

P6_TA(2007)0616

Neuvoston muuttama esitys yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008 (kaikki pääluokat)

Euroopan parlamentin päätöslauselma 13. joulukuuta 2007 neuvoston muuttamasta esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008 (kaikki pääluokat) (15717/2007 – C6-0436/2007 – 2007/2019(BUD) – 2007/2019B(BUD)) ja oikaisukirjelmistä nro 1/2008 (13659/2007 – C6-0341/2007) ja nro 2/2008 (15716/2007 – C6-0435/2007) esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 272 artiklan ja Euratomin perustamissopimuksen 177 artiklan,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen omien varojen järjestelmästä 29. syyskuuta 2000 tehdyn neuvoston päätöksen 2000/597/EY, Euratom¹,
- ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002²,
- ottaa huomioon talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välisen toimielinten sopimuksen³,
- ottaa huomioon komission vuotuisesta toimintastrategiasta vuoden 2008 talousarviomenettelyssä 24. huhtikuuta 2007 antamansa päätöslauselman⁴,
- ottaa huomioon neuvoston 13. heinäkuuta 2007 hyväksymän esityksen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008 (C6-0287/2007 – C6-0288/2007),
- ottaa huomioon esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008, pääluokka III – Komissio (C6-0287/2007) ja oikaisukirjelmästä nro 1/2008 (13659/2007 – C6-0341/2007) esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008 25. lokakuuta 2007 antamansa päätöslauselman⁵,
- ottaa huomioon esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi

¹ EYVL L 253, 7.10.2000, s. 42.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1, asetus sellaisena kuin se on muutettuna asetuksella (EY, Euratom) N:o 1995/2006 (EUVL L 390, 30.12.2006, s. 1).

³ EUVL C 139, 14.6.2006, s. 1.

⁴ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2007)0131.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2007)0473.

varainhoitovuodeksi 2008, pääluokka I – Euroopan parlamentti, pääluokka II – Neuvosto, pääluokka IV – Tuomioistuin, pääluokka V – Tilintarkastustuomioistuin, pääluokka VI – Euroopan talous- ja sosiaalikomitea, pääluokka VII – Alueiden komitea, pääluokka VIII – Euroopan oikeusasiamies, pääluokka IX – Euroopan tietosuojavaltuutettu (C6-0288/2007) 25. lokakuuta 2007 antamansa päätöslauselman¹,

- ottaa huomioon oikaisukirjelmän nro 2/2008 (15716/2007 – C6-0435/2007) esitykseen Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008,
- ottaa huomioon 25. lokakuuta 2007 tekemänsä tarkistukset ja muutosehdotukset esitykseen yleiseksi talousarvioksi²,
- ottaa huomioon neuvoston muutokset parlamentin hyväksymiin yleisen talousarvioesityksen tarkistuksiin ja muutosehdotuksiin (15717/2007 – C6-0436/2007),
- ottaa huomioon 23. marraskuuta 2007 pidetyn talousarviota koskevan neuvottelukokouksen tulokset,
- ottaa huomioon neuvoston yhteenvedon tuloksista, joihin se on päätenyt käsitellessään parlamentin yleiseen talousarvioesitykseen tekemiä tarkistuksia ja muutosehdotuksia,
- ottaa huomioon työjärjestyksen 69 artiklan ja liitteen IV,
- ottaa huomioon budjettivaliokunnan mietinnön (A6-0492/2007),

Keskeiset asiat – yleiset luvut, monivuotisen rahoituskehysten tarkistamista koskeva ehdotus, oikaisukirjelmät nro 1 ja 2

1. muistuttaa esittäneensä vuoden 2008 talousarviota koskevat poliittiset painopisteensä edellä mainitussa vuotuisesta toimintastrategiasta 24. huhtikuuta 2007 antamassaan päätöslauselmassa noudattaen tarkastelutapoja, joita seurattiin vuoden 2007 talousarvion valmistelun ja 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen aikaansaamiseksi käytyjen neuvottelujen yhteydessä; tähdentää, että kyseisessä päätöslauselmassa vahvistetun tuloksiin keskittyvän talousarvion peruspilareita ovat avoin esittäminen, selvät tavoitteet ja asianmukainen täytäntöönpano siten, että komissiota ei arvioida byrokraattisin perustein vaan niiden tulosten nojalla, joita se on saavuttanut poliittisesti sovittujen tavoitteiden toteuttamisessa; aikoo korostaa edelleen näitä seikkoja vuoden 2008 talousarvioon liittyvässä työssään;
2. asettaa yleisten lukujen osalta maksusitoumusmäärärahojen lopullisen tason 129 149 656 468 euroon; varmistaa, että noudatetaan parlamentin ja neuvoston vasta hiljattain sopimia monivuotisia ohjelmamäärärahoja, vaikka neuvosto on ehdottanut leikkauksia varsinkin otsakkeeseen 1 a; asettaa yleisten määrien osalta maksumäärärahojen lopullisen tason 120 346,76 miljoonaan euroon, mikä vastaa 0,96:ta prosenttia EU:n bruttokansantulosta; toteaa, että monivuotisen rahoituskehysten enimmäismäärään jää näin vuonna 2008 merkittävä yli 9 411 241 388 euron liikkumavara; korostaa, että maksujen vaatimattoman kokonaistason valossa on tärkeää

¹ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2007)0474.

² Hyväksytyt tekstit 25.10.2007, Liite.

toteuttaa talousarvio tehokkaasti ja vähentää maksamatta jäävien sitoumusten määrää (maksattamatta oleva määrä, ns. RAL);

3. pitää myönteisenä neuvoston kanssa 23. marraskuuta 2007 pidetyn neuvottelukokouksen tulosta ja erityisesti sitä, että Galileo rahoitetaan tarkistamalla monivuotista rahoituskehystä 2007–2013 ja käyttämällä joustovälinettä ja Euroopan teknologiainstituutti rahoitetaan alaotsakkeen 1 a liikkumavarasta; korostaa, että tämä rahoitusratkaisu noudattaa täysin Euroopan parlamentin kannattamaa lähestymistapaa erityisesti siksi, että se ei vähennä alaotsakkeessa 1 a monivuotisille rahoitusohjelmille suunniteltuja määrärahoja, mitä neuvosto oli aiemmin kannattanut; panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä 2 olevat yhteiset lausumat, joissa esitetään Galileon ja Euroopan teknologiainstituutin rahoitusta koskevat yksityiskohtaiset järjestelyt;
4. tukee komission 17. syyskuuta 2007 hyväksymää oikaisukirjelmää nro 1/2008 vuoden 2008 alustavaan talousarvioesitykseen (ATE) ja erityisesti ehdotettuja maksusitoumusmäärärahojen lisäyksiä Kosovoa (120 miljoonaa euroa) ja Palestiinaa (142 miljoonaa euroa) varten, mikä tarkoittaa, että määrärahat lisääntyvät ATE:stä yhteensä yli 262 miljoonaa euroa; hyväksyy 23. marraskuuta 2007 pidettyyn neuvotteluun liittyen sen, että vuoden 2008 talousarvioon otetaan yhteistä ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa varten 285 miljoonan euron määrärahat erityisesti Kosovon tulevia tarpeita ajatellen; kehottaa komissiota ottamaan parlamentin täysipainoisesti mukaan toteutukseen ja pitämään sen ajan tasalla; tukee kaikilta osin 23. marraskuuta 2007 pidetyn neuvottelun tuloksena laadittua oikaisukirjelmää nro 2/2008;
5. on hyväksynyt kokonaissiirtoesityksen DEC 36/2007 kokonaisuudessaan ja pitää myönteisenä, että vuonna 2007 siirrettiin vähemmän määrärahoja kuin vuosien 2006 ja 2005 kokonaissiirroissa; toteaa, että tiettyjen budjettikohtien vajaakäyttö vuonna 2007 voi johtua oikeusperustojen hyväksymisen viivästyisestä monivuotisen rahoituskehysten ensimmäisenä vuonna; huomauttaa, että lisätalousarviossa nro 7/2007 ja kokonaissiirroissa esitetään 1,7 miljardin euron merkittäviä lisävähennyksiä maksuihin vuodeksi 2007; edellyttää, että vuoden 2008 talousarvion toteutusta on seurattava tiiviisti käyttäen eri välineitä, kuten säännöllistä talousarvioennustevaroitusta ja seurantaryhmiä; pyytää erityisvaliokuntiaan ilmoittamaan ajoissa tarvittavista määrärahoista ja mahdollisista ongelmista monivuotisten ohjelmien täytäntöönpanossa; korostaa, että vuoden 2008 talousarviossa tarvitaan varmasti enemmän maksu määrärahoja, ja edellyttää, että tämä kohtuullinen 5,9 prosentin maksujen lisäys vuoteen 2007 verrattuna käytetään mahdollisimman tehokkaasti; viitaten neuvoston yhteiseen lausumaan aiheesta odottaa komission ehdottavan vuoden 2008 aikana soveltuvin osin korkeampia maksuja, tarvittaessa lisätalousarviolla;
6. odottaa kiinnostuneena tuloksia kuulemisprosessista, jonka komissio aloitti talousarvion uudistamisesta ("Reforming the budget, changing Europe", SEC(2007)1188); kehottaa ottamaan parlamentin täysipainoisesti mukaan sekä EU:n menojen että EU:n omien varojen järjestelmän uudelleentarkasteluun, kuten edellytetään 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen rahoituskehysten uudelleentarkastelusta annetussa julistuksessa nro 3;

Tuloksiin keskittyvä talousarvio ensimmäisen käsittelyn yhteydessä järjestetyn neuvottelukokouksen perusteella

7. ottaa huomioon esityksestä Euroopan unionin yleiseksi talousarvioksi varainhoitovuodeksi 2008, pääluokka III – Komissio 25. lokakuuta 2007 antamaansa päätöslauselmaan liitetyt viisi yhteistä lausumaa, jotka Euroopan parlamentti ja neuvosto hyväksyivät 13. heinäkuuta 2007 järjestetyssä vuoden 2008 talousarvion ensimmäiseen käsittelyyn liittyneessä neuvottelukokouksessa; on lisännyt kyseisten lausumien poliittista painoarvoa ottamalla ne huomioon valmistellessaan vuoden 2008 talousarviota tuloksiin keskittyvän talousarvion periaatteen mukaisesti; panee merkille komission toteutettavuutta koskevan kirjeen ja odottaa ratkaisuja ehdotettujen tarkistusten toteuttamiseksi;
8. pitää myönteisenä komission edistymistä rakennerahastoihin, koheesiorahastoon ja maaseudun kehittämiseen liittyvien toimintaohjelmien hyväksymisessä, mutta toivoo 13. heinäkuuta 2007 annetun parlamentin ja neuvoston yhteisen lausuman mukaisesti merkittävää lisäedistymistä, jotta ohjelmien täytäntöönpanoon kohdennettuja varoja voidaan käyttää; pitää valitettavana, että yli 50 prosenttia aluekehitysrahasto-ohjelmista ja yli 67 prosenttia sosiaalirahasto- ja maaseuturahasto-ohjelmista on vielä hyväksymättä, vaikka ohjelmakauden ensimmäinen vuosi on jo loppuillaan; pitää osan komission hallintomäärärahoista varauksessa; korostaa, että varaukseen ei oteta toimintamäärärahoja; aikoo vapauttaa hallintomäärärahoja koskevat varaukset, kun toimintaohjelmien hyväksymisaste paranee;
9. panee merkille komission ennen sen toista käsittelyä toimittaman kuvailevan kertomuksen toimintojohtamisesta; suostuu ottamaan vain 5 miljoonaa euroa varaukseen, koska komissio on lujasti sitoutunut tuottamaan selvityksen, johon sisältyy myös parannusehdotuksia, jotka esitetään parlamentin budjettivaliokunnassa keväällä 2008 pidettävässä kuulemistilaisuudessa; aikoo laatia valiokunta-aloitteisen mietinnön toimintojohtamisen täytäntöönpanon parantamisesta;
10. muistuttaa, että toimintojohtamisen täytäntöönpanoa koskevassa selvityksessä budjettivallan käyttäjälle
 - on tiedotettava, miten strategisen suunnittelun ja ohjelmoinnin sekä toimintojohtamisen syklin eri osatekijät (vuotuinen toimintastrategia, komission työ- ja lainsäädäntöohjelma, hallintosuunnitelma jne.) voidaan integroida toisiinsa paremmin,
 - on tiedotettava, miten strategisen suunnittelun ja ohjelmoinnin sekä toimintojohtamisen sykli voidaan integroida paremmin muihin sykleihin (henkilöresurssit, riskinhallinta, arvioinnit jne.), esimerkiksi yhdenmätyn tietojärjestelmän avulla,
 - on toimitettava luettelo selkeistä, ennalta määritellyistä suoritusindikaattoreista, joita voidaan käyttää koko syklin ajan tulohajauksen parantamiseen,ja pyytää, että
 - komissio sitoutuu esittämään 30. huhtikuuta 2008 mennessä jatkotoimet kartoitukselleen henkilöstöresurssiensa suunnittelusta ja optimoinnista unionin ensisijaisten tavoitteiden edistämiseksi korostaen eritoten henkilöstön määrän yksityiskohtaista erittelyä palkkaluokittain ja pääosastoittain sekä tulevien

vuosien ennakoitua kehitystä,

- komissio tiedottaa 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 44 kohdan täytäntöönpanon nykytilasta ja tekee sitä koskevan tilannekatsauksen;

11. pyytää komissiota lisäksi

- esittämään toimintasuunnitelman, joka sisältää yksityiskohtaisia toimenpiteitä, joiden tarkoituksena on järjestää uudelleen jokainen kartoituksessa tutkittu ala (henkilöresurssit, tietotekniikka, asiakirjojen hallinta/logistiikka/turvallisuus, sisäinen tarkastus, arviointi, toimintojohtaminen, toimielinten väliset suhteet, viestintä/tiedotus/julkaisutoiminta, politiikan koordinointi); kehottaa sisällyttämään näihin lukuihin myös toimeenpanovirastojen henkilöstön; pyytää komissiota ilmoittamaan parlamentille tammikuuhun 2009 mennessä näiden käynnissä olevien menettelyjen tilanteesta ja tuloksista; pyytää komissiota sisällyttämään näiden jatkotoimien tulokset tiedonantoonsa komission kiinteistöpolitiikasta Brysselissä ja Luxemburgissa (KOM(2007)0501) sekä mukauttamaan siinä mainittuja tilantarpeita vastaavasti,
- sitoutumaan vakavammin toimielinten väliseen yhteistyöhön ja toteuttamaan sitä käytännössä konkreettisemmalla tavalla; tukee tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 2/2007 toimielinten kiinteistömenoista esitettyjä vaatimuksia ja kehottaa ryhtymään konkreettisempiin toimiin yhteisten järjestelyjen aikaansaamiseksi; pyytää komissiota antamaan parlamentille yksityiskohtaisemman selvityksen tekijöistä, jotka ovat johtaneet sen edellä mainitussa tiedonannossa KOM(2007)0501 esitettyyn johtopäätökseen, että komission toiminta pitäisi jatkossakin keskittää Eurooppa-kortteliin; pyytää komissiota kehittämään ja esittämään vertailukelpoisella tavalla vaihtoehtoisia skenaarioita komission läsnäololle Brysselissä Eurooppa-korttelin ulkopuolella;

12. vaatii lisäämään käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen avoimuutta; ehdottaa, että käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen välineen käyttöä erillisvirastoissa muutettaisiin siten, että kyseiset tulot voitaisiin kohdentaa paremmin tiettyihin erillisvirastoihin; ilmaisee huolensa siitä, että käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen käyttö sokerialan rakenneuudistusrahastossa on tosiasiaa luonut talousarvion sisälle oman talousarvion ("budget within a budget"), jota on vaikea yhteensovittaa varainhoitoasetuksessa vahvistetun yleiskatteisuuden periaatteen kanssa; ilmaisee olevansa valmis tarkistamaan varainhoitoasetusta käyttötarkoitukseensa sidottujen tulojen osalta;

13. palauttaa erillisvirastojen määrärahat ATE:n tasolle lukuun ottamatta rajaturvallisuusvirastoa, jota varten on hyväksytty 30 miljoonan euron lisäys, sekä Euroopan ympäristökeskusta, jonka määrärahoja osastossa 3 nostettiin hivenen; panee tyytyväisenä merkille, että viimeksi perustetut virastot ovat pystyneet laajentamaan toimintaansa tehokkaasti; pyytää tulevaisuudessa laatimaan entistä selkeämpiä toimintasuunnitelmia ja esityksiä keskipitkän aikavälin henkilöstötarpeista;

14. korostaa, että perustettaessa yhteisyrityksiä, kuten myös ilmoitettua uutta energia-alan sääntelyviranomaisten yhteistyövirastoa, on sovellettava 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 47 kohdan mukaista menettelyä;

15. palauttaa mieleen, että komissio on velvollinen noudattamaan toimeenpanoviraston perustamista koskevia menettelysääntöjä¹; katsoo, että toimeenpanovirastot eivät saa nyt eikä tulevaisuudessa johtaa hallintomenojen osuuden kasvuun; korostaa, että uusien toimeenpanovirastojen perustamista ja nykyisten toimeenpanovirastojen laajentamista koskevien ehdotusten on perustuttava kattavaan kustannus-hyötyanalyysiin ja että vastuu ja vastuunjako on esitettävä selkeästi ehdotuksessa; pitää myönteisenä komission kanssa 16. lokakuuta 2007 tehtyä sopimusta toimeenpanovirastoja koskevista tarkistetuista menettelysäännöistä, jotka ovat tämän päätöslauselman liitteenä 1;
16. vaatii keskittymään toimintaselvityksissä ja vuotuisissa toimintakertomuksissa enemmän tavoitteisiin ja tulosindikaattoreihin kuin hallinnollisia prosesseja koskeviin pitkiin kuvauksiin; panee kuitenkin merkille, että toimintaselvitysten ja vuotuisen toimintakertomusten laatu vaihtelee edelleen merkittävästi komissiossa pääosastoittain; odottaa tulevina vuosina lisää parannuksia;
17. katsoo, että etu- ja jälkikäteiset tulosindikaattorit ovat keskeisiä välineitä toimintojohtamisessa ja toimintoperusteisessa budjetoinnissa; edellyttää, että niitä olisi käytettävä entistä enemmän myös jälkikäteisessä tulosten arvioinnissa; on sitä mieltä, että toimintaselvityksissä annetut tiedot olisi sisällytettävä selkeämmin kunkin pääosaston vuotuisen toimintakertomukseen johtamisen tehokkuuden ja tulosten arvioinnin helpottamiseksi; katsoo, että näin budjettivallan käyttäjä pystyisi arvioimaan paremmin, missä määrin pyydyt lisävoimavarat edistävät tulosten saavuttamista eivätkä pelkästään lisää byrokratiaa;
18. on tyytyväinen budjettivaliokunnan seurantaryhmätoimintaan vuoden 2007 aikana; toivoo, että tätä toimintaa voidaan jatkaa, jotta talousarvion seuranta vahvistettaisiin entisestään; pitää edelleen tärkeänä talousarvioennustevaroitussjärjestelmää, joka auttaa parantamaan talousarvion toteutusta; pyytää esittämään seuraavan talousarvioennustevaroituksen syyskuussa 2008 lokakuun sijasta, jotta parlamentti voisi ottaa sen huomioon valmistautuessaan talousarvioesityksen 2009 ensimmäiseen käsittelyyn;
19. muistuttaa, että varainhoitoasetuksen 53 b artiklan ja 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 44 kohdan perimmäisenä tavoitteena on varmistaa yhteisön varojen tehokas ja yhtenäinen sisäinen valvonta sekä kansalliset hallinnointia koskevat ilmoitukset ja että näiden säännösten perusteella jäsenvaltiot ovat sitoutuneet "laatimaan asianmukaisella kansallisella tasolla vuotuisen yhteenvedon saatavilla olevista tarkastuksista ja ilmoituksista"; panee merkille, että komissiolta saadun tiedon mukaan vain pieni osa jäsenvaltioista on tähän mennessä noudattanut toimielinten sopimuksen määräyksiä; pitää valitettavana, että komission tarkastusstrategiaan ei sisällytetty yhtäkään Euroopan parlamentin komissiota koskevissa vuosien 2003, 2004 ja 2005 vastuuvapauspäätöslauselmissa tekemistä konkreettisista ehdotuksista, jotka liittyivät kansallisiin (hallinnollisiin) ilmoituksiin, ja kehottaa komissiota tiedottamaan asiasta parlamentille; muistuttaa jäsenvaltioita niiden velvoitteesta noudattaa tarkistetun varainhoitoasetuksen säännöksiä, jotka ne vasta äskettäin hyväksyivät; toistaa, että

¹ "Toimeenpanoviraston perustamista koskevat menettelysäännöt", jotka komissio hyväksyi 20. huhtikuuta 2004 päivätyllä kirjeellään (Liite: Euroopan parlamentin 22. huhtikuuta 2004 antamaan päätöslauselmaan esityksestä Euroopan unionin lisätalousarvioksi nro 6 varainhoitovuodeksi 2004) (EUVL C 104 E, 30.4.2004, s. 951).

jäsenvaltiot ovat lisäksi velvollisia täyttämään toimielinten sopimuksen 44 kohdassa asetetut ehdot mutta ovat myös EY:n perustamissopimuksen 274 artiklan nojalla velvollisia toimimaan komission kanssa täydessä yhteistyössä moitteettoman varainhoidon periaatteiden mukaisesti;

20. toistaa, että on tärkeää parantaa talousarvion toteutusta, kuten todettiin marraskuussa 2006 käydyissä talousarvioneuvotteluissa annetussa lausumassa; pyytää komissiota tiedottamaan tämän lausuman soveltamiseksi toteutetuista tai suunnitelluista toimista; muistuttaa, että asiasta olisi tiedotettava säännöllisesti kolmen toimielimen kokouksissa;
21. vaatii komissiota noudattamaan täysin 15. huhtikuuta 1958 annettua neuvoston asetusta N:o 1/1958 Euroopan talousyhteisössä käytettäviä kieliä koskevista järjestelyistä ja katsoo, että poikkeukset ovat taloudellisesti perusteettomia, koska niitä ei ole esitetty talousarviomenettelyn aikana;

Erityiset kysymykset – tärkeimmät osa-alueet otsakkeittain, pilottihankkeet, valmistelutoimet

22. ei hyväksy leikkauksia, joita neuvosto teki ensimmäisessä käsittelyssään otsakkeen 1 a, "Kasvua ja työllisyyttä edistävä kilpailukyky", maksusitoumus- ja maksumäärärahoihin, erityisesti siltä osin kuin ne koskevat Lissabonin strategian toteuttamiseen tähtääviä monivuotisia ohjelmia, joista päätettiin äskettäin parlamentin kanssa yhteispäätösmenettelyssä; toteaa, että tätä lähestymistapaa helpotti sopimus Galileon rahoittamisesta muuttamalla monivuotista rahoituskehystä ja käyttämällä joustovälinettä; ehdottaa eräitä pilottihankkeita ja valmistelutoimia sille toimielimenä kuuluvan toimivallan mukaisesti; korostaa, että tärkeä osa kilpailukyvyn ja innovoinnin puiteohjelmaa on konkurssin tehneiden leimautumisen estäminen ja yrittäjyyskoulutusta koskevan Oslon asialistan taloudellinen tukeminen; ottaa määrärahoja varaukseen kilpailukyvyn ja innovoinnin puiteohjelmaa varten, kunnes toteutus paranee;
23. pitää viiveitä otsakkeen 1 b, "Kasvua ja työllisyyttä edistävä koheesio", maksumäärärahojen toteutuksessa valitettavina ja korostaa, että myös aika on rahaa;
24. palauttaa mieliin päätöksen perustaa Euroopan kaukotunnistuksen ja seurannan (LRIT) tietokeskus Euroopan meriturvallisuusviraston (EMSA) alaisuuteen 31. joulukuuta 2008 mennessä (Euroopan parlamentin 25. huhtikuuta 2007 vahvistama kanta¹ ja neuvoston 2. lokakuuta 2007 antama päätöslauselma); toteaa, että EMSA tarvitsee vuonna 2008 lisärahoitusta tämän uuden tehtävän rahoittamiseksi;
25. panee tyytyväisenä merkille komission ja Euroopan investointipankin (EIP) tarjoamat asiakirjat ja selvitykset koskien riskinjakorahoitusvälinettä; on sitä mieltä, että näitä kohtia koskeva varaus voidaan poistaa talousarviosta; pyytää kuitenkin, että sille tiedotetaan asiasta ja että se saa asiaankuuluvat asiakirjat, kun hyväksytään kilpailukyvyn ja innovoinnin puiteohjelman toista osa-aluetta, riskipääomavälinettä, koskevat suuntaviivat, ja pyytää saada tietoja EIP:n ja komission käymistä neuvotteluista, jotka koskevat yhteistyötä Euroopan laajuisten liikenneverkkojen lainatakuuvälineen alalla;
26. pyytää otsakkeen 2, "Luonnonvarojen suojele" osalta selkeyttämään tulevissa

¹ Hyväksytyt tekstit, P6_TA(2007)0146.

talousarviomenettelyissä markkinatoimiin liittyviä menoja ja suoria tukia koskevien lukujen esitystapaa; on huolestunut siitä, että yhteisen maatalouspolitiikan yhteydessä maaseudun kehittämiseen liittyviä toimintaohjelmia on hyväksytty hitaasti, vaikka se on parlamentin pitkäaikainen prioriteetti; odottaa tässä suhteessa pikaisia parannuksia;

27. korostaa, että on nopeutettava menettelyä erityisten kansallisten ohjelmien kehittämiseksi sellaisilla alueilla tapahtuvan maanviljelyn ja kotieläintuotannon elvyttämiseksi, joilla on sattunut metsäpalo tai muu luonnonkatastrofi; korostaa, että nämä ohjelmat olisi rahoitettava Euroopan maaseuturahastosta sisäisin siirtein tai jäsenvaltion tukien kautta;
28. hylkää neuvoston pyrkimyksen luokitella uudelleen eräät otsakkeeseen 2 kuuluvat budjettikohdat, erityisesti yhteisön kasvilajikevirastoa koskevat budjettikohdat 17 04 05 01 ja 17 04 05 02, pakollisiksi menoiksi;
29. myöntää, että koulumaitoa varten tarvitaan lisärahoitusta (tuotevalikoiman laajentamiseksi uusilla, innovoivilla tuotteilla); toistaa pitävänsä tärkeänä, että maitoalan rakenneuudistusta tuetaan asianmukaisesti (perustamalla maitotukien rakenneuudistusjärjestelmä);
30. korostaa jälleen olevansa vahvasti sitoutunut siihen, että hedelmien ja vihannesten sekä maidon (ja muiden maitotuotteiden) jakeluun kouluissa annetaan asianmukaisesti määrärahoja; pitää valitettavana, ettei komissio ole saanut asiassa aikaan ehdotuksia tarvittavien vaikutustenarviointien hitaan toteutuksen vuoksi; ilmaisee hämmästyksensä siitä, että neuvosto ei luonut talousarvioon uutta budjettikohtaa ja varausta odotettaessa oikeusperustan vahvistamista, vaikka se oli antanut asiasta poliittisia sitoumuksia; kehottaa komissiota esittämään asiaa koskevan säädösehdotuksen kesäkuussa 2007 kokoontuneen maatalousneuvoston päätelmien mukaisesti;
31. tähdentää rajaturvallisuusviraston toiminnan merkitystä otsakkeessa 3 a, "Vapaus, turvallisuus ja oikeus"; katsoo, että rajaturvallisuusviraston roolia EU:n ulkorajojen vahvistamisessa on lujitettava ja että erityisesti sen tehtävänä on tukea jäsenvaltioita laittomaan maahanmuuttoon liittyvien tämänhetkisten ongelmien ratkaisemisessa; kehottaa virastoa esittämään säännöllisin väliajoin parlamentin asiasta vastaavalle valiokunnalle tilannekatsauksen ja suunnitellut tulevat operaatiot; vaatii jäsenvaltioita pitämään lupauksensa ja tukemaan viraston toimintaa, jotta se voi hoitaa tehtävänsä tehokkaammin; panee merkille, että neuvosto on hyväksynyt 30 miljoonan euron lisärahoituksen antamisen rajaturvallisuusvirastolle, vaikkakin muuttaen hallinto- ja toimintamäärärahojen jakautumista; muuttaa jakoa tavalla, jota pitää asianmukaisimpana suurimman mahdollisen lisäarvon saavuttamiseksi; kehottaa komissiota esittämään lisätalousarvion, jos myös henkilöstötaulukkoa on muutettava;
32. palauttaa otsakkeessa 3 b, "Kansalaisuus", ATE:n määrärahat monivuotisille ohjelmille ja ehdottaa tässä yhteydessä määrärahoja eräille uusille ja meneillään oleville pilottihankkeille ja valmistelutoimille; kiinnittää huomiota siihen, että HELP-tiedotus- ja ennaltaehkäisykampanjan rahoitus päättyy vuoden 2008 talousarviossa, ja odottaa komissiolta jatkoaloitetta; kannattaa lisäksi sitä, että pelastuspalvelun rahoitusvälineelle tarjotaan lisävalmiuksia valmiusjoukkojen muodossa, jotta se pystyisi antamaan apua sekä luonnonmullistuksien ja ihmisten toiminnan aiheuttamien suuronnettomuuksien että terroritekojen ja ympäristökatastrofien yhteydessä;

33. kehottaa komissiota tukemaan jatkuvasti infrastruktuuri-investointeja, joilla parannetaan pakolaisten majoitustilannetta;
34. pyrkii kannustamaan vähän edustettuina olevien ryhmien osallistumista kansalaisyhteiskuntaan, torjumaan kaikkia syrjinnän muotoja ja vahvistamaan naisten, lasten, vammaisten ja ikääntyneiden oikeuksia;
35. kehottaa komissiota käyttämään tiedotusmäärärahat monipuoliseen tiedottamiseen, jossa turvataan myös parlamentaaristen vähemmistöjen tiedontarve;
36. on huolissaan otsakkeen 4 "EU maailmanlaajuisena toimijana" rahoituksen kroonisesta riittämättömyydestä monivuotisessa rahoituskehyksessä 2007–2013; kannattaa komission 17. syyskuuta 2007 antamassa ATE:n oikaisukirjelmässä nro 1/2008 ehdottamia lisäyksiä muun muassa Kosovoa ja Palestiinaa koskeviin määrärahoihin; pitää myönteisenä, että joustovälinettä käytetään rahoittamaan 70 miljoonaa euroa yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan määrärahojen lisäyksestä; mukauttaa otsaketta 4 koskevaa ensimmäisen käsittelyn tulosta painopisteidensä mukaisesti 23. marraskuuta 2007 pidetyn neuvottelukokouksen tuloksen valossa;
37. huomauttaa, että EU:n Palestiinaa varten antamaa rahoitusta koskevat arviot saattavat hyvin nousta äskettäin Annapolisissa pidetyn konferenssin seurauksena, ja kehottaa komissiota esittämään tarvittaessa lisätalousarvion;
38. katsoo, että yhteisön naapurimaille ja kehitysmaille osoittaman tuen yhdeksi ehdoksi pitäisi asettaa ihmisoikeuksien ja demokraattisten arvojen kunnioitus;
39. muistuttaa neuvostoa siitä, että yhteiseen ulko- ja turvallisuuspolitiikkaan liittyvistä asioista säännöllisesti järjestettävien yhteisten neuvottelukokousten pitäisi tarjota mahdollisuus aitoon ennakoivaan poliittiseen vuoropuheluun sen sijaan, että niitä käytetään vain parlamentille tiedottamiseen jälkikäteen;
40. pitää myönteisenä, että komissio on sitoutunut tämän päätöslauselman liitteenä 3 olevalla julistuksella säännölliseen, kolme kertaa vuodessa toteutettavaan poliittiseen vuoropuheluun Euroopan parlamentin kanssa ulkoisten toimien demokraattisesta valvonnasta ja johdonmukaisuudesta 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen julistusten nro 4 ja 5 mukaisesti;
41. pyytää komissiota toimittamaan Euroopan parlamentille kaikki tarvittavat tiedot Maailman energiatehokkuus- ja uusiutuvan energian rahaston (GEEREF) perustamisesta ja etenkin Euroopan investointirahastolle myönnettyistä kirjallisista valtuuksista, jotta Euroopan parlamentti kykenee arvioimaan rahaston talousarvio- ja rahoitusvaikutuksia kokonaisuudessaan;
42. katsoo, että EU:n olisi koordinoitava paremmin erilaisia ansiokkaita aloitteitaan köyhyyteen liittyvien sairauksien torjumiseksi ja poiskitkemiseksi naapurimaista ja kehitysmaista; ehdottaa asianmukaisten määrärahojen kohdentamista tähän tarkoitukseen, jotta kyseiset maat saisivat tarvittavat teknisen avun välineet; on päättänyt perustaa erillisen budjettikohdan aidsin, tuberkuloosin ja malarian torjuntaa koskevaa maailmanlaajuista rahastoa varten parantaakseen avoimuutta ja

varmistaakseen riittävän rahoituksen sekä rahastolle että muille terveyttä koskeville prioriteeteille;

43. panee otsakkeesta 5, "Hallinto", merkille, että jatkettaessa Euroopan unionin hallinnon nykyaikaistamista on tärkeä noudattaa selkeää vastuunjakoa ja vastuuvollisuutta; muistuttaa, että kun järjestelmää tulevaisuudessa uudistetaan, johtajatuksena olisi pidettävä selkeitä poliittisia tavoitteita ja yksilön vastuuta niiden toteuttamisesta mitattuna indikaattoreilla, jotka määritellään sen jälkeen, kun budjettivaliokunnan pyytämistä selvityksistä on saatu tulokset;
44. pahoittelee tässä yhteydessä kilpailujärjestelmään liittyvää tehottomuutta, joka ilmenee siinä, että "hyväksytyt ehdokkaat" saattavat unohtua varallaololistalle useiksi vuosiksi ilman mitään takuita siitä, että heille tarjotaan paikkaa; toteaa, että jos tästä käytännöstä ei luovuta, uusien EU-virkamiesten keskimääräinen taso tulee heikkenemään, koska parhaat ehdokkaat hakevat työtä EU:n dynaamisemmilta taloussektoreilta; kehottaa komissiota sitoutumaan vakavissaan tarkastelemaan tätä asiaa kartoituksensa jatkotoimien yhteydessä ja antamaan yksityiskohtaisempia lisätietoja henkilöstön jakautumisesta palkkaluokittain ja pääosastoittain sekä tulevien vuosien kehityksestä;
45. palauttaa ATE:n määrärahat ja virat, joita neuvosto leikkasi otsakkeessa 5; haluaa ylläpitää ja kehittää rakentavaa toimielinten välistä vuoropuhelua meneillään olevista toimista EU:n toimielinten hallintokäytäntöjen parantamiseksi; korostaa tarvetta rekrytoida riittävästi virkamiehiä EU-12-jäsenvaltioista; katsoo, että laajentumiseen liittyviä keskusteluja ja päätöksiä koskevat olennaiset asiakirjat, kuten muun muassa vaikutustenarvioinnit, olisi asetettava saataville kaikilla tarvittavilla kielillä, koska ne parantavat lainsäädäntötoimien laatua; muistuttaa tässä yhteydessä, että budjettivaliokunta on aloittanut kaksi selvitystä analysoidakseen komission hallintouudistustavoitteita ja etenkin toimintoperusteisen budjetoinnin ja toimintojohtamisen käyttöönottoa, strategisen suunnittelukierroksen käynnistämistä ja siihen liittyvien hallintomenojen jakautumista;
46. pyytää komissiota seuraamaan uusien metodien, joilla pyritään parantamaan kiinteistösopimuksia allekirjoitettaessa nykyisin noudatettavia menettelyjä, vaikutusta kiinteistöalaa ja vertaamaan sitä nykytilanteeseen, jatkamaan toimiaan toimielinten yhteistyön lisäämiseksi alalla sekä pitämään parlamentin ajan tasalla;
47. kehottaa komissiota laatimaan jatkotoimena kartoitukselleen henkilöstöresurssien suunnittelusta ja optimoinnista kertomuksen, jossa henkilöstöresursseja verrataan muihin kansainvälisiin organisaatioihin; kehottaa lisäksi komissiota esittämään suuntaviivat, jotka helpottavat julkisen infrastruktuurin rahoittamista julkisen ja yksityisen sektorin välisten kumppanuuksien avulla (PPP);
48. ehdottaa joukkoa innovatiivisia pilottihankkeita, jotka ovat EU:n tämänhetkisten poliittisten haasteiden tasolla;
49. ehdottaa joukkoa valmistelutoimiin liittyviä aloitteita, joilla voidaan viitoittaa tietä tuleville toimille, jotka vahvistavat Euroopan unionin valmiuksia vastata kansalaisten todellisiin tarpeisiin;

Vuoden 2008 talousarvion muut pääluokat

50. kiinnittää huomiota Euroopan parlamentin jäsenten asemaa koskevien sääntöjen 29 artiklaan, jossa todetaan, että "kukin jäsenvaltio voi päättää soveltaa kyseisestä valtiosta valittujen jäsenten edustajanpalkkioon, siirtymäkorvaukseen, eläkkeeseen ja perhe-eläkkeeseen näistä säännöistä poikkeavia säännöksiä enintään kaksi Euroopan parlamentin vaalikautta kestävä siirtymäkauden aikana"; ottaen huomioon, että säännöt tulevat voimaan vuoden 2009 Euroopan parlamentin vaaleja seuraavan vaalikauden alussa, antaa kvestoreille valtuudet kehottaa jäsenvaltioita ilmoittamaan parlamentille hyvissä ajoin ja varsinkin riittävän ajoissa sen vuotta 2009 koskevien talousarvioennusteiden laatimista ajatellen, aikovatko ne hyödyntää edellä mainittujen sääntöjen 29 artiklassa ja 12 artiklan 3 ja 4 kohdassa esitettyjä vaihtoehtoja;
51. palauttaa mieleen, että ensimmäisessä käsittelyssä keskityttiin kunkin toimielimen erityispyyntöjen ja -tarpeiden tarkasteluun; oletti sen vuoksi saavansa aikaan yhteisen kannan neuvoston kanssa toisessa käsittelyssä;
52. panee merkille, että neuvosto on hyväksynyt sen kannan Euroopan talous- ja sosiaalikomitean talousarvioon; katsoo kuitenkin, että muut toimielimet ovat tehneet merkittäviä ehdotuksia ennakoarvioidensa pienentämiseksi priorisoimalla pyyntönsä; haluaa kannustaa niitä toimimaan näin jatkossakin ja päättää siksi pitää kiinni ensimmäisen käsittelyn kannastaan ja palauttaa neuvoston tekemän leikkauksen;
53. toteaa, että Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle annetuista signaaleista huolimatta uutta yhteistyösopimusta ei ole vielä allekirjoitettu; muistuttaa, että 10 prosenttia yhteisen rakenteen määrärahoista otetaan varaukseen sopimuksen uusimiseen asti, minkä odotetaan tapahtuvan viimeistään joulukuussa 2007; katsoo, että hallinnonuudistus voisi syntyä uudesta yhteistyösopimuksesta, mikä voisi hyödyttää molempia komiteoita;
- o
o o
54. kehottaa puhemiestä julistamaan talousarvion lopullisesti vahvistetuksi ja huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä;
55. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöslauselman ja sen liitteet neuvostolle, komissiolle, tuomioistuimelle, tilintarkastustuomioistuimelle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle, alueiden komitealle, Euroopan oikeusasiamiehelle, Euroopan tietosuojavaltuutetulle sekä muille asianomaisille elimille.

LIITE 1

Toimeenpanovirastoja koskevat tarkistettut menettelysäännöt

1. Tiettyjä yhteisön ohjelmien hallinnointitehtäviä hoitavien toimeenpanovirastojen asemasta 19. joulukuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 3 artiklan 4 kohtaa ja Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 54 artiklan 2 kohtaa noudattaen komissio ilmoittaa aikeestaan perustaa

toimeenpanovirasto ohjelmaa koskevan säädösehdotuksen perusteluosassa.

2. Komissio päättää uuden toimeenpanoviraston perustamisesta tai olemassa olevan toimeenpanoviraston tehtävien tai toimivallan muuttamisesta neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 3 artiklassa säädetyistä vaatimuksista tekemänsä arvion perusteella.
3. Toimeenpanovirastojen perustaminen voi osaltaan lisätä komission Euroopan unionin politiikan ja ohjelmien täytäntöönpanemiseksi käyttämien menetelmien tehokkuutta mutta vain, jos kyseinen menetelmä on täysin moitteettoman varainhoidon periaatteen mukainen ja täysin avoin. Tämä tarkoittaa sitä, että toimeenpanovirastot eivät saa, nyt eikä tulevaisuudessa, lisätä hallinnollisten menojen osuutta. Näin ollen periaatteesta, joka koskee asetuksessa (EY) N:o 58/2003 määritellyn mukaisesti, tällaisen uudelleenjärjestelyn tuloksena, on pidettävä tinkimättömästi kiinni. Komissio toimittaa täydelliset ja yksityiskohtaiset tiedot henkilöstön määrästä ja henkilöresurssien käytöstä, jotta budjettivallan käyttäjä voi tarkistaa, että hallinnollisten menojen osuus ohjelman täytäntöönpanossa ei todella ole lisääntynyt.

Uusien toimeenpanovirastojen perustamista koskevien ehdotusten olisi perustuttava kattavaan kustannus-hyötyanalyysiin. Vastuuvollisuus ja vastuunjako on esitettävä selkeästi ehdotuksessa.

4. Budjettivallan käyttäjälle ilmoitetaan kustannus-hyötyanalyysin tuloksista ja asiaan liittyvistä kustannuksista vähintään kuusi viikkoa ennen kuin komissio tekee lopullisen päätöksen toimeenpanoviraston perustamisesta. Asianmukaisesti perustelluista syistä, jotka jompikumpi budjettivallan käyttäjä ottaa esille edellä mainitussa määräajassa toimeenpanoviraston perustamiseen liittyen, komissio tarkastelee ehdotustaan uudelleen.
5. Komission suunnitellessa uuden toimeenpanoviraston perustamista tai olemassa olevan toimeenpanoviraston tehtävien ja toimivallan muuttamista, se ilmoittaa asiasta budjettivallan käyttäjälle talousarviomenettelyä ja seurattavuusperiaatetta noudattaen. Toimeenpanovirastosta olisi laadittava erityinen rahoituspalvelu. Siinä olisi esitettävä määrälliset perusteet sille, miksi komissio pitää kyseisen ohjelman täytäntöönpanossa avustavan viraston perustamista aiheellisenä.
6. Budjettivallan käyttäjällä on oltava kaikki tarvittavat tiedot, jotta se voi seurata tiiviisti moitteettoman varainhoidon ja täydellisen seurattavuuden periaatteen täytäntöönpanoa sekä tällä hetkellä että tulevaisuudessa. Näin ollen toimeenpanovirastojen erityiseen rahoituspalvelukseen tulee sisältyä seuraavat tiedot:
 - a. toimeenpanoviraston toiminnassa tarvittavat rahoitus- ja henkilöstövoimavarat eriteltyine henkilöstömenoineen (tilapäisesti siirretyt virkamiehet, toimeenpanoviraston suoraan palkkaama väliaikainen henkilöstö, sopimussuhteinen henkilöstö) ja muine hallinnollisine menoineen;
 - b. suunnitellut virkamiesten siirrot komissiosta toimeenpanovirastoon;
 - c. komission yksiköiltä toimeenpanovirastolle siirtyvistä tehtävistä vapautuvat hallinnolliset voimavarat ja vapautuneiden hallinnollisten voimavarojen uudelleenjako; erityisesti kuhunkin kyseessä olevaan tehtävään osoitetun henkilöstön määrä komissiossa (ulkopuolinen henkilöstö mukaan lukien), sen

henkilöstön lukumäärä, joka on tarkoitus siirtää ehdotettuun uuteen tai laajennettuun toimeenpanovirastoon, niiden komission toimien lukumäärä, jotka sen seurauksena on tarkoitus jähdyttää, ja sen komission henkilöstön lukumäärä, joka ehdotetaan sijoitettavaksi muihin tehtäviin;

- d. edellä mainitusta aiheutuvat siirrot komission henkilöstötaulukossa;
 - e. viraston perustamisen vaikutus monivuotisen rahoituskehityksen asianomaisiin otsakkeisiin;
 - f. edut täytäntöönpanotehtävien toimeenpanovirastolle siirtämisestä verrattuna komission yksiköiden suoraan hallintoon: kaikkien vertailujen on perustuttava nykyisessä (nykyisissä) muodossaan (muodoissaan) parhaillaan toteutettavan (toteutettavien) ohjelman (ohjelmien) täytäntöönpanossa käytettyihin voimavaroihin, jotta vertailulle taataan virheetön ja tosiasioihin perustuva pohja; uusien ja laajentuvien ohjelmien osalta asiaankuuluvat määrärahat, joita toimeenpanovirasto hallinnoi, ja niiden kehittyminen otetaan myös huomioon;
 - g. ehdotus palkkaluokittaiseksi ja työntekijäryhmittäiseksi henkilöstötaulukoksi sekä perusteltu arvio sopimussuhteisen henkilöstön ennakoidusta ja alustavasti budjetoidusta määrästä;
 - h. kaikkien ohjelman täytäntöönpanoon liittyvien toimijoiden selvä erittely mukaan lukien toimintaohjelman määrärahojen jäljellä oleva osuus, jonka täytäntöönpanosta kyseiset toimijat (komissio, toimeenpanovirastot, jäljellä olevat teknisen avun toimistot, jäsenvaltiot, kansalliset virastot, jne.) ovat vastuussa;
 - i. yhteisön ohjelman täytäntöönpanon kokonaiskustannusten selvä erittely, josta käy ilmi kunkin toimijan osuus (komissio, toimeenpanovirastot, kansalliset virastot), sekä kyseisen ohjelman täytäntöönpanoon liittyvien, Euroopan unionin talousarviosta maksettavien hallinto-, henkilöstö- ja infrastruktuurimenojen ennakoarvioiden vertaaminen – riippumatta siitä, mihin rahoituskehityksen otsakkeeseen ne kuuluvat – toimintaohjelman jäljellä oleviin määrärahoihin.
7. Ohjelman hallinnollisia kokonaiskustannuksia, mukaan lukien toimeenpanoviraston sisäiset menot ja hallintomenot (luku 01), olisi tarkasteltava tapauskohtaisesti ja suhteutettuna kyseisen ohjelman yhteydessä suoritettuihin tehtäviin.
8. Komissio tekee osana vuosittaista talousarviomenettelyä ehdotuksen viraston toimintatalousarvioon myönnettävästä vuosittaisesta avustuksesta. Avustus otetaan Euroopan unionin yleiseen talousarvioon. Talousarvion alamomenttiin voidaan liittää selvitysosa, joka sisältää esimerkiksi viittaukset perussäädökseen ja kaikki aiheelliset selvitykset määrärahojen luonteesta ja tarkoituksesta Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 soveltamissäännöistä 23. joulukuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2342/2002 29 artiklan mukaisesti.

Budjettivallan käyttäjä hyväksyy neuvoston asetuksen (EY) N:o 58/2003 12 artiklan

1 kohdan mukaisesti henkilöstötaulukon, jossa täsmennetään toimeenpanoviraston palveluksessa kyseisenä varainhoitovuonna olevan henkilöstön määrä, ja tämä henkilöstötaulukko sekä arvio kyseiselle varainhoitovuodelle ennakoituista ja alustavasti budjetoiduista sopimussuhteisista toimihenkilöistä julkaistaan liitteenä Euroopan unionin yleisen talousarvion komissiota koskevassa pääluokassa III.

9. Komissio antaa säännöllisin väliajoin (vuosittainen toimintastrategia, ATE) ennakkotietoja uusien toimeenpanovirastojen perustamisesta.
10. Komission olisi esitettävä budjettivallan käyttäjälle toimeenpanoviraston alustava toimintatalousarvio ja vuosittainen toimintakertomus sekä kolmen vuoden jälkeen tehtävä arviointikertomus.
11. Nämä menettelysäännöt eivät voi millään lailla vaikuttaa erityisesti perustamissopimuksessa määrättyihin ja neuvoston asetuksessa (EY) N:o 58/2003 säädettyihin komission toimeenpanovaltuuksiin. Ne eivät voi vaikuttaa komission toimivaltaan arvioida tarvetta perustaa toimeenpanovirasto ja tehdä asiaa koskevat päätökset menettelyyn liittyviä vaatimuksia noudattaen. Lopullisen päätöksen henkilöstökysymyksistä tekee budjettivallan käyttäjä.

LIITE 2

Yhteinen lausuma Euroopan GNSS-ohjelmien (EGNOS-GALILEO) ja Euroopan teknologiainstituutin rahoittamisesta

Euroopan parlamentti ja neuvosto

- panevat merkille komission ehdotuksen¹ 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen muuttamisesta monivuotisen rahoituskehysten osalta julkisen rahoituksen lisäämiseksi Euroopan GNSS-ohjelmille (2 400 miljoonaa euroa) ja Euroopan teknologiainstituutille (309 miljoonaa euroa),
- vahvistavat, että arvioitu kokonaismäärä on 3 400 miljoonaa euroa vuosien 2007–2013 Galileo-satelliittinavigointihankkeen täyttää toimintakapasiteettia varten,
- ilmoittavat, ettei tämä määrä saisi ylittyä vuosia 2007–2013 koskevan rahoituskehysten aikana.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio sopivat siitä, että tämä rahoitus annetaan tarkistamalla vuosien 2007–2013 monivuotista rahoituskehystä 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten välisen sopimuksen 21, 22 ja 23 kohdan mukaisesti seuraavasti:

- 400 miljoonaa euroa asetetaan käyttöön tutkimuksen seitsemännestä puiteohjelmasta rahoitettavia liikenteen alan tutkimustoimia varten varatuista määrärahoista
- 200 miljoonaa euroa kohdennetaan uudelleen alaotsakkeessa 1 a seuraavasti:

¹ KOM(2007)0549, 4.10.2007.

Budjetti- kohta	Määrittely	(Miljoonaa euroa) 2009–2013
02 03 04	Lainsäädännön standardointi ja lähentäminen	28.0
08 20	Euratom	50.0
08 21		
26 02 01	Julkisia tavaranhankintoja, rakennusurakoita ja palveluita koskevien sopimusten tekomenettelyt	46.0
26 03 01	Yleiseurooppalaiset julkishallinnon sähköiset palvelut viranomaisille, yrityksille ja kansalaisille (HVTYK)	15.9
31 02 01	Euroopan konferenssitulkikoulutus "CITE"	10.1
	Hajautetut erillisvirastot (lineaarinen vähennys)	50.0
YHTEENSÄ		200.0

- alaotsakkeen 1 a vuosien 2008–2013 liikkumavarasta otetaan käyttöön 300 miljoonaa euroa;
- alaotsakkeen 1 a vuosien 2008–2013 maksusitoumusmäärärahojen ylärajaa korotetaan 1 600 miljoonan euron määrällä. Tämän lisäyksen vastapainoksi otsakkeen 2 vuoden 2007 maksusitoumusmäärärahojen ylärajaa lasketaan samalla määrällä;
- kaikkien maksumäärärahojen ylärajaa mukautetaan, jotta maksusitoumusten ja maksujen välinen asianmukainen suhde säilyy. Mukautus on neutraali;
- rahoituskehyksen tarkistus virallistetaan Euroopan parlamentin ja neuvoston päätöksellä talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen muuttamisesta monivuotisen rahoituskehyksen osalta;
- komissio sisällyttää alaotsakkeessa 1 a sovitun määrärahojen uudelleen kohdentamisen rahoitussuunnitelmaan vuoden 2008 tammikuuhun mennessä.

Edellä olevan vaikutus vuoden 2008 talousarvioon on seuraava:

- Galileo
 - maksusitoumusmäärärahat: 940 miljoonaa euroa (151 miljoonaa euroa sisältyi jo vuoden 2008 alustavaan talousarvioesitykseen), joista 50 miljoonaa euroa saadaan liikenteen alan tutkimustoimista ja joita täydennetään joustovälineestä tätä tarkoitusta varten irrotettavilla 200 miljoonalla eurolla
 - maksumäärärahat: 300 miljoonaa euroa (100 miljoonaa euroa sisältyi jo vuoden 2008 alustavaan talousarvioesitykseen).
- Euroopan teknologiainstituutti:
 - maksusitoumusmäärärahat: 2,9 miljoonaa euroa
 - maksumäärärahat: 2,9 miljoonaa euroa.

Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio

- vakuuttavat, että rahoituskehityksen tarkistukseen turvautuminen ja edellisvuoden liikkumavarasta otettavien varojen käyttö on poikkeuksellinen toimenpide eikä millään muotoa muodosta ennakkotapausta tuleville tarkistuksille,
- vakuuttavat sitoutuneensa periaatteeseen, jonka mukaan ohjelmoinnissa noudatetaan tiukkaa ja oikeudenmukaista kilpailua, joka auttaa varmistamaan menojen valvonnan, lieventämään yhdestä toimittajasta aiheutuvat riskit, vastineen rahalle ja paremman tehokkuuden. Kaikki Galileon toteuttamiseen liittyvät työvaiheet olisi kilpailutettava mahdollisimman laajasti EU:n yleisiä hankintoja koskevien periaatteiden mukaisesti ja sen varmistamiseksi, että avaruusohjelmia koskevat yleiset hankintamenettelyt avataan laajemmin uusille tulokkaille ja pk-yrityksille, sanotun kuitenkin vaikuttamatta liikenneneuvostossa laadittuihin yksityiskohtiin,
- vakuuttavat, että kaikkia Galileolle pyydettyjä uusia lisävaroja voidaan harkita vain, jos ne pysyvät sovitun monivuotisen rahoituskehityksen ylärajojen puitteissa ja niin, ettei turvauduta talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta ja moitteettomasta varainhoidosta 17. toukokuuta 2006 tehdyn toimielinten sopimuksen 21–23 kohtaan.

Komissio vahvistaa, että

- maataloudelle (otsake 2) vuonna 2007 varattu liikkumavara, joka on käytettävissä maataloutta koskevan varainhoitovuoden päätyttyä ja lisätalousarvion nro 7/2007 tultua hyväksytyksi, on riittävä, jotta Galileon tarvitsema lisärahoitus voidaan kattaa kokonaan tästä otsakkeesta. Näin ollen tämä tarkistus ei vaikuta maatalouden rahoituskehyksen ylärajoihin tai maataloutta koskeviin budjettiennusteisiin, suorat tuet mukaan lukien, tulevina vuosina,
 - maatalouden (otsakkeen 2) liikkumavaran käyttö vuonna 2007 ei muodosta ennakkotapausta tuleville vuosille.
-

Yhteinen lausuma maksumäärärahojen siirrosta nro DEC50/2007

"Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio:

- toteavat uudelleen Galileo-ohjelman olevan tärkeä yhtenä Euroopan unionin painopistealueena;
 - tunnustavat, että Galileo-ohjelmalle alun perin vuotta 2007 varten osoitettua määrää (100 miljoonaa euroa) ei tulla käyttämään, koska oikeusperustan hyväksyminen ennen tämän vuoden loppua on epävarmaa ja tästä johtuen varainhoitoasetuksen 9 artiklan mukainen määrärahan siirto seuraavalle vuodelle olisi mahdotonta;
 - sopivat siitä, että Galileo-ohjelmalle jo vuoden 2007 talousarviossa osoitettujen varojen varmistamiseksi ja komission 31. lokakuuta 2007 toimittamien tietojen perusteella, ottaen huomioon odottamattomat olosuhteet ja antamatta tämän mitenkään vaikuttaa vuotuisuuden periaatteeseen, tämä 100 miljoonan euron määrä siirretään väliaikaisesti, koska tarkoituksena on palauttaa nämä määrärahat Galileo-ohjelmalle vuonna 2009;
 - panevat sen tähden tyytyväisinä merkille, että komissio aikoo tehdä ehdotuksen 100 miljoonaa euroa vastaavan määrän siirtämisestä takaisin Galileo-ohjelmalle vuonna 2009 täysin kohdennettavien monivuotisten määrärahojen mukaisesti."
-

Yhteinen lausuma yhteisyrityksistä

"Euroopan parlamentti ja neuvosto toteavat, että yhteisön rahoitusosuus seitsemänten puiteohjelmaan perustuviin ARTEMIS-, Clean Sky-, ENIAC- ja IMI-yhteisyrityksiin (korkeintaan 2 666 miljoonaa euroa vuosien 2008–2013 välistä ajanjaksoa varten) vastaa komission ehdotusta ja että rahoitussuunnitelmassa on varattu vastaava määrä nykyisen monivuotisen rahoituskehysten kattamalle ajanjaksolle.

Euroopan parlamentti ja neuvosto toteavat kuitenkin, että ARTEMIS-, Clean Sky-, ENIAC- ja IMI-yhteisyrityksiä koskeva tuleva rahoitus kuuluu seuraavaa rahoituskehystä koskevien keskustelujen piiriin ja ettei mitään vuoden 2013 jälkeistä aikaa koskevia taloudellisia sitoumuksia voida tehdä."

Yhteinen lausuma menettelystä 23. marraskuuta 2007 tehdyn sopimuksen täytäntöönpanemiseksi

"Euroopan parlamentti, neuvosto ja komissio ovat yhtä mieltä siitä, että kokonaisvaltainen sopimus, johon päästiin neuvottelukokouksessa 23. marraskuuta 2007, pannaan täytäntöön vain, jos Galileo-ohjelman oikeusperustasta päästään sopimukseen.

Jos sopimukseen ei päästä ajoissa niin, että Euroopan parlamentti voi käsitellä asiaa joulukuun täysistunnossa, Euroopan parlamentti äänestää toisen käsittelyn täysistunnossa noudattaen täysimääräisesti 17. toukokuuta 2006 tehdystä toimielinten välisessä sopimuksessa asetettuja ylärajoja.

Euroopan parlamentti ja neuvosto sitoutuvat nopeutettuun menettelyyn sisällyttääkseen sopimuksen vuoden 2008 talousarvioon komission ehdotuksen perusteella mahdollisimman pian vuonna 2008."

LIITE 3

Julistus

demokraattisesta valvonnasta ja ulkoisten toimien johdonmukaisuudesta annetuissa julistuksissa nro 4 ja 5 tarkoitetun säännöllisen poliittisen vuoropuhelun toteuttamisesta

Euroopan parlamentti ja komissio sopivat, että toimielinten välisen sopimuksen julistuksissa nro 4 ja 5 tarkoitettu säännöllinen poliittinen vuoropuhelu olisi järjestettävä vähintään kerran vuodessa ja enintään kolme kertaa vuodessa.

Näihin kokouksiin osallistuvat seuraavat:

- asianomaisten valiokuntien (AFET/DEVE/BUDG) puheenjohtajat ja jäsenet
- asiasta vastaava komission jäsen