

**Ansvarsfrihet för budgetåret 2009 - Europeiska polisakademin**

**1. Europaparlamentets beslut av den 10 maj 2011 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009 (C7-0241/2010 – 2010/2181(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009,
  - med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009, samt akademins svar<sup>1</sup>,
  - med beaktande av rådets rekommendation av den 15 februari 2011 (05892/2011 – C7-0052/2011),
  - med beaktande av artikel 276 i EG-fördraget och artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
  - med beaktande av rådets beslut 2005/681/RIF av den 20 september 2005 om inrättande av Europeiska polisakademin (CEPOL)<sup>3</sup>, särskilt artikel 16,
  - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002<sup>4</sup> av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, särskilt artikel 94,
  - med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0150/2011).
1. Europaparlamentet uppskjuter beslutet att bevilja ansvarsfrihet för direktören för Europeiska polisakademin avseende genomförandet av akademins budget för budgetåret 2009.
  2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution som utgör en del av beslutet till direktören för Europeiska polisakademin, rådet,

---

<sup>1</sup> EUT C 338, 14.12.2010, s. 137.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 256, 1.10.2005, s. 63.

<sup>4</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (L-serien).

## **2. Europaparlamentets beslut av den 10 maj 2011 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009 (C7-0241/2010 – 2010/2181(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009,
  - med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009, samt akademins svar<sup>1</sup>,
  - med beaktande av rådets rekommendation av den 15 februari 2011 (05892/2011 – C7-0052/2011),
  - med beaktande av artikel 276 i EG-fördraget och artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
  - med beaktande av rådets beslut 2005/681/RIF av den 20 september 2005 om inrättande av Europeiska polisakademin (CEPOL)<sup>3</sup>, särskilt artikel 16,
  - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002<sup>4</sup> av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, särskilt artikel 94,
  - med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0150/2011).
1. Europaparlamentet uppskjuter beslutet att godkänna avslutandet av räkenskaperna för Europeiska polisakademin för budgetåret 2009.
  2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till direktören för Europeiska polisakademin, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (L-serien).

---

<sup>1</sup> EUT C 338, 14.12.2010, s. 137.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 256, 1.10.2005, s. 63.

<sup>4</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

### **3. Europaparlamentets resolution av den 10 maj 2011 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska polisakademien för budgetåret 2009 (C7-0241/2010 – 2010/2181(DEC))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska polisakademien för budgetåret 2009,
  - med beaktande av revisionsrättens rapport om årsredovisningen för Europeiska polisakademien för budgetåret 2009, samt akademins svar<sup>1</sup>,
  - med beaktande av rådets rekommendation av den 15 februari 2011 (05892/2011 – C7-0052/2011),
  - med beaktande av artikel 276 i EG-fördraget och artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
  - med beaktande av rådets beslut 2005/681/RIF av den 20 september 2005 om inrättande av Europeiska polisakademien (CEPOL)<sup>3</sup>, särskilt artikel 16,
  - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002<sup>4</sup> av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002, särskilt artikel 94,
  - med beaktande av Europeiska polisakademins rapport av den 12 juli 2010 om ersättningen för privata utgifter (10/0257/KA),
  - med beaktande av den årliga verksamhetsrapporten för 2009 från generaldirektoratet för rättvisa, frihet och säkerhet,
  - med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0150/2011).
- A. Polisakademien inrättades 2001, och den 1 januari 2006 omvandlades den till ett gemenskapsorgan i den mening som avses i artikel 185 i budgetförordningen, på vilket rambudgetförordningen för gemenskapsorganen är tillämplig.
- B. I sina rapporter om akademins årsredovisning för budgetåren 2006 och 2007 införde revisionsrätten på nytt reservationer i sitt uttalande om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet med motiveringen att upphandlingsförfarandena inte uppfyllde

---

<sup>1</sup> EUT C 338, 14.12.2010, s. 137.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 256, 1.10.2005, s. 63.

<sup>4</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

bestämmelserna i budgetförordningen.

- C. I sin rapport om akademins årsredovisning för budgetåret 2008 påtalade revisionsrätten, vid sidan av sitt uttalande, ett sakförhållande vad gällde räkenskapernas tillförlitlighet, dock utan att uttryckligen reservera sig, och införde reservationer i sitt uttalande avseende de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.
- D. I sitt beslut av den 7 oktober 2010<sup>1</sup> beviljade parlamentet inte ansvarsfrihet för direktören för Europeiska polisakademien avseende genomförandet av akademins budget för budgetåret 2008.
- E. I sin rapport om akademins årsredovisning för budgetåret 2009 införde revisionsrätten på nytt reservationer i sitt uttalande om de underliggande transaktionernas laglighet och korrekthet.
- F. Akademins budget för år 2009 uppgick till 8 800 000 EUR, jämfört med 8 700 000 EUR för år 2008.

### ***Brister i upphandlingsförfarandena***

- 1. Europaparlamentet uttrycker oro över att akademien ständigt avviker från budgetförordningen när det gäller upphandlingsreglerna. Parlamentet noterar särskilt att en betydande del av akademins totala budget innehåller oegentligheter som avser
  - avsaknad av förfarande för kontraktstilldelning,
  - avsaknad av kravspecifikationer,
  - avsaknad av begäran om eller mottagande av ekonomiska anbud,
  - avsaknad av ekonomisk utvärdering.
- 2. Europaparlamentet beklagar att det aldrig gjordes några undersökningar av vissa fall, till exempel av de upphandlingsförfaranden som inte genomfördes på ett korrekt sätt och av de kontrakt som var olagliga.
- 3. Europaparlamentet noterar att akademien har uppgett att en upphandlingsansvarig slutligen har utsetts och att en upphandlingsmanual med mallar och checklistor antogs den 8 juni 2010 genom direktörens beslut nr 002/2010.
- 4. Europaparlamentet begär att akademien före den 31 oktober 2011 överlämnar en rapport till Europaparlamentet om tillämpningen av upphandlingsmanualen för perioden 1 juli 2010–1 juli 2011.

### ***Överträdelser av bestämmelserna om utgifter för anordnande av kurser***

- 5. Europaparlamentet finner det oroande att revisionsrätten konstaterat allvarliga brister i de administrativa och finansiella bestämmelserna avseende utgifter för anordnande av kurser

---

<sup>1</sup> EUT L 320, 7.12.2010, s. 11.

och seminarier, vilka står för en betydande andel av akademins driftsutgifter. Parlamentet anser det oacceptabelt att de främsta oriktigheterna beror på att akademins reviderade budgetbestämmelser aldrig trätt i kraft och som en följd av detta var alla kontrakt som hade undertecknats olagliga. Parlamentet noterar att akademien uppger att dessa kontrakt löpte ut 2010 och inte förnyades.

6. Europaparlamentet beklagar det faktum att eftersom akademins reviderade budgetbestämmelser aldrig trädde i kraft, var de kontrakt som undertecknats med vissa rådgivare och experter olagliga (det uppskattade totalbeloppet för dessa är 200 000 EUR, varav 34 800 EUR för budgetåret 2009).
7. Europaparlamentet noterar att akademins budgetbestämmelser, som överlämnades till kommissionen för ett yttrande under 2009, innehöll två bestämmelser som kommissionen var negativ till, eftersom de inte ansågs följa den reviderade rambudgetförordningen.
8. Europaparlamentet rekommenderar att akademien, i syfte att främja transparensen, ger direkt tillgång till sin detaljerade budget, vilken bör inkludera en förteckning över dess avtal och upphandlingsbeslut och offentliggöras på akademins webbplats. Parlamentet anser att rekommendationen inte strider mot principen om skydd av personuppgifter.

### ***Överföring av anslag mellan budgetår***

9. Europaparlamentet finner det oroande att mer än 3 800 000 EUR av betalningsbemyndigandena för 2009, vilket motsvarar 43 procent av den totala budgeten, fördes över till 2010. Parlamentet finner det också oroande att man var tvungen att låta 46 procent av anslagen som förts över från 2008 förfalla. Parlamentet betonar att denna situation tyder på allvarliga och återkommande brister i programplaneringen och övervakningen av budgetgenomförandet och strider mot principen om ettårighet.
10. Europaparlamentet konstaterar att även om akademien har en ny ledning, har det tidigare begåtts misstag för vilka ännu ingen har ställts till svars. Parlamentet uttrycker oro över bristerna inom akademien vad gäller programplaneringen och övervakningen av budgetgenomförandet för 2009.
11. Europaparlamentet konstaterar att redan för budgetåret 2008 var man tvungen att överföra 31 procent av akademins totala budget, och för budgetåret 2007 var man tvungen att överföra 41,5 procent av akademins totala budget, medan över 20 procent (500 000 EUR) av akademins överförda anslag från 2006 förföll.
12. Europaparlamentet välkomnar emellertid att akademien sedan mars 2010 håller veckomöten om den ekonomiska förvaltningen för att förbättra genomförandet och kontrollen av budgeten. Parlamentet noterar att akademien planerar förbättringar i samband med sin fleråriga verksamhetsplan. Parlamentet noterar de åtgärder som vidtagits under 2010 för att ta itu med problemet. Parlamentet uppmanar akademien att kontinuerligt informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om sina förbättringar och åtgärder.

### ***Redovisningssystem***

13. Europaparlamentet beklagar att revisionsrätten även för detta år konstaterade betydande förseningar och fel vid utarbetandet av 2009 års preliminära räkenskaper. Parlamentet

noterar särskilt att det fanns en eftersläpning av obehandlade fakturor på sammanlagt 900 000 EUR vid utgången av 2009. Parlamentet noterar att denna situation berodde på en otillfredsställande fördelning av det ekonomiska ansvaret, bristfälliga förfaranden för intern kontroll och svårigheter med att rekrytera och behålla kvalificerad personal med erfarenhet inom finans och redovisning. Parlamentet uppmanar därför med kraft akademien att snabbt åtgärda denna situation och informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om vilka åtgärder som vidtagits.

14. Europaparlamentet är oroat över att akademien i sina räkenskaper för 2009 angav att den totala inverkan av sina fel för de ackumulerade reserverna före den 1 januari 2008 uppgick till 929 670,27 EUR (10,56 procent av akademins totala budget för 2009), och att den totala inverkan av sina fel för de ackumulerade reserverna från 2008 uppgick till 284 718,77 EUR (3,2 procent av den totala budgeten för 2009).

### ***Personalförvaltning***

15. Europaparlamentet finner det oroande att revisionsrätten konstaterat åtskilliga brister när det gäller förfarandena för urval av personal, som utgör ett hot mot insynen i rekryteringsförfarandena. Parlamentet betonar särskilt att dokumentationen om förfarandena var otillräcklig. Parlamentet finner det oacceptabelt att
  - de minimikrav som de sökande måste uppfylla i allmänhet angavs efter utvärderingen och rangordningen av de sökande,
  - frågor till intervjun ofta utarbetades efter det att man hade gått igenom ansökningarna, och att
  - den dokumentation som fanns om förfarandena var otillräcklig.
16. Europaparlamentet är också bekymrat över en del praxis som strider mot Tjänsteföreskrifterna för tjänstemännen i Europeiska unionen<sup>1</sup> eller är olaglig; Parlamentet noterar särskilt fall där
  - det var omöjligt att slå fast om de godkända sökandena uppfyllde kraven när det gällde yrkeserfarenhetens längd,
  - uttagningskommittén fattade sitt beslut enbart på grundval av den sökandes meritförteckning,
  - den godkända sökande inte uppfyllde minimikravet på yrkeserfarenhet, och ett fall där
  - en anställd med ledningsansvar tilläts att arbeta utanför Förenade kungariket, och att bara arbeta i akademins lokaler i Bramshill ett begränsat antal dagar per år, samtidigt som akademien ersatte resekostnaderna.
17. Europaparlamentet beklagar att ett rekryteringsavtal som genomfördes på ett felaktigt sätt fortfarande är i kraft. Parlamentet uppmanar akademien att omedelbart åtgärda detta regelbrott.
18. Europaparlamentet undrar dock hur akademien avser att ta itu med dessa återkommande personalförvaltningsfrågor, särskilt med tanke på att lokaliseringen av akademins

---

<sup>1</sup> EGT L 56, 4.3.1968, s. 1.

sekretariat i Bramshill på ett avsevärt sätt förhindrar dess förmåga att dra till sig och behålla vederbörligt kvalificerad personal.

19. Europaparlamentet noterar emellertid att akademien antog en rekryteringsvägledning genom direktörens beslut nr 004/2010, vilket innebär att förfarandena nu överensstämmer med tjänsteföreskrifterna. Parlamentet uppmanar därför akademien att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om i vilken utsträckning detta beslut har genomförts.

#### *Anslag som använts för att finansiera privata utgifter*

20. Europaparlamentet noterar att det efter upprepad begäran från internrevisionstjänsten (IAS), revisionsrätten och den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten slutligen gjorts en efterhandskontroll av anslag som använts för att finansiera privata utgifter och att denna utförts av ett externt företag.
21. Europaparlamentet noterar särskilt att målet med den externa utvärderingen var att granska de åtgärder som akademien vidtagit för att ta itu med de problem som revisionsrätten påpekat under sin granskning av akademien 2007, och att utarbeta en rapport med fullständiga uppgifter om de anslag som använts för att finansiera privata utgifter och de belopp som hittills återbetalats. Parlamentet noterar särskilt följande uppgifter i den externa granskningsrapporten:

<i>Budgetpost</i>	<i>Anslag som akademien meddelat</i>	<i>Belopp som återbetalats till</i>
	<i>revisorerna</i>	<i>akademien</i>
Transportkostnader	9 508 GBP	7 421 GBP
Löpande kostnader för akademins bilpark	14 783 GBP	13 916 GBP
Inköp av möbler	14 788 GBP	500 GBP
Utgifter för mobiltelefoner	3 721 GBP	3 721 GBP
<b>TOTALT BELOPP</b>	<b>42 800 GBP</b>	<b>25 558 GBP</b>

22. Europaparlamentet noterar att de belopp som redovisas, där sådana fanns tillgängliga, i rapport 10/0257/KA om ersättningen för privata utgifter ligger långt under de tidigare belopp som offentliggjordes i externrevisionsrapporten.
23. Europaparlamentet beklagar också det faktum att på grund av den tid som förflutit och brister i den ekonomiska förvaltningen, övervakningen och rapporteringen vid akademien under tiden fram till granskningen 2007, kunde den externa revisorn inte bekräfta beloppen för de anslag som använts oriktigt. Parlamentet noterar därför att den externa revisorn ansåg det viktigare att inrikta granskningen på de belopp som återbetalats samt möjligheten att ytterligare belopp återbetalas.
24. Europaparlamentet noterar slutsatsen i den externa granskningsrapporten att det inte finns någon reell möjlighet att ytterligare belopp återbetalas. Parlamentet noterar det faktum att
- försäljningen av möblerna endast inbringade 500 GBP,
  - akademien inte har rätt att kräva att anställda som dragit nytta av frivilliga transporttjänster i efterhand ska bidra till de transportkostnader som uppkommit för akademien, samt att i enlighet med artikel 85 i tjänsteföreskrifterna kan belopp som utbetalats felaktigt bara återkrävas från en anställd om denne varit medveten om den felaktiga utbetalningen eller om felet varit så uppenbart att han/hon borde ha



varit medveten om det.

25. Europaparlamentet understryker att revisionsrätten i sin särskilda årsrapport för 2007 redan hade uppmärksammat att revisorerna inte kunde granska alla betalningar som gjorts under 2007, eftersom det inte var möjligt att kvantifiera vare sig det belopp som oriktigt betalats ut för privata ändamål eller hur många olika typer av privata utgifter som förekommit.
26. Europaparlamentet understryker återigen att den tidigare direktören bär ansvar för ovannämnda brister och oriktigheter. Parlamentet hänvisar i detta avseende till sin resolution av den 7 oktober 2010 med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska polisakademin för budgetåret 2008<sup>1</sup>.
27. Parlamentet uppmärksammar särskilt följande iakttagelser som rapporterades av det tjeckiska ordförandeskapet den 18 maj 2009:
  - Polisakademins bristfälliga förvaltning: I samband med internrevisionens upptäckter erbjöd sig kommissionen att bistå akademien, men direktören tog aldrig kontakt vare sig med generaldirektoratet för rättvisa, frihet och säkerhet eller generaldirektoratet för budget.
  - Kommunikation inom sekretariatet: Avsaknaden av kommunikation och det bristande förtroendet mellan direktören och personalen har gett upphov till långvariga tvister.
  - Bristande insyn: I stället för att kartlägga problemen och rådfråga styrelsen eller kommissionen delade inte direktören med sig av informationen, vilken sedan upptäcktes av en tillfällighet.
  - Direktörens ansvarighet inför akademins styrelse: Direktören respekterade inte styrelsens beslut.
28. Europaparlamentet konstaterar att ansvaret när det gäller anslag som använts för att finansiera privata utgifter är väl fastställt. Parlamentet beklagar därför att polisakademins styrelse inte ordentligt tog itu med den före direktörens bristande förvaltning, i syfte att inte skada byråns anseende. Parlamentet finner det oacceptabelt att styrelsen beslutade att inte vidta disciplinära åtgärder, huvudsakligen på grund av att den före detta direktören kunde ha utnyttjat möjligheten att vidta rättsliga åtgärder.
29. Europaparlamentet upprepar därför sin ståndpunkt att polisakademins styrelse måste hållas ansvarig och föreslår att ändringar ska genomföras för att denna situation inte ska upprepas i framtiden. Parlamentet begär åter att man omprövar kommissionens ställning i styrelsen genom att ge kommissionen rösträtt.

### ***Internrevision***

30. Europaparlamentet välkomnar akademins initiativ att överlämna den slutliga utvärderingsrapporten från internrevisionstjänsten om genomförandet av akademins fleråriga plan för 2010–2014 till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten. Parlamentet ser detta som ett exempel på transparens och bästa praxis som alla andra byråer bör följa.

---

<sup>1</sup> EUT L 320, 7.12.2010, s. 12.

31. Europaparlamentet noterar att akademien på rekommendation av internrevisionstjänsten, revisionsrätten och den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten till slut antog ett nytt förfarande för att registrera avvikelser genom direktörens beslut nr 010/2010 av den 21 juni 2010. Parlamentet uppmanar nu akademien att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om i vilken utsträckning detta beslut har genomförts.
32. Europaparlamentet konstaterar att ansvarsfriheten för genomförandet av akademins budget i högre grad bör baseras på akademins prestationer under året.

#### *Akademins fleråriga plan för 2010–2014*

33. Europaparlamentet noterar att på begäran av den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten godkände akademins styrelse slutligen den fleråriga planen i maj 2010. Parlamentet noterar också att i slutet av september 2010 hade 19 av de 44 etappmålen uppnåtts, 18 etappmål var på väg att nås i förhållande till tidsplanen, och 7 etappmål väntar fortfarande på att inledas.
34. Europaparlamentet är oroat över att i den slutliga utvärderingsrapporten om genomförandet av akademins fleråriga plan (MAP) för 2010–2014 fann internrevisionstjänsten bristande precisering i beskrivningen av vissa punkter i den fleråriga planen och överlappningar mellan några av etappmålen. Parlamentet betonar därför att framstegsrapporterna inte alltid är tillräckligt noggranna för att ge en tydlig bild av vad de enskilda etappmålen innebär i termer av konkreta åtgärder, vilket gör det svårt att bedöma den definitiva sammantagna situationen när det gäller de relaterade åtgärderna.
35. Europaparlamentet uppmanar därför med kraft akademien att när det gäller
  - MAP 2/milstolpe 7 (Cepols standarder för internkontroll), införa en ny uppsättning av 16 standarder för internkontroll som förenklar de ursprungliga 24 standarderna,
  - MAP 3/milstolpe 4 (utvärdering av effektiviteten och ändamålsenligheten med avseende på sekretariatets resultat, dess ledarskap och förvaltning), beskriva läget för resultatavslutningen, som är avsedd för akademins resultatmätning och det årliga personalbedömningsförfarandet,
  - MAP 4/milstolpe 1 (översyn av betalnings- och redovisningsgången), specificera detta med avseende på den planerade framtida utvecklingen av de finansiella förfarandena genom att beskriva resultatet av översynen, särskilt de viktigaste rekommendationerna som akademien har för avsikt att genomföra för att främja effektiva finansiella förfaranden, inklusive kontroller,
  - MAP 5/milstolpe 2 (förstärkt förhands- och efterhandskontrollkapacitet), förklara de viktigaste förändringarna av förhandskontrollerna, både de som redan genomförts och de som planeras, samt planerna för efterhandskontroller av bidrag,
  - MAP 10/milstolpe 1 (minska anlitandet av extraanställda), utveckla en politik för användningen av extraanställda,
  - MAP 11 (förbättra och utveckla personalförvaltningen), beskriva nyttan och de förväntade fördelarna med akademins nya planerade metod för personalförvaltningen, även vilken inverkan den kan få för framtida personalbehov i akademien.

Parlamentet uppmanar därför akademien och dess styrelse att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten senast den 30 juni 2011 om de åtgärder som vidtagits och de förbättringar som gjorts med avseende på alla dessa frågor.

36. Europaparlamentet tar del av akademins svar, dvs. att om man efter en intern undersökning skulle komma fram till att personlig ansvarighet kan fastställas, skulle akademien definitivt vidta de åtgärder som krävs i enlighet med gällande förordningar. Parlamentet uppmanar akademien att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om genomförandet av den interna undersökningen.
37. Europaparlamentet uppmanar revisionsrätten att genomföra en särskild granskning för att undersöka genomförandet av akademins handlingsplan.
38. Europaparlamentet påminner om att akademins framsteg i genomförandet av den fleråriga planen främst beror på dess förmåga att rekrytera och behålla kvalificerad personal med erfarenhet av finans- och redovisningsfrågor.

### ***Strukturella brister***

39. Europaparlamentet noterar de synpunkter på akademins strukturella problem som GD rättvisa, frihet och säkerhet utvecklade i sin årliga verksamhetsrapport för 2009. Parlamentet ifrågasätter akademins förmåga att få bukt med följande problem:
  - Akademien kan inte tillämpa EU:s komplexa regelverk för budget och personal med tanke på dess begränsade uppdrag och storlek.
  - Placeringen av akademins sekretariat, i Bramshill, omkring sju mil från London, medför nackdelar, bland annat när det gäller rekryteringar och kollektivtrafikförbindelser.
  - Akademins ledningskostnader är mycket höga i förhållande till dess verksamhet, eftersom styrelsen bestod av 27 ledamöter 2009, trots att akademien enbart hade 28 anställda.
40. Europaparlamentet konstaterar att akademien och Europol är två unionsorgan som verkar inom liknande verksamhetsområden och utför kompletterande verksamheter. Om dessa verksamheter sammanfördes under en gemensam byrå skulle onödiga extrakostnader undvikas. Unionens budget bygger på en sund ekonomisk förvaltning där utnyttjandet av medlen ska vara relevant, effektivt och ändamålsenligt och onödiga utgifter åtgärdas på ett korrekt sätt.
  - a) Parlamentet rekommenderar därför att akademien införlivas i Europol inom den närmaste framtiden. Parlamentet är övertygat om att sammanslagningen kommer att ge upphov till mer förnuft och effektivitet när det gäller utgifterna. Parlamentet är övertygat om att kostnaden för att hålla akademien och Europol åtskilda skulle vara högre än kostnaden för en sammanslagning. Parlamentet välkomnar därför kommissionens förslag att Europol kunde ta över akademins utbildningsroll. Parlamentet beklagar att medlemsstaterna avvisade detta förslag och begär att det ska utvärderas på nytt.
  - b) Parlamentet är säker på att ett införlivande av akademien i Europol kommer att vara till fördel för de verksamheter som för närvarande utförs av de två byråerna. Parlamentet anser att en sammanslagning inte bara kommer att medföra konkreta

lösningar på de tidigare nämnda strukturella och kroniska problemen vid akademien utan också göra det möjligt för akademien att direkt dra nytta av Europols sakkunskap när det gäller internationell organiserad brottslighet och terrorism i syfte att fullgöra sitt uppdrag att tillhandahålla utbildning för högre polistjänstemän. Parlamentet anser att Europol genom sammanslagningen kommer att dra nytta av akademins nätverk och sakkunskap när det gäller utbildning, och kommer att ha fördel av att ha en enhet som enbart är inriktad på utbildningsrelaterade frågor i sina lokaler.

- c) Europaparlamentet upprepar sin begäran till kommissionen att före den 1 september 2011 undersöka möjligheten att knyta polisakademien till Europol som en konkret lösning på akademins strukturella och kroniska problem. Parlamentet uppmanar rådet och kommissionen att överlämna en rapport om införlivandet av akademien i Europol till parlamentet senast vid utgången av 2011.

o

o o

41. Europaparlamentet hänvisar när det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet till sin resolution av den 10 maj 2011<sup>1</sup> om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

---

<sup>1</sup> Antagna texter, P7\_TA(2011)0163.