

P7_TA(2010)0009

Ramavtal om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen

Europaparlamentets resolution av den 9 februari 2010 om en översyn av ramavtalet mellan Europaparlamentet och Europeiska kommissionen under den aktuella valperioden

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av dokumentet ”Politiska riktlinjer för nästa kommission”, som lades fram av kommissionens tillträdande ordförande den 3 september 2009,
- med beaktande av det uttalande som kommissionens tillträdande ordförande gjorde inför Europaparlamentet den 15 september 2009 och inför talmanskonferensen den 19 november 2009,
- med beaktande av sitt beslut av den 16 september 2009¹ att välja José Manuel Durão Barroso till ordförande för kommissionen,
- med beaktande av ramavtalet om förbindelserna mellan Europaparlamentet och kommissionen²,
- med beaktande av Europaparlamentets och kommissionens nuvarande praxis i fråga om genomförandet av det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning³,
- med beaktande av de erfarenheter som gjordes under föregående valperiod, de nya bestämmelserna i Lissabonfördraget, som trädde i kraft den 1 december 2009 och som ändrar den institutionella balansen, och den gemensamma hållning som Europaparlamentets arbetsgrupp för översyn av ramavtalet och kommissionens tillträdande ordförande enades om den 27 januari 2010,
- med beaktande av artikel 17 i fördraget om Europeiska unionen och artiklarna 244–248 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av artiklarna 106 och 107 i arbetsordningen, och av följande skäl:
 - A. Europaparlamentet och kommissionen måste föra ett nära samarbete för att få till stånd en framgångsrik och effektiv användning av den så kallade gemenskapsmetoden, och de har ett särskilt ansvar att se till att EU är mer än summan av sina olika delar.
 1. Europaparlamentet välkomnar förslaget från kommissionens tillträdande ordförande om att inrätta ett särskilt partnerskap mellan parlamentet och kommissionen, som han presenterade i dokumentet ”Politiska riktlinjer för nästa kommission”. Partnerskapet bör ha till uppgift att definiera och förverkliga det tydliga europeiska intresset och att lägga den första hörnstenen till det nya EU som nu håller på att skapas efter Lissabonfördraget.

¹ Protokoll från det datumet, P7_PV(2009)09-16, punkt 7.1.

² EUT C 117 E, 18.5.2006, s. 123.

³ EUT C 321, 31.12.2003, s. 1.

2. Europaparlamentet efterlyser en så tidig översyn som möjligt av ramavtalet mellan parlamentet och kommissionen, som reglerar de bilaterala förbindelserna mellan de båda institutionerna, med utgångspunkt i de åtaganden som kommissionens tillträdande ordförande, José Manuel Durão Barroso, fastlagt.
3. Europaparlamentet anser, med beaktande av dessa åtagande, att framför allt följande punkter bör ingå i det omarbetade ramavtalet:
 - a) Ett löfte om att kommissionen kommer att tillämpa den grundläggande principen om att likabehandling av parlamentet och rådet, särskilt vad gäller tillträde till sammanträden och tillhandahållande av information, i synnerhet om lagstiftnings- och budgetfrågor.
 - b) Inrättande av det särskilda partnerskapet mellan parlamentet och kommissionen, vilket ska utformas enligt följande:
 - Ordföranden för kommissionen ska föra en regelbunden dialog med parlamentets talman om viktiga övergripande frågor och lagförslag. Dialogen ska även omfatta en inbjudan till parlamentets talman att delta i kommissionärskollegiets sammanträden.
 - Kommissionens ordförande eller en vice ordförande ska bjudas in till talmanskonferensens och utskottsordförandekonferensens sammanträden när särskilda frågor som gäller fastställandet av dagordningarna inför sammanträdesperioderna och lagstiftnings- och budgetfrågor diskuteras.
 - Talmanskonferensen, utskottsordförandekonferensen och kommissionärskollegiet ska sammanträda årligen för att diskutera relevanta frågor, inklusive förebereelserna och genomförandet av kommissionens arbetsprogram.
 - Kommissionens ska i sitt arbete med att förbereda och genomföra EU-lagstiftningen, inklusive icke-bindande lagstiftning, tillhandahålla all information och dokumentation om sina sammanträden med nationella experter. Kommissionen får även bjuda in experter från parlamentet till dessa sammanträden.
 - c) Ett åtagande från kommissionens sida om att rapportera på den konkreta uppföljningen av en begäran om lagstiftningsinitiativ inom tre månader efter antagandet av ett initiativbetänkande, i enlighet med artikel 225 i EUF-fördraget. Kommissionen ska lägga fram ett lagstiftningsförslag inom senast ett år eller inkludera förslaget i nästa års arbetsprogram. Om kommissionen inte lägger fram något förslag ska den ge parlamentet en utförlig förklaring till anledningarna bakom detta beslut.
 - d) Ett åtagande om att i ett tidigt stadium föra ett nära samarbete mellan parlamentet och kommissionen om begäranden om lagstiftningsinitiativ som har sitt ursprung i ett medborgarinitiativ.
 - e) Ett åtagande från parlamentets och kommissionens sida om att komma överens om viktiga ändringar i förberedelserna inför framtida förhandlingar med rådet om en

anpassning av det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning till de nya bestämmelserna i Lissabonfördraget och om, bland annat, en ändring av förfarandet för tillämpning av bland annat det aktuella avtalet.

- Konsekvensbedömningar ska genomföras på kommissionens ansvar och ske enligt ett öppet förfarande som garanterar en oberoende bedömning. Konsekvensbedömningar ska offentliggöras inom rimlig tid och omfatta en rad olika scenarier, inklusive alternativet att inte handla alls, och de ska som regel läggas fram inför det berörda parlamentsutskottet under den period för samråd med nationella parlament som införs genom Lissabonfördraget.
 - Inom de områden där parlamentet vanligtvis medverkar i lagstiftningsförfarandet ska icke-bindande lagstiftning användas i tillämpliga och vederbörligen berättigade fall efter samråd med parlamentet.
 - För att förenkla unionslagstiftningen ska förfarandet med omarbetning göras till ett standardförfarande, förutsatt att detta är möjligt och lämpligt, eller ersättas med en kodifiering av lagstiftningsakten inom sex månader efter det slutliga antagandet.
 - För att bättre kunna övervaka införlivandet och tillämpningen av unionslagstiftningen ska kommissionen och parlamentet sträva efter att införa obligatoriska jämförelsetabeller och en bindande tidsfrist för införlivande, som i direktiv inte bör överskrida två år.
 - Kommissionen ska ge parlamentet en sammanfattning av alla överträdelseförfaranden från den formella underrättelsen, inklusive, om parlamentet så begär, från fall till fall och i enlighet med sekretessbestämmelserna, av de ämnen som överträdelseförfarandet avser.
- f) Ett godtagande av följande krav för att förbättra den verkställande maktens fullgörande av sitt ansvar:
- När kommissionen lägger fram en översyn av uppförandekoden för kommissionsledamöter ska den inhämta parlamentets yttrande.
 - När parlamentet lägger fram en översyn av den del av arbetsordningen som rör förbindelserna med kommissionen ska det inhämta kommissionens yttrande.
 - Om parlamentet ber kommissionens ordförande att dra tillbaka sitt förtroende för en enskild kommissionsledamot ska ordföranden noga överväga att begära denna ledamots avgång, i enlighet med artikel 17.6 i EU-fördraget. Ordföranden ska antingen begära att ledamoten avgår eller ge en förklaring till sin vägran att göra detta inför parlamentet under följande sammanträdesperiod.
 - Om kommissionens ordförande avser att omfördela ansvarsområden inom kommissionen under dess ämbetsperiod i enlighet med artikel 248 i EUF-fördraget, ska ordföranden i god tid underrätta parlamentet, med tanke på det relevanta samrådet med parlamentet angående dessa förändringar. Ordförandens beslut att omfördela ansvarsområden kan träda i kraft omedelbart.

- Om en kommissionsledamot ska ersättas ska kommissionens ordförande noga överväga resultatet av samrådet med parlamentet innan han ger sitt samtycke till rådets beslut i enlighet med artikel 246 i EUF-fördraget.
 - Kommissionen åtar sig att stödja parlamentet i de framtida förhandlingarna om den europeiska avdelningen för yttre åtgärder, så att denna får ett heltäckande ansvar, däribland ett insynsvänligt förfarande för utnämning av särskilda representanter och ambassadörer.
 - Kommissionen åtar sig att stödja parlamentet i de framtida förhandlingarna om den europeiska avdelningen för yttre åtgärder, i syfte att fullfölja och förstärka gemenskapsstrategin i utvecklingspolitiken, inklusive programplaneringen av instrument för utvecklingsbistånd, i synnerhet Europeiska utvecklingsfonden, som bör vara kvar inom kommissionens behörighetsområde och denna för vilken kommissionen bör vara fullt ansvarig för inför parlamentet.
 - I syfte att reformera den befintliga frågestunden ska det införas en frågetimme med kommissionsledamöterna, inbegripet kommissionens vice ordförande/unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik, efter mönster av den nuvarande frågetimmen med kommissionens ordförande.
- g) Kandidater till tjänsten som verkställande direktör för tillsynsmyndigheter bör delta i utfrågningar med parlamentets utskott.
- h) Ett åtagande från kommissionen om att införa en förstärkt associering med parlamentet genom att omedelbart och heltäckande informera parlamentet i alla skeden av förhandlingar om internationella avtal (inbegripet fastställandet av förhandlingsuppdraget), i synnerhet i handelsfrågor och andra förhandlingar som omfattas av samtyckesförfarandet, så att artikel 218 i EUF-fördraget får full verkan, samtidigt som varje institutions roll respekteras och nya förfaranden och regler för skydd av nödvändig konfidentialitet följs till fullo.
- i) Vid internationella konferenser ska kommissionen, mot bakgrund av parlamentets utökade befogenheter enligt Lissabonfördraget och för att säkerställa en effektiv informationsgång, på parlamentets begäran underlätta beviljandet av observatörsstatus åt ordföranden för parlamentets delegation under relevanta sammanträden. För detta ändamål ska kommissionen ge parlamentets delegationer tillgång till EU:s lokaler och utrustning.
- j) Ett åtagande att förbättra nuvarande arrangemang rörande programplaneringen, genom bland annat följande åtgärder:
- I princip ska kommissionen först lägga fram utvalda viktigare initiativ för kammaren, och först därefter för allmänheten.
 - Kommissionen åtar sig att snabbt ta initiativ till unionens årliga och fleråriga programplanering för att få till stånd interinstitutionella avtal, i enlighet med artikel 17 i EU-fördraget.

- Årliga sammanträden mellan kommissionärskollegiet samt talmanskonferensen och utskottsordförandekonferensen före antagandet av kommissionens arbetsprogram, inklusive kommande förslag om förenkling, större initiativ till icke-bindande lagstiftning samt återtaganden, i syfte att förbereda diskussionen och nå samsyn mellan kommissionen och parlamentet.
 - Principen att kommissionen måste lämna en förklaring om den inte kan lägga fram enskilda förslag som anges i dess arbetsprogram eller om den avviker från detta.
4. Europaparlamentet uppmanar parlamentet och kommissionen att genomföra en översyn av det framtida ramavtalets funktion före utgången av 2011.
 5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till den nya kommissionen.