



23.11.2018

## **VÉLEMÉNY**

a Regionális Fejlesztési Bizottság részéről

a Költségvetési Bizottság és a Költségvetési Ellenőrző Bizottság részére

a tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelméről szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló javaslatról  
(COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD))

A vélemény előadója: Iskra Mihaylova

PA\_Legam

## MÓDOSÍTÁS:

A Regionális Fejlesztési Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot és a Költségvetési Ellenőrző Bizottságot mint illetékes bizottságokat, hogy vegyék figyelembe az alábbi módosításokat:

### Módosítás 1

#### Rendeletre irányuló javaslat 3 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(3) A jogállamiság előfeltétele az Unió alapját képező más alapvető értékek – mint például a szabadság, a demokrácia, az egyenlőség és az emberi jogok tiszteletben tartása – védelmének. A jogállamiság tisztelete elválaszthatatlanul összekapcsolódik a demokrácia és az alapvető jogok tiszteletben tartásával: a demokrácia, valamint az alapvető jogok tisztelete nem képzelhető el jogállamiság nélkül, és fordítva.

*Módosítás*

(3) A jogállamiság előfeltétele az Unió alapját képező más alapvető értékek – mint például a szabadság, a demokrácia, **a megkülönböztetésmentesség**, az egyenlőség és az emberi jogok tiszteletben tartása – védelmének. A jogállamiság tisztelete elválaszthatatlanul összekapcsolódik a demokrácia és az alapvető jogok tiszteletben tartásával: a demokrácia, valamint az alapvető jogok tisztelete nem képzelhető el jogállamiság nélkül, és fordítva. ***A demokrácia, a jogállamiság és az alapvető emberi jogok tiszteletben tartása kulcsfontosságú az Unió hitelessége szempontjából.***

### Módosítás 2

#### Rendeletre irányuló javaslat 3 a preambulumbekzdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(3a) Az Európai Parlament 2016. október 25-én állásfoglalást fogadott el a Bizottságnak szóló ajánlásokkal a demokráciával, a jogállamisággal és az alapvető jogokkal foglalkozó uniós mechanizmus létrehozásáról. Továbbá 2016. március 11–12-én a Jog a Demokráciáért Európai Bizottság (a „Velencei Bizottság”) elfogadta a jogállamiságról szóló ellenőrzőlistát (CDL-AD (2016) 007).***

### Módosítás 3

#### Rendeletre irányuló javaslat 11 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(11) A tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok, amelyek különösen a közigazgatási szervek megfelelő működését és a hatékony bírósági felülvizsgálatot érintik, súlyosan sérthetik az Unió pénzügyi érdekeit.

*Módosítás*

(11) A tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok, amelyek különösen a közigazgatási szervek megfelelő működését és a hatékony bírósági felülvizsgálatot érintik, súlyosan sérthetik az Unió pénzügyi érdekeit. ***Az ilyen hiányosságok hatékony kivizsgálása, valamint általánossá vált hiányosság megállapítása esetén hatékony és arányos intézkedések alkalmazása nemcsak az Unió pénzügyi érdekeinek biztosításához szükséges – ideértve a bevételek hatékony beszedését is –, hanem az Unióba és intézményeibe vetett bizalom biztosításához is. Csak a jogállamiságot és jobbiztonságot valamennyi tagállamban fenntartó független igazságszolgáltatás képes ténylegesen biztosítani, hogy az uniós költségvetésből származó pénz megfelelő védelemben részesüljön.***

### Módosítás 4

#### Rendeletre irányuló javaslat 12 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(12) Az általánossá vált hiányosság azonosítása a Bizottság minőségi értékelését igényli. Ez az értékelés alapulhat az összes rendelkezésre álló forrásból és elismert intézményből származó információkon, ideértve az Európai Unió Bíróságának ítéleteit, a

*Módosítás*

(12) Az általánossá vált hiányosság azonosítása a Bizottság ***átlátható, pártatlan***, minőségi értékelését igényli. Ez az értékelés alapulhat az összes rendelkezésre álló forrásból és elismert intézményből származó információkon, ideértve az Európai Unió Bíróságának

Számvevőszék jelentéseit, valamint a releváns nemzetközi szervezetek és hálózatok – például az Európa Tanács szervei, az Európai Unió Legfelsőbb Bíróságai Elnökeinek Hálózata és az Igazságszolgáltatási Tanácsok Európai Hálózata – következtetéseit és ajánlásait.

ítéleteit, a Számvevőszék jelentéseit, **az illetékes európai uniós ügynökségek szakértőinek véleményeit, az Európai Parlament 2016. október 25-i állásfoglalásában említett bármely független szakértői testület ajánlásait,** valamint a releváns nemzetközi szervezetek és hálózatok – például az Európa Tanács szervei, az Európai Unió Legfelsőbb Bíróságai Elnökeinek Hálózata és az Igazságszolgáltatási Tanácsok Európai Hálózata – következtetéseit és ajánlásait.

## Módosítás 5

### Rendeletre irányuló javaslat 13 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(13) Meg kell határozni az általánossá vált hiányosságok esetén elfogadható lehetséges intézkedéseket és az elfogadásuk érdekében követendő eljárást. Ezen intézkedéseknek magukban kell foglalniuk a kifizetések és kötelezettségvállalások felfüggesztését, a meglévő kötelezettségvállalások szerinti finanszírozás csökkentését, valamint a kedvezményezettekkel való új kötelezettségvállalások megkötésének tilalmát.

*Módosítás*

(13) Meg kell határozni az általánossá vált hiányosságok esetén elfogadandó lehetséges intézkedéseket és az elfogadásukhoz követendő eljárást, **valamint ugyanazon feltételeket kell alkalmazniuk, és egyenlő bánásmódot kell biztosítaniuk valamennyi tagállam között.** Ezen intézkedéseknek magukban kell foglalniuk a kifizetések és kötelezettségvállalások felfüggesztését, a meglévő kötelezettségvállalások szerinti finanszírozás csökkentését, valamint a kedvezményezettekkel való új kötelezettségvállalások megkötésének tilalmát. **Az ezen intézkedések előírására vonatkozó bármely döntésnek jelentős garanciákat kell nyújtania a hatásvizsgálatok alapján annak biztosítása érdekében, hogy az uniós források végső kedvezményezettjei ne kerüljenek hátrányos helyzetbe.**

## Módosítás 6

## Rendeletre irányuló javaslat 14 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(14) Az elfogadandó intézkedések meghatározásakor biztosítani kell az arányosság elvének érvényesülését, különösen a helyzet súlyossága, a szóban forgó magatartás kezdete óta eltelt idő, a magatartás fennállásának időtartama és ismételt előfordulása, az érintett tagállamnak a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosság megszüntetésére irányuló szándéka és együttműködésének mértéke, valamint e hiányosságnak az érintett uniós alapokra gyakorolt hatásai figyelembe vételével.

*Módosítás*

(14) Az elfogadandó intézkedések meghatározásakor biztosítani kell az arányosság elvének érvényesülését, különösen a helyzet súlyossága, a szóban forgó magatartás kezdete óta eltelt idő, a magatartás fennállásának időtartama és ismételt előfordulása, az érintett tagállamnak a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosság megszüntetésére irányuló szándéka és együttműködésének mértéke, valamint e hiányosságnak az érintett uniós alapokra gyakorolt hatásai figyelembe vételével. ***A kötelezettségvállalások felfüggesztése hatályának és szintjének arányosnak kell lennie, tiszteletben kell tartania a tagállamok egyenlő bánásmódhoz való jogát, és figyelembe kell vennie az érintett tagállam gazdasági és társadalmi helyzetét, illetve a felfüggesztésnek az adott tagállam gazdaságára gyakorolt hatását. Külön tényezőként kell figyelembe venni a felfüggesztés hatását a jogállamiság feltételeit kezelő kritikus fontosságú programokra.***

## Módosítás 7

### Rendeletre irányuló javaslat 14 a preambulumbekzdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***(14a) Alapvető fontosságú, hogy a végső címzettek és a kedvezményezettek jogos érdekei megfelelő védelemben részesüljenek, ha általánossá vált hiányosságok esetén intézkedéseket fogadnak el. Az elfogadandó intézkedések mérlegelésekor a Bizottságnak figyelembe kell vennie azok végső címzettekre és kedvezményezettekre gyakorolt esetleges***

*hatását. A végső címzettek vagy kedvezményezettek védelmének megerősítése érdekében a Bizottságnak az e rendelet alapján hozott intézkedések elfogadása után aktívan figyelemmel kell kísérnie a kifizetések folytatására vonatkozó jogi kötelezettség kormányzati szervek és tagállamok általi tiszteletben tartását, és a végső címzetteket vagy kedvezményezetteket tájékoztatnia kell jogaikról, amennyiben kötelezettségszegés történik.*

## Módosítás 8

### Rendeletre irányuló javaslat 14 b preambulumbekendés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*(14b) Alapvető fontosságú, hogy az olyan programok, mint az Erasmus, kutatási támogatások és hasonló egyedi támogatások révén ösztöndíjban részesülő egyes kedvezményezetteket ne érintse hátrányosan, ha egy tagállamra vonatkozóan általánossá vált hiányosságok esetén intézkedéseket fogadnak el.*

## Módosítás 9

### Rendeletre irányuló javaslat 15 preambulumbekendés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

(15) E rendelet egységes végrehajtásának biztosítása érdekében, valamint tekintettel az e rendelet alapján meghozható intézkedések pénzügyi hatásainak jelentőségére, a végrehajtási hatáskört a Bizottság javaslata alapján eljáró Tanácsra kell ruházni. Az Unió pénzügyi érdekeinek védelméhez

(15) E rendelet egységes végrehajtásának biztosítása érdekében, valamint tekintettel az e rendelet alapján meghozható intézkedések pénzügyi hatásainak jelentőségére, a végrehajtási hatáskört a Bizottság javaslata alapján eljáró Tanácsra kell ruházni. Az Unió pénzügyi érdekeinek védelméhez

szükséges határozatok elfogadásának megkönnyítése érdekében **fordított minősített többségi** szavazást kell alkalmazni.

szükséges határozatok elfogadásának megkönnyítése érdekében **az érintett tagállam távolmaradásával egyhangúságot megkövetelő** szavazást kell tartani.

## Módosítás 10

### Rendeletre irányuló javaslat 16 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(16) Mielőtt javaslatot tenne az e rendelet szerinti intézkedések elfogadására, a Bizottságnak tájékoztatnia kell az érintett tagállamot arról, hogy miért véli úgy, hogy az adott tagállamban általánossá vált hiányosság állhat fenn a jogállamiság tekintetében. A tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy észrevételeket tegyen. A Bizottság **és a Tanács** ezen észrevételeket figyelembe veszi.

*Módosítás*

(16) Mielőtt javaslatot tenne az e rendelet szerinti intézkedések elfogadására, a Bizottságnak tájékoztatnia kell az érintett tagállamot **az akár független szakértői testület, akár a Bizottság által elvégzett értékelései eredményeiről, és** arról, hogy miért véli úgy, hogy az adott tagállamban általánossá vált hiányosság állhat fenn a jogállamiság tekintetében. A **Bizottságnak tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet és a Tanácsot az ilyen értesítésről és annak tartalmáról. Az érintett** tagállam számára lehetővé kell tenni, hogy észrevételeket tegyen. A Bizottság ezen észrevételeket figyelembe veszi.

## Módosítás 11

### Rendeletre irányuló javaslat 17 preambulumbekzdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(17) **A Tanácsnak a Bizottság javaslata alapján a felfüggesztő hatályú intézkedéseket meg kell szüntetnie, amennyiben az említett intézkedések meghozatalához vezető helyzetet megfelelően orvosolták.**

*Módosítás*

**törölve**



## Módosítás 12

### Rendeletre irányuló javaslat 18 preambulumbekkezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

(18) A Bizottságnak tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet az e rendelet alapján javasolt és elfogadott intézkedésekről,

*Módosítás*

(18) A Bizottságnak tájékoztatnia kell az Európai Parlamentet **és a Tanácsot** az e rendelet alapján javasolt és elfogadott intézkedésekről,

## Módosítás 13

### Rendeletre irányuló javaslat 2 cikk – 1 bekezdés – b pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

b) „a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosság”: a közigazgatási szervek olyan általánossá vált vagy ismétlődő gyakorlata, mulasztása vagy intézkedése, amely kihat a jogállamiságra;

*Módosítás*

b) „a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosság”: a közigazgatási szervek olyan általánossá vált vagy ismétlődő gyakorlata, mulasztása vagy intézkedése, amely **a 3. cikkben leírtak értelmében** kihat a jogállamiságra;

## Módosítás 14

### Rendeletre irányuló javaslat 3 cikk – cím

*A Bizottság által javasolt szöveg*

***Intézkedések***

*Módosítás*

***A jogállamisággal kapcsolatos, általánossá vált hiányosság***

## Módosítás 15

### Rendeletre irányuló javaslat 3 cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

1. **Megfelelő intézkedéseket kell hozni abban az esetben, amikor valamely tagállamban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosság sérti vagy veszélyezteteti a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvét vagy az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, különösen a következőket:**

1. **Egy adott tagállamban a jogállamiság tekintetében a hatékony és eredményes pénzgazdálkodás elvét vagy az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét sértő vagy veszélyeztető, általánossá vált hiányosságok különösen a következők:**

## Módosítás 16

**Rendeletre irányuló javaslat  
3 cikk – 1 bekezdés – f a pont (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**fa) a véleményalkotás és a véleménynyilvánítás szabadsága, beleértve a sajtószabadságot, az egyesülési szabadságot és a tudományos szabadságot;**

## Módosítás 17

**Rendeletre irányuló javaslat  
3 cikk – 1 bekezdés – f b pont (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**fb) az adott tagállam költségvetési fegyelme, különös tekintettel a túlzott költségvetési hiány elkerülésére, az EUMSZ 126. cikkével összhangban.**

## Módosítás 18

**Rendeletre irányuló javaslat  
3 cikk – 2 bekezdés – c pont**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

c) a jogorvoslati lehetőségek rendelkezésre állásának és

c) a jogorvoslati lehetőségek rendelkezésre állásának és

hatékonyságának korlátozása, többek között korlátozó eljárási szabályok révén, az ítéletek végrehajtásának **hiánya**, illetve a jogsértések hatékony kivizsgálásának, büntetőeljárás alá vonásának vagy szankcionálásának korlátozása.

hatékonyságának korlátozása, többek között **a** korlátozó eljárási szabályok révén, az ítéletek végrehajtásának **elmulasztása, különös tekintettel az Európai Unió Bíróságának a kötelezettségszegési eljárásokban hozott ítéleteire**, illetve a jogsértések hatékony kivizsgálásának, büntetőeljárás alá vonásának vagy szankcionálásának korlátozása;

## Módosítás 19

### Rendeletre irányuló javaslat 3 cikk – 2 bekezdés – c a pont (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**ca) a sajtószabadság, az egyesülési szabadság és a tudományos szabadság aránytalan korlátozása;**

## Módosítás 20

### Rendeletre irányuló javaslat 3 cikk – 2 bekezdés – c b pont (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**cb) a kormány törvény szerinti, a magánszereplőkkel megegyező elszámoltathatósága biztosításának elmulasztása;**

## Módosítás 21

### Rendeletre irányuló javaslat 3 cikk – 2 bekezdés – c c pont (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**cc) a törvények nyilvánosságra hozatala és igazságos jellege, valamint az alapvető jogok védelme biztosításának**

*elmulasztása, ideértve a személyek és a vagyontárgyak biztonságát, valamint az alapvető emberi jogokat;*

## **Módosítás 22**

**Rendeletre irányuló javaslat  
3 cikk – 2 bekezdés – c d pont (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*cd) az arról való gondoskodás elmulasztása, hogy a jogszabályok elfogadásának, kezelésének és végrehajtásának folyamata akadálymentes, tisztességes és hatékony legyen;*

## **Módosítás 23**

**Rendeletre irányuló javaslat  
3 cikk – 2 bekezdés – c e pont (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*ce) az arról való gondoskodás elmulasztása, hogy az igazságszolgáltatási feladatokat hozzáértő, feddhetetlen és független képviselők és semleges felek időben végezzék, akik elérhetők, megfelelő erőforrásokkal rendelkeznek, és az általuk szolgált közösségek összetételét tükrözik;*

## **Módosítás 24**

**Rendeletre irányuló javaslat  
3 cikk – 2 bekezdés – c f pont (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

*cf) annak nem biztosítása, hogy a kormányzati hatásköröket nem kormányzati ellenőrzéseknek vessék alá,*

*és hogy a kormányzati tisztviselőket  
kötelességzegés miatt szankcionálják;*

## Módosítás 25

**Rendeletre irányuló javaslat**  
4 cikk – cím

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

Az intézkedések *tartalma*

Intézkedések

## Módosítás 26

**Rendeletre irányuló javaslat**  
4 cikk – 1 bekezdés – bevezető rész

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

1. A következő megfelelő  
intézkedések *közül egy vagy több*  
*fogadható el:*

1. A következő megfelelő  
intézkedések *fogadhatók el a jogállamiság*  
*tekintetében fennálló, általánossá vált*  
*hiányosságok esetén:*

## Módosítás 27

**Rendeletre irányuló javaslat**  
4 cikk – 1 bekezdés – b pont – bevezető rész

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

b) amennyiben a Bizottság a  
kötségvetési rendelet [62. cikkének b)  
pontja szerinti] megosztott irányítás  
keretében hajtja végre az Unió  
kötségvetését:

b) amennyiben a Bizottság a  
kötségvetési rendelet [62. cikkének b)  
pontja szerinti] megosztott irányítás  
keretében hajtja végre az Unió  
kötségvetését, *a jogállamisággal*  
*kapcsolatos, általánossá vált*  
*hiányosságok esetében, kivéve, ha a ba)*  
*pont alkalmazandó:*

## Módosítás 28

Rendeletre irányuló javaslat  
4 cikk – 1 bekezdés – b pont – 4 pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(4) az előfinanszírozás csökkentése;** **törölve**

## Módosítás 29

Rendeletre irányuló javaslat  
4 cikk – 1 bekezdés – b pont – 5 pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(5) a kifizetési határidők megszakítása;** **törölve**

## Módosítás 30

Rendeletre irányuló javaslat  
4 cikk – 1 bekezdés – b pont – 6 pont

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**(6) kifizetések felfüggesztése.** **törölve**

## Módosítás 31

Rendeletre irányuló javaslat  
4 cikk – 1 bekezdés – b a pont (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**ba) az európai strukturális és beruházási alapok tekintetében, amennyiben a Bizottság a költségvetési rendelet [62. cikkének b) pontja] értelmében megosztott irányítás keretében hajtja végre az Unió költségvetését, a közös rendelkezésekről szóló rendeletben meghatározott intézkedéseket kell**

*alkalmazni a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetében.*

## Módosítás 32

### Rendeletre irányuló javaslat 4 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

2. ***Amennyiben az intézkedéseket elfogadó határozat másként nem rendelkezik, a*** megfelelő intézkedések elfogadása nem érinti az (1) bekezdés a) pontjában említett kormányzati szervek vagy az (1) bekezdés b) pontjában említett tagállamok azon kötelezettségét, hogy az intézkedés által érintett programot vagy alapot végrehajtsák, különös tekintettel a végső kedvezményezetteknek vagy címzetteknek történő kifizetések teljesítésére irányuló kötelezettségre.

*Módosítás*

2. *A megfelelő intézkedések elfogadása nem érinti az (1) bekezdés a) pontjában említett kormányzati szervek vagy az (1) bekezdés b) pontjában említett tagállamok azon kötelezettségét, hogy az intézkedés által érintett programot vagy alapot végrehajtsák, különös tekintettel a végső kedvezményezetteknek vagy címzetteknek történő kifizetések teljesítésére irányuló kötelezettségre. **A megfelelő intézkedések előírására vonatkozó bármely döntésnek jelentős garanciákat kell nyújtania a hatásvizsgálatok alapján annak biztosítása érdekében, hogy az uniós források végső kedvezményezettjei ne kerüljenek hátrányos helyzetbe.***

## Módosítás 33

### Rendeletre irányuló javaslat 4 cikk – 3 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

3a. *A kötelezettségvállalások felfüggesztése hatályának és szintjének arányosnak kell lennie, tiszteletben kell tartania a tagállamok egyenlő bánásmódhoz való jogát, és figyelembe kell vennie az érintett tagállam gazdasági és társadalmi helyzetét, illetve a felfüggesztésnek az adott tagállam gazdaságára gyakorolt hatását. Külön*

*tényezőként kell figyelembe venni a felfüggesztés hatását a jogállamiság feltételeit kezelő kritikus fontosságú programokra.*

#### Módosítás 34

##### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 1 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

1. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy alapos okkal feltételezi a 3. **cikkbe** foglalt feltételek teljesülését, írásbeli értesítést küld az adott tagállamnak, amelyben megjelöli a megállapítás alapjául szolgáló indokokat.

*Módosítás*

1. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy **egyértelműen és** alapos okkal feltételezi a 3. **cikkben** foglalt feltételek teljesülését, írásbeli értesítést küld az adott tagállamnak, amelyben megjelöli a megállapítás alapjául szolgáló indokokat. ***A Bizottság azonnal tájékoztatja az Európai Parlamentet és a Tanácsot az értesítésről és annak tartalmáról.***

#### Módosítás 35

##### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 1 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

***1a. A Bizottság megadja a szükséges garanciákat annak biztosítása érdekében, hogy a jogállamiság helyzetének értékelése során valamennyi tagállamra ugyanazok a kritériumok vonatkozzanak, az egyenlő bánásmód és a megkülönböztetésmentesség elvével összhangban, egymással összehasonlítható esetekben valamennyi tagállamra alkalmazandó, hasonló és megkülönböztetésmentes intézkedések elfogadása révén.***



## Módosítás 36

### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 2 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

2. A Bizottság minden releváns információt figyelembe vehet, ideértve az Európai Unió Bíróságának ítéleteit, a Számvevőszék jelentéseit, valamint a releváns nemzetközi szervezetek következtetéseit és ajánlásait.

*Módosítás*

2. A **3. cikk feltételei teljesítésének értékelése során a** Bizottság minden releváns információt figyelembe vehet, ideértve az Európai Unió Bíróságának ítéleteit, **az Európai Parlament állásfoglalásait, az Európai Parlament 2016. október 25-i állásfoglalásában említett bármely független szakértői testület ajánlásait,** a Számvevőszék jelentéseit, valamint a releváns nemzetközi szervezetek, **civil szervezetek és hálózatok – például az Európa Tanács szervei, az Európai Unió Legfelsőbb Bíróságai Elnökeinek Hálózata és az Igazságszolgáltatási Tanácsok Európai Hálózata –** következtetéseit és ajánlásait, **valamint az illetékes európai uniós ügynökségek szakértőinek véleményeit.**

## Módosítás 37

### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 6 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

6. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a jogállamiság tekintetében általánossá vált hiányosság áll fenn, javaslatot nyújt be a Tanácsnak a megfelelő intézkedésekről szóló végrehajtási aktusra.

*Módosítás*

6. Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a jogállamiság tekintetében **a 3. cikk (2) bekezdése szerinti,** általánossá vált hiányosság áll fenn, javaslatot nyújt be **véleményezés céljából az Európai Parlamentnek és határozat céljából a Tanácsnak** a megfelelő intézkedésekről szóló végrehajtási aktusra.

***Az Európai Parlament véleményének figyelembevétele után a határozatot a Tanács által elfogadottnak kell tekinteni, kivéve, ha a Tanács minősített többséggel úgy határoz, hogy a Bizottság általi elfogadását követő egy hónapon belül***

*elutasítja a bizottsági javaslatot.*

*A Tanács minősített többséggel módosíthatja a Bizottság javaslatát, és tanácsi határozatként elfogadhatja a módosított szöveget.*

## Módosítás 38

### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 7 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

7. *A határozatot a Tanács által elfogadottnak kell tekinteni, kivéve, ha a Tanács minősített többséggel úgy határoz, hogy a Bizottság általi elfogadását követő egy hónapon belül elutasítja a bizottsági javaslatot.*

*Módosítás*

7. *Amennyiben a Bizottság úgy ítéli meg, hogy a jogállamiság tekintetében a 3. cikk (1) bekezdése szerinti, általánossá vált hiányosság áll fenn, véleményezés céljából a megfelelő intézkedésekről szóló határozatra irányuló javaslatot nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak. Az Európai Parlament és a Tanács véleményének figyelembevétele után a Bizottság határozatot hoz a megfelelő intézkedésekről, vagy úgy határoz, hogy nem érvényesíti a jogállamisággal kapcsolatos feltételrendszert.*

## Módosítás 39

### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 7 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

7a. *A megfelelő intézkedésekről szóló határozat elfogadása előtt a Bizottság értékelést végez ezen intézkedéseknek az érintett programokhoz vagy alapokhoz kapcsolódó kifizetések végső címzettjeire vagy kedvezményezettjeire gyakorolt lehetséges hatásáról. Az intézkedések arányosságának felmérésekor a Bizottság megfelelően figyelembe veszi a (2) bekezdésben említett információkat és*

*iránymutatásokat.*

#### Módosítás 40

##### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 8 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

8. A Tanács **minősített többséggel** módosíthatja a Bizottság javaslatát, és tanácsi határozatként elfogadhatja a módosított szöveget.

*Módosítás*

8. A Tanács **az érintett tagállam távolmaradásával egyhangú döntéshozatallal** módosíthatja a Bizottság javaslatát, és tanácsi határozatként elfogadhatja a módosított szöveget.

#### Módosítás 41

##### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 8 a bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**8a. A Bizottság a határozat elfogadásakor egyidejűleg javaslatot nyújt be az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az elfogadott intézkedések értékével megegyező összeg költségvetési tartalékba történő átcsoportosítására.**

#### Módosítás 42

##### Rendeletre irányuló javaslat 5 cikk – 8 b bekezdés (új)

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**8b. A költségvetési rendelet 31. cikkének (4) és (6) bekezdésétől eltérve az Európai Parlament és a Tanács az átcsoportosítási javaslatot a két intézmény általi kézhezvételétől számított négy héten belül vitatja meg. Az Unió pénzügyi érdekeinek védelméhez szükséges határozatok elfogadásának**

*megkönnyítése érdekében az ilyen átcsoportosításokat jóváhagyottnak kell tekinteni, kivéve, ha a négyhetes időszakon belül az Európai Parlament – a leadott szavazatok többségével eljárva – vagy a Tanács – ez utóbbi minősített többséggel eljárva – módosítja vagy elutasítja azokat. Amennyiben az Európai Parlament vagy a Tanács módosítja az átcsoportosítási javaslatot, a költségvetési rendelet 31. cikkének (8) bekezdése alkalmazandó.*

#### **Módosítás 43**

**Rendeletre irányuló javaslat  
5 cikk – 8 c bekezdés (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**8c.** *A határozat akkor lép hatályba, ha sem az Európai Parlament, sem a Tanács nem utasítja el az átcsoportosítási javaslatot a (8b) bekezdésben említett határidőn belül.*

#### **Módosítás 44**

**Rendeletre irányuló javaslat  
5 cikk – 8 d bekezdés (új)**

*A Bizottság által javasolt szöveg*

*Módosítás*

**8d.** *A Bizottság az intézkedések alkalmazásának teljes időtartama alatt aktívan figyelemmel kíséri, hogy tiszteletben tartják-e a végső címzettek vagy a kedvezményezettek jogosultságait. A Bizottság emellett megkönnyíti panaszok benyújtását a végső címzettek vagy kedvezményezettek számára, amennyiben azok úgy vélik, hogy jogosultságaikat nem tartják tiszteletben. Amennyiben a Bizottság megállapítja, hogy a tagállam vagy az érintett*

*kormányzati szerv nem tesz eleget a végső címzettek vagy kedvezményezettek kifizetéseinek és jogos érdekeinek biztosítására vonatkozó jogi kötelezettségének, minden megfelelő intézkedést megtesz annak érdekében, hogy a végső címzetteket vagy kedvezményezetteket segítse követeléseik érvényesítésében.*

## Módosítás 45

### Rendeletre irányuló javaslat 6 cikk – 3 bekezdés

*A Bizottság által javasolt szöveg*

3. Amennyiben a 4. cikk (2) bekezdése b) pontjának *i.* alpontjában említett egy vagy több program jóváhagyásának vagy módosításának felfüggesztésére vagy a 4. cikk (2) bekezdése b) pontjának *ii.* alpontjában említett kötelezettségvállalások felfüggesztésére vonatkozó intézkedéseket megszüntetik, a felfüggesztett kötelezettségvállalásoknak megfelelő összegeket az (EU, Euratom) XXXX tanácsi rendelet (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) 7. cikke szerint kell a költségvetésben szerepeltetni. ***Az n. év felfüggesztett kötelezettségvállalásai az n + 2. évet követően nem szerepeltethetők a költségvetésben.***

## Módosítás 46

### Rendeletre irányuló javaslat 7 cikk – 1 bekezdés

*Módosítás*

3. Amennyiben a 4. cikk (1) bekezdése b) pontjának *I.* alpontjában említett egy vagy több program jóváhagyásának vagy módosításának felfüggesztésére vagy a 4. cikk (1) bekezdése b) pontjának *2.* alpontjában említett kötelezettségvállalások felfüggesztésére vonatkozó intézkedéseket megszüntetik, a felfüggesztett kötelezettségvállalásoknak megfelelő összegeket az (EU, Euratom) XXXX tanácsi rendelet (a továbbiakban: a többéves pénzügyi keretről szóló rendelet) 7. cikke szerint kell a költségvetésben szerepeltetni.

*A Bizottság által javasolt szöveg*

A Bizottság haladéktalanul tájékoztatja az Európai Parlamentet a 4. és 5. cikk alapján javasolt vagy elfogadott bármely intézkedésről.

*Módosítás*

A Bizottság haladéktalanul tájékoztatja az Európai Parlamentet **és a Tanácsot** a 4. és 5. cikk alapján javasolt vagy elfogadott bármely intézkedésről.

**ELJÁRÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA  
FELKÉRT BIZOTTSÁGBAN**

|  |  |                   |
|--|--|-------------------|
| <b>Cím</b>   | A tagállamokban a jogállamiság tekintetében fennálló, általánossá vált hiányosságok esetén az Unió költségvetésének védelme  |                   |
| <b>Hivatkozások</b>  | COM(2018)0324 – C8-0178/2018 – 2018/0136(COD)  |                   |
| <b>Illetékes bizottságok</b><br>A plenáris ülésen való bejelentés dátuma               | BUDG<br>11.6.2018  | CONT<br>11.6.2018 |
| <b>Véleményt nyilvánított</b><br>A plenáris ülésen való bejelentés dátuma              | REGI<br>11.6.2018  |                   |
| <b>A vélemény előadója</b><br>A kijelölés dátuma                                       | Iskra Mihaylova<br>22.11.2018  |                   |
| <b>A vélemény korábbi előadója</b>   | Matthijs van Miltenburg  |                   |
| <b>55. cikk – Közös bizottsági eljárás</b><br>A plenáris ülésen való bejelentés dátuma | 5.7.2018   |                   |
| <b>Vizsgálat a bizottságban</b>  | 9.10.2018  |                   |
| <b>Az elfogadás dátuma</b>   | 22.11.2018   |                   |
| <b>A zárószavazás eredménye</b>  | +:<br>-:<br>0:   | 17<br>6<br>4      |
| <b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>   | Pascal Arimont, Franc Bogovič, Victor Boştinaru, John Flack, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Constanze Krehl, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Monika Smolková, Maria Spyrali, Ruža Tomašić, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal, Joachim Zeller |                   |
| <b>A zárószavazáson jelen lévő pótagok</b>   | Martina Anderson, Petras Auštrevičius, John Howarth, Ivana Maletić, Dimitrios Papadimoulis, Bronis Ropè, Milan Zver  |                   |

**NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS A VÉLEMÉNYNYILVÁNÍTÁSRA FELKÉRT  
BIZOTTSÁGBAN**

| 17  | +   |
|-----|---|
| EPP | Pascal Arimont, Franc Bogovič, Krzysztof Hetman, Marc Joulaud, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Maria Spyrali, Joachim Zeller, Milan Zver |
| S&D | Victor Boștinaru, John Howarth, Constanze Krehl, Monika Smolková, Kerstin Westphal  |

| 6    | -   |
|------|---|
| ALDE | Petras Auštrevičius, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg |
| ECR  | John Flack, Mirosław Piotrowski, Ruža Tomašić                 |

| 4         | 0  |
|-----------|--|
| GUE/NGL   | Martina Anderson, Dimitrios Papadimoulis |
| VERTS/ALE | Bronis Ropè, Monika Vana                 |

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás