

Опростяване на бизнес средата за дружества в областите на дружественото право, счетоводството и одита

Резолюция на Европейския парламент от 21 май 2008 г. относно опростяването на бизнес средата за дружества в областите на дружественото право, счетоводството и одита (2007/2254(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Относно опростена бизнес среда за дружествата в областите на дружественото право, счетоводството и одита“ (СОМ(2007)0394),
- като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Европа на резултатите - прилагане на правото на Общността“ (СОМ(2007)0502),
- като взе предвид съобщението на Комисията до Съвета, Европейския парламент, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите, озаглавен „Малките и средните предприятия – ключ към засилен растеж и заетост. Средносрочен преглед на модерната политика по отношение на МСП“ (СОМ(2007)0592),
- като взе предвид заключенията на 2832-рото заседание на Съвета „Конкурентоспособност“ от 22 до 23 ноември 2007 г. относно опростяването на бизнес средата за дружества в областите на дружественото право, счетоводството и одита,
- като взе предвид резолюцията си от 24 април 2008 г. относно Международните стандарти за финансови отчети (IFRS) и управлението на Съвета по международни счетоводни стандарти (IASB)¹, в която Парламентът критикува предложението на IASB за един IFRS за МСП и призова Комисията да разработи модерна и специфична за ЕС счетоводна рамка за МСП, като вероятно преразгледа съществуващото законодателство в областта на счетоводството;
- като взе предвид член 45 от своя правилник,
- като взе предвид доклада на Комисията по правни въпроси и становището на Комисията по икономически и парични въпроси (А6-0101/2008),

Общи положения

1. Приветства общата цел на споменатото съобщение на Комисията за опростена бизнес среда за дружествата в областите на дружественото право, счетоводството и одита (по-нататък наричано „съобщението“), да се намалят административните разходи на предприятията в Европа и да им се осигури възможност за по-ефективно участие в конкуренцията и за постигане на по-големи успехи в една силно

¹ Приети текстове, Р6_ТА(2008)0183.

конкурентна глобална среда; счита, че в своите законодателни предложения Комисията трябва да се опира на оценка на правните последици, която е насочена специално към малките, средните и микро-предприятията, при което трябва да се гарантира правната сигурност и запазването на достиженията на правото на Общността в рамките на вътрешния пазар, както и последователността на протичащите в момента процеси на хармонизиране по отношение на задължението за разкриване на информация и одита; счита също така, че трябва да се вземат предвид интересите на всички заинтересовани страни, включително собственици, кредитори и служители в подходящо съотношение с принципите на субсидиарност и пропорционалност;

Относно първата възможност

2. Отхвърля, като общо положение, споменатата в съобщението първата възможност, а именно да се провери, дали достиженията на правото на Общността в областта на дружественото право трябва да се съкратят до тези правни актове, които уреждат презгранични аспекти; въпреки това, не се противопоставя напълно на отменянето на отделни разпоредби, които от гледна точка на заинтересованите страни вече не са необходими или не предлагат икономически предимства, при условие че такава отмяна не противоречи на обществения интерес;
3. Посочва във връзка с първата възможност, че засегнатите директиви в областта на дружественото право - а именно Втората¹, Третата², Шестата³ и Дванадесетата⁴ директива - са създали необходимата за презграничните дейности на инвеститори и кредитори основа за съпоставяне на предприятия и поради това не следва да бъдат отменени;
4. Посочва във връзка с първата възможност, че в една всеобхватна оценка на последиците икономииите, очаквани вследствие отменянето на директиви трябва да се съпоставят с разходите за вътрешен пазар с 27 различни нормативни уредби в дружественото право;
5. Отбелязва, че основните бюрократични тежести, като например многобройните искания за предоставяне на информация, задълженията за подаване на декларации, по-специално финансови и социални, произтичат главно от администрациите на държавите-членки и не попадат в областите на компетентност на Общността;

¹ Втора директива 77/91/ЕИО на Съвета от 13 декември 1976 г. за съгласуване на гаранциите, които се изискват в държавите-членки за дружествата по смисъла на член 58, втора алинея от Договора, за защита на интересите както на съдружниците, така и на трети лица по отношение учредяването на акционерни дружества и поддържането и изменението на техния капитал с цел тези гаранции да станат равностойни (ОВ L 26, 31.1.1977 г., стр. 1). Директива, изменена с Директива 2006/99/ЕО (ОВ L 363, 20.12.2006 г., стр. 137).

² Трета директива 78/855/ЕИО на Съвета от 9 октомври 1978 г. приета на основание член 54, параграф 3, буква ж) от Договора относно сливанията на акционерни дружества (ОВ L 295, 20.10.1978 г., стр. 36).

³ Шеста директива 82/891/ЕИО на Съвета от 17 декември 1982 г. приета на основание член 54, параграф 3, буква ж) от Договора, относно разделянето на акционерните дружества (ОВ L 378, 31.12.1982 г., стр. 47). Директива, изменена с Директива 2007/63/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 300, 17.11.2007 г., стр. 47).

⁴ Дванадесета директива 89/667/ЕИО на Съвета в областта на дружественото право от 21 декември 1989 г. относно едноличните дружества с ограничена отговорност (ОВ L 395, 30.12.1989 г., стр. 40). Директива, изменена с Директива 2006/99/ЕО.

Транспониране от държавите-членки

6. Ясно показва, че държавите-членки често пъти не се възползват от незадължителните мерки за намаляване на бюрокрацията и с това не предават към предприятията възможностите за опростяване, предвидени в общностното право, и че напротив, държавите-членки надграждат по-строги разпоредби върху действащите изисквания на ЕС; приканва Комисията все пак да провери, дали транспонирането на директиви, като например Директивата за прозрачност¹, не е довело до прилагане на по-високи от общностните стандарти на национално ниво („gold-plating“) от страна на държавите-членки; подчертава, че Комисията следва да насърчава обмена на добри практики между държавите-членки, като разкрие действителното въздействие на различните инициативи в областта на опростяването;
7. Препоръчва координация между данъчните органи на държавите-членки, с цел да се хармонизира изискваната от предприятията информация с оглед опростяване;

Относно втората възможност

8. Принципно отдава предпочитание на споменатата в съобщението втора възможност, а именно законодателят при опростяването да се съсредоточи върху отделни, конкретни мерки; счита, че специфичните мерки за опростяване могат да включват разглеждане на възможността за отмяна на някои отделни изисквания в рамките на съответните директиви;
9. Подчертава, че е необходимо време за оценка на резултатите от внесените в директивите промени и припомня, че Третата и Шестата директиви в областта на дружественото право неотдавна бяха изменени с Директива 2007/63/ЕО² и че срокът за транспонирането на Директива 2007/63/ЕО изтича на 31 декември 2008 г.; отбелязва, че по-нататъшни изменения на тези директиви могат да доведат до загуба на съдържание в хармонизираните правила за преобразуване, счита все пак, че е необходимо по-голямо осъвременяване;
10. Припомня, че Втората директива в областта на дружественото право неотдавна беше изменена с Директива 2006/68/ЕО³ и, че срокът за транспонирането на тази директива изтече на 15 април 2008 г.; в тази връзка обръща внимание върху резултатите от проучването на осъществимостта на алтернативен режим за поддържане на капитала, проведено от KPMG;
11. Призовава Комисията да изясни връзката между директивите в областта на дружественото право, по-специално Втората, Третата и Шестата директиви и IFRS;

¹ Директива 2004/109/ЕО на Европейския парламент и на съвета от 15 декември 2004 г. относно хармонизиране изискванията за прозрачност по отношение на информацията за издателите, чиито ценни книжа са допуснати за търгуване на регулиран пазар (ОВ. L 390, 31.12.2004 г., стр. 38. Директива, изменена с Директива 2008/22/ЕО (ОВ. L 76, 19.3.2008, стр. 50).

² Директива 2007/63/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2007 г. за изменение на Директиви 78/855/ЕИО и 82/891/ЕИО на Съвета относно изготвянето на доклад от независим експерт по повод сливането или разделянето на акционерни дружества (ОВ. L 300, 17.11.2007г., стр. 47).

³ Директива 2006/68/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 6 септември 2006 г. за изменение на директива 77/91/ЕИО на Съвета относно учредяването на акционерни дружества и поддържането и изменението на техния капитал (ОВ L 264, 25.9.2006 г., стр. 32).

12. Подчертава, че одитът и задължението за оповестяване при публично търгуваните дружества са важни за правилното функциониране на вътрешния пазар и че новите електронни канали за разпространение и технологии, като например електронните формати за отчетност (напр. XBRL) следва да дадат възможност задълженията за оповестяване да се изпълняват по икономичен, ефикасен и бърз начин; приветства във връзка с опростяването на Първа¹ и Единадесета² директиви в областта на дружественото право стремежа към намаляване на задълженията за разкриване на информация; въпреки това, подчертава въпреки това, че, както и в случая с други мерки за опростяване, изискванията за оповестяване също следва да се преразгледат за всеки отделен случай чрез конкретни, индивидуални мерки за опростяване въз основа на цялостна оценка на въздействието; предлага, изключенията за малките и средните предприятия, както и за микропредприятията да се концентрират върху намаляването на административната тежест и разходите, но не следва да застрашават оправданите потребности от информация и достъпа до финансови възможности; насърчава обмена на най-добри практики в областта на опростяването и прилагането на правилата на Общността;
13. Изразява съгласие, че дружествата следва да бъдат улеснени при регистрацията, подготовката, съхранението и публикуването на задължителна информация; препоръчва подготовката, съхранението и публикуването на задължителна информация да се извършва посредством оперативно съвместим стопански регистър за целия ЕС; силно насърчава използването на нови технологии, като например XBRL ; подчертава, че такава информация следва да е леснодостъпна за инвеститори, кредитори, служители и публични органи в целия Европейски съюз; настоятелно приканва Комисията да представи пътна карта за въвеждането на изготвянето на отчети и доклади чрез XBRL в рамките на ЕС;
14. Подчертава, че внесените през 2006 г. изменения в счетоводните правила на ЕС изискват, наред с другото декларация за корпоративно управление и по-добро разкриване на задбалансовите операции на дружества, допуснати регулиран пазар; припомня, че крайният срок за въвеждане на тези правила в националното законодателство е 5 септември 2008 г.; насърчава предсрочното прилагане на тези правила от страна на държавите-членки; призовава Комисията да се ангажира със Съвета по международни счетоводни стандарти (IASB) за по-нататъшно подобряване на поместваната във финансовите отчети информация относно задбалансовите позиции;
15. Счита, че е необходимо, статутът на Европейското акционерно дружество да бъде преработен в посока към една по-единна общностна правна форма;
16. Припомня, че целта на опростяването на административните задължения е да се насърчат МСП да използват възможностите, които предлага вътрешният пазар и да извършват дейност отвъд границите;

1 Първа директива 68/151/ЕИО на Съвета от 9 март 1968 г. за съгласуване на гаранциите, които държавите-членки изискват от дружествата по смисъла на член 58, втора алинея от Договора, за защита на интересите на съдружниците и на трети лица, с цел тези гаранции да станат равностойни на цялата територия на Общността (ОВ L 65, 14.3.1968 г., стр. 8). Директива, последно изменена с Директива 2006/99/ЕО.

2 Единадесета директива 89/666/ЕИО на Съвета от 21 декември 1989 г. относно изискванията за оповестяване на данни за клонове, открити в една държава-членка от някои видове дружества, регулирани от правото на друга държава (ОВ L 395, 30.12.1989 г., стр. 36).

17. Приветства въвеждането на микропредприятия, които да са освободени от задължението за счетоводство, одит и публикуване според разпоредбите на европейското право; предлага, посочените в съобщението прагови стойности за микропредприятия да бъдат завишени в подходяща степен; предлага преходните срокове за задълженията за отчитане от дружествата, които преминават праговете, запазен в общи линии, но изразява загриженост, че спазването на всички прагови стойности може да създаде трудности, особено за предприятия с големи капиталовложения; предлага да се провери, дали се въвеждат подобни преходни срокове за дружества, които променят правния си статут;
18. Припомня, във връзка с посочените в Четвърта¹ и Седма² директиви в областта на дружественото право прагови стойности за освобождаване на МСП от някои задължения в областта на счетоводството и одита, че една стабилна и предвидима нормативна уредба е важен елемент на правната сигурност и за ограничаването на административните разходи на предприятията; във връзка с това подчертава, от една страна, че праговете стойности от Четвъртата директива бяха изменени с Директива 2006/46/ЕО³ и държавите-членки разполагат с време за транспониране на посочената директива до 5 септември 2008 г., и че, от друга страна, разширяването на ЕС увеличи разнообразието на европейските икономики и че одитът допринася за подпомагането на развитието на продуктивна, стабилна и отговорна пазарна икономика;
19. Настоятелно призовава Комисията да отговори на призива, отправен от Съвета в заключенията му от 22-23 ноември 2007 г. за активно насърчаване на отворен обмен на най-добри практики между държавите-членки, целящи рационализиране на отчетните изисквания, и за увеличаване на употребата на електронни средства в отношенията между предприятията и обществената администрация и между самите предприятия;
20. Призовава Комисията да насърчи държавите-членки да хармонизират класификацията на отчетните изисквания за финансова информация, както това се прилага в Холандия, и да се застъпят за използването на нови технологии с цел намаляване на разходите, свързани със задълженията за предоставяне на информация, като в същото време се запази ползата, която тези задължения носят на участниците в пазара, политическите стратегии и обществената администрация;

Sarbanes-Oxley

21. Настоява, освен споменатите в съобщението директиви да бъдат подложени на

¹ Четвърта директива 78/660/ЕИО на Съвета от 25 юли 1978 г. относно годишните счетоводни отчети на някои видове дружества (ОВ L 222, 14.8.1978 г., стр. 11). Директива, последно изменена с Директива 2006/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета (ОВ L 224, 16.8.2006 г., стр.1).

² Седма директива 83/349/ЕИО на Съвета от 13 юни 1983 г. приета на основание член 54, параграф 3, буква ж) от Договора относно консолидираните счетоводни отчети (ОВ L 193, 18.7.1983 г., стр. 1). Директива, последно изменена с Директива 2006/99/ЕО.

³ Директива 2006/46/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 14 юни 2006 г. за изменение на Директива 78/660/ЕИО на Съвета относно годишните счетоводни отчети на някои видове дружества, Директива 83/349/ЕИО на Съвета относно консолидираните счетоводни отчети, Директива 86/635/ЕИО на Съвета относно годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети на банки и други финансови институции и Директива 91/674/ЕИО на Съвета относно годишните счетоводни отчети и консолидираните счетоводни отчети на застрахователните предприятия (ОВ L 224, 16.8.2006 г., стр. 1).

проверка за бюрократична тежест и такива директиви и разпоредби, които са възникнали във връзка с американския закон Sarbanes-Oxley, като например разпоредбите на Директивата за прозрачността, общностните разпоредби относно проспектите¹ и Четвърта и Седмадирективи в областта на дружественото право;

Друго законодателство

22. Подчертава, че създаването на опростена бизнес среда включва и създаването на нови правни рамкови условия за предприятията; споменава в тази връзка Четиринадесета директива в областта на дружественото право относно презграничното преместване на седалището на дружество, правото на избор между монистична и дуалистична форма на предприятието, както заявеното за средата на 2008 г. от Комисията законодателно предложение за Европейско частно дружество;
 23. Изразява убеждението, че в определени области са необходими регулаторни мерки, за да се създаде благоприятна бизнес среда, като напр. в областта на прозрачността на институционалните инвеститори;
 24. Застъпва мнението, че установяването на обща консолидирана корпоративна данъчна основа (ОККДО) би направило статута на европейското акционерно дружество по-полезен и ефективен;
 25. Счита, че записването на отсрочените данъци в счетоводния баланс представлява несъразмерна тежест за малките и средни предприятия и не предоставя значима информация на тези, които четат годишните отчети; поради това предлага то да бъде премахнато;
 26. Препоръчва прилагането на „принципа на еднократност“, така че предприятията да не трябва да предоставят една и съща информация повече от един път или на повече от един получател;
 27. Препоръчва да се проведат консултации във връзка с необходимостта и възможността за създаване на регулаторен орган за счетоводни и одитни услуги;
- o
- o o
28. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

¹ Директива 2003/71/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 4 ноември 2003 г. относно проспекта, който следва да се публикува, когато публично се предлагат ценни книжа или когато се допускат ценни книжа до търгуване (ОВ L 345, 31.12.2003 г., стр. 64). Директива, изменена с Директива 2008/11/ЕО (ОВ L 76, 19.03.2008 г., стр. 37).