

## **P6\_TA(2008)0131**

### **Volontärarbetets roll för att bidra till ekonomisk och social sammanhållning**

#### **Europaparlamentets resolution av den 22 april 2008 om volontärarbetets roll för att bidra till ekonomisk och social sammanhållning (2007/2149(INI))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av fjärde rapporten om ekonomisk och social sammanhållning (KOM(2007)0273),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1904/2006/EG av den 12 december 2006 om inrättande av programmet ”Ett Europa för medborgarna” för åren 2007–2013 i syfte att främja ett aktivt europeiskt medborgarskap<sup>1</sup>,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut nr 1719/2006/EG av den 15 november 2006 om inrättande av programmet ”Aktiv ungdom” för perioden 2007-2013<sup>2</sup>,
- med beaktande av rådets beslut 2006/144/EG av den 20 februari 2006 om gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutvecklingen (programperiod 2007–2013)<sup>3</sup>,
- med beaktande av rådets beslut 2006/702/EG av den 6 oktober 2006 om gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållningen<sup>4</sup>,
- med beaktande av rådets och företrädarnas för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, resolution av den 13 november 2006 om genomförande av de gemensamma mål som gäller ungdomars delaktighet och information till ungdomar i syfte att främja deras aktiva europeiska medborgarskap<sup>5</sup>,
- med beaktande av kommissionens meddelande om att främja unga människors fulla deltagande i utbildning, arbetsliv och samhälle (KOM(2007)0498),
- med beaktande av kommissionens meddelande ”Europas demografiska framtid – en utmaning som öppnar möjligheter” (KOM(2006)0571),
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets rekommendation 2001/613/EG av den 10 juli 2001 om rörlighet inom gemenskapen för studerande, personer som genomgår yrkesinriktad utbildning, volontärer, lärare och utbildare<sup>6</sup>,
- med beaktande av sin resolution av den 13 mars 2007 om företagens sociala ansvar: ett nytt partnerskap<sup>1</sup>,

---

<sup>1</sup> EUT L 378, 27.12.2006, s. 32.

<sup>2</sup> EUT L 327, 24.11.2006, s. 30.

<sup>3</sup> EUT L 55, 25.2.2006, s. 20.

<sup>4</sup> EUT L 291, 21.10.2006, s. 11.

<sup>5</sup> EUT C 297, 7.12.2006, s. 6.

<sup>6</sup> EGT L 215, 9.8.2001, s. 30.

- med beaktande av regionkommitténs yttrande om volontärarbetets roll för att bidra till ekonomisk och social sammanhållning<sup>2</sup>,
- med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande om volontärarbete: dess roll i det europeiska samhället och dess inverkan<sup>3</sup>,
- med beaktande av regionkommitténs yttrande om ideella föreningars roll – ett bidrag till ett europeiskt samhälle<sup>4</sup>,
- med beaktande av artiklarna 158 och 159 i EG-fördraget,
- med beaktande av artikel 45 i arbetsordningen,
- med beaktande av rapporten från utskottet för regional utveckling (A6-0070/2008), och av följande skäl:
  - A. Enligt tillförlitliga uppskattningar ägnar sig över 100 miljoner EU-medborgare åt volontärarbete<sup>5</sup>.
  - B. Enligt de första slutsatserna i samband med genomförandet av FN:s handbok för institutioner utan vinstsyfte uppgår det ekonomiska bidraget från institutioner utan vinstsyfte i genomsnitt till 5 procent av BNP. Även försiktiga uppskattningar av hur mycket tid som ägnas åt volontärarbete utgör mer än en fjärdedel av den här siffran<sup>6</sup>.
  - C. Volontärarbete är en stark kraft som främjar det civila samhället och stärker solidariteten – ett av EU:s grundläggande värden. Volontärarbetet är även ett viktigt inslag i program för utveckling av lokalsamhällen, särskilt i medlemstater som nu har genomgått en postkommunistisk övergångsperiod.
  - D. En ny undersökning om volontärarbete inom organisationer i hela Europa visar att mervärdet är högt. För varje euro som organisationerna avsatte åt stöd till volontärer fick de en genomsnittlig avkastning på mellan 3 och 8 euro<sup>7</sup>.
  - E. Volontärarbetets viktiga bidrag när det gäller att bygga upp socialt kapital måste erkännas fullt ut.
  - F. Hållbar finansiering, särskilt anslag för administrativa ändamål, är av avgörande vikt för volontärorganisationer och för volontärarbete i allmänhet.
  - G. I en ny rapport från Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor fastställs det att socialt kapital är avgörande då man utvecklar politik för att främja ekonomisk utveckling på landsbygden<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> EUT C 301 E, 13.12.2007, s. 45.

<sup>2</sup> EUT C 105, 25.4.2008, s. 11.

<sup>3</sup> EUT C 325, 30.12.2006, s. 46.

<sup>4</sup> EGT C 180, 11.6.1998, s. 57.

<sup>5</sup> Eurobarometerrapport, *Social Reality Stocktaking*, februari 2007.

<sup>6</sup> Rapport från Johns Hopkins-universitetet, *Measuring Civil Society and Volunteering*, september 2007. Internet: [www.jhu.edu/ccss](http://www.jhu.edu/ccss)

<sup>7</sup> *Volunteering works*, Institute for Volunteering Research and Volunteering, England, september 2007.

- H. En av de centrala slutsatserna i en färsk undersökning om ett framgångsrikt storstadsprogram i Århus är att de lokala invånarna och volontärinsatserna var avgörande för det framgångsrika genomförandet av programmet<sup>2</sup>.
- I. Volontärarbete tillför inte bara ett mätbart ekonomiskt värde utan kan även medföra betydande besparingar för offentliga tjänster. I detta sammanhang är det viktigt att se till att volontärverksamheten utgör ett komplement till de offentliga tjänsterna och inte ersätter dessa.
- J. Volontärarbete bidrar till volontärens personliga och sociala utveckling och har en positiv inverkan t.ex. på människors personliga relationer i samhället.
- K. Volontärerna spelar en viktig roll när det gäller att uppnå Lissabonstrategins mål för socioekonomisk sammanhållning, eftersom de bidrar till finansiell delaktighet genom exempelvis reglerade kreditföreningar och icke vinstdrivande ekonomiska kooperativ som drivs och styrs av frivilliga.
- L. Företagens sociala ansvar är både en viktig ekonomisk framgångsfaktor och en grundläggande beståndsdel i den europeiska sociala modellen.
- M. Det finns en koppling mellan volontärarbete och hållbar utveckling.
- N. Det är viktigt att främja och stödja bästa praxis i förvaltningen av volontärarbete inom organisationer med volontärer.
- O. Volontärarbete gör att medborgarna blir direkt involverade i lokal utveckling och därmed kan spela en viktig roll för att främja det civila samhället och demokratin.
- P. I sin ovan nämnda resolution om ett aktivt medborgarskap uppmanar rådet till ökad delaktighet för ungdomar i samhället, strukturer för demokratiskt inflytande och volontärverksamhet.
- Q. De demografiska förändringarna i Europa innebär att antalet potentiella äldre volontärer ökar.
- R. Volontärverksamhet kan ha en positiv inverkan på människors hälsa<sup>3</sup>, och detta kan komma människor i alla åldrar till nytta samt bidra till att förebygga fysisk och mental ohälsa.
- S. Volontärverksamhet har en viktig roll när det gäller att stödja lokala utvecklingsinitiativ och underlätta ett framgångsrikt genomförande av ett antal gemenskapsfinansierade initiativ, till exempel programmen Leader, Interreg och Peace.
- 1. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna samt de regionala och lokala myndigheterna att erkänna värdet av volontärarbete för att främja social och ekonomisk

---

<sup>1</sup> Se Mandl, I., Oberholzner, T., och Dörflinger, C., Europeiska fonden för förbättring av levnads- och arbetsvillkor. Internet: [www.eurofound.europa.eu/pubdocs/2007/18/en/1/ef0718en.pdf](http://www.eurofound.europa.eu/pubdocs/2007/18/en/1/ef0718en.pdf).

<sup>2</sup> Vestergaard Poulsen, L., *From Deprived Neighbourhood to Sustainable Community*, sammanfattning på engelska, The Urban II Programme, Århus, 2002–2007.

<sup>3</sup> Se *The Health Benefits of Volunteering – A review of Recent Research*, (Corporation for National and Community Service, 2007).

sammanhållning. Vidare uppmanar parlamentet dem att arbeta i partnerskap med volontärorganisationer och genomföra meningsfulla samråd med volontärsektorn i syfte att utarbeta planer och strategier för att erkänna volontärarbetets roll samt värdesätta, stödja, underlätta och uppmuntra detta arbete. Parlamentet uppmanar också medlemsstaterna med kraft att skapa en stabil och institutionell ram för icke-statliga organisationers deltagande i offentliga debatter.

2. Europaparlamentet uppmanar kommissionens behöriga experter att göra en tydligare åtskillnad mellan frivilligorganisationer och icke statliga organisationer, vilkas verksamhet inte organiseras på samma frivilliga grund. Parlamentet efterlyser en heltäckande alleuropeisk undersökning om den sociala delaktighetens natur, omfattning och inre mekanismer, inklusive frivilligt deltagande och finansiering i detta syfte.
3. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna samt de regionala och lokala myndigheterna att göra verkliga insatser för att underlätta volontärorganisationers tillgång till tillräcklig och hållbar finansiering, både för administration och projekt, utan alltför mycket pappersarbete och byråkrati, samtidigt som den nödvändiga kontrollen av användningen av offentliga medel tryggas.
4. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och de regionala och lokala myndigheterna att stödja inrättandet av frivilliga räddningstjänster på alla orter för att garantera snabba insatser vid naturkatastrofer och olyckor.
5. Europaparlamentet vill uppmärksamma kommissionen på att det partnerskap som ingår i både gemenskapens strategiska riktlinjer för landsbygdsutveckling (programperioden 2007–2013) och gemenskapens strategiska riktlinjer för sammanhållning inte alltid tillämpas på nationell nivå<sup>1</sup>. Därför uppmanar parlamentet kommissionen att vidta lämpliga administrativa och institutionella åtgärder för att se till att dess egen politik och dess egna förfaranden och regler följs och tillämpas under samråd och förhandlingar samt påföljande åtgärder med anknytning till strukturfonderna.
6. Europaparlamentet rekommenderar alla medlemsstater att upprätta ”satelliträkenskaper” för institutioner utan vinstsyfte och uppmanar dem att låta dessa ”satelliträkenskaper” omfatta volontärarbete så att de politiska beslutsfattarna kan ta hänsyn till institutioner utan vinstsyfte då de utformar sina politiska strategier. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta ställning till möjligheten att göra volontärverksamhet till en särskild kategori i Eurostats räkenskaper.
7. Europaparlamentet delar till fullo uppfattningen att volontärarbete och volontärverksamhet inte bör ersätta betalt arbete.
8. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att arbeta för att inrätta ett system för all gemenskapsfinansiering som innebär att volontärverksamhet kan erkännas som ett bidrag till delfinansiering av projekt, och att utforma mekanismer med vilka volontärverksamhet kan kostnadsberäknas på ett lämpligt sätt. Parlamentet välkomnar det arbete som några av kommissionens generaldirektorat har utfört för att göra inställningen till volontärarbete såsom ett bidrag till gemenskapens finansiering av samfinansierade projekt mer flexibel.

---

<sup>1</sup> Se *Civil Society as a Partner in European Union Structural Funds*, European Citizen Action Service, november 2004.

9. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja möjligheterna för äldre volontärer och att utarbeta ett program för aktiva pensionärer för det ökande antal pensionärer med lång erfarenhet som önskar bli volontärer, dvs. ett program som kan genomföras parallellt med och komplettera det ovannämnda programmet ”Aktiv ungdom”, och vidare stödja särskilda program för att främja volontärverksamhet över generationsgränserna samt mentorskap.
10. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att främja och underlätta volontärverksamhet i alla gemenskaper, både reella och virtuella, t.ex. familjevolontärarbete eller volontärarbete i marginaliserade grupper eller grupper som traditionellt kanske inte skulle utföra sådant arbete, samt betona att det är mycket viktigt att volontärarbetet organiseras så det är förenligt med familje- och yrkesliv.
11. Europaparlamentet uppmanar företag och andra aktörer inom den privata sektorn att, som en del av deras strategier för socialt ansvar, ekonomiskt stödja initiativ som främjar och ökar volontärarbetet. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna med kraft att inom ramen för volontärarbete inom företag tillhandahålla den privata sektorn incitament för att finansiera och stödja volontärsektorn, och därmed underlätta överförande av kunskap och färdigheter från företagen i den privata till den offentliga sektorn samt förbättra livskvaliteten på lokal nivå genom att uppmuntra till självhjälp för att lösa lokala problem.
12. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att öka erkännandet av volontärarbete som en verksamhet för att förvärva kunskaper och färdigheter via Youthpass i anslutning till Europass, och samtidigt se till att volontärarbete inte betraktas som alternativ till formell utbildning utan endast som ett komplement till den. Parlamentet efterlyser även nationella/lokala åtgärder för att öka volontärers rörlighet.
13. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att undersöka fördröjningen i fråga om att anta förslaget till en europeisk stadga för volontärer för att fastställa volontärorganisationernas roll, rättigheter och ansvar. Parlamentet rekommenderar årliga inbördes utvärderingar för att bedöma volontärarbetet i varje enskild medlemsstat samt inom specifika sektorer och organisationer.
14. Europaparlamentet rekommenderar att kommissionen och medlemsstaterna upprättar en europeisk databas med grundläggande information om volontärorganisationer samt detaljerade uppgifter om bästa metoder, vilket skulle erbjuda riktlinjer som kan bidra till att förbättra volontärsystemen.
15. Europaparlamentet uppmanar de behöriga myndigheterna att se till att volontärer har tillräckliga olycksfallsförsäkringar och ansvarsförsäkringar i samband med sitt volontärarbete, och att volontärer får ersättning för alla överenskomna utlägg som de har haft i volontärarbetet.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna samt de regionala och lokala myndigheterna att främja volontärarbete genom utbildning på alla nivåer, däribland möjligheter att ägna sig åt volontärarbete i ett tidigt skede av utbildningssystemet så att detta betraktas som ett normalt bidrag till samhällslivet, och även fortsätta att främja sådan verksamhet i takt med att studenterna blir äldre, för att underlätta praktik där de studerande som en del av examensutbildningen arbetar tillsammans med volontärorganisationer/grupper från det civila samhället inom ramen för en

partnerskapsmodell, samt att uppmuntra samverkan mellan volontärsektorn och utbildningssektorn på alla nivåer, främja volontärarbete och erkänna utbildning i volontärverksamhet som en del av ett livslångt lärande.

17. Med tanke på den översyn av momsbestämmelserna avseende offentliga organ och sociala undantag som planerats för 2010 uppmanar Europaparlamentet kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna behandla de starka sociala argument som finns för införandet av undantag från mervärdesskatt för volontärorganisationer som registrerats i medlemsstaterna i samband med inköp som görs för att de ska kunna uppnå sina mål, och även att behandla argumenten för att man i särskilda fall ska kunna införa undantag från mervärdesskatt på varor och tjänster som doneras till volontärorganisationer.
18. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna, i enlighet med subsidiaritetsprincipen, att upprätta en hållbar infrastruktur för volontärverksamhet för att lösa frågor som central finansiering av volontärorganisationer.
19. Europaparlamentet rekommenderar att 2011 ska utses till Europeiska året för volontärarbete.
20. Europaparlamentet inser att volontärverksamheten ser olika ut i de olika medlemsstaterna, men uppmanar inte desto mindre medlemsstaterna samt de regionala och lokala myndigheterna att när så är möjligt dra lärdom av varandra genom utbyte av bästa metoder.
21. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att införa stödsystem för att skapa effektivare system för samarbete och nätverkande mellan volontärorganisationer samt stärka internationella volontärssystem som i vissa fall kan bidra till uppnåendet av millennieutvecklingsmålen. Parlamentet efterlyser i synnerhet inrättande av program för att bidra till att återigen stimulera till volontärarbete i medlemsstater där detta i allmänhet har förknippats med åtgärder av obligatorisk karaktär.
22. Europaparlamentet rekommenderar främjande av gränsöverskridande volontärprojekt.
23. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja volontärers ställning inom samtliga politikområden och lagstiftningsområden.
24. Europaparlamentet uppmanar berörda lokala och regionala intressenter, volontärorganisationer och media att erbjuda medborgarna lämplig information om möjligheterna att arbeta som volontär jämsides med lämplig utbildning där särskild tonvikt läggs vid de mer utsatta och marginaliserade grupperna i samhället samt behoven i avlägsna och otillgängliga regioner.
25. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att jämsides med Plan D för demokrati, dialog och debatt inrätta en Plan V för att värdera, värdesätta och värna om visibilitet för volontärer.
26. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att se över sin visumpolitik när det gäller personer i tredjeländer som deltar i godkända EU-volontärprogram, i syfte att införa ett mer liberalt viseringssystem, i synnerhet när det gäller volontärer från EU:s grannländer.

27. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, medlemsstaternas regeringar och parlament, regionkommittén och Europeiska ekonomiska och sociala kommittén.