



2019/2028(BUD)

7.10.2019

ADVIES

van de Commissie regionale ontwikkeling

aan de Begrotingscommissie

inzake het ontwerp van algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2020
(2019/2028(BUD))

Rapporteur voor advies: Younous Omarjee

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie regionale ontwikkeling verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. wijst erop dat cohesie een van de doelstellingen van de Unie is die is neergelegd in artikel 3 van het Verdrag betreffende de Europese Unie, gedefinieerd staat in artikel 174 VWEU en een gedeelde bevoegdheid is van de Unie en de lidstaten; onderstreept dat het cohesiebeleid een van de belangrijkste beleidsterreinen van de Unie is en haar voornaamste beleid voor overheidsinvesteringen, met een begroting van 351,8 miljard EUR voor de periode 2014-2020 (een derde van het MFK), wat zo zou moeten blijven in het volgende MFK zonder verdere bezuinigingen, en dat nieuwe initiatieven van de Unie gepaard moeten gaan met nieuwe en toereikende financiële middelen en volgens de medebeslissingsprocedure moeten worden behandeld;
2. onderstreept dat het uitgangspunt van het cohesiebeleid solidariteit is, waarmee de doelstelling uit het Verdrag om de algehele harmonieuze ontwikkeling van lidstaten en regio's te bevorderen en te ondersteunen wordt nagestreefd, en dat met dit beleid de interregionale samenwerking wordt bevorderd, wordt beoogd om de economische, sociale en territoriale ongelijkheid tussen en binnen regio's in de Unie terug te dringen zodat geen enkele regio achteropraakt, waarbij rekening wordt gehouden met demografische uitdagingen; is van mening dat dit beleid in de hele Unie groei en banen oplevert en belangrijke doelstellingen en prioriteiten van de Unie verwezenlijkt, waaronder klimaat- en energiedoelen en slimme, duurzame en inclusieve economische groei; merkt op dat additionaliteit kan leiden tot een evenwichtig gebruik van de structuurfondsen in combinatie met alle beschikbare bronnen, inclusief financieringsinstrumenten;
3. vindt het verheugend dat er geen betalingen meer uitstaan voor de periode 2007-2013 en dat de verbeterde uitvoering van betalingen en het hogere percentage geselecteerde projecten nu op kruissnelheid is gekomen en dat de daadwerkelijke projectselectie eindelijk het niveau van de vorige programmeringsperiode heeft bereikt en verder is verhoogd, namelijk tot 83 % in september 2019; stelt echter vast dat er grote verschillen tussen deze percentages bestaan in de lidstaten en roept de Commissie op om de lidstaten die een achterstand hebben opgelopen te blijven ondersteunen bij de verbetering van hun resultaten;
4. wijst op de verhoging van de vastleggingskredieten met 2,5 % voor subrubriek 1b in de ontwerp-begroting voor 2020 ten opzichte van de begroting voor 2019, terwijl de betalingskredieten als geheel met 6,4 % zijn gestegen;
5. verzoekt de Raad en de Commissie lering te trekken uit deze programmeringsperiode en nieuwe betalingscrises en betalingsachterstanden in het vervolg te voorkomen; wijst erop dat de vertraging van de start en de uitvoering van de programma's heeft geleid tot een opeenhoping van betalingsverzoeken;
6. wijst erop dat de in artikel 349 VWEU bedoelde ultraperifere gebieden kunnen profiteren van specifieke maatregelen, met name in het kader van het cohesiebeleid, wat betreft de voorwaarden voor toegang tot fondsen die noodzakelijk en onontbeerlijk zijn

om duurzame ontwikkeling te bevorderen en aldus de doelstellingen inzake duurzame ontwikkeling te verwezenlijken, gezien hun economische en sociale situatie, de sterke structurele impact van hun afgelegen ligging en hun kwetsbaarheid voor de gevolgen van de klimaatverandering;

7. herinnert eraan dat het cohesiebeleid een van de belangrijkste instrumenten is om prioriteiten uit de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2020 aan te pakken; benadrukt het rendement op de investeringen van het cohesiebeleid, aangezien elke euro die wordt geïnvesteerd een bijdrage aan groei en nieuwe banen oplevert van 2,74 EUR;
8. bevestigt nogmaals dat voor de verwezenlijking van de doelstellingen van het cohesiebeleid de samenwerking van regionale, lokale, stedelijke en andere autoriteiten van essentieel belang is, evenals de dialoog met maatschappelijke organisaties, met inbegrip van universiteiten, milieuorganisaties en groepen die de diversiteit op het gebied van etnische afkomst, godsdienst, leeftijd, handicap, seksuele gerichtheid of genderidentiteit vertegenwoordigen;
9. herinnert eraan dat het cohesiebeleid een nuttig instrument is om de opvang en integratie van migranten te ondersteunen en dringt erop aan dat de EU-begroting voor 2020 in een geest van solidariteit bijdraagt aan de aanpak van de uitdagingen in verband met migratie;
10. pleit voor een herprogrammering van het jeugdwerkgelegenheidsinitiatief, naar aanleiding van het akkoord in de begrotingsprocedure van 2019 om het niveau van vastleggingskredieten aanzienlijk te verhogen; hamert op de financiering van specifieke maatregelen om de massale uitstroom van jongeren uit minder ontwikkelde regio's te beperken;
11. maakt zich zorgen over de gevolgen van een eventuele brexit zonder akkoord en vooral over de mogelijke negatieve effecten hiervan op het cohesiebeleid en grensregio's; benadrukt het belang van de onderhandelingen over het volgende MFK en dringt erin dat verband op aan dat de budgettaire gevolgen van de brexit voor het cohesiebeleid zo veel mogelijk worden beperkt;
12. wijst er nogmaals op dat de bestuurlijke capaciteit van lokale en regionale autoriteiten moet worden versterkt, gezien het cruciale belang daarvan voor de correcte voorbereiding en uitvoering van projecten ter plaatse;
13. merkt op dat 2020 het laatste begrotingsjaar van de huidige MFK-periode is en benadrukt daarom het belang van de voorbereiding en de vlotte aanpassing aan de nieuwe financieringsperiode;
14. vreest dat de doelstelling om ten minste 20 % van de EU-begroting voor het MFK 2014-2020 te besteden aan klimaatgerelateerde maatregelen niet zal worden gehaald, en dringt er bij de Commissie op aan om het percentage aan klimaatuitgaven voor 2020 aanzienlijk te verhogen; roept de lidstaten en regio's op om terdege rekening te houden met de belangrijke bijdrage van het cohesiebeleid aan investeringen in klimaatbescherming en aan de door de Unie nagestreefde uitgaven op klimaatgebied, en vindt dat de begrotingskloof op het vlak van klimaatgerelateerde uitgaven van 3,5 miljard EUR moet worden gedicht en moet worden vermeden dat overheidsgeld aan

fossiele brandstoffen uitgegeven wordt zodat de aandacht kan worden gericht op de aanpak van de klimaatverandering teneinde de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te halen;

15. is van mening dat ook voldoende middelen moeten worden uitgetrokken voor acties die vooral gericht zijn op gezondheids- en milieuaspecten, mogelijk als gevolg van de vereisten in verband met de energietransitie, zoals de ontmanteling van kerncentrales; wijst erop dat de 41 regio's die afhankelijk zijn van steenkool koolstofvrij moeten worden gemaakt door omscholing en bijscholing van werknemers in de kolensector, en dat er moet worden gezorgd voor een rechtvaardige overgang naar een duurzame economie door middel van de oprichting van een fonds voor een rechtvaardige transitie dat gepaard gaat met voldoende middelen in de begroting, om uiterlijk in 2050 een rechtvaardige en eerlijke transitie naar een koolstofvrije economie te waarborgen;
16. merkt op dat 2020 het tweede jaar wordt waarin voor overdrachten naar de Connecting Europe Facility aanvullende voorfinanciering kan worden aangevraagd voor acties die zijn begonnen in 2014, 2015 of 2016, en het laatste jaar voor de toewijzing van middelen die nog niet aangesproken zijn;
17. benadrukt dat geen enkele overdracht in het kader van het cohesiebeleid ertoe mag leiden dat de doelen van de structuur- en investeringsfondsen niet gehaald worden;
18. merkt op dat het steunprogramma voor structurele hervormingen zal worden gefinancierd uit de overkoepelende marge voor vastleggingen; wijst erop dat verhogingen van de financiering niet ten koste mogen gaan van het cohesiebeleid; herinnert eraan dat nieuwe initiatieven van de Unie met nieuwe, aanvullende middelen gefinancierd moeten worden en niet ten koste mogen gaan van sinds jaar en dag bestaand beleid van de Unie; merkt op dat het cohesiebeleid en economische governance verschillende doelstellingen kunnen hebben en dat bij hervormingen terdege rekening moet worden gehouden met territoriale gevolgen;
19. betreurt de daling van de kredieten van het Cohesiefonds ten opzichte van de vorige programmeringsperiode en wijst op het risico dat de verschillen in ontwikkeling op het gebied van basisinfrastructuur en met name vervoersinfrastructuur groter worden; dringt aan op flexibelere begrotingsmechanismen om de herschikking van financiële middelen voor aanvullende investeringen in basisinfrastructuur en met name TEN-T-infrastructuur te vergemakkelijken, aangezien dit de drijvende kracht is achter economische, sociale en territoriale inclusie op het niveau van de Unie in de lidstaten die qua ontwikkeling duidelijk achterblijven;
20. verzoekt de Commissie en de lidstaten het transparante, eerlijke en verantwoordelijke gebruik van Uniemiddelen te waarborgen.

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	2.10.2019
Uitslag eindstemming	+ : 38 - : 0 0 : 1
Bij de eindstemming aanwezige leden	Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Andrea Cozzolino, Corina Creţu, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Francesca Donato, Jill Evans, Raffaele Fitto, Cristian Ghinea, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Constanze Krehl, Elżbieta Kruk, Naomi Long, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Martina Michels, Andżelika Anna Możdżanowska, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Monika Vana, Julie Ward
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Ciarán Cuffe, Barbara Ann Gibson, Tomislav Sokol, Maria Spyraiki

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

38	+
ECR	Raffaele Fitto, Elżbieta Kruk, Andżelika Anna Możdżanowska
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
ID	Mathilde Androuët, Francesca Donato, Alessandro Panza, André Rougé
NI	Rosa D'Amato
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov, Tomislav Sokol, Maria Spyraiki
RENEW	Stéphane Bijoux, Cristian Ghinea, Barbara Ann Gibson, Ondřej Knotek, Naomi Long, Susana Solís Pérez
S&D	Adrian-Dragoş Benea, Andrea Cozzolino, Corina Creţu, Constanze Krehl, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Tsvetelina Penkova, Julie Ward
VERTS/ALE	Ciarán Cuffe, Jill Evans, Caroline Roose, Monika Vana

0	-

1	0
PPE	Tamás Deutsch

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding