

P6_TA(2008)0132

EIB:s årsredovisning 2006

Europaparlamentets resolution av den 22 april 2008 om Europeiska investeringsbankens årsrapport för 2006 (2007/2251(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 266 och 267 i EG-fördraget om inrättande av Europeiska investeringsbanken (EIB) och protokoll (nr 11) om bankens stadga¹,
- med beaktande av artikel 248 i EG-fördraget om revisionsrättens roll,
- med beaktande av Lissabonfördraget, som undertecknades den 13 december 2007 av EU-medlemsstaternas stats- och regeringschefer,
- med beaktande av sin resolution av den 15 februari 2007 om EIB:s årsrapport för 2005²,
- med beaktande av rådets beslut 2007/247/EG av den 19 april 2007 om gemenskapens medverkan i Europeiska investeringsfondens kapitalökning³,
- med beaktande av EG-domstolens dom av den 10 juli 2003 om befogenheterna för Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (OLAF) att genomföra utredningar inom EIB⁴,
- med beaktande av rådets beslut 2006/1016/EG av den 19 december 2006⁵ om att ge EIB ett nytt mandat som innebär att banken har rätt att bevilja lån på upp till 12,4 miljarder EUR till Europeiska unionens grannländer,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 680/2007 av den 20 juni 2007 om allmänna regler för gemenskapens finansiella stöd på området transeuropeiska nät på transportområdet och energiområdet⁶ och Europaparlamentets och rådets beslut 1982/2006/EG av den 18 december 2006 om Europeiska gemenskapens sjunde ramprogram för verksamhet inom området forskning, teknisk utveckling och demonstration (2007–2013)⁷ (som har samband med finansieringsfaciliteten med riskdelning (RSFF)),
- med beaktande av EIB:s och Europeiska kommissionens undertecknande den 11 januari 2008 av samarbetsavtalet om inrättande av ett lånegarantiinstrument för projekt som avser det transeuropeiska transportnätet (LGTT),

¹ Protokoll till fördraget om upprättande av Europeiska gemenskapen.

² EUT C 287 E, 29.11.2007, s. 544.

³ EUT L 107, 25.4.2007, s. 5.

⁴ Mål C-15/00, Kommissionen mot EIB, REG 2003, s. I-7281.

⁵ EUT L 414, 30.12.2006, s. 95.

⁶ EUT L 162, 22.6.2007, s. 1.

⁷ EUT L 412, 30.12.2006, s. 1.

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets beslut 1639/2006/EG av den 24 oktober 2006 om att upprätta ett ramprogram för konkurrenskraft och innovation (2007–2013)¹,
- med beaktande av EIB:s 49:e årsrapport (2006) och dess offentlighetspolicy av den 28 mars 2006,
- med beaktande av EIB:s ”Europeiska miljöprinciper” från 2006,
- med beaktande av bankens verksamhetsplan för 2007–2009, som godkändes av EIB:s styrelse vid dess sammanträde den 12 december 2006,
- med beaktande av EIB-ordförande Philippe Maystadt's anförande i budgetkontrollutskottet den 11 september 2007,
- med beaktande av den godkända årsredovisningen för budgetåret 2006, om vilken en oberoende revisor och EIB:s revisionskommitté avgett ett positivt revisionsuttalande,
- med beaktande av de nya finansiella instrumenten för infrastruktur och europeiska transporttjänster²,
- med beaktande av arbetet med och slutsatserna från den debatt som hölls i Clermont-Ferrand (Frankrike) den 14 december 2007 på temat: ”Fysisk planering och användning av Europeiska unionens territorium – utmaningen med investeringar inom unionen och deras finansiering: Europeiska investeringsbankens roll”,
- med beaktande av EIB:s pågående översyn av sin politik och sina förfaranden för bedrägeribekämpning,
- med beaktande av Parisförklaringen om biståndets effektivitet, som antogs den 2 mars 2005, och av Europeiska unionens samförstånd om utveckling³,
- med beaktande av artikel 45 och artikel 112.2 i Europaparlamentets arbetsordning,
- med beaktande av budgetkontrollutskottets betänkande (A6-0079/2008), och av följande skäl:
 - A. EIB:s uppgift är att, genom att använda både kapitalmarknaderna och sina egna medel, bidra till en balanserad och störningsfri utveckling av den inre marknaden.
 - B. EIB bidrar till en harmonisk utveckling i Europeiska unionen som helhet och till att minska utvecklingsskillnaderna mellan de olika regionerna, däribland de yttersta randområdena.
 - C. EIB:s tecknade kapital uppgick den 31 december 2006 till 163,7 miljarder EUR, varav medlemsstaterna har betalat in 8,2 miljarder EUR.

¹ EUT L 310, 9.11.2006, s. 15.

² PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

³ Gemensam förklaring från rådet och företrädarna för medlemsstaternas regeringar, församlade i rådet, Europaparlamentet och kommissionen om Europeiska unionens utvecklingspolitik: ”Europeiskt samförstånd” – Europeiska samförståndet om utveckling (EUT C 46, 24.2.2006, s. 1).

- D. I EIB:s stadga föreskrivs att den totala summan av lån och garantier som beviljats av banken inte ska överstiga 250 procent av det tecknade kapitalet.
- E. EIB omfattas inte av kraven i Basel II, men har beslutat att frivilligt följa Basel II-reglerna i den mån de är tillämpliga på bankens verksamhet.
- F. Finansinspektionen i Luxemburg (*Commission de Surveillance du Secteur Financier, CSSF*) har samtyckt till att ingående övervaka EIB:s riskhanteringspolicy, men endast informellt och i strikt rådgivande egenskap, samtidigt som EIB ansvarar för att fastställa tillämpningsramen för Basel II utifrån sina egna behov.
- G. EIB:s prioriteringar omfattar en trygg, konkurrenskraftig och hållbar energiförsörjning, ekonomisk och social sammanhållning, stöd till forskning, teknik och innovation, transeuropeiska transport- och energinät, en långsiktigt hållbar miljö, kampen mot klimatförändringar samt stöd till små och medelstora företag.
- H. Europeiska unionens finansieringsbehov i fråga om infrastruktur är omfattande och uppskattas till 600 miljarder EUR¹.
- I. EIB har mycket stor betydelse för utvecklingen av de transeuropeiska näten genom att tillhandahålla olika instrument och mekanismer.
- J. EU har haft problem med att finansiera projekt på europeisk nivå, till exempel Galileo.
- K. EIB:s personal är mycket kompetent, framför när det gäller finansieringstekniska lösningar och stöd vid utarbetande av projekt.
- L. EIB har stor betydelse för finansieringen av projekt i utvecklingsländerna.

Allmänt

1. Europaparlamentet gratulerar EIB till dess verksamhetsberättelse för 2006 och uppmanar EIB att fortsätta arbetet med att utveckla EU:s ekonomi för att skapa tillväxt och sysselsättning och garantera interregional och social sammanhållning.
2. Europaparlamentet välkomnar EIB:s öppenhet och helhjärtade samarbete med Europaparlamentet.
3. Europaparlamentet begär att EIB och Europaparlamentets budgetkontrollutskott ska ha ett gemensamt informationsmöte minst en gång om året för att diskutera genomförandet av Europeiska utvecklingsfondens (EUF) investeringsfacilitet, parallellt med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet för EUF.

Budgetkontroll och förvaltning

4. Europaparlamentet uppmanar EIB att göra allt för att bevara kreditvärderingen AAA, som fungerar som en garanti för bankens verksamhet och för bästa låneräntor, samt att anpassa sin tillsynspolitik i detta syfte utan att för den skull försumma mycket långsiktiga investeringar.

¹ PE 379.207, IP/B/TRAN/IC/2006-184.

5. Europaparlamentet betonar att EIB för en ”nolltoleranspolitik” mot bedrägerier och korruption och välkomnar det ökade antalet utredningar och EIB:s fördjupade samarbete med *Europeiska byrån för bedrägeribekämpning* (OLAF). Parlamentet uppmanar dessutom EIB att när den antar politik och förfaranden för att bekämpa bedrägerier inkludera åtgärder som leder till
 - i) administrativa förfaranden som utestänger företag som EIB eller andra multilaterala utvecklingsbanker funnit skyldiga till bedrägerier,
 - ii) en politik för att skydda personer som avslöjar missförhållanden och
 - iii) en översyn av befintliga upphandlingsriktlinjer.
6. Europaparlamentet välkomnar att det finns en byrå för klagomål som tar emot och handlägger externa klagomål, samt ett förfarande för att behandla klagomål som lämnats in via Europeiska ombudsmannen. Parlamentet välkomnar och stöder aktivt en dialog mellan Europeiska ombudsmannen och EIB. EIB uppmanas därför att se över sina interna förfaranden för att behandla klagomål och utfärda nya riktlinjer för att behandla klagomål som utsträcks till att omfatta all verksamhet som finansieras av EIB.
7. Europaparlamentet välkomnar EIB:s vilja till öppenhet inom ramen för dess offentlighetspolicy och dess omfattande information till allmänheten, inklusive den årliga förteckningen över de projekt som banken har finansierat, tillsammans med kortfattad information om dessa projekt. Parlamentet uppmanar EIB att utöka verksamheten vid sin interna avdelning för utvärdering av verksamheten som genomför efterhandsutvärderingar av ett representativt urval av projekt och program.

Mekanismer för redovisnings- och tillsynskontroller och för mätning av resultat

8. Europaparlamentet noterar det positiva externa revisionsuttalandet och slutsatserna i revisionskommitténs årsrapport. Parlamentet upprepar sitt önskemål att EIB ska omfattas av samma tillsynsregler som kreditinstituten och vara föremål för en verklig tillsynskontroll. Parlamentet konstaterar samtidigt att dessa regler inte tycks gälla för andra jämförbara internationella finansiella institutioner.
9. Europaparlamentet kräver att ett oberoende tillsynsuppdrag inrättas för att se till att EIB:s finansiella situation är god, att dess resultat mäts exakt och att reglerna för god praxis inom yrket efterlevs. Parlamentet rekommenderar att detta ska genomföras samtidigt som EIB:s oberoende revisionskommitté stärks.
10. Europaparlamentet föreslår att EIB ska begära att kommittén för europeiska banktillsynsmyndigheter (CEBS) yttrar sig om detta tillsynsuppdrag. I sitt yttrande ska CEBS ange vilket organ som skulle kunna anförtros uppdraget till dess att en verklig europeisk banktillsynsmyndighet inrättas. Parlamentet föreslår att alla lösningar övervägs, till exempel att tillsynen utförs av CEBS, av en nationell tillsynsmyndighet eller av de nationella tillsynsmyndigheterna med ett system med årlig rotation.
11. Europaparlamentet gratulerar EIB till dess ansträngningar när det gäller införandet av de internationella redovisningsstandarderna IFRS för sina konsoliderade rapporter samt för Europeiska investeringsfondens redovisning, för vilken IFRS tillämpas för första gången för räkenskapsåret 2006.

12. Under förutsättning att all information förmedlats till de utomstående parterna, delar Europaparlamentet EIB:s betänkligheter när det gäller att påskynda tillämpningen av IFRS för de lagstadgade räkenskaperna så länge det inte finns någon omfattande enighet bland medlemsstaterna, framför allt i fråga om redovisning till verkligt värde, vilket kan leda till stora variationer vid fastställandet av EIB:s icke-konsoliderade finansiella resultat.
13. Europaparlamentet rekommenderar dock att en teknisk övervakning görs av denna fråga som kommer att bli avgörande när redovisningsresultaten ska läggas fram, godkännas och användas i samband med utvecklingen av riskkapitalverksamhet, finansieringen av små och medelstora företag och de nödvändiga finansieringslösningar som EU måste införa för att finansiera sin infrastruktur.
14. Europaparlamentet noterar EIB:s val av metoder för att bedöma kreditrisker för att minska de problem som kan uppstå på grund av bristande erfarenhet när det gäller kreditförluster, samtidigt som parlamentet vill uppmärksamma behovet av att införa förebyggande åtgärder för att minimera riskerna när det gäller maximal säkring av finansiella resurser i syfte att säkerställa genomförandet av målen i EU:s politik.
15. Europaparlamentet noterar de insatser som gjorts för att övervinna dessa problem genom metoder för införlivande av interna och externa parametrar och önskar få information om den nya metod som införts för att värdera EIB:s kunder och bedöma kreditrisker. Beträffande åtgärder i samband med värdepapperisering konstaterar parlamentet att den förenklade strategi som för närvarande används skulle kunna ses över i framtiden.
16. Beträffande tillämpningen av Basel II önskar Europaparlamentet att EIB ska kunna visa att den kan utföra sitt uppdrag med sina egna medel, som uppgår till 33,5 miljarder EUR, och att den ska kunna bevara den bästa kreditvärderingen, dvs. AAA.

Strategi och mål

17. Europaparlamentet välkomnar riktlinjerna i den nya strategin för 2007-2009, som omfattar ökat mervärde, gradvis ökat risktagande, bland annat för åtgärder till stöd för små och medelstora företag och lokala myndigheter, användning av nya finansiella instrument och fördjupat samarbete med kommissionen. Parlamentet stöder förbehållslöst EIB:s verksamhetsplan för perioden 2007-2009.

Nya strategiska prioriteringar och instrument

18. Europaparlamentet välkomnar att EIB införlivat främjandet av en trygg, konkurrenskraftig och hållbar energiförsörjning som en av de centrala riktlinjerna för sin verksamhet, inklusive alternativa och förnybara energikällor och efterlyser utveckling av finansieringskriterier som tar hänsyn till miljön, i linje med EU:s strategiska mål om att minska utsläppen av växthusgaser.
19. Europaparlamentet välkomnar att hållbar utveckling förblir ett grundläggande krav för EIB. Parlamentet gratulerar EIB till det utmärka resultatet av låneverksamheten för miljöskydd samt social och ekonomisk sammanhållning. EIB uppmanas att förstärka sina miljö- och socialstrategier, att ytterligare förbättra och uppdatera sina nuvarande standarder, särskilt den externa låneverksamheten. EIB uppmanas att klargöra målen och metoderna för sin bedömningsprocess och att ta med fler sociala och miljömässiga

faktorer i sin verksamhet så att denna verksamhet, framför allt på den afrikanska kontinenten, är förenlig med det europeiska samförståndet om utveckling och uppnåendet av FN:s millennieutvecklingsmål. Parlamentet uppmanar EIB att aktivt utveckla en dialog med det civila samhället, bland annat genom samrådsförfaranden.

20. Europaparlamentet gratulerar EIB till de ramavtal som undertecknats med kommissionen: finansieringsfaciliteten med riskdelning (RSFF) och lånegarantiinstrumentet för projekt som avser det transeuropeiska transportnätet (LGTT). Parlamentet uppmanar kommissionen och EIB att utveckla fler gemensamma instrument till stöd för EU:s politik, samtidigt som ansträngningar görs för att mobilisera mera privat kapital för att säkerställa fullt ut att EIB:s prioriterade mål genomförs.

Finansiering av viktiga infrastrukturprojekt

21. Europaparlamentet erinrar om att EIB, trots att dess aktiviteter kompletterar den verksamhet som bedrivs av den privata sektorn, måste undvika att konkurrera med den privata sektorn när den eftersträvar en optimal hävstångseffekt för finansieringen av EU-projekt.
22. Europaparlamentet uppmanar återigen EIB att prioritera finansieringen av de transeuropeiska näten, framför allt den gränsöverskridande infrastruktur som sammanbinder de nationella näten, vilket är en grundläggande faktor för utvecklingen av en marknadsekonomi med inriktning på social sammanhållning. Parlamentet uppmanar EIB att när det gäller finansiering av de transeuropeiska näten prioritera infrastruktur eller transportprojekt med lägre eller negativt klimatavtryck.
23. Europaparlamentet föreslår att kommissionen, med tanke på EIB:s kompetenta personal, dess objektivitet och bankens erfarenhet av finansiering av viktig infrastruktur, uppdrar åt EIB att utarbeta strategier för finansieringen av infrastruktur och då beakta alla tänkbara alternativ: subventioner, inbetalning av medlemsstaternas tecknade andelar i EIB:s kapital, lån (däribland EIB-lån, framför allt lån inom ramen för förfarandet för medlemsstaternas särskilda lån¹), innovativa instrument som LGTT och RSFF, finansieringslösningar anpassade till långsiktiga projekt som inte är lönsamma direkt, utarbetande av garantisystem, införande av ett investeringsavsnitt i EU:s budget, finansiella konsortier mellan europeiska, nationella och lokala myndigheter, offentlig-privata partnerskap etc.

Stöd till små och medelstora företag

24. Europaparlamentet uppmanar EIB att se till att tillräckligt med riskkapital erbjuds små och medelstora företag som har problem med att skaffa riskkapital, och välkomnar lanseringen av det gemensamma Jeremie-initiativet (gemensamma europeiska resurser för mikroföretag, små och medelstora företag) som utarbetades 2005 av kommissionens generaldirektorat för regionalpolitik och EIB för att förbättra företagens tillgång till finansieringstekniska instrument, och välkomnar utvecklingen av programmet för konkurrenskraft och innovation inom ramen för prioriteringarna i Lissabonagendan.

¹ Artikel 6 i EIB:s stadgar.

25. Europaparlamentet erinrar om att det har godkänt gemenskapens medverkan i Europeiska investeringsfondens kapitalökning, som syftar till att ge Europeiska investeringsfonden nödvändiga medel så att den kan fullfölja sitt uppdrag.
26. Europaparlamentet instämmer i att marknadsbristerna när det gäller finansieringen av små och medelstora företag måste hanteras på ett bättre sätt och uppmanar kommissionen, Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden att fortsätta med diversifieringen av de finansiella gemenskapsinstrumenten före riskkapitalet (tekniköverföring) och efter riskkapitalet (mezzaninfinansiering), samt att främja utvecklingen av mikrokrediter i Europa inom ramen för ”Ett europeiskt initiativ för mikrokrediter för att främja tillväxt och sysselsättning” (KOM(2007)0708).

Stöd vid utarbetande av projekt

27. Europaparlamentet betonar betydelsen av EIB:s expertkunskap för utarbetandet av projekt, framför allt tack vare Jaspers-programmet (gemensamt stöd till projekt i de europeiska regionerna). En viktig del av EIB:s mervärde utgörs av dess tekniska kapacitet när det gäller att ordna finansiering för projekt och offentlig-privata partnerskap, framför allt inom ramen för det europeiska centrumet för specialistkunskap på området för offentlig-privata partnerskap (EPEC). EIB uppmanas att ge de projektansvariga på lokal nivå mer information om det tekniska stöd som EIB kan ge.
28. Europaparlamentet gratulerar EIB till öppnandet av nya kontor i medlemsstaterna. Detta kommer att göra EIB synligare och föra banken närmare de projektansvariga, vilket kommer att underlätta projektens genomförande och hjälpa EIB att upprätta starkare band med organisationer, institutioner och lokala myndigheter i syfte att gynna EU:s politik för balanserad regional utveckling och snabbare göra de länder som har blivit EU-medlemmar sedan 2004 delaktiga i processen.

Verksamhet utanför Europeiska unionen

29. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse de positiva slutsatserna från översynen av faciliteten för investering och partnerskap för Europa–Medelhavsområdet (Femip). Parlamentet välkomnar utifrån denna översyn rådets uppmaning att ytterligare utöka Femip för att fördjupa partnerskapet för Europa och Medelhavsområdet. Parlamentet hoppas i detta sammanhang att EIB:s lånemandat för perioden 2007-2013, genom komplettering med lämpliga budgetanslag, kommer att göra det möjligt att påskynda den regionala ekonomiska integrationen.
30. Europaparlamentet uppmanar EIB att i utvecklingsregioner bedriva sin verksamhet i enlighet med Parisförklaringen om biståndets effektivitet, och se till att verksamheten är förenlig med EU:s samförstånd om utveckling, särskilt när det gäller att ge effektivt bistånd, öka det ömsesidiga ansvaret och anta mätbara utvecklingsindikatorer.
31. Europaparlamentet anser att Femip bör förbli den centrala utgångspunkten för alla nya EU-initiativ som syftar till att utveckla Medelhavsområdet.
32. Europaparlamentet uppmanar EIB att fortsätta sin politik att utfärda värdepapper i en rad olika världsvalutor, däribland i tillväxtekonomiernas valutor, och samtidigt fortsätta att skydda sig mot växelkursriskerna.

o

o o

33. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att vidarebefordra denna resolution till rådet, kommissionen och EIB samt till medlemsstaternas regeringar och parlament.