

Fællesskabets strategiske retningslinjer for 2007-2013

Europa-Parlamentets beslutning om forberedelse af den samstemmende udtalelse om Fællesskabets strategiske retningslinjer for 2007-2013 (Samhørighedspolitikens bidrag til vækst og beskæftigelse) (2006/2086(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens meddelelse "Samhørighedspolitikens bidrag til vækst og beskæftigelse: Fællesskabets strategiske retningslinjer for 2007-2013" (KOM(2005)0299),
- der henviser til artikel 23 og 24 i forslag til Rådets forordning om generelle bestemmelser for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, Den Europæiske Socialfond og Samhørighedsfonden og til sin beslutning af 6. juli 2005 om dette forslag¹,
- der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Fond for Regionaludvikling og til sin holdning hertil som fastlagt ved førstebehandlingen den 6. juli 2005²,
- der henviser til forslag til Rådets forordning om oprettelse af Samhørighedsfonden og til sin beslutning af 6. juli 2005 om dette forslag³,
- der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Socialfond og til sin holdning hertil som fastlagt ved førstebehandlingen den 6. juli 2005⁴,
- der henviser til forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en europæisk gruppe for grænseoverskridende samarbejde og til sin holdning hertil som fastlagt ved førstebehandlingen den 6. juli 2005⁵,
- der henviser til EF-traktatens artikel 158 og 161,
- der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde i Lissabon den 23.-24. marts 2000, i Göteborg den 15.-16. juni 2001 og i Bruxelles den 22.-23. marts 2005,
- der henviser til Kommissionens meddelelse til Det Europæiske Råds forårsmøde "Vækst og beskæftigelse: en fælles opgave - Et nyt afsæt for Lissabon-strategien" (KOM(2005)0024),
- der henviser til de integrerede retningslinjer for vækst og beskæftigelse (2005-2008) (KOM(2005)0141),

¹ Vedtagne tekster, P6_TA(2005)0277.

² Vedtagne tekster, P6_TA(2005)0279.

³ Vedtagne tekster, P6_TA(2005)0278.

⁴ Vedtagne tekster, P6_TA(2005)0281.

⁵ Vedtagne tekster, P6_TA(2005)0280.

- der henviser til Kommissionens meddelelse "Tredje situationsrapport om samhørighed: på vej mod et nyt partnerskab for vækst, beskæftigelse og samhørighed" (KOM(2005)0192),
 - der henviser til konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 15.-16. december 2005 om de finansielle overslag,
 - der henviser til det europæiske charter om små virksomheder, som blev vedtaget af Det Europæiske Råd på mødet i Santa Maria da Feira den 19.-20. juni 2000,
 - der henviser til sin beslutning af 13. marts 2003 om integrering af ligestillingsaspektet i Europa-Parlamentet¹,
 - der henviser til Fællesskabets rammeprogram for ligestilling mellem mænd og kvinder (2001-2005) (KOM(2000)0335), Kommissionens arbejdsprogrammer for 2001, 2002, 2003, 2004 og 2005 (KOM(2001)0119, KOM(2001)0773, KOM(2003)0047 - SEK(2004)0911, SEK(2005)1044) og Kommissionens årsberetning om lige muligheder for kvinder og mænd i Den Europæiske Union 2000, 2001, 2002, 2003, 2004 og 2005 (KOM(2001)0179, KOM(2002)0258, KOM(2003)0098, KOM(2004)0115 og KOM(2005)0044),
 - der henviser til forretningsordenens artikel 45,
 - der henviser til betænkning fra Regionaludviklingsudvalget og udtalelser fra Udvalget om Beskæftigelse og Sociale Anliggender og Transport- og Turismeudvalget (A6-0175/2006),
- A. der henviser til, at retningslinjerne for samhørighedspolitikken er et vigtigt led i en europæisk politik, der skal tage de globale udfordringer op,
- B. der er klar over, at udfordringerne til den europæiske samhørighedspolitik har fået en helt ny kvalitet med EU's udvidelse med 10 (12) nye medlemsstater,
- C. der henviser til, at de sideløbende forhandlinger om forordningerne og retningslinjerne gør det betydeligt vanskeligere at inddrage arbejdsmarkedets parter, ikke-statslige organisationer, kommuner og regioner i udformningen af programmerne, men at Parlamentet vil styrke denne inddragelse,
- D. der henviser til, at der i lyset af affolkningen i nogle af EU's regioner skal udformes nye økonomiske og sociale udviklingsstrategier for at afværge risikoen for en affolkning af landområderne,
- E. der henviser til, at reformen af strukturpolitikken i den kommende programmeringsperiode 2007-2013 tager sigte på en mere strategisk målsætning for at undgå, at konkrete aktioner kommer til at modvirke hinanden,
- F. der henviser til, at der bør lægges større vægt på byerne i den europæiske strukturpolitik med henblik på at sikre på den ene side, at de tætbefolkede områder bliver bedre i stand til at udfylde deres centrale rolle i forbindelse med højnelse af den europæiske

¹ EUT C 61 E af 10.3.2004, s. 384.

konkurrenceevne og beskæftigelse, og på den anden side, at der kan tages bedre fat om de problemer, der er specifikke for byerne, som f.eks. fattigdom og social udstødelse, herunder udstødelse i små og mellemstore byer,

- G. der henviser til, at byområderne og de omkringliggende landdistrikter bør betragtes som et sammenhængende økonomisk område og en del af den regionale sammenhæng, der har behov for en mere koordineret og symbiotisk udviklingsstrategi for at højne den regionale konkurrencedygtighed,
- H. der henviser til, at bestræbelserne på at realisere Lissabon-strategien ikke må føre til en svækkelse af den sociale, økonomiske og regionale samhørighed i EU,
- I. der henviser til, at bevillingerne til strukturpolitikken er små i betragtning af den kraftige forøgelse af velstandskløften som følge af udvidelsen, og at de derfor i endnu højere grad bør koncentreres om bæredygtig udvikling og de mest nødvendige og de mest effektive foranstaltninger,
- J. der glæder sig over, at samhørigheds- og regionalpolitikken behandles som en helhed,
- K. der henviser til vigtigheden af at mindske forskellene mellem medlemsstaterne på den ene side og forskellene mellem de europæiske regioner på den anden side,
- L. der henviser til, at det regionale samarbejde udgør en vigtig del af samhørighedspolitikken, som bør have tildelt passende bevillinger og inddrages i den samlede strategiske planlægning,
 - 1. understreger, at Kommissionens forslag til de strategiske retningslinjer fastlægger Fællesskabets prioriterede opgaver med henblik på at fremme en afbalanceret, harmonisk og bæredygtig udvikling og tager sigte på opfyldelse af målsætningerne fra Lissabon og Göteborg;
 - 2. gør dog udtrykkeligt opmærksom på, at den fremtidige samhørighedspolitik skal kunne imødekomme de udfordringer, der er forbundet med den seneste udvidelse af Den Europæiske Union, ved at mindske de regionale forskelle og fremme et samfund, der bygger på fuld beskæftigelse, lige muligheder, integration og social samhørighed;
 - 3. er af den opfattelse, at de strategiske retningslinjer ikke må indskrænke forordningerne vedrørende de enkelte fonde, men kun bør tydeliggøre EU's strategiske prioriteringer, og henviser i den forbindelse til nødvendigheden af, at regionerne råder over tilstrækkelig fleksibilitet til at kunne reagere specifikt på regionernes specifikke behov, eftersom der er mange måder, hvorpå man kan opnå vellykket bæredygtig udvikling, især hvis regionernes og de lokale myndigheders erfaringer med deres eget udviklingspotentiale indarbejdes i de regionale strategier;
 - 4. gør i den forbindelse opmærksom på, hvor forskellige behovene er i industriregioner, landdistrikter, byer og byområder, tyndt befolkede regioner og regioner i den yderste periferi samt ø-, bjerg- og grænseregioner;
 - 5. kræver endvidere, at der ydes støtte til områder, der lider under strukturelle problemer, som f.eks. affolkning, en aldrende befolkning eller utilgængelighed, og at der sættes gang

i den økonomiske og sociale udvikling i disse områder;

6. understreger dog, at gennemførelsen af Lissabon-strategien først og fremmest er en opgave for medlemsstaterne, og at samhørighedspolitikken skal tage højde for målsætninger fra Lissabon og Göteborg og bidrage afgørende til opfyldelsen heraf ved hjælp af nationale og regionale udviklingsprogrammer;
7. glæder sig over beviset på sammenkædningen af øget beskæftigelse og øget produktivitet og konstaterer, at hovedformålet er at skabe faste arbejdspladser af høj kvalitet;
8. anser det for nødvendigt at koncentrere de knappe bevillinger intelligent og effektivt for at opnå størst mulig europæisk merværdi i stedet for at følge "vandkandeprikket";
9. understreger endnu en gang betydningen af et godt partnerskab mellem alle involverede parter og kræver, at dette partnerskab forankres tydeligt i forordninger og retningslinjer, og støtter således en styrkelse af civilsamfundet;
10. opfordrer Kommissionen til aktivt at støtte offentlig-private partnerskaber som finansieringsinstrument og til ikke at behandle medlemsstaterne forskelligt; støtter i den forbindelse udtrykkeligt de muligheder, der åbnes med Jessica-initiativet (Joint European Support for Sustainable Investment in City Areas), Jeremie-initiativet (fælles europæiske midler til virksomheder i mikro- til mellemstørrelse) og Jaspers-initiativet (Joint Assistance to Support Projects in European Regions); støtter Kommissionens forslag vedrørende et samarbejde med Den Europæiske Investeringsbank (EIB) om finansiering af gennemførelsen af samhørighedspolitikken;
11. gør opmærksom på vigtigheden af at fastsætte regler for oprettelse af offentlig-private partnerskaber og af at forenkle programforvaltningen og tilsynsprocedurene for at sikre, at projekter kan blive og bliver gennemført hurtigt;
12. understreger vigtigheden af, at regioner udveksler oplysninger og erfaringer med bedste praksis fra tidligere programmer til brug for fremtidige programmeringsperioder;
13. glæder sig over, at retningslinjerne er koncentreret om tre prioriteringer, og opfordrer udtrykkeligt til, at der for alle tre prioriteringers vedkommende altid tages hensyn til, at der bør være lige muligheder for kvinder og mænd;

Styrkelse af Europas og dets regioners attraktivitet for investorer og arbejdskraft

14. støtter afgørelsen om en bæredygtig transportinfrastruktur, der omfatter fremme af jernbaneinfrastruktur og offentlig personnærtransport samt skibstransport, og som også sikrer adgang til disse transportmidler, og anmoder om støtteforanstaltninger til sikring af bedst mulig trafikstyring under hensyntagen til sikkerheden på vejene; finder det vigtigt at fuldføre det transeuropæiske transportnet, så fordelene ved det indre marked kan udnyttes fuldt ud;
15. kræver, at der indføres et udtrykkeligt krav om og anerkendelse af princippet om og praktisk sikring af adgang for handicappede i de strategiske retningslinjer og den evalueringsproces, der fastsættes i de strategiske retningslinjer;

16. mener, at det især er vigtigt at udvikle transportinfrastrukturen ved EU's tidligere ydre grænse til de lande, der nu er nye medlemsstater, og mellem medlemsstaterne, hvor dette endnu ikke er sket i tilstrækkelig grad; henviser i den forbindelse til særlige regionale problemer og anmoder om, at der udarbejdes planer for intelligente og bæredygtige transportsystemer;
17. opfordrer til, at der medtages en henvisning til sekundære vejnet i Fællesskabets strategiske retningslinjer, da støtte til anlæg af regionale veje kan have betydning for en forbedring af arbejdskraftens mobilitet og dermed for adgangen til beskæftigelsesmuligheder;
18. understreger, at bæredygtig udvikling i samtlige medlemsstater betyder, at miljøbestemmelserne vedrørende vand, affald og luft samt miljø- og artsbeskyttelse overholdes, og kræver bæredygtig omgang med naturressourcerne, især vand; kræver desuden særlig støtte til gennemførelsen af miljømæssige prioriteringer som f.eks. Natura 2000 og vandrammedirektivet og bæredygtig forebyggelse af naturkatastrofer;
19. mener også, at mindre infrastrukturprojekter skal tages i betragtning på alle områder, og støtter fuldt ud investering i sekundære forbindelser til store netværk;
20. går især ind for, at det bør være muligt at lade fondene gennemføre interventioner inden for det energipolitiske område, og støtter udtrykkeligt anvendelsen af vedvarende energikilder inden for el-, varme-, køle- og transportsektoren; anmoder om støtte til fremme af energibesparelse og energieffektivitet; understreger den betydning og det potentiale, der især for SMV'er er forbundet med anvendelse og fremstilling af vedvarende energi, og udviklingen af energieffektive teknologier, som spiller en særlig rolle for det lokale og regionale udviklingspotentiale;
21. gør i den forbindelse opmærksom på nødvendigheden af at udnytte en samordnet byudvikling og udvikling af byområderne til at forbedre energieffektiviteten; mener, at det i den forbindelse er særligt vigtigt med investeringer i forbedring af energieffektiviteten i betonelementbyggeri i de nye medlemsstater;
22. bemærker, at boligbyggeri bidrager væsentligt til produktionen af drivhusgasser, og at der derfor også bør gøres en indsats i denne sektor for at opfylde Kyoto-målene og fremme bæredygtig byudvikling; minder i den forbindelse om de nævnte holdninger og beslutninger, som Europa-Parlamentet vedtog den 6. juli 2005 i forbindelse med reformen af strukturfondene;
23. kræver styrkelse af den bæredygtige udvikling af byområderne og de særlige forbindelser mellem byer og deres opland under hensyntagen til eksisterende partnerskaber; går også ind for gennemførelse af strategier, der tager sigte på supplerende udvikling på alle niveauer;
24. bemærker, at der især i landdistrikterne er gode muligheder for at øge velstanden gennem større brug af vedvarende bioressourcer, både til energi og som materiale, og at også landbruget kan få stor gavn af en styrkelse af de bæredygtige strukturer;

Fremme af viden og innovation til sikring af vækst

25. glæder sig over den særlige fokusering på forskning og udvikling (FoU), især støtten til etablering af kompetenceklynger, innovative industriregioner og små og mellemstore virksomheder inden for informations- og kommunikationsteknologi (ikt); gør dog opmærksom på, at der er et behov for at mindske den teknologiske kløft i og mellem regioner og medlemsstater gennem en styrkelse af de teknologiske samarbejdsnetværker;
26. kræver for det første, at innovationsfremmende foranstaltninger og investeringer ikke begrænses til teknologisk innovation, men gælder alle typer innovation, der bidrager til social og økonomisk modernisering i virksomhederne, og for det andet, at der gøres en særlig indsats for at udvikle små virksomheders og mikrovirksomheders innovationspotentialer, navnlig i de traditionelle sektorer;
27. opfordrer Kommissionen til at lægge særlig vægt på programmer til fremme af informations- og kommunikationsteknologi og på at gøre dem let tilgængelige for borgerne på grund af deres særlige sociale, geografiske og kulturelle virkninger;
28. gør opmærksom på den nære sammenhæng mellem FoU og uddannelse og opfordrer Kommissionen til at skabe enkle og gennemskuelige muligheder for fælles finansiering over forskellige fonde i forbindelse med samordnede projekter, f.eks. ved at gøre fælles finansiering mere attraktiv for private investorer gennem fremme af samarbejdet mellem universiteter og virksomheder, og opfordrer medlemsstaterne til at anvende instrumenter som f.eks. risikokapital og mikrokreditter til dette formål;
29. understreger, hvor vigtig den foreslåede forbedrede adgang til støtte vil være for fremme af forskning, innovation og iværksætterånd samt for etablering af nye og udvidelse af eksisterende europæiske virksomheder;
30. gentager kravet om, at alle regioner skal have mulighed for at gennemføre offentlig-private partnerskabsprojekter inden for FoU, innovation og informations- og kommunikationsteknologi på de samme betingelser og dermed bidrage til at mindske den eksisterende mangel inden for teknologisektoren;
31. bemærker, at landdistrikterne ikke må afskæres fra udviklingen i informationsområdet;
32. støtter princippet om, at der skal udvikles tjenesteydelser til støtte for virksomhederne; mener, at oplysning, rådgivning og hjælp fra formidlerorganisationer, særlig til små virksomheder og mikrovirksomheder samt til håndværksvirksomheder, er afgørende for, at disse virksomheder kan opfylde målene i samhørighedspolitikken; kræver derfor, at støtte til sådanne aktiviteter prioriteres på regionalt plan;
33. opfordrer regionerne til at opbygge deres forsknings- og innovationskapaciteter ved at sikre komplementaritet og synergi mellem det syvende rammeprogram, rammeprogrammet for konkurrenceevne og innovation og struktur- og samhørighedsfondene;

Flere og bedre job

34. understreger betydningen af at investere i menneskelige ressourcer, især med henblik på den demografiske udvikling i samfundet i de kommende år, og af at lægge særlig vægt på fuldstændig integration af indvandrere;

35. kræver, at Den Europæiske Socialfond (ESF) støtter de af medlemsstaternes politikker, der er i overensstemmelse med de integrerede retningslinjer og anbefalinger inden for rammerne af den europæiske beskæftigelsesstrategi og med Fællesskabets relevante målsætninger på området social integration, antidiskrimination, fremme af ligestilling og almen og faglig uddannelse;
36. kræver, at der indarbejdes ledsage- og støtteforanstaltninger til forebyggelse af social udstødelse af ugunstigt stillede grupper i støtteforanstaltningerne med henblik på at forbedre disse gruppers beskæftigelsesegnethed;
37. glæder sig over de tre prioriterede indsatsområder i forbindelse med de beskæftigelsespolitiske retningslinjer og understreger, at der i den forbindelse på ingen måde må ske en forringelse af arbejdstagernes situation;
38. opfordrer Kommissionen til at redegøre for, hvad den forstår ved en "livscyklustilgang til arbejdet"; formoder, at det skal forstås som projekter, der især tager sigte på at støtte unge, kvinder og ældre arbejdstagere;
39. glæder sig over Kommissionens indsats for aktiv politik, især til fremme af iværksætterånd på alle niveauer af uddannelse og videreuddannelse; kræver i den forbindelse mere støtte til projekter vedrørende "livslang læring", både hvad angår støtte til forbedring af uddannelsesinfrastrukturer og forbedring af arbejdstagernes kvalifikationer, og hvad angår støtte til anvendelse af nye metoder allerede i skole- og førskoleperioden;
40. fremhæver, at velkvalificerede arbejdstagere ikke først uddannes under erhvervsuddannelsen, men at grundstenen lægges allerede i barne- og ungdomsårene, og forventer derfor, at adgangen til førskolefaciliteter og skoleuddannelse forbedres;
41. forventer, at videreuddannelse og livslang læring betragtes som investering i mennesker og derfor ikke behandles som og indregnes under støtte, som eventuelt skal indberettes; støtter Kommissionens tilgang, som tidligere i Equal-programmet (Equal Opportunities), hvorved alle indvandrere, herunder også asylansøgere, får bedre adgang til arbejdsmarkedet, f.eks. igennem anerkendelse af kvalifikationer og tillæring af sprog;
42. understreger, at der er behov for at forbedre tilpasningen af uddannelsesindsatsen til behovene på arbejdsmarkedet;
43. opfordrer Kommissionen til især i forbindelse med udvikling af menneskelige ressourcer at støtte medlemsstaternes samarbejde og på passende vis udbrede kendskabet til de mest innovative projekter blandt samhørighedspolitikens aktører; gør opmærksom på den særlige betydning, der tillægges informationsudvekslingen mellem de gamle og de nye medlemsstater;
44. glæder sig over muligheden for at investere i sundhedsinfrastruktur og forebyggelse af sundhedsrisici;
45. opfordrer Kommissionen til at sikre, at de strategiske retningslinjer kun indeholder punkter, der også kan støttes igennem strukturfondsinterventioner;

46. opfordrer Kommissionen til i tilfælde af manglende overholdelse af følgende kriterier:
- bæredygtig udvikling
 - integrering af kønsaspektet
 - rettighederne i EF-traktatens artikel 13 (forbud mod forskelsbehandling på grund af køn, race eller etnisk oprindelse, religion eller tro, handicap, alder eller seksuel orientering)
 - miljøretten

at kræve forbedringer eller eventuelt kræve allerede udbetalte beløb tilbagebetalt;

Samhørighedspolitikens territoriale dimension

47. understreger principielt betydningen af målet om territorial samhørighed som et nødvendigt og uundværligt supplement til målet om økonomisk og social samhørighed;
48. kræver endnu en gang en styrkelse af støtten til byområderne, og er i den forbindelse enig i, at det er nødvendigt, at regionerne udviser fleksibilitet i udviklingen af projekter, da det ved støtteperiodens begyndelse ikke nødvendigvis kan forudses, hvilke byområder, der vil få brug for støtte til deres projekter i periodens løb; understreger, at byerne og de omkringliggende områder spiller en vigtig rolle i realiseringen af målene i EU's regionalpolitik, herunder som motorer for den økonomiske udvikling i Europa; opfordrer medlemsstaterne til at fremme forvaltning på flere niveauer ved at inddrage byer, deres funktionelle byområder og afsides liggende landdistrikter i både udvikling og gennemførelse af de nationale strategiske referencerammer og de operationelle programmer;
49. gør opmærksom på, at det må anerkendes, at der er mange forskellige typer europæiske lokale aktører; konstaterer, at Europa er karakteriseret ved en enestående multicentrisk struktur, der består af store, mellemstore og små byer, og at de fleste europæere bor i mellemstore og små byer; mener, at det er vigtigt, at foranstaltninger i byområder rækker ud over de traditionelle metropoler og også tager hensyn til den rolle, som større og mindre byer og satellitbyer kan spille som forbindelsesled til de dominerende økonomiske centre;
50. bekræfter sin støtte til det grænseoverskridende samarbejde som et væsentligt instrument for den europæiske integration og kræver, at der tages passende hensyn til bl.a. områderne kultur, miljø, FoU, ikt, udveksling mellem myndigheder, forebyggelse af katastrofer og sundhedsbeskyttelse inden for rammerne af dette instrument;
51. opfordrer medlemsstaterne til i hvert af deres operationelle programmer at prioritere innovative foranstaltninger og transnationalt samarbejde;
52. kræver klare og gennemsigtige regler for tildelingen af bevillinger og kontrollen med anvendelsen af bevillingerne og placering af det fulde ansvar for udnyttelsen af midlerne fra Samhørighedsfonden hos medlemsstaterne;

o
o o

53. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.