

P6_TA(2008)0160

Ansvarsfrihet 2006: Europeiska polisakademin (CEPOL)

MERGEFORMAT1. Europaparlamentets beslut av den 22 april 2008 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006 (C6-0388/2007 – 2007/2063(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006¹,
 - med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006, samt akademins svar²,
 - med beaktande av rådets rekommendation av den 12 februari 2008 (5843/2008 – C6-0084/2008),
 - med beaktande av EG-fördraget, särskilt artikel 276,
 - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget³, särskilt artikel 185,
 - med beaktande av rådets beslut 2005/681/RIF av den 20 september 2005 om inrättande av Europeiska polisakademin (CEPOL) och om upphävande av beslut 2000/820/RIF⁴, särskilt artikel 16,
 - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵, särskilt artikel 94,
 - med beaktande av artikel 71 och bilaga V i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-0121/2008).
1. Europaparlamentet beviljar ansvarsfrihet för direktören för Europeiska polisakademin avseende genomförandet av akademins budget för budgetåret 2006.
 2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till direktören för Europeiska polisakademin, rådet,

¹ EUT C 261, 31.10.2007, s. 52.

² EUT C 309, 19.12.2007, s. 105.

³ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 1525/2007 (EUT L 343, 27.12.2007, s. 9).

⁴ EUT L 256, 1.10.2005, s. 63.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (L-serien).

2. Europaparlamentets beslut av den 22 april 2008 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006 (C6-0388/2007 – 2007/2063(DEC))

Europaparlamentet fattar detta beslut

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006¹,
 - med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006, samt akademins svar²,
 - med beaktande av rådets rekommendation av den 12 februari 2008 (5843/2008 – C6-0084/2008),
 - med beaktande av EG-fördraget, särskilt artikel 276,
 - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget³, särskilt artikel 185,
 - med beaktande av rådets beslut 2005/681/RIF av den 20 september 2005 om inrättande av Europeiska polisakademin (CEPOL) och om upphävande av beslut 2000/820/RIF⁴, särskilt artikel 16,
 - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵, särskilt artikel 94,
 - med beaktande av artikel 71 och bilaga V i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-0121/2008).
1. Europaparlamentet konstaterar att den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin är den som bifogats revisionsrättens årsrapport.
 2. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska polisakademin för budgetåret 2006.
 3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till direktören för Europeiska polisakademin, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (L-serien).

¹ EUT C 261, 31.10.2007, s. 52.

² EUT C 309, 19.12.2007, s. 105.

³ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 1525/2007 (EUT L 343, 27.12.2007, s. 9).

⁴ EUT L 256, 1.10.2005, s. 63.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

3. Europaparlamentets resolution av den 22 april 2008 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska polisakademien för budgetåret 2006 (C6-0388/2007 – 2007/2063(DEC))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademien för budgetåret 2006¹,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademien för budgetåret 2006, samt akademins svar²,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 12 februari 2008 (5843/2008 – C6-0084/2008),
- med beaktande av EG-fördraget, särskilt artikel 276,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget³, särskilt artikel 185,
- med beaktande av rådets beslut 2005/681/RIF av den 20 september 2005 om inrättande av Europeiska polisakademien (CEPOL) och om upphävande av beslut 2000/820/RIF⁴, särskilt artikel 16,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002⁵, särskilt artikel 94,
- med beaktande av artikel 71 och bilaga V i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A6-0121/2008), och av följande skäl:
 - A. Revisionsrätten har förklarat att den har uppnått en rimlig säkerhet om att räkenskaperna för budgetåret 2006 är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna, med en reservation, är lagliga och korrekta.
 - B. År 2006 var det första budgetår för vilket organet var ansvarigt för förvaltningen av sin egen budget som EU-organ.

Allmänna punkter som rör övergripande frågor för de decentraliserade EU-organen och som därmed också är av betydelse för varje enskilt organs ansvarsfrihetsförfarande

¹ EUT C 261, 31.10.2007, s. 52.

² EUT C 309, 19.12.2007, s. 105.

³ EGT L 248, 16.9.2002, s. 1. Förordningen senast ändrad genom förordning (EG) nr 1525/2007 (EUT L 343, 27.12.2007, s. 9).

⁴ EUT L 256, 1.10.2005, s. 63.

⁵ EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

1. Europaparlamentet noterar att totalbudgeten för de 24 byråer och satellitorgan som revisionsrätten granskat uppgick till 1 080,5 miljoner EUR 2006 (där den största är Europeiska byrån för återuppbyggnad med 271 miljoner EUR och den minsta är Europeiska polisakademien (Cepol) med 5 miljoner EUR).
2. Europaparlamentet påpekar att de externa EU-organ som nu är föremål för revision och ansvarsfrihet inte bara omfattar traditionella tillsynsmyndigheter utan också genomförandeorgan som inrättats för att genomföra enskilda program och inom en snar framtid även kommer att omfatta gemensamma företag som inrättats som offentlig-privata partnerskap (gemensamma teknikinitiativ).
3. Europaparlamentet noterar att antalet organ som är föremål för ansvarsfrihetsförfarandet från parlamentets sida har utvecklats enligt följande: Budgetåret 2000: 8, 2001: 10, 2002: 11, 2003: 14, 2004: 14, 2005: 16, 2006: 20 tillsynsmyndigheter och 2 genomförandeorgan (förutom 2 organ som visserligen granskas av revisionsrätten men som blir föremål för ett internt ansvarsfrihetsförfarande).
4. Europaparlamentet drar därför slutsatsen att revisions- och ansvarsfrihetsförfarandet blivit ohanterligt och oproportionerligt med tanke på byråernas eller satellitorganens budget. Det ansvariga utskottet uppmanas att genomföra en omfattande översyn av ansvarsfrihetsförfarandet för de decentraliserade organen i syfte att utforma en enklare och rationellare metod, med tanke på det ständigt större antalet organ som vart och ett kommer att kräva ett separat ansvarsfrihetsbetänkande under kommande år.

Principiella överväganden

5. Europaparlamentet begär att kommissionen ska ge tydliga förklaringar för följande faktorer innan ett nytt organ inrättas eller ett befintligt organ reformeras: typ av organ, organets mål, interna styrstrukturer, produkter, tjänster, huvudsakliga förfaranden, målgrupp, kunder och intressenter, formella relationer med externa aktörer, budgetansvar, ekonomisk planering och personal- och rekryteringspolitik.
6. Europaparlamentet begär att varje organ ska styras av ett årligt prestationsavtal som formuleras av organet och det ansvariga generaldirektoratet och som ska innehålla de huvudsakliga målsättningarna för det kommande året med en finansieringsram och klara indikatorer för att mäta prestationerna.
7. Europaparlamentet begär att organens prestationer ska granskas regelbundet (och på ad hoc-basis) av revisionsrätten eller någon annan oberoende revisor. Detta bör inte begränsas till traditionella delar som ekonomisk förvaltning och korrekt användning av offentliga medel utan bör också omfatta administrativ effektivitet och ändamålsenlighet och bör inkludera en värdering av den ekonomiska förvaltningen för vart och ett av organen.
8. För de organ som kontinuerligt överskattar sina respektive budgetbehov anser Europaparlamentet att en schablonminskning bör göras på grundval av antalet lediga tjänster. Detta skulle på lång sikt leda till mindre öronmärkta inkomster för organen och därmed också till lägre administrativa kostnader.
9. Europaparlamentet konstaterar att det är ett allvarligt problem att ett antal organ kritiserats för att bland annat inte följa regler om offentlig upphandling, budgetförordningen och

tjänsteföreskrifterna. Den främsta orsaken till detta är att de flesta regelverk och budgetförordningen är utformade för större institutioner. De flesta av de små organen har inte den kritiska massan för att kunna hantera dessa regelkrav. Kommissionen uppmanas därför att hitta en snabb lösning för att öka effektiviteten genom att sammanföra de administrativa funktionerna för flera organ så att denna kritiska massa kan uppnås (med beaktande av de nödvändiga ändringarna av de grundförordningar som styr organen och deras budgetmässiga oberoende) eller att omgående utarbeta särskilda regler för organen (i synnerhet genomförandebestämmelser) som gör att de kan uppfylla reglerna helt och hållet.

10. Europaparlamentet insisterar på att kommissionen vid utarbetandet av det preliminära budgetförslaget beaktar resultatet av de enskilda organens budgetgenomförande under tidigare år, särskilt år n -1, och justerar den budget som organet i fråga begär utifrån detta. Det ansvariga utskottet uppmanas att respektera denna justering, eller om kommissionen inte gjort någon sådan, att självt justera budgeten i fråga till en realistisk nivå som motsvarar det berörda organets absorberings- och genomförandeförmåga.
11. Europaparlamentet påminner om sitt beslut om ansvarsfrihet för budgetåret 2005 där kommissionen uppmanades att vart femte år genomföra en studie av det mervärde som varje befintligt organ tillför. Alla berörda institutioner uppmanas, i händelse av en negativ utvärdering av ett organs mervärde, att omformulera mandatet för detta organ eller att lägga ned det. Parlamentet konstaterar att kommissionen inte gjort någon enda utvärdering 2007. Parlamentet begär att kommissionen ska lägga fram åtminstone fem sådana utvärderingar före beslutet om ansvarsfrihet för budgetåret 2007, och då börja med de äldsta organen.
12. Europaparlamentet anser att revisionsrättens rekommendationer bör genomföras utan dröjsmål och att de bidrag som betalas till organen ska anpassas till deras faktiska penningbehov. Ändringarna till den allmänna budgetförordningen bör tas med i organens rambudgetförordning och i deras olika specifika finansiella regler.
13. Europaparlamentet är oroat över att ett betydande antal personer är anställda på tillfällig basis på ett sätt som kan försvaga kvaliteten i deras arbete. Kommissionen ombes därför att förbättra sin övervakning av organens tillämpning av tjänsteföreskrifterna.

Framläggande av redovisningsuppgifter

14. Europaparlamentet noterar att det inte finns någon enhetlighet i sättet på vilket organen presenterar sin verksamhet under budgetåret, sina räkenskaper och rapporter om budget- och ekonomiförvaltningen eller i frågan huruvida en revisionsförklaring ska avges av organets direktör. Alla organ gör inte en klar åtskillnad mellan a) att presentera sitt arbete för allmänheten och b) att rapportera rent tekniskt om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen.
15. Europaparlamentet noterar att kommissionens gällande instruktioner för verksamhetsrapporter inte uttryckligen kräver att organet ska utarbeta en revisionsförklaring, men många direktörer har ändå gjort det för 2006, och i ett fall med en mycket viktig reservation.

16. Europaparlamentet påminner om sin resolution av den 12 april 2005¹ där organens direktörer uppmanas att hädanefter låta deras verksamhetsrapporter, som läggs fram tillsammans med ekonomiska och administrativa uppgifter, åtföljas av en revisionsförklaring om transaktionernas laglighet och korrekthet, liknande de förklaringar som undertecknas av kommissionens generaldirektörer.
17. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sina gällande instruktioner till organen i enlighet härmed.
18. Europaparlamentet föreslår dessutom att kommissionen ska arbeta med organen för att skapa en harmoniserad modell som gäller för alla byråer och satellitorgan och där det görs en tydlig åtskillnad mellan
 - en årsrapport, som riktas till en allmän läsekrets, om organets verksamhet, arbete och resultat,
 - en ekonomisk årsredovisning och en rapport om genomförandet av budgeten,
 - en verksamhetsrapport liknande den som kommissionens generaldirektörer lämnar,
 - en revisionsförklaring som undertecknats av organets direktör, med reservationer och iakttagelser som denne anser att den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten lämpligen bör uppmärksamma.

Allmänna iakttagelser från revisionsrätten

19. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelser (punkt 10.29 i årsrapporten²) att kommissionens utbetalningar av bidrag från gemenskapsbudgeten inte bygger på tillräckligt motiverade uppskattningar av byråernas behov av likvida medel. Detta i kombination med storleken på överföringarna gör att de har en ansenlig kassabalans. Revisionsrätten rekommenderar att storleken på de bidrag som betalas till byråerna överensstämmer med deras faktiska behov av likvida medel.
20. Europaparlamentet noterar att i slutet av 2006 hade 14 byråer ännu inte infört redovisningssystemet ABAC (fotnot till punkt 10.31 i årsrapporten).
21. Europaparlamentet noterar revisionsrättens anmärkning (punkt 1.25 i årsrapporten) om att vissa byråer har redovisat upplupna kostnader för uttagen semester. Revisionsrätten har infört reservationer i sina revisionsförklaringar för dessa tre organ (Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning, Europeiska polisakademien och Europeiska järnvägsbyrån) för budgetåret 2006 (2005 var det Europeiskt centrum för utveckling av yrkesutbildning, Europeiska myndigheten för livsmedelssäkerhet och Europeiska byrån för återuppbyggnad).

Internrevision

22. Europaparlamentet påminner om att kommissionens internrevisor enligt artikel 185.3 i budgetförordningen också är internrevisor för de tillsynsmyndigheter som beviljas anslag från EU-budgeten. Internrevisorn rapporterar till varje organs styrelse och direktör.

¹ Samtliga resolutioner avseende de decentraliserade organ offentliggjordes i EUT L 196, 27.7.2005.

² EUT C 273, 15.11.2007, s. 1.

23. Europaparlamentet uppmärksammar följande reservation i internrevisorernas verksamhetsrapport för 2006:
- På grund av personalbrist är kommissionens internrevisor inte i stånd att ordentligt uppfylla den funktion som internrevisor för gemenskapens decentraliserade organ som denne ges i artikel 185 i budgetförordningen.
24. Europaparlamentet noterar dock internrevisorernas anmärkning i dennes verksamhetsrapport för 2006 att från och med 2007 har internrevisionsenheten fått extra personalresurser från kommissionen och alla tillsynsmyndigheter kommer att bli föremål för internrevision på årlig basis.
25. Europaparlamentet noterar det allt större antalet tillsynsmyndigheter, genomförandeorgan och gemensamma företag som måste granskas av internrevisionsenheten enligt artikel 185 i budgetförordningen. Kommissionen uppmanas att informera parlamentets ansvariga utskott om huruvida personalresurserna som står till internrevisionsenhetens förfogande är tillräckliga för att genomföra en årlig revision av alla sådana organ under de kommande åren.
26. Europaparlamentet noterar att direktören vid varje gemenskapsorgan enligt artikel 72.5 i förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 årligen ska ställa samman uppgifter om antal och typ av internrevisioner som genomförts av internrevisorerna, inklusive uppgift om vilka rekommendationer som utfärdats och hur dessa följts upp, och överlämna sammanställningen till den myndighet som beviljar ansvarsfrihet samt till kommissionen. Organen uppmanas att ange huruvida detta har gjorts, och i så fall hur.
27. När det gäller den interna revisionskapaciteten, särskilt i förhållande till mindre organ, noterar Europaparlamentet det förslag som internrevisorerna gjorde inför parlamentets ansvariga utskott den 14 september 2006 om att mindre organ ska tillåtas att köpa in interrevisionstjänster från den privata sektorn.

Utvärdering av organ

28. Europaparlamentet påminner om det gemensamma uttalandet från parlamentet, rådet och kommissionen¹ som förhandlades fram vid medlingen inför Ekofinrådets budgetmöte den 13 juli 2007 där man efterlyser i) en förteckning på organ som kommissionen avser att utvärdera och ii) en förteckning på de organ som redan utvärderats, tillsammans med en sammanfattning av resultaten.

Disciplinära förfaranden

29. Europaparlamentet noterar att enskilda byråer på grund av sin storlek har svårt att inrätta tillfälliga disciplinära nämnder sammansatta av personer på lämpliga lönegrader och att kommissionens utrednings- och disciplinbyrå (IDOC) inte har befogenhet för organen. Organen uppmanas att överväga att inrätta en gemensam disciplinnämnd för organen.

Förslag till interinstitutionellt avtal

30. Europaparlamentet påminner om kommissionens förslag till interinstitutionellt avtal om

¹ Rådsdokument DS 605/1/07 Rev1.

rambestämmelser för EU:s tillsynsmyndigheter (KOM(2005)0059), som syftade till att inrätta rambestämmelser för europeiska tillsynsmyndigheters inrättande, uppbyggnad, arbetssätt, utvärdering och kontroll. Förslaget är ett initiativ som bidrar till ansträngningarna att rationalisera inrättandet av och verksamheten vid dessa organ. I den sammanfattande rapporten om kommissionens förvaltning 2006 (punkt 3.1, KOM(2007)0274) sägs att förhandlingarna sedermera avbröts, men att diskussioner om innehållet återupptogs i rådet i slutet av 2006. Parlamentet beklagar att det inte varit möjligt att göra ytterligare framsteg mot ett antagande.

31. Europaparlamentet välkomnar därför kommissionens åtagande att lägga fram ett meddelande om framtiden för EU:s tillsynsmyndigheter under loppet av 2008.

Självfinansierade organ

32. Europaparlamentet påminner att för de två självfinansierade organen beviljas ansvarsfrihet till styrelseordföranden. Båda organen har ackumulerat ett betydande överskott från avgiftsintäkter som överförts från tidigare år:

Kontoret för harmonisering inom den inre marknaden har likvida medel på 281 miljoner EUR¹.

Gemenskapens växtsortsmyndighet har likvida medel på 18 miljoner EUR².

Specifika punkter

33. Europaparlamentet konstaterar att revisionsrätten i sin rapport om akademien införde en reservation i sin revisionsförklaring när det gäller de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet med anledning av att upphandlingssystemet inte stämde med bestämmelserna i budgetförordningen, att det inte fanns någon dokumentation tillgänglig som motiverade behovet av inköp av särskilda artiklar eller som förklarade varför man hade använt sig av en viss leverantör och att en liknande fråga uppstod när det gällde flyttkostnader för personal, som inte skedde enligt standardförfarandena för upphandling av varor och tjänster.
34. Europaparlamentet beklagar vidare revisionsrättens upptäckt att akademien under 2006 inte införde de system och förfaranden som behövs för att den ska kunna utarbeta en finansiell rapport i enlighet med bestämmelserna i rambudgetförordningen för gemenskapsorganen.
35. Europaparlamentet uppmanar akademien att anta detaljerade genomförandebestämmelser, inbegripet dem som garanterar insynen i upphandlingsförfarandena, i enlighet med budgetförordningen.
36. Europaparlamentet understryker revisionsrättens rekommendation att införandet av åtagandebemyndiganden skulle förbättra kontrollen över akademins budgetgenomförande

¹ Källa: Rapport om årsredovisningen för Kontoret för harmonisering inom den inre marknaden (varumärken och mönster) för budgetåret 2006 samt kontorets svar (EUT C 309, 19.12.2007, s. 141).

² Källa: Rapport om årsredovisningen för Gemenskapens växtsortsmyndighet för budgetåret 2006 samt myndighetens svar (EUT C 309, 19.12.2007, s. 135).

och säkerställa att anslag som inte använts vid budgetårets slut kan föras över under strikt definierade förutsättningar i enlighet med budgetförordningen.

37. Europaparlamentet uttrycker oro över revisionsrättens upptäckt att när det gäller kurser och seminarier (1 296 636 EUR år 2006) inlämnades eller godkändes inga kostnadsberäkningar formellt innan det att aktiviteterna ägde rum så budgetanslagen användes inte i enlighet med principen om sund ekonomisk förvaltning.
38. Europaparlamentet påminner om att även om akademien inrättades 2001, påbörjade den sin verksamhet som EU-organ först år 2006.
39. Europaparlamentet noterar anmärkningarna i den text som åtföljer akademins årsredovisning, nämligen att
 - det inte varit möjligt att respektera vissa krav i akademins budgetförordning eftersom system för närvarande håller på att inrättas,
 - akademien, under sitt första år som EU-organ, upplevde vissa förseningar i rekryteringen vilket resulterade i att 600 000 EUR inte utnyttjades av anslaget 2,1 miljon EUR (30 procent).
40. Europaparlamentet noterar från akademins årliga rapport att även om den nu är ett EU-organ, har den fortfarande kvar vissa drag av ett gemensamt regeringsorgan (t.ex. roterande ordförandeskap i styrelsen).
41. Europaparlamentet uppmanar akademien att utan dröjsmål, och allra senast före juni 2008, se till att dess ekonomiska förvaltning sker i full överensstämmelse med bestämmelserna i budgetförordningen.
42. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att noggrant övervaka genomförandet av akademins budget.