

Vastuuvapaus 2008: Eurooppalaisen GNSS-järjestelmän valvontaviranomainen

1. Euroopan parlamentin päätös 5. toukokuuta 2010 vastuuvapauden myöntämisestä maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2008 (C7-0200/2009 – 2009/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2008,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen eurooppalaisen GNSS-järjestelmän valvontaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2008 sekä viranomaisen vastaukset¹,
 - ottaa huomioon neuvoston 16. helmikuuta 2010 antaman suosituksen (5827/2010 – C7-0061/2010),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 276 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002² ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista 12. heinäkuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004³ ja erityisesti sen 12 artiklan,
 - ottaa huomioon asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁴ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0073/2010),
1. myöntää maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2008;

¹ EUVL C 304, 15.12.2009, s. 100.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL L 246, 20.7.2004, s. 1.

⁴ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

2. esittää huomautuksensa oheisessa päätöslauselmassa;
3. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen ja siihen erottamattomasti kuuluvan päätöslauselman maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan niiden julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

2. Euroopan parlamentin päätös 5. toukokuuta 2010 maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen varainhoitovuoden 2008 tilien päättämisestä (C7-0200/2009 – 2009/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2008,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen eurooppalaisen GNSS-järjestelmän valvontaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2008 sekä viranomaisen vastaukset¹,
 - ottaa huomioon neuvoston 16. helmikuuta 2010 antaman suosituksen (5827/2010 – C7-0061/2010),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 276 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002² ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista 12. heinäkuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004³ ja erityisesti sen 12 artiklan,
 - ottaa huomioon asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁴ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0073/2010),
1. hyväksyy maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen varainhoitovuoden 2008 tilien päättämisen;
 2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän päätöksen maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen toiminnanjohtajalle, neuvostolle, komissiolle ja tilintarkastustuomioistuimelle sekä huolehtimaan sen julkaisemisesta Euroopan unionin virallisessa lehdessä (L-sarja).

¹ EUVL C 304, 15.12.2009, s. 100.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL L 246, 20.7.2004, s. 1.

⁴ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

3. Euroopan parlamentin päätöslauselma 5. toukokuuta 2010, joka sisältää huomautukset, jotka ovat erottamaton osa päätöstä vastuuvapauden myöntämisestä maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2008 (C7-0200/2009 – 2009/2129(DEC))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen lopullisen tilinpäätöksen varainhoitovuodelta 2008,
 - ottaa huomioon tilintarkastustuomioistuimen kertomuksen eurooppalaisen GNSS-järjestelmän valvontaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2008 sekä viranomaisen vastaukset¹,
 - ottaa huomioon neuvoston 16. helmikuuta 2010 antaman suosituksen (5827/2010 – C7-0061/2010),
 - ottaa huomioon EY:n perustamissopimuksen 276 artiklan ja Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 319 artiklan,
 - ottaa huomioon Euroopan yhteisöjen yleiseen talousarvioon sovellettavasta varainhoitoasetuksesta 25. kesäkuuta 2002 annetun neuvoston asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002² ja erityisesti sen 185 artiklan,
 - ottaa huomioon eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien hallintorakenteista 12. heinäkuuta 2004 annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1321/2004³ ja erityisesti sen 12 artiklan,
 - ottaa huomioon asetuksen (EY, Euratom) N:o 1605/2002 185 artiklassa tarkoitettuja elimiä koskevasta varainhoidon puiteasetuksesta 19. marraskuuta 2002 annetun komission asetuksen (EY, Euratom) N:o 2343/2002⁴ ja erityisesti sen 94 artiklan,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 77 artiklan ja liitteen VI,
 - ottaa huomioon talousarvion valvontavaliokunnan mietinnön (A7-0073/2010),
- A. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin liitti huomioita tarkastuslausumaan varainhoitovuoden 2008 tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta,
- B. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin antoi myönteisen tarkastuslausuman kertomuksessaan viranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2006,
- C. ottaa huomioon, että tilintarkastustuomioistuin ilmoitti, ettei se voinut antaa lausumaa

¹ EUVL C 304, 15.12.2009, s. 100.

² EYVL L 248, 16.9.2002, s. 1.

³ EUVL L 246, 20.7.2004, s. 1.

⁴ EYVL L 357, 31.12.2002, s. 72.

maailmanlaajuisesti toimivan satelliittinavigointijärjestelmän (GNSS) Euroopan valvontaviranomaisen tilinpäätöksestä varainhoitovuodelta 2007, ja huomautti, että Galileo-hankkeen koko rakennetta tarkistettiin vuonna 2007 ja että viranomaisen tilinpäätös laadittiin hauraassa oikeudellisessa ympäristössä,

- D. ottaa huomioon, että viranomaisesta tuli rahoituksen suhteen autonominen vuonna 2006,
- E. ottaa huomioon, että parlamentti myönsi 23. huhtikuuta 2009 viranomaisen toiminnanjohtajalle vastuuvapauden viranomaisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2007¹ ja päätökseen liitettyssä päätöslauselmassa se muun muassa
- pani merkille, että viranomaisen käyttöön asetettiin tosiasiaassa huomattavasti vähemmän määrärahoja (210 000 000 euroa), mikä johtui viivästyksistä Galileo-ohjelmassa;
 - oli huolissaan siitä, että tilintarkastustuomioistuin oli löytänyt talousarvion toteutuksesta seuraavat puutteet: määrärahojen käyttöaste oli jäänyt operatiivisten toimintojen kohdalla alhaiseksi (63 prosenttiin maksusitoumusten ja 51 prosenttiin maksujen osalta); viranomaisen työohjelma ja talousarvio eivät olleet niveltyneet selkeästi toisiinsa; varojen siirtoja ei ollut perusteltu eikä dokumentoitu asianmukaisesti; perintämääräysten kirjaaminen talousarviotileille oli viivästynyt toistuvasti; talousarvion toteuttaminen oli esitetty epäjohdonmukaisesti;
 - pani Galileo-hankkeen varojen osalta merkille tilintarkastustuomioistuimen arvostelun, jossa todettiin, että viranomainen ei ollut kyennyt toimittamaan riittäviä tietoja tileistään, koska Euroopan avaruusjärjestön hallussa olevista varoista ei ollut laadittu luetteloa vuoden 2007 loppuun mennessä,

Talousarvio- ja varainhallinto

1. pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuin liitti huomioita tarkastuslausumaan varainhoitovuoden 2008 tilinpäätöksen luotettavuudesta sekä tilien perustana olevien toimien laillisuudesta ja asianmukaisuudesta;
2. toteaa, että viranomainen päätti esittää toimintansa tulokset ottamatta huomioon, että se ei enää hallinnoi Galileo- ja EGNOS-ohjelmia sen jälkeen, kun omaisuuden ja varojen siirto komissiolle on suunnitelmien mukaisesti saatettu päätökseen vuoden 2008 ensimmäisen neljänneksen lopussa;
3. panee merkille, että 9. heinäkuuta 2008 annettu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 683/2008² tuli voimaan 25. heinäkuuta 2008 ja että huolimatta Galileo- ja EGNOS-ohjelmia koskevan vastuun siirrosta komissiolle komissio siirsi viranomaisen pankkitilille 95 000 000 euroa 24. joulukuuta 2008; pitää valitettavana, että asianmukaista lisätalousarviota ei laadittu;

¹ EUVL L 255, 26.9.2009, s. 162.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 683/2008, annettu 9. heinäkuuta 2008, eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien (EGNOS ja Galileo) toteuttamisesta (EUVL L 196, 24.7.2008, s. 1).

4. toteaa, että asetuksen (EY) N:o 683/2008 voimaantulon johdosta vuonna 2008 hyväksyttiin erittäin huomattava viranomaisen talousarviota koskeva vähennys (vuoden 2007 436 500 000 eurosta 22 700 000 euroon);
5. on huolissaan siitä, että vaikka asetuksen (EY) N:o 683/2008 perusteella 1. tammikuuta 2009 alkaen komissio vastaa varojen hallinnoinnista ja eurooppalaisten satelliittinavigointiohjelmien (EGNOS ja Galileo) täytäntöönpanosta, toimintoja tai omaisuutta ei ollut siirretty komissiolle vielä vuoden 2008 loppuun mennessäkään eikä uutta komission ja viranomaisen välistä vastuujakoa ollut otettu huomioon kummankaan tilinpäätöksissä; toteaa tilintarkastustuomioistuimen antamien tietojen perusteella, että viranomaisen olisi pitänyt merkitä 58 400 000 euron summa velaksi komissiolta eikä komissiolta saaduksi ennakkomaksuksi; toteaa lisäksi, että tileille ei olisi myöskään pitänyt kirjata Euroopan avaruusjärjestölle maksettavia 55 600 000 euroa, sillä niissä on kyse yhteisöjen rahoitusosuuksista Galileo- ja EGNOS-ohjelmille, jotka on nyt siirretty komission vastuulle;
6. panee kuitenkin merkille viranomaisen vastauksen, jossa tämä perustelee toimintaansa sillä, että komissio vahvisti virallisesti hyväksyntänsä varojen siirrolle vasta 31. heinäkuuta 2009 alkaen, sillä siirron yksityiskohdista ei päästy sopimukseen komission kanssa ennen kesäkuun 2009 loppua;
7. viittaa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 7/2009 suositukseen, jotka on osoitettu Galileo-ohjelman uutena hallinnoijana toimivalle komissiolle;

Sisäinen tarkastus

8. toteaa, että sisäisen tarkastuksen yksikkö teki sisäisen tarkastuksen marraskuussa 2007 ja seurantatarkastukset lokakuussa 2008 ja joulukuussa 2009; panee merkille, että vielä toteuttamatta olevat kaksi tärkeää sisäisen tarkastuksen yksikön suositusta liittyvät arkaluonteisiin tehtäviin ja työnkuvauksiin;

○
○ ○
9. viittaa vastuuvapauden myöntämistä koskevaan päätökseen liittyvien muiden, luonteeltaan yleisten huomautusten osalta EU:n erillisvirastojen toiminnasta, varainhoidosta ja sen valvonnasta 5. toukokuuta 2010 antamaansa päätöslauselmaan¹.

¹ Hyväksytyt tekstit, P7_TA(2010)0139.