

Συμφωνία-πλαίσιο για τις σχέσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 9ης Φεβρουαρίου 2010 σχετικά με αναθεωρημένη συμφωνία-πλαίσιο μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής για την προσεχή νομοθετική περίοδο

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τις «Κατευθυντήριες γραμμές πολιτικής για τη νέα Επιτροπή», που παρουσίασε ο εκλεγείς Πρόεδρος της Επιτροπής στις 3 Σεπτεμβρίου 2009,
 - έχοντας υπόψη τις δηλώσεις του εκλεγέντος Προέδρου της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στις 15 Σεπτεμβρίου 2009, και προς τη Διάσκεψη των Προέδρων στις 19 Νοεμβρίου 2009,
 - έχοντας υπόψη την απόφασή του, της 16ης Σεπτεμβρίου 2009¹, σχετικά με την εκλογή του José Manuel Durão Barroso στη θέση του Προέδρου της Επιτροπής,
 - έχοντας υπόψη τη συμφωνία πλαίσιο σχετικά με τις σχέσεις μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής²,
 - έχοντας υπόψη την τρέχουσα πρακτική στην εφαρμογή, εκ μέρους της Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, της διοργανικής συμφωνίας για τη βελτίωση της νομοθεσίας³,
 - έχοντας υπόψη την πείρα που αποκτήθηκε κατά την προηγούμενη νομοθετική περίοδο, τις νέες διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας, που τέθηκε σε ισχύ την 1η Δεκεμβρίου 2009 και καθιερώνει νέα θεσμική ισορροπία, και την κοινή συναίνεση που επιτεύχθηκε στις 27 Ιανουαρίου 2010 μεταξύ της ομάδας εργασίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για την αναθεώρηση της συμφωνίας πλαισίου, αφενός, και του εκλεγέντος Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, αφετέρου,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 17 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και τα άρθρα 244 έως 248 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ),
 - έχοντας υπόψη τα άρθρα 106 και 107 του Κανονισμού του,
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και η Επιτροπή χρειάζεται να συνεργαστούν στενά για την επιτυχημένη και αποτελεσματική εφαρμογή της «κοινοτικής μεθόδου», και ότι έχουν ιδιαίτερη ευθύνη να διασφαλίσουν ότι η Ένωση είναι κάτι παραπάνω από το σύνολο των μερών της,
1. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη νέα πρόταση του εκλεγέντος Προέδρου της Επιτροπής σχετικά με την καθιέρωση «ειδικής εταιρικής σχέσης μεταξύ του Ευρωπαϊκού

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν την ημερομηνία αυτή, P7_PV(2009)09-16, σημείο 1.

² EE C 117 E, 18.5.2006, σ. 123.

³ EE C 321, 31.12.2003, σ. 1.

Κοινοβουλίου και την Επιτροπής», όπως προτείνεται στις «κατευθυντήριες γραμμές πολιτικής για τη νέα Επιτροπή» με στόχο τον προσδιορισμό και την υλοποίηση του διακριτού ευρωπαϊκού συμφέροντος και την τοποθέτηση του πρώτου ακρογωνιαίου λίθου μιας ανανεωμένης Ευρωπαϊκής Ένωσης στη μετά Λισαβόνα εποχή·

2. ζητεί να αναθεωρηθεί το νωρίτερο δυνατόν η συμφωνία πλαίσιο μεταξύ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, η οποία διέπει τις διμερείς σχέσεις μεταξύ των δύο θεσμικών οργάνων, λαμβάνοντας ως σημείο εκκίνησης τις δεσμεύσεις που ανέλαβε ο εκλεγείς Πρόεδρος της Επιτροπής, κ. Μπαρόζο·
3. υπό το πρίσμα των ανωτέρω δεσμεύσεων, ζητεί ειδικότερα να περιληφθούν στην αναθεωρημένη συμφωνία πλαίσιο τα εξής:
 - α) εγγύηση ότι η Επιτροπή θα εφαρμόσει τη βασική αρχή της ίσης μεταχείρισης Κοινοβουλίου και Συμβουλίου, ιδίως όσον αφορά την πρόσβαση στις συνεδριάσεις και την παροχή ενημερωτικών σημειωμάτων ή άλλων πληροφοριών, κυρίως για νομοθετικά και δημοσιονομικά ζητήματα·
 - β) υλοποίηση της ειδικής εταιρικής σχέσης μεταξύ του Κοινοβουλίου και της Επιτροπής, με τις εξής ρυθμίσεις:
 - ο Πρόεδρος της Επιτροπής θα διεξάγει συστηματικό διάλογο με τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου για τα βασικά οριζόντια ζητήματα και τις μείζονες νομοθετικές προτάσεις· ο διάλογος αυτός θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνει προσκλήσεις προς τον Πρόεδρο του Κοινοβουλίου να παραστεί σε συνεδριάσεις του Σώματος των Επιτρόπων·
 - ο Πρόεδρος ή ένας Αντιπρόεδρος της Επιτροπής πρέπει να καλείται να παραστεί στις συνεδριάσεις της Διάσκεψης των Προέδρων και της Διάσκεψης των προέδρων των επιτροπών, όταν συζητούνται ειδικά θέματα σε σχέση με την ημερήσια διάταξη της ολομέλειας, και νομοθετικά ή δημοσιονομικά θέματα·
 - πρέπει να διεξάγονται συνεδριάσεις σε ετήσια βάση μεταξύ της Διάσκεψης των Προέδρων και της Διάσκεψης των προέδρων των επιτροπών, αφενός, και του Σώματος των Επιτρόπων, αφετέρου, για την εξέταση σημαντικών ζητημάτων, συμπεριλαμβανομένων της προετοιμασίας και της εφαρμογής του προγράμματος εργασίας της Επιτροπής·
 - στο πλαίσιο των εργασιών της για την προετοιμασία και την εφαρμογή ενωσιακής νομοθεσίας, συμπεριλαμβανομένων μη δεσμευτικών νομοθετικών μέτρων, η Επιτροπή θα παρέχει πλήρη ενημέρωση και τεκμηρίωση σχετικά με τις συνεδριάσεις της με εθνικούς εμπειρογνώμονες· μπορεί επίσης να καλεί στις συνεδριάσεις αυτές εμπειρογνώμονες του Κοινοβουλίου·
 - γ) δέσμευση της Επιτροπής να υποβάλλει εκθέσεις για την συγκεκριμένη συνέχεια που δίνεται σε αιτήματα νομοθετικής πρωτοβουλίας μέσα σε τρεις μήνες από την ημερομηνία έγκρισης των εκθέσεων νομοθετικής πρωτοβουλίας σύμφωνα με το άρθρο 225 της ΣΛΕΕ· η Επιτροπή πρέπει να υποβάλλει νομοθετική πρόταση το αργότερο μετά από ένα έτος ή να περιλαμβάνει την πρόταση στο πρόγραμμα εργασιών του επόμενου έτους· στις περιπτώσεις που η Επιτροπή δεν υποβάλλει πρόταση, πρέπει να εξηγεί λεπτομερώς τους λόγους στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο·

- δ) δέσμευση για στενή και έγκαιρη συνεργασία μεταξύ Κοινοβουλίου και Επιτροπής για οποιοδήποτε αίτημα νομοθετικής πρωτοβουλίας που απορρέει από πρωτοβουλίες πολιτών·
- ε) δέσμευση του Κοινοβουλίου και της Επιτροπής να συμφωνήσουν σε βασικές τροποποιήσεις, στο πλαίσιο της προετοιμασίας για τις μελλοντικές διαπραγματεύσεις με το Συμβούλιο Υπουργών σχετικά με την προσαρμογή της συμφωνίας για βελτίωση της νομοθεσίας στις νέες διατάξεις της Συνθήκης της Λισαβόνας καθώς και, μεταξύ άλλων, στην αλλαγή της πρακτικής που εφαρμόζεται στην εκτέλεση της τρέχουσας συμφωνίας, όπως οι εξής:
- οι εκτιμήσεις επιπτώσεων να πραγματοποιούνται με ευθύνη της Επιτροπής, με διαφανή διαδικασία που θα διασφαλίζει τον ανεξάρτητο χαρακτήρα της αξιολόγησης· οι εκτιμήσεις επιπτώσεων να δημοσιεύονται σε εύθετο χρόνο και να λαμβάνουν υπόψη σειρά διαφορετικών υποθέσεων, συμπεριλαμβανομένης της επιλογής «απραξίας», και κατ' αρχήν να υποβάλλονται στην αρμόδια κοινοβουλευτική επιτροπή κατά τη φάση της ενημέρωσης των εθνικών κοινοβουλίων, σύμφωνα με τη Συνθήκη της Λισαβόνας·
 - σε τομείς όπου το Κοινοβούλιο συμμετέχει συνήθως στη νομοθετική διαδικασία, να χρησιμοποιούνται μη δεσμευτικές νομοθετικές πράξεις, εφόσον τούτο προσφέρεται και δικαιολογείται πλήρως, μετά από διαβούλευση με το Κοινοβούλιο·
 - για την προώθηση της απλούστευσης της νομοθεσίας της Ένωσης, η αναδιατύπωση να είναι εγγυημένα η συνήθης διαδικασία, όπου τούτο είναι δυνατό και σκόπιμο, ή να αντικαθίσταται από την κωδικοποίηση της νομικής πράξης μέσα σε έξι μήνες από την οριστική της έγκριση·
 - για να διασφαλίζεται καλύτερη εποπτεία της μεταφοράς και της εφαρμογής της ενωσιακής νομοθεσίας, η Επιτροπή και το Κοινοβούλιο να αναλάβουν να περιλαμβάνουν υποχρεωτικά πίνακες αντιστοιχίας και δεσμευτική προθεσμία για τη μεταφορά, η οποία για τις οδηγίες δεν θα πρέπει κανονικά να υπερβαίνει τη διετία·
 - η Επιτροπή να παρέχει στο Κοινοβούλιο συγκεντρωτικές πληροφορίες για όλες τις διαδικασίες επί παραβάσει ήδη από το στάδιο της προειδοποιητικής επιστολής αλλά και, εφόσον ζητηθεί από το Κοινοβούλιο, κατά περίπτωση και με τήρηση των κανόνων περί εμπιστευτικότητας, πληροφοριών για τα ζητήματα που αφορά η διαδικασία επί παραβάσει·
- στ) συμφωνία στα εξής αιτήματα για τη βελτίωση της λογοδοσίας της εκτελεστικής εξουσίας:
- όποτε η Επιτροπή προτείνει αναθεώρηση του κώδικα συμπεριφοράς των Επιτρόπων, να ζητεί τη γνώμη του Κοινοβουλίου·
 - όποτε το Κοινοβούλιο υποβάλλει αναθεωρήσεις του Κανονισμού του που αφορούν τις σχέσεις με την Επιτροπή, να ζητεί τη γνώμη της Επιτροπής·
 - αν το Κοινοβούλιο ζητήσει από τον Πρόεδρο της Επιτροπής να αποσύρει την εμπιστοσύνη του σε έναν Επίτροπο, εκείνος να εξετάσει σοβαρά το ενδεχόμενο να ζητήσει την παραίτηση του Επιτρόπου, σύμφωνα με το άρθρο 17 παράγραφος 6 της Συνθήκης ΕΕ· ο Πρόεδρος πρέπει είτε να ζητήσει την παραίτηση του Επιτρόπου

είτε να εξηγήσει την άρνησή του ενώπιον του Κοινοβουλίου στην επόμενη σύνοδο της Ολομέλειας·

- εάν ο Πρόεδρος της Επιτροπής προτίθεται να ανακαταναείμει τα χαρτοφυλάκια στην Επιτροπή κατά τη διάρκεια της θητείας του σύμφωνα με το άρθρο 248 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ, να ενημερώνει εγκαίρως το Κοινοβούλιο ώστε να κινείται η απαιτούμενη διαδικασία διαβούλευσης του Κοινοβουλίου σχετικά με τις αλλαγές αυτές· η απόφαση του Προέδρου να ανακαταναείμει τα χαρτοφυλάκια μπορεί να έχει άμεση εφαρμογή·

αν πρόκειται να αντικατασταθεί ένας Επίτροπος, σύμφωνα με το άρθρο 246 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ, ο Πρόεδρος της Επιτροπής εξετάζει με προσοχή το αποτέλεσμα των διαβουλεύσεων του Κοινοβουλίου πριν συναινέσει στην απόφαση του Συμβουλίου·

- η Επιτροπή να υποστηρίξει το Κοινοβούλιο στις επικείμενες διαπραγματεύσεις για την Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης (ΥΕΔ), προκειμένου να διασφαλιστεί πλήρης απόδοση ευθύνης της υπηρεσίας αυτής, συμπεριλαμβανομένης διαφανούς διαδικασίας για το διορισμό ειδικών εκπροσώπων και πρεσβευτών·
- η Επιτροπή να υποστηρίξει το Κοινοβούλιο στις επικείμενες διαπραγματεύσεις για την ΥΕΔ, προκειμένου να συνεχιστεί και να ενισχυθεί η «κοινοτική προσέγγιση» στην αναπτυξιακή πολιτική, συμπεριλαμβανομένου του προγραμματισμού των μέσων αναπτυξιακής βοήθειας, και ιδιαίτερα του Ευρωπαϊκού Ταμείου Ανάπτυξης, το οποίο θα πρέπει να παραμείνει στην αρμοδιότητα της Επιτροπής και για το οποίο η Επιτροπή πρέπει να λογοδοτεί πλήρως στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο·
- να καθιερωθεί Ώρα των Ερωτήσεων για τους Επιτρόπους, συμπεριλαμβανομένου του Αντιπροέδρου για τις εξωτερικές σχέσεις/Υπάτου Εκπροσώπου της Ένωσης για την εξωτερική πολιτική και την πολιτική ασφάλειας, στα πρότυπα της υπάρχουσας Ώρας των Ερωτήσεων για τον Πρόεδρο της Επιτροπής, με στόχο την μεταρρύθμιση της υπάρχουσας Ώρας των Ερωτήσεων·

- ζ) υποβολή των υποψηφίων για θέσεις Γενικού Διευθυντή αποκεντρωμένου οργανισμού σε ακρόαση σε κοινοβουλευτική επιτροπή·
- η) δέσμευση της Επιτροπής για ενίσχυση της συνεργασίας με το Κοινοβούλιο με την άμεση και πλήρη ενημέρωση του Κοινοβουλίου σε όλα τα στάδια των διαπραγματεύσεων για τη σύναψη διεθνών συμφωνιών (συμπεριλαμβανομένου του καθορισμού των οδηγιών διαπραγματεύσεως), ιδιαίτερα για θέματα εμπορίου και για άλλες διαπραγματεύσεις που υπόκεινται στη διαδικασία έγκρισης, έτσι ώστε να εφαρμόζεται πλήρως το άρθρο 218 της Συνθήκης για τη λειτουργία της ΕΕ και παράλληλα να γίνεται σεβαστός ο ρόλος κάθε θεσμικού οργάνου και να τηρούνται πλήρως οι νέες διαδικασίες και οι κανόνες για τη διαφύλαξη της απαιτούμενης εμπιστευτικότητας·
- θ) διευκόλυνση του Κοινοβουλίου από την Επιτροπή στις διεθνείς διασκέψεις, δεδομένων των διευρυμένων εξουσιών που του αναθέτει η Συνθήκη της Λισαβόνας, και προκειμένου να διασφαλίζεται αποτελεσματική ροή πληροφοριών, διευκόλυνση, μετά από αίτημα του Κοινοβουλίου, της χορήγησης καθεστώτος παρατηρητή στον επικεφαλής της αντιπροσωπείας του στις σχετικές συνεδριάσεις, και για το σκοπό αυτό διασφάλιση της πρόσβασης των αντιπροσωπειών του Κοινοβουλίου σε εξοπλισμό και εγκαταστάσεις της

ΕΕ·

- ι) δέσμευση για βελτίωση των τρεχουσών ρυθμίσεων για τον προγραμματισμό, με μέτρα όπως:
 - κατ' αρχήν, παρουσίαση επιλεγμένων κύριων πρωτοβουλιών από την Επιτροπή, πρώτα στην Ολομέλεια και μόνο κατόπιν στο κοινό·
 - δέσμευση εκ μέρους της Επιτροπής να αναλάβει γρήγορα, σύμφωνα με το άρθρο 17 της Συνθήκης ΕΕ, «πρωτοβουλίες για τον ετήσιο και πολυετή προγραμματισμό της Ένωσης με στόχο την επίτευξη διοργανικών συμφωνιών»·
 - ετήσιες συνεδριάσεις μεταξύ του Σώματος των Επιτρόπων και της Διάσκεψης των Προέδρων των επιτροπών πριν από την έγκριση του Ετήσιου Προγράμματος Εργασιών, συμπεριλαμβανομένων των επικείμενων προτάσεων για απλούστευση, των κύριων πρωτοβουλιών μη δεσμευτικής νομοθεσίας και των αποσύρσεων νομοθετικών μέτρων, με στόχο την προετοιμασία του διαλόγου και την αναζήτηση κοινής συναίνεσης μεταξύ του Προέδρου της Επιτροπής και του Προέδρου του Κοινοβουλίου·
 - καθιέρωση της αρχής, η Επιτροπή να δίνει εξηγήσεις όταν δεν είναι σε θέση να υποβάλει τις επιμέρους προτάσεις που προβλέπονται στο ετήσιο πρόγραμμα ή όταν αποκλίνει από αυτό·
4. ζητεί από το Κοινοβούλιο και την Επιτροπή να προβούν σε επανεξέταση της λειτουργίας της μελλοντικής συμφωνίας πλαισίου έως το τέλος του 2011·
5. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στη νέα Επιτροπή.