioritate la momentul planificării următorului cadru financiar multianual (CFM); subliniază că întârzierile în executare nu ar trebui să fie interpretate în niciun caz ca o scădere a nevoii de finanțare din partea UE;
7. reamintește că erorile din domeniul de politică „Coeziune economică, socială și teritorială” sunt cauzate în principal de caracterul neeligibil al beneficiarilor, activităților, proiectelor sau cheltuielilor (plăți pentru rambursarea costurilor); subliniază că exercițiul financiar 2016 este ultimul în care toate cheltuielile auditate sunt legate de perioada CFM 2007-2013 și că, în anii următori, ne așteptăm să vedem un procent tot mai mare din fondurile pentru perioada CFM 2014-2020;
8. își exprimă profunda îngrijorare cu privire la faptul că întârzierea majoră în punerea în aplicare a politicilor de coeziune economică, socială și teritorială a accentuat multiplele inegalități, atât la nivelul Uniunii, cât și la nivelul statelor membre și regiunilor, periclitan, prin urmare, integritatea Uniunii;
9. ia act de raportul strategic 2017 privind executarea fondurilor ESI¹, subliniind că selecția proiectelor pentru investiții din fondurile ESI a atins o valoare globală de 278 miliarde EUR, sau 44% din investițiile totale planificate pentru perioada 2014-2020,

¹ http://ec.europa.eu/regional_policy/en/policy/how/stages-step-by-step/strategic-report/.

care au fost injectate în economia reală a Europei încă de la începutul perioadei de finanțare; consideră că implementarea programelor pentru perioada 2014-2020 a atins în prezent viteza de croazieră, demonstrând valoarea adăugată a investițiilor în politica de coeziune pentru toate regiunile din Uniune, dar și nevoia de a se depune eforturi suplimentare pentru consolidarea capacității administrative a autorităților naționale, regionale și locale;

10. subliniază că întârzierile în executarea bugetului de la jumătatea anului 2017 au fost mai mari decât în același interval din perioada 2007-2013;
11. constată că rata medie a plăților pentru instrumentele financiare se ridică la numai 75 % la sfârșitul anului 2015; observă, cu toate acestea, că plata de la instrumentele financiare către destinatarii finali a atins 93 % până la 31 martie 2017 și că, la închidere, Comisia a raportat un progres semnificativ în ceea ce privește rata medie a plăților, fapt care demonstrează utilitatea practică a acestor instrumente; consideră, cu toate acestea, că granturile reprezintă principala formă de sprijin în cadrul politicii de coeziune datorită faptului că nu toate investițiile sunt eligibile pentru finanțare din partea băncilor sau au rezultate cuantificabile pe termen scurt; subliniază că revizuirea Regulamentului financiar, care urmează să intre în vigoare în 2018, ar putea contribui în mod semnificativ la simplificarea, îmbunătățirea și optimizarea utilizării sale în timpul perioadei de programare actuale; subliniază că rata de absorbție trebuie să fie îmbunătățită în continuare;
12. salută Raportul special nr. 5/2017 al Curții și îndeamnă Comisia și statele membre să pună în aplicare integral recomandările Curții de Conturi pentru a crește acoperirea și eficacitatea Garanțiilor pentru tineret;
13. solicită insistent Comisiei să ia în considerare recomandările Curții din Raportul anual pe 2016 în ceea ce privește cadrul de raportare a performanței și să adopte bune practici internaționale în momentul revizuirii eficacității indicatorilor utilizați în temeiul inițiativei Bugetul UE axat pe rezultate (BFOR) și să îmbunătățească sistemul actual de măsurare a performanței, inclusiv în cadrul procesului de reexaminare a mecanismului de execuție post-2020; subliniază, prin urmare, că Comisia ar trebui să simplifice metodele de măsurare a performanței; invită Comisia să axeze și mai mult programele pe rezultate și să simplifice executarea fondurilor ESI;

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	20.2.2018
Rezultatul votului final	+: 36 -: 2 0: 0
Membri titulari prezenți la votul final	Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Raymond Finch, John Flack, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Constanze Krehl, Sławomir Kłosowski, Louis-Joseph Manscour, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Paul Nuttall, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Ángela Vallina, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller
Membri supleanți prezenți la votul final	Daniel Buda, Andor Deli, Ivana Maletić, Urmas Paet, Tonino Picula, Georgi Pirinski, Bronis Ropè, Milan Zver
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Eleonora Evi, Anna Hedh, Bogdan Brunon Wenta

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

36	+
ALDE	Ivan Jakovčić, Iskra Mihaylova, Urmas Paet
ECR	John Flack, Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić
EFDD	Eleonora Evi
ENF	Steeve Briois
GUE/NGL	Martina Michels, Ángela Vallina
PPE	Daniel Buda, Andor Deli, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Bogdan Brunon Wenta, Joachim Zeller, Milan Zver
S&D	Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Michela Giuffrida, Anna Hedh, Constanze Krehl, Louis-Joseph Manscour, Tonino Picula, Georgi Pirinski, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropë

2	-
EFDD	Raymond Finch, Paul Nuttall

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri