

P7_TA(2011)0292

Donucovací opatření k nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy v eurozóně *I**

Pozměňovací návrhy Evropského parlamentu ze dne 23.června 2011 k návrhu nařízení Evropského parlamentu a Rady o donucovacích opatřeních k nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy v eurozóně (KOM(2010)0525 – C7-0299/2010 – 2010/0279(COD))¹

(Řádný legislativní postup: první čtení)

[Pozměňovací návrh 2]

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY PARLAMENTU*

k návrhu Komise

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o donucovacích opatřeních k nápravě nadměrné makroekonomické nerovnováhy v eurozóně

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 136 společně s čl. 121 odst. 6 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

¹ Věc byla následně vrácena výboru podle čl. 57 odst. 2 druhého pododstavce (A7-0182/2011)

* Pozměňovací návrhy: nový text či text nahrazující původní znění je označen tučně a kurzivou; vypuštění textu je označeno symbolem ■ .

s ohledem na stanovisko Evropské centrální banky¹,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(-1) Zdokonalený rámec správy ekonomických záležitostí by se měl opírat o několik vzájemně propojených a soudržných politik zaměřených na udržitelný růst a zaměstnanost, zejména o strategii Unie pro růst a zaměstnanost, se zvláštním zaměřením na rozvoj a posilování vnitřního trhu, podporu mezinárodního obchodu a konkurenceschopnosti, o účinný rámec pro prevenci a nápravu nadměrného schodku veřejných financí (Pakt o stabilitě a růstu), pevný rámec pro prevenci a nápravu makroekonomické nerovnováhy, minimální požadavky na vnitrostátní rozpočtové rámce, posílenou regulaci finančního trhu a dohled nad ním.

(-1a) Komise by měla zastávat silnější úlohu v rámci postupů posíleného dohledu, zejména pokud jde o hodnocení, které je specifické pro každý členský stát, sledování, mise, doporučení a varování.

(1) Koordinace hospodářských politik členských států v Unii *by se měla uskutečňovat v kontextu hlavních směrů hospodářských politik a hlavních zásad politiky zaměstnanosti*, jak stanoví Smlouva o fungování EU (dále jen "Smlouva o fungování EU"), měla by přinášet dodržování hlavních zásad stabilních cen, zdravých a *udržitelných* veřejných financí a měnových podmínek a udržitelné platební bilance.

(2) *Zkušenosti získané v prvním desetiletí fungování hospodářské a měnové unie ukazují, že je nutné zlepšit správu ekonomických záležitostí v Unii, která by se měla zakládat na větší zainteresovanosti členských států na společně dohodnutých pravidlech a politikách a na pevnějším rámci dohledu nad vnitrostátními hospodářskými politikami na úrovni Unie.*

(2a) Dosažení a udržení dynamického jednotného trhu by mělo být považováno za součást řádného a bezproblémového fungování hospodářské a měnové unie.

(3) Zejména by měl být dohled nad hospodářskými politikami členských států rozšířen nad rámec rozpočtového dohledu s cílem zabránit nadměrné makroekonomické nerovnováze a pomoci postiženým členským státům vypracovat plán nápravných opatření, než tyto odchylky zakoření a *v hospodářském a finančním vývoji dojde k dlouhodobému obratu velmi nepříznivým směrem*. Toto rozšiřování by mělo probíhat současně s prohlubováním fiskálního dohledu.

(4) Aby bylo možné pomoci tuto nerovnováhu řešit, je zapotřebí postup stanovený právními předpisy.

(5) Mnohostranný dohled uvedený v čl. 121 odst. 3 a 4 *Smlouvy o fungování EU* je vhodné doplnit o zvláštní pravidla pro odhalování, prevenci a nápravu makroekonomické

¹ Úř. věst. C 150, 20.5.2011, s. 1.

² Úř. věst. C , , s. .

nerovnováhy. *Je nezbytné, aby* byl tento postup zakotven v ročním cyklu mnohostranného dohledu.

- (5a) *Spolehlivé statistické údaje jsou základem dohledu nad makroekonomickou nerovnováhou. S cílem zaručit spolehlivé a nezávislé statistiky by členské státy měly zajistit profesionální nezávislost vnitrostátních statistických úřadů, což je v souladu s Kodexem evropské statistiky, jak je stanoveno v nařízení (ES) č. 223/2009. Kromě toho je pro dohled nad makroekonomickou nerovnováhou také velmi důležitá dostupnost spolehlivých fiskálních údajů. Tento požadavek by měla zaručovat pravidla stanovená v tomto ohledu v nařízení (EU) č. [.../...] o účinném prosazování rozpočtového dohledu v eurozóně, zejména jeho článek 6a.*
- (5b) *Posílení správy ekonomických záležitostí by mělo zahrnovat užší a včasnější zapojení Evropského parlamentu a vnitrostátních parlamentů. Příslušný výbor Evropského parlamentu může nabídnout členskému státu, jehož se rozhodnutí Rady podle článku 3 tohoto nařízení týká, možnost zúčastnit se výměny názorů.*
- (6) Vynutitelnost nařízení (EU) č. [.../...] by měla být posílena stanovením *úročných vkladů v případě nesplnění doporučení přijmout nápravná opatření, které se změni na roční pokutu v případě opakovaného neplnění doporučení k řešení nadměrné makroekonomické nerovnováhy v rámci stejného postupu při nerovnováze. Tato donucovací opatření by se měla použít* pro členské státy, jejichž měnou je euro ■ .
-
- (8) *V případě nedodržení doporučení Rady je uložen úročný vklad nebo pokuta, dokud Rada nestanoví, že členský stát přijal nápravná opatření za účelem splnění jejich doporučení.*
- (9) Navíc také pokud členský stát opakovaně nevypracuje plán nápravných opatření, který zohledňuje *doporučení* Rady, by mělo zpravidla podléhat roční pokutě, dokud Rada nestanoví, že členský stát poskytl plán nápravných opatření, jenž její *doporučení* dostatečně zohledňuje.
- (10) Aby se zajistilo rovné zacházení s členskými státy, měly by být *úročný vklad a* pokuta pro všechny členské státy, jejichž měnou je euro, totožné a měly by odpovídat 0,1 % hrubého domácího produktu (HDP) dotčeného členského státu v předcházejícím roce.
- (10a) *Komise by měla mít také možnost doporučit snížení výše pokuty nebo její zrušení na základě mimořádných hospodářských okolností.*
- (11) Postup uplatňování *sankcí* vůči členským státům, které nepřijmou účinná opatření k nápravě *nadměrné* makroekonomické nerovnováhy, by měl být vykládán tak, že uplatnění *sankce* vůči těmto členským státům je pravidlem, a nikoliv výjimkou.
- (12) *Pokuty uvedené v článku 3 tohoto nařízení představují jiné příjmy ve smyslu článku 311 Smlouvy o fungování EU a jsou účelově vázány pro potřeby mechanismů stability k poskytování finanční pomoci vytvořených členskými státy, jejichž měnou je euro, aby zajistily stabilitu eurozóny jako celku.*
- (13) Pravomoc přijímat jednotlivá rozhodnutí o použití *sankce* stanovené v tomto nařízení by měla být svěřena Radě. V rámci koordinace hospodářských politik členských států prováděné v rámci Rady, jak uvádí čl. 121 odst. 1 *Smlouvy o fungování EU*, tato

jednotlivá rozhodnutí nedílně navazují na opatření přijatá Radou v souladu s článkem 121 *Smlouvy o fungování EU* a s nařízením (EU) č. [.../...].

- (14) Protože toto nařízení obsahuje obecná pravidla pro účinné vynucování nařízení (EU) č. [.../...], mělo by být přijato řádným legislativním postupem uvedeným v čl. 121 odst. 6 *Smlouvy o fungování EU*.
- (15) Protože účinného rámce pro odhalování a prevenci makroekonomické nerovnováhy nemůže být dosaženo uspokojivě členskými státy z důvodu hlubokých vzájemných obchodních a finančních vazeb mezi členskými státy a případů, kdy se vnitrostátní hospodářské politiky jednotlivých členských států odrážejí v Unii a eurozóně jako celku, a může jej být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijímat opatření v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v článku 5 *Smlouvy o Evropské unii*. V souladu se zásadou proporcionality stanovenou v tomtéž článku toto nařízení nepřekračuje rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Předmět a oblast působnosti

1. Tímto nařízením *se stanoví* systém *sankcí* pro účinnou nápravu *nadměrné* makroekonomické nerovnováhy v eurozóně.
2. Toto nařízení se vztahuje na ty členské státy, jejichž měnou je euro.

Článek 2

Definice

Pro účely tohoto nařízení se použijí definice uvedené v článku 2 nařízení (EU) č. [.../...].

Kromě toho se rozumí:

„výjimečnými hospodářskými okolnostmi“ okolnosti, kdy se překročení referenční hodnoty schodku veřejných financí považuje za výjimečné ve smyslu čl. 126 odst. 2 písm. a) druhé odrážky *Smlouvy o fungování EU* a nařízení Rady (ES) č. 1467/97¹.

Článek 3

Sankce

1. Na základě *doporučení* Komise je *rozhodnutím* Rady *uložen úročený vklad*, jestliže bylo v souladu s [] čl. 10 odst. 4 nařízení (EU) č. .../2011 *přijato rozhodnutí Rady o nápravných opatřeních, v němž* Rada [] dospěje k závěru [], že dotčený členský stát *nepřijal doporučená nápravná opatření v návaznosti na doporučení*.

1a. Rada uloží roční pokutu rozhodnutím na základě doporučení Komise, jestliže:

- a) *jsou dvakrát po sobě přijata doporučení Rady v rámci stejného postupu při nerovnováze v souladu s čl. 8 odst. 3 nařízením (EU) č. [.../...] a Rada se domnívá, že členský stát*

¹ Úř. věst. L 209, 2.8.1997, s. 6.

předložil nedostatečný plán nápravných opatření,

- b) jsou dvakrát po sobě přijata rozhodnutí Rady v rámci stejného postupu při nerovnováze v souladu s čl. 10 odst. 4 nařízení (EU) č. [.../...], v nichž se uvádí, že doporučení nebyla splněna.*

Pokuta je uložena přeměnou uloženého úročeného vkladu na roční pokutu v souladu s čl. 3 odst. 1.

- 1b. Rozhodnutí uvedená v odst. 1 a 1a se považují za přijatá Radou, pokud Rada nerozhodne kvalifikovanou většinou o zamítnutí doporučení do deseti dnů od jeho přijetí Komisí. Rada může kvalifikovanou většinou doporučení změnit.*
- 1c. Komise vydá doporučení pro rozhodnutí Rady do dvaceti dnů od splnění podmínek uvedených v odstavci 1 a 1a.*
2. *Úročený vklad nebo roční pokuta doporučená Komisí činí 0,1 % HDP dotčeného členského státu v předcházejícím roce.*
3. Odchylně od *odstavce 2* může Komise z důvodů výjimečných hospodářských okolností nebo na základě odůvodněné žádosti dotčeného členského státu podané Komisi do deseti dnů *od splnění podmínek* uvedených v odstavci 1 a *1a* navrhnout snížení výše *úročeného vkladu* nebo pokuty nebo jejich zrušení.
4. *Složí-li členský stát úročený vklad nebo* uhradí-li roční pokutu za daný kalendářní rok a Rada poté dospěje v souladu s čl. 10 odst. 1 nařízení (EU) č. [.../...] k závěru, že členský stát přijal doporučená nápravná opatření v průběhu daného roku, vrátí se *vklad uhrazený za daný rok spolu s připsaným úrokem nebo* pokuta uhrazená za daný rok členskému státu poměrným dílem.

Článek 4

Přidělení pokut

Pokuty *uvedené* v článku 3 tohoto nařízení představují jiné příjmy ve smyslu článku 311 Smlouvy o fungování EU a jsou *účelově vázány pro potřeby evropského nástroje finanční stability. V okamžiku, kdy členské státy, jejichž měnou je euro, vytvoří jiný mechanismus stability pro poskytování finanční pomoci, aby zajistily stabilitu eurozóny jako celku, budou pokuty účelově vázány pro potřeby tohoto jiného mechanismu.*

Článek 5

Hlasování v Radě

O opatřeních uvedených v článku 3 hlasují pouze členové Rady zastupující členské státy, jejichž měnou je euro, přičemž Rada rozhodne s odhlédnutím od hlasu člena Rady zastupujícího dotčený členský stát.

Kvalifikovaná většina členů Rady uvedených v *prvním* odstavci je definována v souladu s čl. 238 odst. 3 písm. a) Smlouvy o fungování EU.

Článek 5a

Hospodářský dialog

Za účelem posílení dialogu mezi orgány Unie, zejména Evropským parlamentem, Radou a Komisí a zajištění větší transparentnosti a odpovědnosti může příslušný výbor Evropského parlamentu pozvat předsedu Rady, předsedu Komise a případně předsedu euroskupiny, aby před tímto výborem vystoupili a vedli rozpravu o rozhodnutí přijatém podle článku 3 tohoto nařízení.

Příslušný výbor Evropského parlamentu může dát příležitost členskému státu dotčenému tímto rozhodnutím, aby se výměně názorů zúčastnil.

Článek 5b

Přezkum

- 1. Do tří let od vstupu tohoto nařízení v platnost a každých pět let poté zveřejní Komise zprávu o uplatňování tohoto nařízení. Tato zpráva mimo jiné vyhodnotí:**
 - a) účinnost nařízení,**
 - b) pokrok v zajištění užší koordinace hospodářských politik a udržitelné konvergence hospodářské výkonnosti členských států v souladu se Smlouvou o fungování EU,**
- 2. Je-li to vhodné, je ke zprávě připojen návrh změn tohoto nařízení.**
- 3. Zpráva a všechny doplňující návrhy se předkládají Evropskému parlamentu a Radě.**

Článek 6

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech v souladu se smlouvami.

V ... dne

Za Evropský parlament

předseda

Za Radu

předseda nebo předsedkyně