



2018/0213(COD)

26.11.2018

СТАНОВИЩЕ

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси

относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаването на Програмата за подкрепа на реформите (COM(2018)0391 – C8-0239/2018 – 2018/0213(COD))

Докладчик по становище: Искра Михайлова

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

След Програмата за подкрепа на структурните реформи за периода 2017–2020 г. Комисията прави предложение за Програма за подкрепа на реформите за периода 2021–2027 г. Програмата за подкрепа на реформите ще подкрепя приоритетни реформи във всички държави–членки на ЕС, с общ бюджет от 25 млрд. евро за проекти за реформи, обхващащи например продуктови пазари и пазари на труда, образование, данъчни системи, капиталови пазари, бизнес среда, както и инвестиции в реформи в областта на човешкия капитал и публичната администрация. Целта на програмата е да се предостави финансова и техническа подкрепа на всички държави членки, за да извършат реформи за модернизиране на своите икономики, най-вече по отношение на приоритетите за реформи, набелязани в контекста на европейския семестър.

Програмата се състои от три отделни инструмента:

- Инструментът за изпълнение на реформата има за цел да осигури финансова подкрепа за ключови реформи, набелязани в контекста на европейския семестър, с 22 млрд. евро на разположение на всички държави членки. Финансирането се разпределя пропорционално на населението на всяка държава членка.
- Инструментът за техническа подкрепа ще помогне на държавите членки да изготвят и осъществят реформи и да подобрят административния си капацитет. Този инструмент е прекият приемник на съществуващата Служба за подкрепа на структурните реформи, която през последните години е подкрепяла над 440 проекта за реформа в 24 държави членки. Инструментът е достъпен за всички държави членки и има планиран бюджет от 840 млн. евро.
- Механизмът за сближаване, който разполага с бюджет в размер на 2,16 млрд. евро, ще има за цел да предостави специална финансова и техническа подкрепа на държавите членки, които се подготвят за присъединяване към еврото. Механизмът не променя действащите критерии за присъединяване към еврото, но има за цел да предостави практическа подкрепа, за да се гарантира успешен преход към еврото и участие в него, за държавите членки, които все още не са се присъединили към него.

Докладчикът подкрепя предложението за създаване на нова програма за подкрепа на реформите въз основа на положителния опит от текущата програма за подкрепа на структурните реформи. Предложените изменения са съответно относително незначителни и технически.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси, като водещи комисии, да вземат предвид следните изменения:

Изменение 1

Предложение за регламент Съображение 3

Текст, предложен от Комисията

(3) На равнището на Съюза рамката за определяне на националните приоритети за реформа и наблюдение на изпълнението им е европейският семестър за координация на икономическите политики. Държавите членки разработват собствени национални многогодишни инвестиционни стратегии в подкрепа на тези приоритети за реформа. Тези стратегии следва да бъдат представени заедно с годишните национални програми за реформи като начин за определяне и координиране на приоритетните инвестиционни проекти, които трябва да бъдат подпомогнати с финансиране от държавите членки и/или Съюза. Те следва също така да осигурят съгласуваното използване на финансирането от Съюза и да **увеличат** максимално добавената стойност на финансовото подпомагане, което получават по-специално от програмите, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейската функция за стабилизиране на инвестициите и InvestEU, когато е целесъобразно.

Изменение

(3) На равнището на Съюза рамката за определяне на националните приоритети за реформа и наблюдение на изпълнението им е европейският семестър за координация на икономическите политики. Държавите членки разработват собствени национални многогодишни инвестиционни стратегии в подкрепа на тези приоритети за реформа. Тези стратегии следва да бъдат представени заедно с годишните национални програми за реформи като начин за определяне и координиране на приоритетните инвестиционни проекти, които трябва да бъдат подпомогнати с финансиране от държавите членки и/или Съюза. Те следва също така да осигурят съгласуваното използване на финансирането от Съюза, **за да се постигнат определените цели** и да **се увеличи** максимално добавената стойност на финансовото подпомагане, което получават по-специално от програмите, подкрепяни от Съюза в рамките на Европейския фонд за регионално развитие, Кохезионния фонд, Европейския социален фонд, Европейския фонд за морско дело и рибарство и Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони, Европейската функция за стабилизиране на инвестициите и InvestEU, когато е целесъобразно. **Държавите членки и Комисията осигуряват координацията, взаимното допълване и съгласуваността между програмата и инструментите на Съюза и избягват всякакви случаи на дублиране.**

Изменение 2

Предложение за регламент Съображение 4

Текст, предложен от Комисията

(4) Икономическата и финансова криза показва, че развитието на силни и устойчиви икономики и финансови системи, изградени върху силни икономически и социални структури, помага на държавите членки да реагират по-ефикасно на сътресения и да се възстановяват по-бързо от тях. Изпълнението на структурни реформи е сред политическите приоритети на Съюза, тъй като такива реформи се стремят да насочат възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж, укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаването във възходяща посока. Изпълнението на структурни реформи **може също така** да допринесе за икономическото и социално сближаване, насърчаването на производителността и инвестициите, **както и** създаването на добри условия за устойчив растеж и **заетост** в Съюза.

Изменение

(4) Икономическата и финансова криза показва, че развитието на силни и устойчиви икономики и финансови системи, изградени върху силни икономически и социални структури, помага на държавите членки да реагират по-ефикасно на сътресения и да се възстановяват по-бързо от тях. Изпълнението на структурни реформи е сред политическите приоритети на Съюза, тъй като такива реформи се стремят да насочат възстановяването към устойчиво развитие, разгръщане на потенциала за растеж, укрепване на капацитета за приспособяване и подкрепа на процеса на сближаването във възходяща посока. Изпълнението на структурни реформи **следва** да допринесе за икономическото и социално сближаване, **конвергенцията**, насърчаването на производителността и инвестициите, създаването на добри условия за устойчив растеж, **създаването и запазването на работни места, като и засилването на социалното приобщаване** в Съюза. **Освен това реформите следва да спомогнат за премахването на участъците с недостатъчен капацитет и да създадат благоприятна среда за инвестиции, включително за новаторска и устойчива реиндустриализация. По-конкретно, реформите в системите за образование и обучение следва да допринасят за засилване на икономическата активност и същевременно да определят условия за дългосрочен растеж.**

Изменение 3

Предложение за регламент Съображение 6

Текст, предложен от Комисията

(6) Степента на изпълнение на структурни реформи в държавите членки все още не е достатъчна в Съюза. Опитът с изпълнението на механизма за координация на икономическите политики в рамките на европейския семестър показва, че като цяло изпълнението на реформи е бавно и неравномерно и че националните усилия за реформи следва да се засилят и стимулират.

Изменение

(6) Степента на изпълнение на структурни реформи в държавите членки все още не е достатъчна в Съюза. Опитът с изпълнението на механизма за координация на икономическите политики в рамките на европейския семестър показва, че като цяло изпълнението на реформи е бавно и неравномерно и че националните усилия за реформи следва да се засилят и стимулират. ***За да се гарантира ефективното провеждане на структурните реформи, тяхното изпълнение и мониторингът на тяхното изпълнение следва да бъдат съвместими с изпълнението и наблюдението на политиката на сближаване.***

Изменение 4

Предложение за регламент Съображение 7

Текст, предложен от Комисията

(7) С Регламент (ЕС) 2017/825 на Европейския парламент и на Съвета бе създадена Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР) за периода 2017—2020 г., с бюджет в размер на 142 800 000 EUR. ППСР беше създадена с цел укрепване на капацитета на държавите членки за изготвяне и изпълнение на поддържащите растежа административни и структурни реформи, включително чрез помощ за ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза. Техническата подкрепа по тази Програма се предоставя от Комисията по искане на

Изменение

(7) С Регламент (ЕС) 2017/825 на Европейския парламент и на Съвета бе създадена Програмата за подкрепа на структурните реформи (ППСР) за периода 2017—2020 г., с бюджет в размер на 142 800 000 EUR. ППСР беше създадена с цел укрепване на капацитета на държавите членки за изготвяне и изпълнение на поддържащите растежа административни и структурни реформи, включително чрез помощ за ефикасното и ефективно използване на фондовете на Съюза. Техническата подкрепа по тази Програма се предоставя от Комисията по искане на

държава членка и може да обхваща широк кръг области. Първоначалният опит с ППСР показва търсене на техническа подкрепа от порядъка на четири пъти (през 2017 г.) и пет пъти (през 2018 г.) своя годишен наличен бюджет.

държава членка и може да обхваща широк кръг области. Първоначалният опит с ППСР показва търсене на техническа подкрепа от порядъка на четири пъти (през 2017 г.) и пет пъти (през 2018 г.) своя годишен наличен бюджет, **което доведе до предложение от Комисията за увеличаване на нейния бюджет за 2019 г. и 2020 г.**

Изменение 5

Предложение за регламент Съображение 8

Текст, предложен от Комисията

(8) Други инструменти и програми на Съюза предоставят също така значителен принос за подобряването на условията, подкрепящи някои инвестиции, които могат да доведат до или да бъдат част от такива реформи. По-специално, фондовете на Съюза, обхванати от Регламент (ЕС) № УУУ/ХХ на Европейския парламент и на Съвета [РОР], свързват инвестициите с подходящите условия (известни по-рано като „предварителни условия“), предвиждат механизъм за макроикономическо управление и могат да финансират разходи за структурни реформи, свързани с инвестициите в области на политиката, от значение за политиката на сближаване.

Понастоящем обаче няма инструмент, който да предвижда директна финансова подкрепа, която да предоставя стимули за държавите членки да изпълняват реформи във всички области на политиката, в отговор на предизвикателствата, определени в европейския семестър. Освен това понастоящем няма инструмент, който да предоставя специфична и целева финансова и техническа подкрепа на

Изменение

(8) Понастоящем обаче няма инструмент, който да предвижда директна финансова подкрепа, която да предоставя стимули за държавите членки да изпълняват реформи във всички области на политиката, в отговор на предизвикателствата, определени в европейския семестър. Освен това понастоящем няма инструмент, който да предоставя специфична и целева финансова и техническа подкрепа на държавите членки, чиято валута не е еврото, при техните усилия за изпълнение на реформи, които са от значение за присъединяване към еврозоната.

държавите членки, чиято валута не е еврото, при техните усилия за изпълнение на реформи, които са от значение за присъединяване към еврозоната.

Изменение 6

Предложение за регламент Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) В този контекст е необходимо да се засили настоящата рамка за предоставянето на подкрепа на държавите членки чрез предоставяне на директна финансова подкрепа, наред с техническа подкрепа. За тази цел следва да се създаде нова Програма за подкрепа на реформите („програмата“), за да се предоставят ефективни стимули за засилване на изпълнението на структурни реформи в държавите членки. Програмата следва да бъде всеобхватна и следва също така да се възползва от опита, натрупан от Съюза и държавите членки от използването на други инструменти и програми. Програмата следва също така да продължи действията и начина на работа на ППСР, тъй като е доказано, че те са много полезни и са оценени високо от държавите членки за укрепване на административния капацитет на националните органи в различни области на политиката. Програмата следва също така да включва целева подкрепа за реформи в държави членки, чиято валута не е евро и които са предприели доказуеми стъпки за приемане на единната валута в определен срок.

Изменение

(10) В този контекст е необходимо да се засили настоящата рамка за предоставянето на подкрепа на държавите членки чрез предоставяне на директна финансова подкрепа, наред с техническа подкрепа. За тази цел следва да се създаде нова Програма за подкрепа на реформите („програмата“), за да се предоставят ефективни стимули за засилване на изпълнението на структурни реформи в държавите членки. Програмата следва да бъде всеобхватна и следва също така да се възползва от опита, натрупан от Съюза и държавите членки от използването на други инструменти и програми. Програмата следва също така да продължи действията и начина на работа на ППСР, тъй като е доказано, че те са много полезни и са оценени високо от държавите членки за укрепване на административния капацитет на националните органи **на всички равнища на управление** в различни области на политиката. Програмата следва също така да включва целева подкрепа за реформи в държави членки, чиято валута не е евро и които са предприели доказуеми стъпки за приемане на единната валута в определен срок.

Изменение 7

Предложение за регламент Съображение 11

Текст, предложен от Комисията

(11) За да се позволи предоставянето на различни видове необходима подкрепа и за да се отговори на специфичността на всеки компонент, следва да се определят три различни, но допълващи се инструменти в рамките на програмата, а именно инструмент за осъществяване на реформи, инструмент за техническа подкрепа и специален механизъм за сближаване за подкрепа на подготовката за членство в еврозоната.

Изменение

(11) За да се позволи предоставянето на различни видове необходима подкрепа и за да се отговори на специфичността на всеки компонент, следва да се определят три различни, но допълващи се инструменти в рамките на програмата, а именно инструмент за осъществяване на реформи, инструмент за техническа подкрепа и специален механизъм за сближаване за подкрепа на подготовката за членство в еврозоната. ***Следва да се създаде подходящ механизъм за координация в рамките на процедурите за мониторинг и контрол, за да се осигури съгласуваност и взаимно допълване на политическите намеси, както и да се избегнат припокривания.***

Изменение 8

Предложение за регламент Съображение 13

Текст, предложен от Комисията

(13) Общата цел на програмата е засилване на сближаването, конкурентоспособността, производителността, ***растежа*** и ***заетостта***. За тази цел тя следва да предостави финансови стимули за преодоляването на предизвикателства от структурно естество, както и следва да помогне да се укрепи административният капацитет на държавите членки досега, тъй като техните институции и икономически и

Изменение

(13) Общата цел на програмата е засилване на сближаването, ***принос към конвергенцията на равнището на Съюза***, конкурентоспособността, производителността, ***устойчивия растеж, създаването на работни места и социалното приобщаване***. За тази цел тя следва да предостави финансови стимули за преодоляването на предизвикателства от структурно естество, както и следва да помогне да се укрепи административният ***и институционалният*** капацитет на

социални сектори са засегнати.

държавите членки досега, тъй като техните институции и икономически и социални сектори са засегнати. **Наред с това е необходимо да се предвиди подходящо равнище на участие на местните и регионалните органи и икономическите и социалните партньори в изготвянето и изпълнението на структурните реформи.**

Изменение 9

Предложение за регламент Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Специфичните цели следва да се определят за всеки инструмент на програмата. По отношение на инструмента за осъществяване на реформи, те следва да се състоят от изпълнението на конкретни етапни цели и цели, определени във връзка с изпълнението на ангажименти за реформи, които биха задвижили отпускането на финансови стимули. По отношение на инструмента за техническа подкрепа, те следва да подпомагат националните органи в техните усилия да разработват и изпълняват реформи, като се вземат предвид добри практики и поуки от партньори. Тези цели следва да се преследват във всички държави членки в рамките на тези два инструмента и в контекста на механизма за сближаване от тези държави членки, чиято валута не е евро и които са предприели доказуеми стъпки за приемане на единната валута в определен срок.

Изменение

(14) Специфичните цели следва да се определят за всеки инструмент на програмата. По отношение на инструмента за осъществяване на реформи, те следва да се състоят от изпълнението на конкретни етапни цели и цели, определени във връзка с изпълнението на ангажименти за реформи, които биха задвижили отпускането на финансови стимули. По отношение на инструмента за техническа подкрепа, те следва да подпомагат националните органи **на различни равнища, по целесъобразност**, в техните усилия да разработват и изпълняват реформи, като се вземат предвид добри практики и поуки от партньори. Тези цели следва да се преследват във всички държави членки в рамките на тези два инструмента и в контекста на механизма за сближаване от тези държави членки, чиято валута не е евро и които са предприели, **и продължават да предприемат** доказуеми стъпки за приемане на единната валута в определен срок.

Изменение 10

Предложение за регламент Съображение 15

Текст, предложен от Комисията

(15) За да се гарантира, че реформите, които получават подкрепа по програмата, разглеждат всички ключови икономически и **социални** области, Комисията следва да предостави както финансова подкрепа, така и техническа подкрепа в рамките на програмата по искане на държава членка в широк кръг от области на политиката, които включват области, свързани с управлението на публичните финанси и активи, институционалните и административните реформи, бизнес средата, сектора на финансите, пазарите на стоки, услуги и труд, образованието и обучението, устойчивото развитие, общественото здраве и социалното подпомагане.

Изменение

(15) За да се гарантира, че реформите, които получават подкрепа по програмата, разглеждат всички ключови икономически, **свързани с обществото и с околната среда** области, Комисията следва да предостави както финансова подкрепа, така и техническа подкрепа в рамките на програмата по искане на държава членка в широк кръг от области на политиката, които включват области, свързани с управлението на публичните финанси и активи, институционалните и административните реформи, бизнес средата, сектора на финансите, пазарите на стоки, услуги и труд, образованието и обучението, устойчивото развитие, **опазването на околната среда и климата, включително борбата срещу изменението на климата**, общественото здраве и социалното подпомагане.

Изменение 11

Предложение за регламент Съображение 17

Текст, предложен от Комисията

(17) За да се отговори на допълнителните потребности по програмата, държавите членки следва да имат възможността да прехвърлят към бюджета на програмата планирани средства при споделено управление в рамките на фондовете на Съюза, съгласно процедурата за това. Прехвърлените средства следва да се изпълняват съгласно правилата на тази Програма и следва да се използват в полза на

Изменение

заличава се

съответната държава членка.

Изменение 12

Предложение за регламент Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) Като се има предвид значението на действията за справяне с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и постигане на целите на ООН за устойчиво развитие, настоящата програма ще допринесе за интегрирането на действията в областта на изменението на климата и за постигането на общата цел **25 %** от бюджетните разходи на ЕС да са в подкрепа на целите в областта на климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и ще бъдат преразгледани в контекста на съответните оценки и процеси на преразглеждане.

Изменение

(18) Като се има предвид значението на действията за справяне с изменението на климата в съответствие с ангажиментите на Съюза за изпълнение на Парижкото споразумение и постигане на целите на ООН за устойчиво развитие, настоящата програма ще допринесе за интегрирането на действията в областта на изменението на климата и за постигането на общата цел **30 %** от бюджетните разходи на ЕС да са в подкрепа на целите в областта на климата. Съответните действия ще бъдат определени по време на подготовката и изпълнението на програмата и ще бъдат преразгледани в контекста на съответните **периодични** оценки и процеси на преразглеждане.

Изменение 13

Предложение за регламент Съображение 20

Текст, предложен от Комисията

(20) За да се гарантира реален стимул за държавите членки да извършват структурни реформи, е целесъобразно да се създаде максимална финансова вноска, която да е на тяхно разположение в рамките на инструмента за всеки етап на разпределението и в рамките на всяка покана. Максималната вноска следва да се изчислява въз основа на населението на държавите

Изменение

(20) За да се гарантира реален стимул за държавите членки да извършват структурни реформи, е целесъобразно да се създаде максимална финансова вноска, която да е на тяхно разположение в рамките на инструмента за всеки етап на разпределението и в рамките на всяка покана. Максималната вноска следва да се изчислява въз основа на населението **и съответния**

членки. За да се гарантира, че финансовите стимули са разпределени през целия период на прилагане на Програмата, разпределението на средства за държавите членки следва да се извършва на етапи. През първия етап, който продължава двадесет месеца, **половината (11 000 000 000 EUR)** от целия финансов пакет на инструмента за осъществяване на реформи следва да бъде предоставена на държавите членки, през които те биха могли да получат тяхното максимално разпределение като представят предложения за ангажименти за реформи.

БВП на глава от населението.
Критериите за подбор следва да бъдат представени на държавите членки **по прозрачен начин**. За да се гарантира, че финансовите стимули са разпределени през целия период на прилагане на Програмата, разпределението на средства за държавите членки следва да се извършва на етапи. През първия етап, който продължава двадесет месеца, **75% (16 500 000 000 EUR)** от целия финансов пакет на инструмента за осъществяване на реформи следва да бъде предоставена на държавите членки, през които те биха могли да получат тяхното максимално разпределение като представят предложения за ангажименти за реформи.

Изменение 14

Предложение за регламент Съображение 21

Текст, предложен от Комисията

(21) В интерес на прозрачността и ефикасността, в последващия етап, който продължава до края на програмата, Комисията следва да определи система от периодични покани, за да се **разпредели оставащата половина (11 000 000 000 EUR)** от целия финансов пакет на инструмента, плюс неизползваните суми от предишния етап. За тази цел следва да се организират опростени процедури. В рамките на всяка покана, всички държави членки следва да бъдат приканени да представят предложения за реформи едновременно и биха могли да получат тяхната максимална финансова вноска въз основа на техните предложения за реформи. В интерес на прозрачността, първата покана, организирана от Комисията по време на

Изменение

(21) В интерес на прозрачността и ефикасността, в последващия етап, който продължава до края на програмата, Комисията следва да определи система от периодични покани, за да се **разпределят оставащите 25% (5 500 000 000 EUR)** от целия финансов пакет на инструмента, плюс неизползваните суми от предишния етап. За тази цел следва да се организират опростени процедури. В рамките на всяка покана, всички държави членки следва да бъдат приканени да представят предложения за реформи едновременно и биха могли да получат тяхната максимална финансова вноска въз основа на техните предложения за реформи. В интерес на прозрачността, първата покана, организирана от Комисията по време на втория етап, следва да бъде за сума,

втория етап, следва да бъде за сума, която съответства на оставащата част (**11 000 000 000 EUR**) от целия финансов пакет на инструмента. Последващите покани следва да се организират от Комисията, само когато целият финансов пакет не е използван изцяло. Комисията следва да приема и публикува препоръчителен график на последващите покани, които трябва да се организират, и при всяка покана следва да посочва оставащата сума от целия пакет, който е на разположение в рамките на тази покана.

Изменение 15

Предложение за регламент Съображение 22

Текст, предложен от Комисията

(22) Необходимо е да се установи процес за представянето на предложения за ангажименти за реформи от държавите членки, както и за тяхното съдържание. С оглед на това да се гарантира целесъобразността на процедурите, държава членка следва да представи предложението за ангажименти за реформи заедно със своята национална програма за реформи, но под формата на отделно приложение, което също така може да се представи в различен момент. Въпреки че участието в програмата е доброволно, държавите членки, които изпитват прекомерни дисбаланси, следва да се насърчават по-специално да представят предложения за реформи в рамките на инструмента за осъществяване на реформи, които разглеждат проблемите, довели до тези прекомерни дисбаланси.

Изменение 16

PE625.554v02-00

която съответства на оставащата част (**5 500 000 000 EUR**) от целия финансов пакет на инструмента. Последващите покани следва да се организират от Комисията, само когато целият финансов пакет не е използван изцяло. Комисията следва да приема и публикува препоръчителен график на последващите покани, които трябва да се организират, и при всяка покана следва да посочва оставащата сума от целия пакет, който е на разположение в рамките на тази покана.

Изменение

(22) Необходимо е да се установи **ясен и прозрачен** процес за представянето на предложения за ангажименти за реформи от държавите членки, както и за тяхното съдържание. С оглед на това да се гарантира целесъобразността на процедурите, държава членка следва да представи предложението за ангажименти за реформи заедно със своята национална програма за реформи, но под формата на отделно приложение, което също така може да се представи в различен момент. Въпреки че участието в програмата е доброволно, държавите членки, които изпитват прекомерни дисбаланси, следва да се насърчават по-специално да представят предложения за реформи в рамките на инструмента за осъществяване на реформи, които разглеждат проблемите, довели до тези прекомерни дисбаланси, **така че да ги намалят и да постигнат целите.**

14/36

AD\1169946BG.docx

Предложение за регламент Съображение 24

Текст, предложен от Комисията

(24) Комисията следва да оцени естеството и значението на ангажиментите за реформи, предложени от държавите членки, и следва да определи сумата, която трябва да се разпредели въз основа на прозрачни критерии. За тази цел тя следва да вземе предвид съществените елементи, предоставени от държавите членки, и да оцени дали се очаква ангажиментите за реформи, предложени от държавите членки, да решат ефективно предизвикателствата, установени в рамките на европейския семестър, дали те представляват цялостен пакет за реформи, дали се очаква те да засилят функционирането и устойчивостта на националната икономика и дали се очаква тяхното изпълнение да окаже трайно въздействие в държавата членка, когато е уместно чрез укрепването на институционалния и административния капацитет на съответната държава членка. В допълнение Комисията следва да оцени дали вътрешните споразумения, предложени от държавите членки, включително предложените етапни цели и цели, както и свързаните показатели, се очаква да гарантират ефективно изпълнение на ангажиментите за реформи за максимален срок от три години.

Изменение 17

Предложение за регламент Съображение 26

Изменение

(24) Комисията следва да оцени естеството и значението на ангажиментите за реформи, предложени от държавите членки, и следва да определи сумата, която трябва да се разпредели въз основа на ***справедливи и*** прозрачни критерии. За тази цел тя следва да вземе предвид съществените елементи, предоставени от държавите членки, и да оцени дали се очаква ангажиментите за реформи, предложени от държавите членки, да решат ефективно предизвикателствата, установени в рамките на европейския семестър, дали те представляват цялостен пакет за реформи, дали се очаква те да засилят функционирането и устойчивостта на националната икономика и дали се очаква тяхното изпълнение да окаже трайно въздействие в държавата членка, когато е уместно чрез укрепването на институционалния и административния капацитет на съответната държава членка. В допълнение Комисията следва да оцени дали вътрешните споразумения, предложени от държавите членки, включително предложените етапни цели и цели, както и свързаните показатели, се очаква да гарантират ефективно изпълнение на ангажиментите за реформи за максимален срок от три години. ***Освен това реформите, предложени за финансиране, следва да се наблюдават стриктно в рамките на европейския семестър.***

Текст, предложен от Комисията

(26) За да се допринесе за изготвянето на висококачествени предложения и да се подпомогне Комисията при оценяването на предложенията за ангажименти за реформи, представени от държавите членки, както и при **оценяването** на степента на тяхното постигане, следва да се изготвят разпоредби за използването на партньорски консултации и експертна помощ. Освен това Комитетът за икономическа политика на Съвета, когато разглежда европейския семестър, в консултация **по целесъобразност, със съответните комитети, предвидени в Договора**, следва да може да предостави становище относно предложенията за ангажименти за реформи, представени от държавите членки. В интерес на опростяването, докладването от държавите членки относно постигнатия напредък в изпълнението на ангажиментите за реформи следва да се извършва в рамките на европейския семестър.

Изменение 18

Предложение за регламент Съображение 28

Текст, предложен от Комисията

(28) За да насърчи стабилността на ангажиментите за реформи, държава членка следва да има възможността за изменение на ангажиментите за реформи **само веднъж** през периода на изпълнение, когато обективни обстоятелства обосновават такъв курс на действия.

Изменение

(26) За да се допринесе за изготвянето на висококачествени предложения и да се подпомогне Комисията при оценяването на предложенията за ангажименти за реформи, представени от държавите членки, както и при **периодичното оценяване** на степента на тяхното постигане, следва да се изготвят разпоредби за използването на партньорски консултации и експертна помощ. Освен това Комитетът за икономическа политика на Съвета, когато разглежда европейския семестър, в консултация **с Европейския икономически и социален комитет и Европейския комитет на регионите**, следва да може да предостави становище относно предложенията за ангажименти за реформи, представени от държавите членки. В интерес на опростяването, докладването от държавите членки относно постигнатия напредък в изпълнението на ангажиментите за реформи **и мониторинга на това** следва да се извършва в рамките на европейския семестър.

Изменение

(28) За да насърчи стабилността на ангажиментите за реформи, държава членка следва да има възможността за изменение на ангажиментите за реформи през периода на изпълнение, когато обективни обстоятелства обосновават такъв курс на действия.

Изменение 19

Предложение за регламент Съображение 29

Текст, предложен от Комисията

(29) За целите на прозрачността, ангажиментите за реформи, приети от Комисията, *следва* да се представят на Европейския парламент и Съвета, а дейностите по комуникация следва да се извършват по целесъобразност от Комисията.

Изменение

(29) За целите на прозрачността, ангажиментите за реформи, приети от Комисията, *трябва* да се представят на Европейския парламент и Съвета, а дейностите по комуникация следва *периодично* да се извършват по целесъобразност от Комисията.

Изменение 20

Предложение за регламент Съображение 31

Текст, предложен от Комисията

(31) За целите на доброто финансово управление следва да се определят специфични правила за бюджетните задължения, плащанията, спирането, отмяната и възстановяването на средства. Плащанията следва да се основават на положителна оценка от Комисията за изпълнението на ангажименти за реформи от държавата членка. Спирането и отмяната на финансовата вноска следва да бъдат възможни, когато ангажиментите за реформи не са били изпълнени по задоволителен начин от държавата членка. За да се гарантира устойчиво въздействие на реформите, след като те са изпълнени, следва да се установи разумен срок за определяне на продължителността на реформите след плащането на финансовата вноска. Период от пет години следва да се счита за разумен минимум, който трябва да се прилага. Следва да се създадат подходящи процедури по оспорване, за да се гарантира, че решението на Комисията във връзка със спирането,

Изменение

(31) За целите на доброто финансово управление следва да се определят специфични правила за бюджетните задължения, *предварителните плащания*, плащанията, спирането, отмяната и възстановяването на средства. Плащанията следва да се основават на положителна оценка от Комисията за изпълнението на ангажименти за реформи от държавата членка. Спирането и отмяната на финансовата вноска следва да бъдат възможни *единствено* когато ангажиментите за реформи не са били изпълнени по задоволителен начин от държавата членка, *и само след задълбочен анализ*. За да се гарантира устойчиво въздействие на реформите, след като те са изпълнени, следва да се установи разумен срок за определяне на продължителността на реформите след плащането на финансовата вноска. Период от пет години следва да се счита за разумен минимум, който трябва да се прилага. Следва да се създадат подходящи процедури по оспорване, за

отмяната и възстановяването на платени суми, спазва правото на държавите членки да предоставят коментари.

да се гарантира, че решението на Комисията във връзка със спирането, отмяната и възстановяването на платени суми, спазва правото на държавите членки да предоставят коментари.

Изменение 21

Предложение за регламент Съображение 32

Текст, предложен от Комисията

(32) По отношение на инструмента за техническа подкрепа, държавите членки търсят все по-често техническа подкрепа по ППСР, отвъд първоначалните очаквания. Почти всички държави членки са поискали подкрепа по ППСР, а исканията са разпределени между всички области на политиката, обхванати от тази програма. По тази причина основните характеристики на ППСР следва да се поддържат, включително действията, които имат право да получават финансиране в рамките на инструмента за техническа подкрепа.

Изменение

(32) По отношение на инструмента за техническа подкрепа, държавите членки търсят все по-често техническа подкрепа по ППСР, отвъд първоначалните очаквания, **което води до предложение за увеличаване на бюджета на ППСР за 2019 г. и 2020 г.** Почти всички държави членки са поискали подкрепа по ППСР, а исканията са разпределени между всички области на политиката, обхванати от тази програма. По тази причина основните характеристики на ППСР следва да се поддържат, включително действията, които имат право да получават финансиране в рамките на инструмента за техническа подкрепа.

Изменение 22

Предложение за регламент Съображение 36

Текст, предложен от Комисията

(36) За целите на отчетността, прозрачността и за да се гарантира видимостта на действията на Съюза, при определени условия, които защитават чувствителната информация, плановете за сътрудничество и подкрепа следва да се предоставят на Европейския

Изменение

(36) За целите на отчетността, прозрачността и за да се гарантира видимостта на действията на Съюза, при определени условия, които защитават чувствителната информация, плановете за сътрудничество и подкрепа следва да се предоставят на Европейския

парламент и Съвета, а дейностите по комуникация следва да се извършват по целесъобразност от Комисията.

парламент и Съвета, а дейностите по комуникация следва да се извършват **периодично** по целесъобразност от Комисията. **Следва да бъде създадена специална комуникационна платформа, благоприятстваща взаимното познаване на добрите практики.**

Изменение 23

Предложение за регламент Съображение 37

Текст, предложен от Комисията

(37) Следва да се определят разпоредбите относно изпълнението на инструмента за техническа подкрепа, по-специално методите на управление, формите на финансиране за мерките за техническа подкрепа и съдържанието на работните програми, които следва да се приемат посредством актове за изпълнение. С оглед на важността да се продължат усилията на държавите членки за планиране и изпълнение на реформи, е необходимо да се разреши съфинансиране на безвъзмездни средства в размер до 100 % от допустимите разходи. За да се позволи бързо мобилизиране на техническа подкрепа в случай на неотложност, следва да се изготвят разпоредби за приемането на специални мерки за ограничен период от време. За тази цел ограничена сума от бюджета в рамките на работната програма на инструмента за техническа подкрепа следва да се отдели за специални мерки.

Изменение

(37) Следва да се определят разпоредбите относно изпълнението на инструмента за техническа подкрепа, по-специално методите на управление, формите на финансиране за мерките за техническа подкрепа и съдържанието на работните програми, които следва да се приемат посредством актове за изпълнение. С оглед на важността да се продължат усилията на държавите членки за планиране и изпълнение на реформи, е необходимо да се разреши съфинансиране на безвъзмездни средства в размер до 100 % от допустимите разходи. За да се позволи бързо мобилизиране на техническа подкрепа в случай на неотложност, следва да се изготвят разпоредби за приемането на специални мерки за ограничен период от време. За тази цел ограничена сума от бюджета в рамките на работната програма на инструмента за техническа подкрепа следва да се отдели за специални мерки. **Спешните случаи могат да обхващат и нови, непредвидени предизвикателства, които изискват административни или други реформи в държавите членки.**

Изменение 24

Предложение за регламент Съображение 42

Текст, предложен от Комисията

(42) За да се гарантира ефикасно и **съгласувано** разпределение на средства от бюджета на Съюза и спазване на принципа на добро финансово управление, действията по програмата следва да бъдат съгласувани **с** и да допълват текущите програми на Съюза, като същевременно се избягва двойно финансиране за едни и същи разходи. По-специално Комисията и държавите членки следва да осигурят във всички етапи от процеса ефективна координация, така че да се гарантира последователност, съгласуваност, взаимно допълване и полезно взаимодействие между източниците на финансиране, включително техническа помощ в тази връзка.

Изменение

(42) За да се гарантира ефикасно, **съгласувано и прозрачно** разпределение на средства от бюджета на Съюза и спазване на принципа на добро финансово управление, действията по програмата следва да бъдат съгласувани, **координирани със** и да допълват текущите програми на Съюза, **без да ги заместват**, като същевременно се избягва двойно финансиране за едни и същи разходи. По-специално Комисията и държавите членки следва да осигурят във всички етапи от процеса ефективна координация, така че да се гарантира последователност, съгласуваност, взаимно допълване и полезно взаимодействие между източниците на финансиране, включително техническа помощ в тази връзка. **Следва да се създаде подходящ механизъм за координация в рамките на процедурите за мониторинг и контрол, за да се осигури по-голяма съгласуваност и взаимно допълване на политическите намеси, както и да се избегнат припокривания.**

Изменение 25

Предложение за регламент Съображение 44

Текст, предложен от Комисията

(44) Следва да се извърши независима междинна оценка на изпълнението на целите на програмата, на ефикасността на използването на нейните ресурси и

Изменение

(44) Следва да се извърши независима междинна оценка на изпълнението на целите на програмата, на ефикасността на използването на нейните ресурси и

нейната добавена стойност. В допълнение, в независимата последваща оценка следва да се разгледа дългосрочното въздействие на програмата.

нейната добавена стойност. В допълнение, в независимата последваща оценка следва да се разгледа дългосрочното въздействие на програмата **и нейното въздействие върху устойчивостта**.

Изменение 26

Предложение за регламент Член 2 – параграф 1 – точка б

Текст, предложен от Комисията

б. „отговаряща на условията за финансиране държава членка“, в рамките на механизма за сближаване, означава държава членка, чиято валута не е еврото и която е предприела доказуеми стъпки за приемане на единната валута в определен срок при подготовката си за присъединяване към еврозоната. Доказуеми стъпки се състои от официално писмо от правителството на съответната държава членка до Комисията, в което държавата членка посочва ясната си ангажираност да се присъедини към еврозоната в разумен и определен срок и представя надеждна пътна карта, след консултация с Комисията, за прилагането на конкретни мерки за подготовка за успешно участие в еврозоната, включително мерки, за да осигури пълното привеждане на националното си законодателство в съответствие с изискванията на правото на Съюза (включително банковия съюз).

Изменение

б. „отговаряща на условията за финансиране държава членка“, в рамките на механизма за сближаване, означава държава членка, чиято валута не е еврото и която е предприела **и предприема** доказуеми стъпки за приемане на единната валута в определен срок при подготовката си за присъединяване към еврозоната. Доказуеми стъпки се състои от официално писмо от правителството на съответната държава членка до Комисията, в което държавата членка посочва ясната си ангажираност да се присъедини към еврозоната в разумен и определен срок и представя надеждна пътна карта, след консултация с Комисията, за прилагането на конкретни мерки за подготовка за успешно участие в еврозоната, включително мерки, за да осигури пълното привеждане на националното си законодателство в съответствие с изискванията на правото на Съюза (включително банковия съюз).

Изменение 27

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) да се допринесе за преодоляване

Изменение

а) да се допринесе за преодоляване

на националните предизвикателства за реформите от структурно естество, насочени към подобряването на ефективността на националните икономики и към насърчаването на устойчиви икономически и социални структури в държавите членки, като по този начин се **допринася за** сближаването, конкурентоспособността, производителността, растежа и **заетостта**; както и

на националните предизвикателства за реформите от структурно естество, насочени към подобряването на ефективността на националните икономики и към насърчаването на устойчиви икономически и социални структури в държавите членки, като по този начин се **увеличава** сближаването, конкурентоспособността, производителността, растежа, **социалното приобщаване и инвестициите, и се допринася за истинската конвергенция в Съюза**; както и

Изменение 28

Предложение за регламент Член 4 – параграф 1 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) да се допринесе за укрепване на административния капацитет на държавите членки във връзка с предизвикателствата, пред които са изправени институциите, управленските структури, публичната администрация и икономическите и социалните сектори.

Изменение

б) да се допринесе за укрепване на административния **и институционалния** капацитет на държавите членки, **включително по целесъобразност на регионално равнище**, във връзка с предизвикателствата, пред които са изправени институциите, управленските структури, публичната администрация и икономическите и социалните сектори, **в отговор на икономическите, социалните и свързаните с околната среда предизвикателства**.

Изменение 29

Предложение за регламент Член 5 – параграф 2 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) по отношение на инструмента за техническа подкрепа програмата подкрепя усилията на националните

Изменение

б) по отношение на инструмента за техническа подкрепа програмата подкрепя усилията на националните

органи във връзка с подобряването на техния административен капацитет за разработването, развитието и изпълнението на реформи, включително чрез обмен на добри практики, подходящи процеси и методики и по-ефективно и по-ефикасно управление на човешките ресурси;

органи, **включително регионалните органи по целесъобразност**, във връзка с подобряването на техния административен капацитет за разработването, развитието и изпълнението на реформи, включително чрез обмен на добри практики, подходящи процеси и методики и по-ефективно и по-ефикасно управление на човешките ресурси;

Изменение 30

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Общите и специфичните цели, определени в членове 4 и 5, се отнасят до области на политиката, свързани със сближаването, конкурентоспособността, производителността, научните изследвания и иновациите, интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, работните места и инвестициите, и по-специално към едно или повече от следните:

Изменение

Общите и специфичните цели, определени в членове 4 и 5, се отнасят до области на политиката, свързани със сближаването, **конвергенцията**, конкурентоспособността, производителността, научните изследвания и иновациите, интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, **социалното приобщаване**, работните места и инвестициите, **опазването на околната среда и на климата**, и по-специално към едно или повече от следните:

Изменение 31

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) бизнес средата, **включително** за малки и средни предприятия, реиндустриализацията, развитието на частния сектор, пазарите на стоки и услуги, инвестициите, публичното участие в предприятия, **процесите на приватизация**, търговията и преките

Изменение

в) бизнес средата, **по-специално** за малки и средни предприятия, реиндустриализацията, развитието на частния сектор **и публично-частните партньорства**, пазарите на стоки и услуги, инвестициите, публичното участие в предприятия, търговията и

чуждестранни инвестиции, конкуренцията и обществените поръчки, устойчивото секторно развитие и подкрепата за научните изследвания и иновациите и цифровизацията;

преките чуждестранни инвестиции, конкуренцията и обществените поръчки, устойчивото секторно развитие и подкрепата за научните изследвания и иновациите и цифровизацията;

Изменение 32

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 – буква г

Текст, предложен от Комисията

г) образованието и обучението, политиките за пазара на труда, включително социалния диалог за създаването на работни места, борбата срещу бедността, **насърчаването** на социално приобщаване, системите за социална сигурност и социално подпомагане, системите за общественото здраве и здравеопазването, както и политиките за сближаването, убежището, миграцията и границите;

Изменение

г) образованието и обучението, политиките за пазара на труда, включително социалния диалог за създаването на работни места, **цифровите умения**, борбата срещу бедността, **насърчаването** на социално приобщаване, системите за социална сигурност и социално подпомагане, системите за общественото здраве и здравеопазването, **пенсионните системи, съдебните системи**, както и политиките за сближаването, убежището, миграцията и границите;

Изменение 33

Предложение за регламент Член 6 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) политиките за извършване на действия в областта на климата, **мобилността**, насърчаването на енергийната ефективност и ефективното използване на ресурсите, енергията от възобновяеми източници, постигането на енергийна диверсификация и гарантирането на енергийната сигурност, както и за селскостопанския сектор, рибарството и устойчивото развитие на селските райони; както и

Изменение

д) политиките за извършване на действия в областта на климата, **кръговата икономика, устойчивата мобилност, свързаността**, насърчаването на енергийната ефективност и ефективното използване на ресурсите, енергията от възобновяеми източници, постигането на енергийна диверсификация и гарантирането на енергийната сигурност, както и за селскостопанския сектор, рибарството и устойчивото

Изменение 34

Предложение за регламент Член 7 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Финансовият пакет за програмата може също така да покрива разходи, свързани с дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, които са необходими за управлението на програмата и постигането на нейните цели, по-специално проучвания, срещи на експерти, дейности по комуникация и предоставяне на информация, включително институционална комуникация за политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите на настоящия регламент, разходи, свързани с ИТ мрежи, насочени към обработката и обмена на информация, включително институционални инструменти в областта на информационните технологии, и всички други разходи за техническа и административна помощ, направени от Комисията за управлението на програмата. Разходите могат също така да покриват в рамките на всеки от трите инструмента, посочени в член 3, разходите за други дейности за подпомагане, като контрол на качеството и мониторинг на проектите за техническа подкрепа на място и разходите за партньорски консултации и експерти за оценката и изпълнението на структурни реформи.

Изменение

3. Финансовият пакет за програмата може също така да покрива разходи, свързани с дейности за подготовка, мониторинг, контрол, одит и оценка, които са необходими за управлението на програмата и постигането на нейните цели, по-специално проучвания, срещи на експерти, дейности по комуникация и предоставяне на информация **на национално, както и на регионално и на местно равнище, по целесъобразност**, включително институционална комуникация за политическите приоритети на Съюза, доколкото те са свързани с целите на настоящия регламент, разходи, свързани с ИТ мрежи **и платформи**, насочени към обработката и обмена на информация, включително институционални инструменти в областта на информационните технологии, и всички други разходи за техническа и административна помощ, направени от Комисията за управлението на програмата. Разходите могат също така да покриват в рамките на всеки от трите инструмента, посочени в член 3, разходите за други дейности за подпомагане, като контрол на качеството и мониторинг на проектите за техническа подкрепа на място и разходите за партньорски консултации и експерти за оценката и изпълнението на структурни реформи.

Изменение 35

Предложение за регламент
Член 7 – параграф 3 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3а. Избягва се двойно финансиране.

Изменение 36

Предложение за регламент
Член 7 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4. Ресурсите, отпуснати на държавите членки в режим на споделено управление, могат да бъдат прехвърляни към програмата по искане от тяхна страна. Комисията изпълнява тези ресурси пряко в съответствие с член 62, параграф 1, буква а) от Финансовия регламент или непряко — в съответствие с буква в) от посочения член и параграф. Когато е възможно, тези ресурси се използват в полза на съответната държава членка.

заличава се

Изменение 37

Предложение за регламент
Член 9 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

Изменение

В приложение I се определя максимална финансова вноска , която е на разположение на всяка държава членка от целия пакет на инструмента за осъществяване на реформи, посочен в член 7, параграф 2, буква а). Тази максимална финансова вноска се изчислява за всяка държава членка, като се **използват критериите и методиката, определени** в това приложение, въз основа на населението на **всяка държава членка**. Тази

В приложение I се определя максимална финансова вноска , която е на разположение на всяка държава членка от целия пакет на инструмента за осъществяване на реформи, посочен в член 7, параграф 2, буква а). Тази максимална финансова вноска се изчислява за всяка държава членка, като се **използва подходяща методика, определена** в това приложение, въз основа на населението **и на съответния БВП на глава от населението**. Тази

максимална финансова вноска е налична за разпределение за всяка държава членка, частично или изцяло, на всеки етап и за всяка покана за представяне на предложения от процеса на разпределение, определен в член 10.

максимална финансова вноска е налична за разпределение за всяка държава членка, частично или изцяло, на всеки етап и за всяка покана за представяне на предложения от процеса на разпределение, определен в член 10.

(„Това изменение ще изисква съответстващи корекции на изчисленията в приложение I.“)

Изменение 38

Предложение за регламент Член 10 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. За период от двадесет месеца от датата на прилагане на настоящия регламент Комисията предоставя за разпределение **11 000 000 000** EUR, които представляват **50** % от целия пакет, посочен в член 7, параграф 2, буква а). Държавата членка може да предложи да получи цялата сума на максималната финансова вноска, посочена в член 9, за да изпълни предложените съгласно член 11 ангажименти за реформи.

Изменение

2. За период от двадесет месеца от датата на прилагане на настоящия регламент Комисията предоставя за разпределение **16 500 000 000** EUR, които представляват **75**% от целия пакет, посочен в член 7, параграф 2, буква а). Държавата членка може да предложи да получи цялата сума на максималната финансова вноска, посочена в член 9, за да изпълни предложените съгласно член 11 ангажименти за реформи.

Изменение 39

Предложение за регламент Член 10 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. За периода, който започва след края на периода, посочен в параграф 2, Комисията предоставя за разпределение **11 000 000 000** EUR, които представляват оставащите **50** % от целия пакет на инструмента за осъществяване на реформи, посочен в член 7, параграф 2, буква а), плюс сумата, която не е била разпределена

Изменение

3. За периода, който започва след края на периода, посочен в параграф 2, Комисията предоставя за разпределение **5 500 000 000** EUR, които представляват оставащите **25**% от целия пакет на инструмента за осъществяване на реформи, посочен в член 7, параграф 2, буква а), плюс сумата, която не е била разпределена съгласно параграф 2, въз

съгласно параграф 2, въз основа на поканите за представяне на предложения, организирани и публикувани в рамките на инструмента за осъществяване на реформи. Първата покана за представяне на предложения е за разпределението на **11 000 000 000 EUR**.

основа на поканите за представяне на предложения, организирани и публикувани в рамките на инструмента за осъществяване на реформи. Първата покана за представяне на предложения е за разпределението на **5 500 000 000 EUR**.

Изменение 40

Предложение за регламент Член 11 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държава членка, която желае да получи подкрепа в рамките на инструмента за осъществяване на реформи, представя на Комисията предложение за ангажименти за реформи. В предложението се определя подробен набор от мерки за изпълнението на структурни реформи в отговор на предизвикателствата, определени в процеса на европейския семестър, и се съдържат някои етапни цели, цели и график за изпълнението на реформите за максимален срок от три години.

Изменение

1. Държава членка, която желае да получи подкрепа в рамките на инструмента за осъществяване на реформи, представя на Комисията предложение за ангажименти за реформи. В предложението се определя подробен набор от мерки **и действия** за изпълнението на структурни реформи в отговор на предизвикателствата, определени в процеса на европейския семестър, и се съдържат някои етапни цели, цели и график за изпълнението на реформите за максимален срок от три години.

Изменение 41

Предложение за регламент Член 11 – параграф 3 – буква б

Текст, предложен от Комисията

б) очакваните икономически и **социални** въздействия на реформата в съответната държава членка и, когато е възможно, ефектите в други държави членки.

Изменение

б) очакваните икономически, **социални и екологични** въздействия на реформата в съответната държава членка и, когато е възможно, ефектите в други държави членки;

Изменение 42

Предложение за регламент Член 11 – параграф 3 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) вътрешните споразумения за ефективното изпълнение на ангажиментите за реформи от съответната държава членка, включително предложените етапни цели и цели, както и свързаните с тях показатели; както и

Изменение

д) вътрешните споразумения за ефективното **и ефекасно** изпълнение на ангажиментите за реформи от съответната държава членка, включително предложените етапни цели и цели, както и свързаните с тях показатели; както и

Изменение 43

Предложение за регламент Член 11 – параграф 9

Текст, предложен от Комисията

9. Комитетът за икономическа политика, създаден с Решение № 2000/604/ЕО на Съвета относно състава и Устава на Комитета за икономическа политика³¹, може да предостави становището си по предложенията за ангажименти за реформи, представени от държавите членки.

Изменение

9. Комитетът за икономическа политика, създаден с Решение № 2000/604/ЕО на Съвета относно състава и Устава на Комитета за икономическа политика³¹, може да предостави становището си **след консултация с Европейския икономически и социален комитет и Европейския комитет на регионите** по предложенията за ангажименти за реформи, представени от държавите членки.

³¹ Решение на Съвета 2000/604/ЕО от 29 септември 2000 г. относно състава и Устава на Комитета за икономическа политика (ОВ L 257, 11.10.2000 г., стр. 28 – 31)

³¹ Решение на Съвета 2000/604/ЕО от 29 септември 2000 г. относно състава и Устава на Комитета за икономическа политика (ОВ L 257, 11.10.2000 г., стр. 28 – 31)

Изменение 44

Предложение за регламент Член 12 – параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Когато Комисията дава отрицателна оценка на предложение за ангажименти за реформи, представено от държава членка, тя следва да съобщи тази оценка в рамките на **четири** месеца от официалното представяне на предложението за ангажименти за реформи от държавата членка.

Изменение 45

Предложение за регламент Член 15 – параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Плащането на финансови вноски на съответната държава членка по настоящия член се извършва в съответствие с бюджетните кредити и при условие че са налични средства.

Изменение 46

Предложение за регламент Член 15 – параграф 4 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

След приключване на ангажиментите за реформи съответната държава членка представя на Комисията надлежно обосновано искане за плащане на финансовата вноска. Комисията оценява в срок от два месеца от представянето на искането дали съответните етапни цели и цели, определени в решението, посочено в член 12, параграф 1, са изпълнени задоволително. За тази цел тя може да се подпомага от съответни експерти, както е посочено в член 11, параграф 8.

Изменение

4. Когато Комисията дава отрицателна оценка на предложение за ангажименти за реформи, представено от държава членка, тя следва да съобщи тази оценка в рамките на **три** месеца от официалното представяне на предложението за ангажименти за реформи от държавата членка.

Изменение

3. Плащането на финансови вноски на съответната държава членка по настоящия член **включва плащане за предварително финансиране и** се извършва в съответствие с бюджетните кредити и при условие, че са налични средства.

Изменение

След приключване на ангажиментите за реформи, съответната държава членка представя на Комисията надлежно обосновано искане за плащане на **останалата част от** финансовата вноска. Комисията оценява в срок от два месеца от представянето на искането дали съответните етапни цели и цели, определени в решението, посочено в член 12, параграф 1, са изпълнени задоволително. За тази цел тя може да се подпомага от съответни експерти, както е посочено в член 11, параграф 8.

Изменение 47

Предложение за регламент Член 15 – параграф 4 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Когато оценката е с положителен резултат, изплащането на финансовата вноска се извършва съгласно Финансовия регламент.

Изменение

Когато оценката е с положителен резултат, изплащането на **останалата част от** финансовата вноска се извършва съгласно Финансовия регламент.

Изменение 48

Предложение за регламент Член 18 - параграф 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

В съответствие с целите, определени в член 4, буква б) и член 5, параграф 2, буква б), чрез инструмента за техническа подкрепа се финансират по-специално следните видове действия:

Изменение

В съответствие с целите, определени в член 4, буква б) и член 5, параграф 2, буква б), чрез инструмента за техническа подкрепа се финансират по-специално следните видове действия **на национално равнище, както и на други равнища на управление:**

Изменение 49

Предложение за регламент Член 18 – параграф 1 – буква в – подточка i

Текст, предложен от Комисията

i) семинари, конференции и работни срещи;

Изменение

i) семинари, конференции и работни срещи, **включително обмен на най-добри практики, когато е целесъобразно;**

Изменение 50

Предложение за регламент Член 18 – параграф 1 – буква д

Текст, предложен от Комисията

д) организиране на местна оперативна подкрепа в области, като убежище, миграция и **граничен контрол**;

Изменение

д) организиране на местна оперативна подкрепа в области като убежище, миграция и **социално включване**;

Изменение 51

Предложение за регламент

Член 18 – параграф 1 – буква ж

Текст, предложен от Комисията

ж) проучвания, изследвания, анализи и допитвания, оценки и оценки на въздействието; изготвяне и публикуване на наръчници, доклади и образователни материали;

Изменение

ж) проучвания, изследвания, анализи и допитвания, оценки и оценки на въздействието; изготвяне и публикуване на наръчници, доклади и образователни материали, **както и информация**;

Изменение 52

Предложение за регламент

Член 19 – параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държава членка, която желае да получи техническа подкрепа в рамките на този инструмент, подава искане за техническа подкрепа до Комисията, в което се посочват областите на политиката и приоритетите за подкрепа в обхвата на програмата, както е определено в член 6. Комисията организира покани за представяне на предложения в рамките на инструмента за техническа подкрепа, в която ще се определят подходящите срокове за представянето на искания. Комисията изготвя насоки относно основните елементи, които трябва да бъдат включени в искането за подкрепа.

Изменение

1. Държава членка, която желае да получи техническа подкрепа в рамките на този инструмент, подава искане за техническа подкрепа до Комисията, в което се посочват областите на политиката и приоритетите за подкрепа в обхвата на програмата, както е определено в член 6. Комисията организира покани за представяне на предложения в рамките на инструмента за техническа подкрепа, в която ще се определят подходящите срокове за представянето на искания. Комисията изготвя насоки относно основните елементи, които трябва да бъдат включени в искането за подкрепа. **Приоритет следва да бъде даден на държавите членки въз основа на качеството на предложенията,**

спазването на изискванията в поканите и критериите, определени в член 9.

Изменение 53

Предложение за регламент Член 19 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) изпълнението на реформи, предприети от държавите членки по тяхна собствена инициатива, по-специално за постигане на устойчив икономически растеж и създаване на работни места;

Изменение

а) изпълнението на реформи, предприети от държавите членки по тяхна собствена инициатива, по-специално за постигане на устойчив икономически растеж и създаване **и запазване** на работни места;

Изменение 54

Предложение за регламент Член 20 – параграф 2 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) непосредствено след като съответната държава членка е редактирала цялата **чувствителна или** поверителна информация, чието оповестяване би могло да застраши публичните интереси на държавата членка;

Изменение

а) непосредствено след като съответната държава членка е редактирала цялата поверителна информация, чието оповестяване би могло да застраши публичните интереси на държавата членка;

Изменение 55

Предложение за регламент Член 21 – параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Допълнителните доброволни вноски, посочени в параграф 1, могат да се състоят от направените вноски съгласно член 100 от Регламент [правоприемник на POP] и съгласно процедурата, определена в този член,

Изменение

заличава се

както е посочено в член 7, параграф 4.

Изменение 56

Предложение за регламент

Член 33 – параграф 1 – буква а

Текст, предложен от Комисията

а) осигуряват взаимно допълване, полезно взаимодействие, последователност и съгласуваност между различните инструменти на равнището на Съюза, на национално и **по целесъобразност**, на регионално равнище, по-специално във връзка с мерките, финансирани със средства на Съюза, както във фазата на планиране, така и по време на изпълнението;

Изменение

а) осигуряват взаимно допълване, полезно взаимодействие, последователност и съгласуваност между различните инструменти на равнището на Съюза, на национално и на регионално равнище, по-специално във връзка с мерките, финансирани със средства на Съюза, както във фазата на планиране, така и по време на изпълнението;

Изменение 57

Предложение за регламент

Член 33 – параграф 1 – буква в

Текст, предложен от Комисията

в) осигуряват тясно сътрудничество между отговарящите за изпълнението лица на равнището на Съюза, на национално и **по целесъобразност**, на регионално равнище с цел осъществяване на съгласувани и рационализирани действия за подкрепа в рамките на всеки инструмент, създаден съгласно настоящия регламент.

Изменение

в) осигуряват тясно сътрудничество между отговарящите за изпълнението лица на равнището на Съюза, на национално и на регионално равнище с цел осъществяване на съгласувани и рационализирани действия за подкрепа в рамките на всеки инструмент, създаден съгласно настоящия регламент.

ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Заглавие	Създаване на Програмата за подкрепа на реформите	
Позовавания	COM(2018)0391 – C8-0239/2018 – 2018/0213(COD)	
Водещи комисии Дата на обявяване в заседание	BUDG 14.6.2018	ECON 14.6.2018
Дадено становище Дата на обявяване в заседание	REGI 14.6.2018	
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Iskra Mihaylova 20.6.2018	
Член 55 – Процедура на съвместни комисии Дата на обявяване в заседание	5.7.2018	
Разглеждане в комисия	13.9.2018	
Дата на приемане	22.11.2018	
Резултат от окончателното гласуване	+: 21	–: 4
	0: 0	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boștinaru, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller	
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Martina Anderson, Petras Auštrevičius, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Bronis Ropè, Milan Zver	

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

21	+
ALDE	Petras Auštrevičius, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Mirosław Piotrowski
PPE	Pascal Arimont, Franc Bogovič, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Joachim Zeller, Milan Zver
S&D	Victor Boştinaru, Iratxe García Pérez, John Howarth, Constanze Krehl, Monika Smolková, Kerstin Westphal

4	-
GUE/NGL	Martina Anderson, Dimitrios Papadimoulis
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

0	0

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“