

Absolutorium 2009: Účetní dvůr

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 10. května 2011 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2009, oddíl V – Účetní dvůr (C7-0215/2010 – 2010/2146(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2009¹,
 - s ohledem na konečnou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2009 (SEK(2010)0963 – C7-0215/2010)²,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora orgánu příslušnému k udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2009,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2009 spolu s odpověďmi orgánů³,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účtů a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie⁴,
 - s ohledem na čl. 272 odst. 10 a články 274, 275 a 276 Smlouvy o ES a čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství⁵, a zejména na články 50, 86, 145, 146 a 147 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 77 a přílohu VI jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A7-0138/2011),
1. uděluje generálnímu tajemníkovi Účetního dvora absolutorium za plnění rozpočtu Účetního dvora na rozpočtový rok 2009;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi, Soudnímu dvoru Evropské unie, Účetnímu dvoru, evropskému veřejnému ochránci práv a evropskému inspektorovi ochrany údajů a aby zajistil jeho zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie (řada L).

¹ Úř. věst. L 69, 13.3.2009.

² Úř. věst. C 308, 12.11.2010, s.1.

³ Úř. věst. C 303, 9.11.2010, s.1.

⁴ Úř. věst. C 308, 12.11.2010, s.129.

⁵ Úř. věst. L 248, 16.9.2002, s.1.

2. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 10. května 2011 obsahující připomínky, které je nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie v rozpočtovém roce 2009, oddíl V – Účetní dvůr (C7-0215/2010 – 2010/2146(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2009¹,
 - s ohledem na konečnou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2009 (SEK(2010)0963 – C7-0215/2010)²,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora orgánu příslušnému k udělení absolutoria o interních auditech provedených v roce 2009,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu za rozpočtový rok 2009 spolu s odpověďmi orgánů³,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účtů a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie⁴,
 - s ohledem na čl. 272 odst. 10 a články 274, 275 a 276 Smlouvy o ES a čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, kterým se stanoví finanční nařízení o souhrnném rozpočtu Evropských společenství⁵, a zejména na články 50, 86, 145, 146 a 147 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 77 a přílohu VI jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A7-0138/2011),
1. konstatuje, že v roce 2009 měl Účetní dvůr k dispozici prostředky na závazky ve výši 188 000 000 EUR (133 000 000 v roce 2008 a 122 000 000 EUR v roce 2007), přičemž míra jejich využití činila 92,19 %, což je méně než průměrná míra využití ostatních orgánů (97,69 %);
 2. připomíná, že stejně jako v letech 2008 a 2007 i v rozpočtovém roce 2009 provedla audit účtů Účetního dvora externí firma, *PricewaterhouseCoopers*, která dospěla k těmto závěrům:
 - a) pokud jde o přesnost účetní závěrky za rozpočtový rok 2009: „*podle našeho názoru podává účetní závěrka věrný a poctivý obraz finanční situace Evropského účetního dvora k 31. prosinci 2009 a výsledku jeho hospodaření a peněžních toků za právě*

¹ Úř. věst. L 69, 13.3.2009.

² Úř. věst. C 308, 12.11.2010, s.1.

³ Úř. věst. C 303, 9.11.2010, s.1.

⁴ Úř. věst. C 308, 12.11.2010, s.129.

⁵ Úř. věst. L 248, 16.9.2002, s.1.

končící rok v souladu s nařízením Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002 ze dne 25. června 2002, nařízením Komise (ES, Euratom) č. 2342/2002 ze dne 23. prosince 2002 o prováděcích pravidlech k uvedenému nařízení Rady a účetních předpisech Evropského účetního dvora“; a

- b) pokud jde o využívání finančních zdrojů přidělených Účetnímu dvoru a přiměřenost kontrolních postupů používaných v rozpočtovém roce 2009: *„nezjistili jsme žádnou skutečnost, která by nás ve všech významných ohledech a podle výše popsaných kritérií vedla k přesvědčení, že: a) zdroje přidělené Účetnímu dvoru nebyly použity k zamýšleným účelům; b) zavedené kontrolní postupy neposkytují potřebné záruky, které zajišťují soulad finančních operací s platnými pravidly a předpisy“;*
3. vítá kontrolní strategii Účetního dvora na období 2009 až 2012 a vyjadřuje podporu jejím prioritním cílům (maximalizace celkového dopadu auditů a zvýšení účinnosti díky optimálnímu využívání zdrojů); očekává, že Účetní dvůr podá zprávu o krocích přijatých s cílem uplatňovat tuto kontrolní strategii a na základě klíčových výkonnostních ukazatelů – zejména po zavedení ukazatelů 1 až 4 v roce 2010 – dokázat, že v tomto směru došlo k pokroku; zejména vítá plán zveřejnit následná opatření navazující na zvláštní zprávy, aby se tak zvýšil jejich dopad;
 4. vítá skutečnost, že v roce 2009 došlo ke zlepšení výsledků oproti roku 2008, pokud jde o klíčové výkonnostní ukazatele 5, 6 a 7, a s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr splnil své cíle, pokud jde o ukazatele 8 a 9; konstatuje, že Účetní dvůr nesplnil svůj cíl, pokud jde o klíčový výkonnostní ukazatel 10, neboť v roce 2009 se počet dnů strávených na školení snížil na 9 oproti 10 dnům v roce 2008 a počet dnů, které auditoři strávili na aktivitách odborného vzdělávání kromě jazykových kurzů, se snížil ze 7 na 4, takže neodpovídá pokynům Mezinárodní federace účetních (40 hodin/5 dní);
 5. poukazuje na výrazné zvýšení počtu zpráv, které Účetní dvůr produkuje, zejména na zvýšení počtu zvláštních zpráv (z 12 na 18) a zvláštních výročních zpráv (z 29 na 37), ačkoli se snížil počet stanovisek; očekává, že audity výkonnosti, které tvoří základ zvláštních zpráv Účetního dvora, přispějí k jeho základnímu úkolu kontrolovat finanční prostředky Unie;
 6. je znepokojen tím, že zvláštní výroční zprávy Účetního dvora o agenturách obsahují méně podrobných informací; vyzývá Účetní dvůr, aby v budoucnu do svých zpráv o agenturách začleňoval úplnější informace, zejména pokud jde o závěry zpráv vnitřních auditorů;
 7. vítá skutečnost, že v rámci přípravy výroční zprávy za rozpočtový rok 2009 provedl Účetní dvůr hloubkovou analýzu dozorčích a kontrolních systémů Soudního dvora, úřadu evropského veřejného ochránce práv a evropského inspektora ochrany údajů, kdy mimo jiné kontroloval dodatečný vzorek transakcí, při nichž byly provedeny platby týkající se lidských zdrojů a jiných administrativních výdajů;
 8. vybízí Účetní dvůr k tomu, aby pokračoval v této praxi a dále ji rozšířil, zejména aby zvážil provádění hloubkového hodnocení dozorčích a kontrolních systémů v Radě; dále vybízí Účetní dvůr, aby zvážil možnost využití nových, inovativních způsobů provádění auditu, včetně nových produktů zmíněných v kontrolní strategii na období 2009–2012, a aby přitom posoudil možnosti, jak dále zlepšovat výsledky a efektivitu kontrolní

činnosti;

9. domnívá se, že spolupráce mezi Účetním dvorem a Parlamentem by mohla být posílena zjednodušením pracovních metod a postupů a zvýšením součinnosti mezi oběma orgány; v tomto ohledu vítá opatření Účetního dvora, jež mají za cíl reformovat a stále zlepšovat jeho úlohu v souladu se žádostí Parlamentu, aby jeho hodnocení a audity měly širší a hlubší dopad, jeho údaje byly účinnější a užitečnější a jeho systémy a postupy spolehlivější; se zájmem očekává „následné srovnávací hodnocení“, které chce Účetní dvůr prezentovat v roce 2011 (tři roky po pozitivním srovnávacím hodnocení z roku 2008); oznamuje v této souvislosti, že zamýšlí připravit zprávu z vlastního podnětu zaměřenou na možná zlepšení, která by bylo možné Účetnímu dvoru navrhnout, a je si jist, že se může plně spolehnout na úzkou spolupráci ze strany Účetního dvora;
10. konstatuje, že Účetní dvůr přijal v roce 2009 112 zaměstnanců (69 úředníků, 14 dočasných a 29 smluvních zaměstnanců) a že celkový počet neobsazených míst na konci roku 2009 (49) byl výrazně nižší než na konci roku 2008 (68); vítá zkrácení délky náborových postupů v Účetním dvoře;
11. vítá skutečnost, že se poměr mužů a žen mezi zaměstnanci Účetního dvora postupně zlepšuje, zejména se snižuje nepoměr na úrovni asistentů, vedoucích oddělení a ředitelů;
12. konstatuje, že zpráva interního auditora za rok 2009 byla z velké části pozitivní; v této souvislosti vítá, že většina doporučení interního auditora byla přijata a začleněna do plánů nápravných opatření;
13. vítá úspěšně probíhající interinstitucionální spolupráci s Evropskou správní školou a Soudním dvorem v oblasti vzdělávání;
14. poukazuje na to, že v roce 2010 proběhla revize jednacího řádu Účetního dvora, a žádá Účetní dvůr, aby ve své výroční zprávě o činnosti zhodnotil účinky těchto změn;
15. v souvislosti s prohlášeními o finančních zájmech členů připomíná, že v souladu s kodexem chování Účetního dvora předávají členové Účetního dvora prohlášení o finančních zájmech předsedovi, který zachovává jejich důvěrnost a zajišťuje, aby se tato prohlášení nezveřejňovala; opakuje svůj postoj, že v zájmu transparentnosti by měla být prohlášení o finančních zájmech členů všech orgánů Unie přístupná na internetu prostřednictvím veřejného registru, a žádá Účetní dvůr, aby v tomto ohledu učinil nezbytné kroky a aby svá pravidla týkající se „finančních zájmů“ přizpůsobil a případně je založil na novém návrhu kodexu chování komisařů;
16. připomíná, že nezávislost, integrita, nestrannost, excelence a profesionalita jsou klíčovými hodnotami Účetního dvora, a domnívá se, že zprávy, které se objevily v médiích, vyžadují reflexi; dále připomíná, že během prezentace srovnávacího hodnocení předseda Účetního dvora uvedl, že následné srovnávací hodnocení bude provedeno po třech letech; vyzývá Účetní dvůr, aby předložil výsledky následného srovnávacího hodnocení příslušnému parlamentnímu výboru, aby tak znovu potvrdil tyto hodnoty – zejména nezáujatost, nestrannost a profesionalitu Účetního dvora;
17. oceňuje kvalitu výroční zprávy o činnosti Účetního dvora,
18. konstatuje však, že ve zprávě za rok 2009 nebyly mise do nečlenských států rozděleny

podle zemí, jako tomu bývalo v předchozích letech.