

Междинен преглед на изпълнението на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда

Резолюция на Европейския парламент от 10 април 2008 г. относно междинния преглед на изпълнението на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда (2007/2204(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Решение № 1600/2002/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 22 юли 2002 г. за установяване на Шеста програма за действие на Общността за околната среда¹,
- като взе предвид своята резолюция от 14 ноември 2006 г. относно тематична стратегия за защита и опазване на морската среда²,
- като взе предвид своята позиция на първо четене от 14 ноември 2006 г. относно предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно създаване на рамка за действия на Общността в областта на политиката за морската среда (Директива за морска стратегия)³,
- като взе предвид своята резолюция от 25 април 2007 г. относно тематична стратегия за устойчиво използване на природни ресурси⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 26 септември 2006 г. относно тематична стратегия за градската среда⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 13 ноември 2007 г. относно тематична стратегия за опазване на почвите⁶,
- като взе предвид своята позиция от 14 ноември 2007 г. относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за опазване на почвата и за изменение на Директива 2004/35/ЕО⁷,
- като взе предвид своята резолюция от 26 септември 2006 г. относно тематична стратегия за замърсяването на въздуха⁸,
- като взе предвид своята позиция от 26 септември 2006 г. относно предложението за Директива на Европейския парламент и на Съвета относно качеството на

¹ ОВ L 242, 10.9.2002 г., стр. 1.

² ОВ С 314 Е, 21.12.2006 г., стр. 131.

³ ОВ С 314 Е, 21.12.2006 г., стр. 86.

⁴ ОВ С 74 Е, 20.3.2008 г., стр. 660.

⁵ ОВ С 306 Е, 15.12.2006 г., стр. 182.

⁶ Приети текстове, Р6_ТА(2007)0504.

⁷ Приети текстове, Р6_ТА(2007)0509.

⁸ ОВ С 306 Е, 15.12.2006 г., стр.176.

атмосферния въздух и за по-чист въздух за Европа¹,

- като взе предвид своята резолюция от 13 февруари 2007 г. относно тематична стратегия за рециклирането на отпадъци²,
 - като взе предвид своята позиция от 13 февруари 2007 г. относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно отпадъците³,
 - като взе предвид своята позиция от 23 октомври 2007 г. относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за действие на Общността за постигане на устойчиво използване на пестициди⁴,
 - като взе предвид своята резолюция от 24 октомври 2007 г. относно тематична стратегия относно устойчивото използване на пестициди⁵,
 - като взе предвид своята позиция от 23 октомври 2007 г. относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно пускането на пазара на продукти за растителна защита⁶,
 - като взе предвид член 45 от своя правилник,
 - като взе предвид доклада на Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните и становищата на Комисията, Комисията по международна търговия, Комисията по регионално развитие и Комисията по земеделие и развитие на селските райони (А6-0074/2008),
- А. като има предвид, че Европа все още не е стъпила на пътя към постигане на истинско устойчиво развитие,
- Б. като има предвид, че Комисията признава, че е постигнат само ограничен напредък по отношение на основните въпроси за включване на проблеми, свързани с околната среда, в други области на политика и подобряване прилагането на законодателството на Общността,
- В. като има предвид, че Комисията изтъква факта, че понастоящем натискът върху околната среда продължава да расте: увеличаване на количеството на емисии на парникови газове в световен мащаб, ускорена загуба на биологично разнообразие, замърсяването продължава да оказва съществено влияние върху общественото здраве, количеството на отпадъците в рамките на ЕС нараства, а екологичният отпечатък на човека е все по-осезаем; като има предвид, че това поставя сериозни въпроси относно отрицателното въздействие върху околната среда на други основни политики на ЕС,
- Г. като има предвид, че е малко вероятно да се постигне устойчиво развитие, докато въпросите, свързани с околната среда, не бъдат напълно включени във всички

¹ ОВ С 306 Е, 15.12.2006 г., стр.102.

² ОВ С 287 Е, 29.11.2007г., стр. 1685.

³ ОВ С 287 Е, 29.11.2007 г., стр. 135.

⁴ Приети текстове, Р6_ТА(2007)0444.

⁵ Приети текстове, Р6_ТА(2007)0467.

⁶ Приети текстове, Р6_ТА(2007)0445.

основни области на политика,

- Д. като има предвид, че чистата и здравословна околна среда е жизненоважна за благосъстоянието на човека и за добрите обществени условия,
 - Е. като има предвид, че добрите политики в областта на околната среда могат да допринесат и за постигането на други цели, като повишаване на конкурентоспособността, стимулиране на икономическия растеж и насърчаване на създаването на нови работни места, иновации и насърчаване на научно-техническия прогрес чрез развитие на нови, безопасни технологии,
1. Изразява съжаление, че междинният преглед на изпълнението на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда е отложен с почти една година и че общо взето Европейският съюз изостава с прилагането на предвидените в програмата за действие мерки, което противоречи на твърденията на Комисията в нейния средносрочен преглед; припомня, че за разлика от предшестващата я програма, Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда беше приета съгласно процедурата за съвместно вземане на решения по член 251 от Договора за ЕО; призовава ЕС да направи всичко, което е от неговите правомощия, за постигане на целите, съгласувани в Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда, тъй като непостигането на тези цели би навредило на доверието в ЕС, наред с другото в очите на онези членове на обществеността, които проявяват загриженост за състоянието на околната среда;
 2. Отбелязва, че използването на тематични стратегии като нов инструмент за действие направи процесите, предшестващи законодателния процес по-важни и създаде допълнителни възможности за участие на заинтересовани лица и по-стратегически подход към законодателната политика на ЕС; въпреки това изразява съжаление, че тематичните стратегии също така удължиха процеса на създаване на политика в областта на околната среда като забавят формулирането на конкретни предложения за политики и приемането на последващи мерки;
 3. Счита, че предвид значението на политиката в областта на околната среда за промишлеността и предвид факта, че като цяло тя се прилага от местните власти, че тя трябва да се взема под внимание при съставянето на законодателни актове и че становищата на промишления сектор, на малките предприятия и на местните власти следва да бъдат представени и взети под внимание от съответните консултативни органи;
 4. Счита, че е от съществено значение да се укрепи позицията на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда като екологичното измерение на стратегията за устойчиво развитие на ЕС;
 5. Счита, че в рамките на ЕС компетенциите трябва да бъдат ясно разпределени и определени и посочва, че междинният преглед на Комисията показва объркване и вътрешна двусмисленост по отношение на компетенциите на Комисията и на държавите-членки; посочва, че както границите на съответните им компетенции, така и специфичните отговорности трябва да бъдат ясно установени и определени, за да се гарантира, че тези отговорности ще продължат да се изпълняват;
 6. Подчертава, че тематичните стратегии не дават резултати, ако се изготвят

едновременно с големи законодателни документи; те са полезни, ако бъдат представени преди появата на съответния законодателен документ или ако се подготвят самостоятелно;

7. Подчертава пряката връзка между състоянието на околната среда и здравето на човека; с оглед на осъществяването на подхода на включване на здравеопазването във всички политики, призовава Комисията да направи проучвания, които изясняват причинно-следствените връзки между изменението на качеството на околната среда и изменението на състоянието на здравето на човека;

Тематични стратегии

8. Счита, че ЕС действа последователно за постигане на целите на дипломатията в областта на климата, определени в Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда; въпреки това припомня, ЕС не успя да изпълни всички задължения що се отнася до целите и приоритетните действия за спиране на изменението на климата; изключително е загрижен за нарастването на емисиите от транспорт и бавното въздействие на мерките, които се използват за подобряване на енергийната ефективност; припомня на Комисията да публикува съобщение относно количествено измерими цели в областта на околната среда за устойчива транспортна система; очаква държавите-членки да постигнат целите за намаляване на емисии от парникови газове за отделни страни, установени в Протокола от Киото до 2012 г.;
9. Изразява съжаление относно факта, че целта за спиране на намаляването на биологичното разнообразие до 2010 г. вероятно няма да бъде постигната и че предложените стратегии за опазване на морската среда и почва няма да доведат до конкретни резултати за околната среда до 2012 г.; отбелязва, че са необходими по-големи усилия за подпомагане на интегрирането на политиката в областта на биологичното разнообразие в други политики; обръща внимание на необходимостта от подходящо финансиране на „Натура 2000 г.“ и други тясно свързани приоритетни цели;
10. Счита, че по отношение на химикалите Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали¹ представлява напредък за намаляване на рисковете за хората и околната среда, но предстои да се докаже, че това действително ще бъде постигнато в значителна степен и изразява съжаление за това, че регламентът не е съгласуван във всяко отношение с Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда; изразява съжаление, че тематичната стратегия относно устойчивото използване на пестициди беше значително забавена и мерките, предприети за подобряване на качеството на въздуха и градската среда и за намаляване на шума, са недостатъчни за постигане на целите на Програмата за действие в областта на околната среда; призовава Комисията да представи възможно най-скоро предложение за преразглеждане на

¹ ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1. Регламент, изменен с Регламент (ЕО) № 1354/2007 на Съвета (ОВ L 304, 22.11.2007 г., стр. 1).

директивата относно националните тавани за емисии¹; счита, че е необходимо гарантиране на пълното спазване на директивата относно шума в околната среда²;

11. Предвид въздействието на качеството на въздуха в закрити помещения върху здравето, настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да подкрепят работата на Световната здравна организация, свързана с качеството на въздуха в закрити помещения, и призовава Комисията възможно най-скоро да предложи конкретни законодателни мерки относно качеството на въздуха в закрити помещения;
12. Отбелязва, че няма съществени пропуски по отношение на конкретните цели за защита на водата, предвидени в Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда; въпреки това призовава Комисията да осигури пълно изпълнение на Рамковата директива за водите³ и повторно да оцени интегрирането на ангажиментите за защита на водите в другите политики; освен това настоятелно призовава Комисията възможно най-скоро да представи предложение за директива относно намаляване на количеството на фосфати в земеделието, както и на детергентите съгласно член 16 на Регламент (ЕО) № 648/2004 на Европейския парламент и на Съвета от 31 март 2004 г. относно детергентите⁴;
13. Подчертава необходимостта от нова политика за водите, която поставя акцент върху пестенето и устойчивото управление на водните ресурси;
14. Изразява съжаление, че тематичните стратегии относно природните ресурси и отпадъците размиха целите на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда; изразява съжаление, че на равнището на ЕС не са формулирани конкретни цели за премахване на знака за равенство между икономическия растеж и използването на ресурсите чрез преминаване към устойчив модел на производство и потребление; изразява съгласие, че са необходими по-нататъшни действия по отношение на биологичните отпадъци, за да се насърчи по-нататъшното отделяне от депата и да се гарантира, че се използват най-добрите възможности за обработка, като тези, които се основават на смекчаване на последиците от изменението на климата; наред с това насърчава подкрепата на екологично съобразни форми на управление на отпадъците и предприемането на по-строги наказателни мерки за депонирането на отпадъци, замърсяващи околната среда;
15. Призовава Комисията и държавите-членки да вземат всички съответни мерки, които гарантират рационалното и ефикасно използване на природните ресурси и същевременно не представляват опасност за биологичното разнообразие;

Изпълнение и осигуряване на спазването на съществуващото законодателство

16. Припомня, че пълното и правилно изпълнение на съществуващото законодателство е върховен приоритет, и счита, че задължителното законодателство остава водещо

¹ Директива 2001/81/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2001 г. относно националните тавани за емисии на някои атмосферни замърсители (ОВ L 309, 27.11.2001 г., стр. 22).

² ОВ L 189, 18.7.2002 г., стр. 12.

³ ОВ L 327, 22.12.2000 г., стр.1. Директива, последно изменена с Директива 2008/32/ЕО (ОВ L 81, 20.3.2008 г., стр. 60).

⁴ ОВ L 104, 08.04.2004 г., стр. 1.

за посрещане на предизвикателства в областта на околната среда; призовава Комисията да засили дейността си, в качеството си на пазител на Договора; затова изисква от бюджетния орган на ЕС да предоставят на Комисията всички необходими финансови и човешки ресурси, за да се гарантира, че се извършва най-ефективното наблюдение на изпълнението и осигуряването на спазването на съществуващото законодателство във всички държави-членки;

17. Подчертава необходимостта от ефективно и прецизно прилагане на законодателството на Общността в областта на околната среда и препоръчва да се вземат специални мерки за подпомагане в полза на регионите, които се сблъскват с трудности при прилагането на този аспект на достиженията на правото на Общността; насърчава органите на държавите-членки да изготвят стратегии за транспониране, с цел ясно определяне на ролята и отговорностите на националните, регионалните и местните органи за правилно транспониране и прилагане на законодателството на Общността в областта на околната среда;
18. Същевременно изразява загриженост относно различните предложения, че всеобщите разпоредби следва да се намалят и отслабят, или дори да се заменят с доброволни споразумения или други незадължителни мерки; затова отново заявява, че по-доброто регулиране следва да се концентрира върху недвусмислени и прозрачни правила и стандарти, основани на законодателство, свързано с одобрени цели и с по-доброто им изпълнение;
19. Дава положителна оценка на предложенията на Комисията да засили осигуряването на спазването на законодателството относно околната среда на национално равнище посредством подобрен достъп до правосъдие и хармонизирано прилагане на наказателното право; отбелязва, че превантивните аспекти на наказателното право допринасят за по-добро осигуряване на спазването на правилата и по-добра защита на околната среда;
20. В допълнение призовава политики в областта на околната среда да се съставят и преразглеждат така, че да акцентират повече върху предписания за цели, отколкото описания на начини, като дават свобода на държавите-членки и на земеделските производители да намерят най-ефективните и ефикасни начини за постигане на желаните цели;

Природа, биологично разнообразие и изменение на климата

21. Счита, че Комисията следва да осигури пълното прилагане на Директивата за птиците и Директивата за местообитанията; препоръчва при спазване на принципа на субсидиарност, да се предприемат данъчни мерки за насърчаване на най-добрите практики и възпиране на хората от извършването на дейности, замърсяващи околната среда;
22. При все това, привлича вниманието на Комисията върху факта, че перспективата за евентуални последици по наказателното право във всички случаи не е достатъчна за предотвратяване на незаконното поведение, замърсяващо околната среда; затова подчертава значението на налагането на санкции след отчитането на факта съгласно наказателното право, особено за незаконно изхвърляне на опасни отпадъци на територията на други държави;

Стимули за околната среда и реформиране на субсидиите за проекти, увреждащи околната среда

23. Приветства Зелената книга на Комисията относно пазарните инструменти за целите на политиките в областта на околната среда и за свързаните с тях политики; счита, че е необходимо по-широко използване на пазарни инструменти, като се вземат предвид въздействието върху околната среда на всички процеси на производство и разпространение, както и моделите на потребление;
24. Счита, че схемата за търговия с емисии (ETS) на ЕС досега не е довела до съкращаване на емисиите на CO₂ поради твърде щедрото разпределение на квотите за емисии на въглероден двуокис; изтъква, че ЕС е поел ангажимент до 2020 г. да намали емисиите си на парникови газове с поне 20% спрямо нивата през 1990 г.; настоява, че схемата за търговия с емисии на ЕС за периода след 2012 г. следва да включва достатъчно строга горна граница, цялостен търг на емисиите и количествено и качествено ограничаване на използването на сертифицирани единици редуцирана емисия (СЕРЕ) и единици редуцирана емисия (ЕРЕ);
25. Отбелязва същевременно, че екологично съобразното данъчно облагане продължава да има скромно значение и не показва тенденция към засилване; призовава Комисията и държавите-членки да положат повече усилия за реформиране на екологично съобразното данъчно облагане, включително за постепенното прехвърляне на данъчна тежест от отрицателни социални данъци (например, за труд) към положителни социални данъци (например, дейности, които са вредни за околната среда, като използването на ресурсите или замърсяването); посочва, че въпреки изискването за единодушие при вземането на решения в областта на данъчното облагане, Договорите предлагат възможността за засилено сътрудничество, и обръща внимание на наличието на метода за отворено координиране;
26. Отбелязва тласъка, даден на премахването на субсидиите за проекти, увреждащи околната среда; обаче счита за неприемливо, че не се очакват в близко бъдеще конкретни стъпки за реформиране на субсидиите за проекти, увреждащи околната среда и затова призовава Комисията до края на 2008 г. да изготви конкретни предложения за постепенното спиране през следващите пет години на всички субсидии, водещи до вреди за околната среда;

Интегриране на политиката в областта на околната среда, международно сътрудничество и стимули за иновации

27. Настоятелно призовава Комисията и държавите-членки да насърчават по-силна и по-последователна политика в областта на околната среда при всяко вземане на политически решения; с оглед прилагане на провъзгласения от ЕС подход „здраве във всички политики“, призовава за интегриране на аспектите на опазването на околната среда и здравеопазването във всички политики и също така за включване на регионите и градовете в това; изразява съжаление както от липсата на интегриране на тези аспекти в различните правни рамки в областта на околната среда и подготвителните действия за ново законодателство, така и от това, че те не са включени в законодателството, което има основни цели, различни от тези за опазване на околната среда;

28. Счита, че за постигане на конкретни резултати при интегриране на съображенията от областта на околната среда в други, икономически сектори е необходимо да се съставят задължителни цели за отделните сектори и графици; същевременно подчертава отговорността на икономическите субекти в отделните промишлени сектори за постигане на дългосрочни резултати по отношение на политиката, свързана с климата и енергетиката;
29. Подчертава основополагащата връзка между ефикасната политика в областта на околната среда и подобреното качество на живот, и в тази връзка подчертава значението на регионалното измерение при осъществяването на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда, особено по отношение на дейности, засягащи намаляването на изменението на климата и приспособяването към него; подчертава значението на кампаниите за повишаване на осведомеността на обществото относно целите на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда и процеса на нейното осъществяване;
30. Изтъква необходимостта от включване на програмата „Натура 2000“ в плановете за регионално развитие по такъв начин, че принципът за опазване на биологичното разнообразие на Европа да се съгласува с възможността за развитие и подобрене на благосъстоянието на населението; по този въпрос е необходима широка информационна кампания и насърчаване на добрите практики, които показват по какъв начин могат да бъдат съгласувани тези, на пръв поглед противоположни, подходи;
31. Подчертава необходимостта от по-добре координирани мрежи от регионални и местни участници, с цел разпространяване на най-добри практики в по-малко развитите региони и тяхното прилагане; подкрепя насърчаването на презграничното сътрудничество в областта на околната среда както между държавите-членки, така и със страни и региони, граничещи с ЕС, като например регионите на Черно, Балтийско и Средиземно море, именно с цел да се предотврати презграничното замърсяване;
32. Изразява загриженост относно заключенията в различни независими проучвания¹²³⁴, че насоките на Комисията относно оценките на въздействието не се спазват изцяло от Генералните дирекции на Комисията, че оценката и количественото изражение на икономическите ползи имат предимство пред въздействието върху околната среда, социалната сфера и последиците в международен план, че на разходите за законодателството се придава много по-голяма тежест, отколкото на ползите, и че краткосрочните съображения вземат превес над дългосрочните; счита, че такива небалансирани оценки на въздействието водят до отрицателни последици за самата политика в областта на околната среда и включването ѝ в други политики на ЕС; призовава Комисията да предприеме действия за отстраняване на тези съществуващи недостатъци;

¹ Оценка на въздействието на политиките на Европейската комисия: Достижения и перспективи, Европейски консултативни съвети за околна среда и устойчиво развитие, април 2006 г.

² Правилно определяне на пропорциите – Докъде следва да се простират оценките на въздействието на ЕС? Institut for Miljøvurdering, април 2006 г.

³ За по-добро или по-лошо? Програма на ЕС за „по-добро регулиране“ и за околна среда, Институт за европейска политика в областта на околната среда, ноември 2005 г.

⁴ Устойчивото развитие в интегрираните оценки на въздействието на Европейската комисия за 2003 г., Институт за европейска политика в областта на околната среда, април 2004 г.

33. Дава положителна оценка на Комисията за нейния силен ангажимент за засилване на международното измерение на политиката в областта на околната среда; счита, че е необходимо да се осигури интегрирането на политиката в областта на околната среда във всички външни дейности на ЕС и да се подобри управлението на околната среда в международен мащаб; насърчава Комисията и държавите-членки да продължават да насърчават амбициозните политики и изисквания, свързани с опазването на околната среда, като например насърчават обмена на технологии и обмена на най-добри практики с развиващите се страни;
34. Изтъква, че „дипломатията по въпросите на климата“ трябва да бъде по-интензивно и последователно насърчавана в търговските отношения на ЕС с държави, които не са обвързани с многостранни споразумения за опазване на околната среда, като например САЩ, Китай и Индия, които по една или друга причина не прилагат Протокола от Киото; призовава също Комисията да подпомага развиващите се страни при въвеждането на устойчиви и ефикасни технологии посредством всички налични механизми;
35. Препоръчва в СТО да бъде добавена клауза за устойчивост, която да установи принципи на политиката в областта на околната среда като например принципа на предпазните мерки и принципа „замърсителят плаща“, спрямо които да се оценяват търговските мерки, с цел да се гарантира, че търговските правила не оказват неблагоприятно въздействие върху опазването на околната среда и че регулирането в областта на околната среда не се използва за целите на протекционизма;
36. Призовава Съвета и Комисията да използват двустранни и регионални търговски преговори за постигането на търговски ангажименти с пряка полза за околната среда, счита, че Европейският съюз, заедно с държавите-членки, трябва да засили диалога с нововъзникващите икономики, с цел диалогът да се насочи към области от взаимен интерес, като например изменението на климата, управлението на отпадъците и незаконната сеч, в изпълнение на съвместни програми; подкрепя предложението на Комисията за създаване на Форум за устойчиво развитие, който да бъде отворен за участие от страна на гражданското общество, със силно изразен компонент, свързан с климата, във всяко търговско споразумение, и призовава за прилагането му в текущите преговори;
37. Призовава Комисията и държавите-членки да насърчават по-прагматична и хоризонтална употреба на новаторски и нови технологии във всички политики на ЕС, с цел тези елементи да играят главна роля за засилването на защитата на околната среда; подчертава необходимостта от въвеждане без забавяне на т. нар. подход на ЕС на „водещ играч“, който представлява по-амбициозен инструмент за непрекъснато подобрене на моделите за производство и потребление, и от гарантиране, че за в бъдеще всички продукти на пазара на ЕС да бъдат проектирани, произведени и използвани съгласно критериите за устойчиво развитие;
38. Припомня, че инвестирането в новаторски, екологично съобразни технологии и екологично проектиране, ефикасност при крайното изразходване на енергия и енергийна ефективност на сградите е много ползотворно в дългосрочен план, въпреки възможните краткосрочни високи разходи, и подчертава необходимостта от това регионите да насърчават дружествата да се възползват в пълна степен от

такива инвестиции;

39. Насърчава Комисията и държавите-членки да приемат изцяло екологично съобразни правила за възлагане на обществени поръчки, за да стимулират новаторството и моделите за устойчиво производство и потребление;
40. Призовава Комисията да подпомага националните, регионални и местни органи при ангажирането им със съвместни устойчиви обществени поръчки чрез предоставяне на ясна рамка за улесняване на определянето на измерими цели и критерии за качество;
41. Призовава Комисията да задълбочи усилията си за постигане на целта за потребление на 20% възобновяеми енергийни източници и на 10% биогорива, като се има предвид, че отглеждането на енергийни култури не трябва да застрашава снабдяването с хранителни продукти в Европа и извън Европа; подчертава, че механизмът за устойчивост, който се намира на етап разработка, следва да прилага най-строги критерии за устойчивост спрямо биогоривата;
42. Подчертава, че земеделието в ЕС все повече се ориентира към производство на сигурни и качествени храни, така че здравето на европейските граждани да бъде защитено;
43. Насърчава държавите-членки и техните регионални и местни органи да се възползват оптимално от новите възможности за инвестиции, предоставени от структурните фондове и новите европейски програми за добросъседство, и да гарантират, че техните оперативни програми и проекти, финансирани от Структурните фондове допринасят за по-доброто прилагане на законодателството на Общността в областта на околната среда и дългосрочната цел за устойчиво развитие в целия ЕС, в съответствие с останалите тематични приоритети;
44. Счита за важно подобряването на прилагането на принципа на заместване, при който се отчита наличието, достъпността, ползите и разходите за заместващите продукти; подчертава, че трябва да се вземат предвид и процесите на проектиране, производство и употреба, позволяващи използването на продукти, които не представляват риск за човешкото здраве и околната среда или представляват по-малък такъв риск;

Принципи за по-добро регулиране на политиката в областта на околната среда

45. Подчертава, че ако наистина се цели по-добро регулиране, следва да се преразгледат припокриванията в законодателството, които водят до създаване на бюрократични пречки и подкопаване на конкурентоспособността;
46. Счита, че философският подход, прилаган към процеса на преразглеждане, е лишен от критична обосновка и не налага анализ на причините и основанията за това забавяне; счита, че само чрез анализ и обмисляне на причините за това забавяне могат да се предприемат правилни действия в бъдеще;
47. Подчертава, че ако наистина е налице желание за подобряване на законотворчеството и изготвяне на изпълними правила, които компетентните органи, предприятията и гражданите да могат лесно да прилагат, трябва

задължително да се разшири взаимодействието между институциите и органите на Общността и гражданското общество, за да се отговори на техните нужди и да се вземат предвид решенията и становищата на регионите, общинските съвети, заинтересованите предприятия и съответните асоциации; подчертава също така, че трябва да бъдат взети предвид краткосрочните разходи за промяна на съществуващото оборудване;

Проправяне на пътя за промяна на поведението

48. Посочва, че са необходими нови начини за измерване на благоденствието, основани на реалистични стойности за екологичните услуги; счита, че БВП вече не представлява подходящо средство за измерване на благоденствието и развитието, тъй като не може сам по себе си да отрази всички аспекти и нужди на модерното общество; насърчава ЕС да продължава да развива и политически да използва нов показател, който интегрира отрицателното въздействие на икономическия напредък върху нашата околна среда и нашето здраве и допринася за усилията за премахване на знака за равенство между икономическия растеж и натиска упражняван върху околната среда; счита, че този нов показател следва да насърчава развитието на интегрирано общество и да дава тласък за по-добро интегриране на съображенията от областта на околната среда в други политики;
49. Призовава също така Комисията да отдели на опазването на здравето на човека съществено място сред приоритетите, свързани с околната среда;
50. Счита, че ЕС следва да играе водеща роля в развитието на политически възможности, които да проправят пътя за дълбоки промени в поведението в моделите за производство и потребление;
51. Подчертава значението на помощта за повишаване на осведомеността на потребителите, което - надхвърляйки националната законодателна рамка - би могло да има положителен ефект върху размера и силата на подкрепата за опазването на околната среда от участниците в пазара;
52. Счита, че предоставянето на вярна информация до гражданите следва да се счита за приоритет; силно поддържа разработването на ясна и подробна система за обозначаване, тъй като тя би допринесла в голяма степен за подпомагане на потребителите да направят верния избор;
53. Настоява, че следва да се извърши цялостна оценка на резултатите от Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда, преди да изготви окончателно предложение за Седмата програма за действие на Общността в областта на околната среда;
54. Счита, че окончателният преглед на Шестата програма за действие на Общността в областта на околната среда следва да бъде извършен от външен орган, независим от Комисията;

o

o o

55. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията, както и на правителствата и парламентите на държавите-членки.