

## **P7\_TA(2012)0164**

### **Kwittanza 2010: prestazzjoni, ġestjoni finanzjarja u kontroll tal-aġenziji tal-UE**

#### **Riżoluzzjoni tal-Parlament Ewropew tal-10 ta' Mejju 2012 dwar il-kwittanza fir-rigward tal-implimentazzjoni tal-baġit tal-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea għas-sena finanzjarja 2010: prestazzjoni, ġestjoni finanzjarja u kontroll tal-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea (2011/2232(DEC))**

*Il-Parlament Ewropew,*

- wara li kkunsidra r-rapport tal-14 ta' Novembru 2011 mill-Kummissjoni lill-Parlament Ewropew u lill-Kunsill dwar is-segwitu għar-rilaxx għas-sena finanzjarja 2009 (COM(2011)0736) u d-Dokumenti ta' Hidma tal-Istaff tal-Kummissjoni li jakkumpanjawha (SEC(2011)1350 u SEC(2011)1351),
- wara li kkunsidra l-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-11 ta' Marzu 2008 bl-isem ta' "L-Aġenziji Ewropej – Il-mixja 'l quddiem" (COM(2008)0135),
- wara li kkunsidra r-Riżoluzzjoni tiegħu tal-10 ta' Mejju 2011 dwar il-kwittanza 2009: prestazzjoni, ġestjoni finanzjarja u kontroll tal-Aġenziji tal-UE<sup>1</sup>,
- wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 tal-25 ta' Ġunju 2002 rigward ir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Komunitajiet Ewropej<sup>2</sup>,
- wara li kkunsidra r-Regolament tal-Kummissjoni (KE, Euratom) Nru 2343/2002 tad-19 ta' Novembru 2002 dwar il-qafas tar-Regolament Finanzjarju għall-entitajiet imsemmijin fl-Artikolu 185 tar-Regolament tal-Kunsill (KE, Euratom) Nru 1605/2002 dwar ir-Regolament Finanzjarju applikabbli għall-baġit ġenerali tal-Komunitajiet Ewropej<sup>3</sup>, u b'mod partikolari l-Artikolu 96 tiegħu,
- wara li kkunsidra r-Rapport Speċjali Nru 5/2008 tal-Qorti tal-Awdituri bl-isem 'L-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea: niksba r-riżultati',
- wara li kkunsidra r-rapporti annwali speċifiċi<sup>4</sup> tal-Qorti tal-Awdituri dwar kontijiet annwali tal-Aġenziji deċentralizzati għas-sena finanzjarja 2010,
- wara li kkunsidra l-istudju tiegħu bl-isem "Opportunità u fattibilità tat-twaqqif ta' servizzi ta' appoġġ komuni għall-Aġenziji tal-UE" li hareġ fis-7 ta' April 2009,
- wara li kkunsidra r-Riżoluzzjoni tiegħu tal-15 ta' Settembru 2011 dwar l-isforzi tal-UE biex tiġġieled kontra l-korruzzjoni<sup>5</sup>, id-dikjarazzjoni tat-18 ta' Mejju 2010 tiegħu dwar l-isforzi tal-Unjoni biex tiġġieled kontra l-korruzzjoni<sup>6</sup>, u l-Komunikazzjoni mill-

---

<sup>1</sup> ĠU L 250, 27.9.2011, p. 269.

<sup>2</sup> ĠU L 248, 16.9.2002, p. 1.

<sup>3</sup> ĠU L 357, 31.12.2002, p. 72.

<sup>4</sup> ĠU C 368, 16.12.2011.

<sup>5</sup> Testi adottati, P7\_TA(2011)0388.

<sup>6</sup> ĠU C 161 E, 31.5.2011, p. 62.

Kummissjoni lill-Parlament Ewropew, lill-Kunsill u lill-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew: Nissieltu kontra l-korruzzjoni fl-UE (COM(2011)0308);

- wara li kkunsidra l-Artikolu 77 u l-Anness VI tar-Regoli ta' Proċedura tiegħu,
  - wara li kkunsidra r-rapport tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit u l-opinjoni tal-Kumitat għall-Impjiegi u l-Affarijiet Soċjali u tal-Kumitat għal-Libertajiet Ċivili, il-Ġustizzja u l-Intern (A7-0103/2012),
- A. billi din ir-Riżoluzzjoni fiha, għal kull wieħed mill-korpi riferuti fis-sens tal-Artikolu 185 tar-Regolament (KE, Euratom) Nru 1605/2002, l-osservazzjonijiet orizzontali li jakkumpanjaw id-deċiżjonijiet ta' kwittanza skont l-Artikolu 96 tar-Regolament (KE, Euratom) Nru 2343/2002 u l-Artikolu 3 tal-Anness VI tar-Regoli ta' Proċedura tal-Parlament,
- B. billi f' dawn l-aħħar għaxar snin kien hemm żieda sostanzjali fin-numru ta' Aġenziji, minn 3 fis-sena 2000 sa 24 fl-2010,
- C. billi d-deċiżjonijiet dwar l-istabbiliment u l-allokkazzjoni ta' Aġenziji meħuda mill-Kunsill matul is-snin reċenti, huma responsabbli għall-infiq għoli u n-nuqqas ta' effikaċja tal-funzjonament tal-Aġenziji kkonċernati, minhabba li mhumiex ibbażati fuq kunsiderazzjonijiet tal-effiċjenza, fost affarijiet ohra wasslu għal lokazzjonijiet remoti u bi spejjeż kbar,
- D. billi l-baġit tal-Aġenziji decentralizzati żdied b' mod sostanzjali bejn l-2007 u l-2010 minn EUR 1 055 000 000 (għal 21 Aġenzija) għal EUR 1 658 000 000 (għal 24 Aġenzija),
- E. billi l-kontribuzzjonijiet tal-Unjoni għall-Aġenziji decentralizzati għas-sena finanzjarja 2010 ammontaw għal iktar minn EUR 620 000 000,
- F. billi, b' segwitu tal-adozzjoni tal-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni tal-11 ta' Marzu 2008 msemmija hawn fuq, il-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni nedew mill-ġdid il-proġett tad-definizzjoni ta' qafas komuni għall-Aġenziji u, fl-2009, waqqfu Grupp ta' Hidma Interistituzzjonali dwar l-Aġenziji,
- G. billi dan il-Grupp ta' Hidma Interistituzzjonali dwar l-Aġenziji ltaqa' għas-seba' darba fil-livell politiku fit-13 ta' Diċembru 2011 u billi ġew diskussi l-punti li ġejjin: il-kriterji għat-twaqqif ta' Aġenziji ġodda, l-għażla tal-uffiċċju ewlieni tal-Aġenziji u l-ftehim dwar is-sede, il-kompożizzjoni tal-bords tat-tmexxija, il-proċedura ta' hatra għad-diretturi, l-evalwazzjoni u l-prestazzjoni, il-programm multiannwali, u l-appoġġ amministrattiv,
- H. billi r-Rapport Speċjali tal-Qorti tal-Awdituri dwar il-valutazzjoni komparattiva tal-ispejjeż tal-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea, kien ippjanat li johrog qabel tmiem l-2011, u billi ittra mibgħuta fil-15 ta' Frar 2012 mill-Qorti tal-Awdituri pprovdiet dokument ta' sintesi b'data misluta, li jkopri mill-2008 sal-2010, dwar l-ispejjeż ta' governanza, il-ġestjoni finanzjarja u l-effiċjenza operattiva tal-Aġenziji, billi l-Qorti tal-Awdituri għarrfet lill-awtorità tal-kwittanza, permezz ta' ittra tat-18 ta' April 2012, li ma kenitx l-intenzjoni tagħhom li johorgu r-Rapport Speċjali dwar il-valutazzjoni komparattiva tal-ispejjeż tal-Aġenziji tal-Unjoni Ewropea,

## **I. SFIDI KOMUNI DWAR IL-ĠESTJONI FINANZJARJA**

*Ġestjoni tar-rizorsi tal-baġit (inkużi t-trasferimenti 'l quddiem u l-kancellazzjonijiet)*

1. Jitlob lill-Kummissjoni biex tipprovdi annwalment lill-awtorità tal-kwittanza b'informazzjoni konsolidata dwar il-finanzjament totali annwali għal kull Aġenzija li jkun sar mill-baġit ġenerali tal-Unjoni; jishaq li d-dokument għandu jinkludi l-informazzjoni li ġejja:
  - il-kontribuzzjoni inizjali tal-Unjoni mdaħħla fil-baġit għall-Aġenzija;
  - l-ammont ta' fondi li ġej mill-irkupru tal-bilanċ favorevoli;
  - il-kontribuzzjoni totali tal-Unjoni għall-Aġenzija;
  - l-ammont tal-kontribuzzjoni tal-Assoċjazzjoni Ewropea tal-Kummerċ Hieles (EFTA);

jistieden lill-Kummissjoni tipprovdi annwalment lill-awtorità ta' kwittanza informazzjoni kkonsolidata dwar, jekk ikun applikabbli, il-livell ta' dħul li jiġġeneraw l-Aġenziji, u l-livell ta' kontribuzzjonijiet li jirċievu mill-Istati Membri u minn partijiet terzi;
2. Jitlob lill-Kummissjoni tipprovdi l-informazzjoni elenkata f'paragrafu 1 għas-sena finanzjarja 2010, b'mod komparabbli u trasparenti, kif ukoll għas-snin finanzjarji preċedenti biex tippermetti lill-Parlament u lill-pubbliku jqabblu l-kontributi tal-Unjoni għal kull Aġenzija tul medda ta' żmien; dan jiżgura wkoll ċarezza, trasparenza u kontroll tal-pubbliku fuq l-infiq tal-flus tal-Unjoni;
3. Ihegġeg lill-Kummissjoni biex twaqqaf iż-żidiet fil-baġits tal-Aġenziji, u biex saħansitra tikkunsidra tnaqqas il-kontribuzzjoni tal-Unjoni għall-baġits tagħhom, ihegġeg ukoll lill-Aġenziji jnaqqsu l-ispejjeż kurrenti u l-ispejjeż ġenerali tagħhom, inter alia permezz tal-amalgamazzjoni tal-Aġenziji b'kompiti simili jew li jkopru l-istess ambitu jew siti multipli, u jistabbilixxu mekkaniżmi biex b'mod ċar juru l-użu u l-kontabbiltà ta' kull EUR u jfaddlu sostanzjalment mill-fondi tal-Unjoni;
4. Jitlob li l-Aġenziji kollha jiġġustifikaw, b'mod sistematiku, il-baġits emendatorji, trasferimenti u trasferimenti 'l quddiem fir-rapport tagħhom dwar il-kontijiet finali annwali u r-rapport annwali dwar il-ġestjoni baġitarja u finanzjarja;
5. Jinnota li xi Aġenziji għandhom diffikultajiet biex jonfq u baġit tagħhom b'mod f'waqtu u li jiġu impenjati fondi għal proġetti li ma jkunux relatati mas-sena finanzjarja; huwa imħasseb bil-fatt li ammonti sinifikanti tal-baġit jiġu allokatati fl-aħħar tas-sena finanzjarja; jikkunsidra dan bħala sinjal possibbli li l-fondi tal-Unjoni, f'xi każijiet, qed jintużaw bla bżonn; jistieden lill-Qorti tal-Awdituri u speċjalment lill-Aġenziji stess jiiprovdu informazzjoni addizzjonali u ġustifikazzjoni fil-każijiet taċ-CEDEFOP, is-CPVO, l-EFSA, l-EMSA, l-ENISA, l-ERA, il-EUROJUST u l-FRA li nefqu iktar minn 25% tal-baġits tagħhom fix-xahrejn finali tal-2010, kif ukoll dwar il-każijiet taċ-CEPOL, is-CPVO, il-FRONTEx u għal darb' oħra l-EMSA li kontinwament ikollhom persentaġġi għoljin ta' trasferimenti 'l quddiem li jridu jiġu kkanċellati;
6. Huwa imħasseb bil-fatt li fil-każijiet tal-ECHA, l-ENISA, l-ERA, il-EUROFOUND, l-FRA, is-CEPOL, l-EU-OSHA, l-EFSA, il-EUROJUST, l-ECDC, il-FRONTEx u l-OHIM il-proporzjon tad-dovuti apparagun tat-trasferimenti 'l quddiem fl-2010 kien inqas minn

50%; jitlob informazzjoni addizzjonali u ġustifikazzjoni mill-Aġenziji msemmija hawn fuq minhabba li dan jindika li iktar minn nofs it-trasferimenti 'l quddiem tagħhom huwa relatat ma' attivitajiet inwettqa fis-sena ta' wara, u dan, jekk ma jkunx ġustifikat, imur kontra l-prinċipju tal-annwalità;

7. Jinnota livell għoli ta' trasferimenti u ta' kancellazzjonijiet ta' approprjazzjonijiet operattivi minn diversi Aġenziji fis-sena finanzjarja 2010 li l-Qorti tal-Awdituri ma qiesx bħala sinifikanti jew mhux iġġustifikati fir-rapporti tiegħu dwar il-kontijiet annwali għas-sena finanzjarja 2010; għalhekk jilqa' l-informazzjoni mill-Qorti dwar il-kriterji użati biex jiġi ġġudikat x'jikkostitwixxi riport sinifikanti jew mhux iġġustifikat;
8. Jinnota li livell għoli ta' trasferimenti 'l quddiem u kancellazzjonijiet huwa ġeneralment indikattiv tal-inkapaċità ta' Aġenzija li timmaniġġja zieda kbira fil-baġit tagħha; jirrikjedi li l-kapaċità ta' assorbiment u ż-żmien meħtieġ biex isiru l-ħidmiet addizzjonali għandu jkollhom rwol akbar f' deċiżjonijiet baġitarji; ihegġeġ sabiex il-baġit annwali għall-Aġenzija kkonċernata jitnaqqas jekk ma tittiehed l-ebda azzjoni strutturali biex tiġi indirizzata din il-kwistjoni;
9. Ihegġeġ lill-Aġenziji jtejbu l-ġestjoni tal-impenji kif ukoll l-ippjanar intern u l-previżjonijiet tad-dhul ġenerali tagħhom sabiex jottimizzaw ir-riporti u r-rati ta' kancellazzjoni tagħhom kif ukoll l-infiq tagħhom; ifakkar lill-Aġenziji li jeħtieġu jirfinaw is-sistemi tagħhom ta' programmazzjoni u sorveljanza u jibdew il-kuntratti aktar kmieni fis-sena biex inaqqsu l-ħtieġa ta' trasferimenti 'l quddiem ta' approprjazzjonijiet; barra minn hekk jistieden lill-Kummissjoni tipprovi għidha u żżomm livell riġidu ta' superviżjoni f'dan ir-rigward;
10. Jirrikonoxxi, madankollu, li minhabba l-istrutturi finanzjarji tagħhom, xi Aġenziji, bħal pereżempju l-EMA, ġeneralment jispiċċaw b'livelli għolja ta' trasferimenti 'l quddiem fl-aħħar ta' kull sena finanzjarja; jitlob lil dawn l-Aġenziji jistabbilixxu mekkaniżmu ġenwin li jippermettilhom jistabbilixxu, fil-ħin dovut, stima tal-livell ta' trasferimenti 'l quddiem tagħhom; huwa tal-fehma li tali mekkaniżmu huwa esenzjali biex jiġi evalwat jekk il-livell ta' riporti fl-aħħar tas-sena jkun ġustifikat u jekk l-Aġenziji humiex kapaċi jiġġestixxu l-baġit tagħhom b'mod xieraq;
11. Jirrikonoxxi l-fatt li xi aġenziji fl-Ispazju ta' Libertà, Sigurtà u Ġustizzja huma operattivi u li l-implementazzjoni tal-baġit tagħhom jista' jiddependi minn fatturi esterni;
12. Jilqa' l-intenzjoni tas-CEDEFOP biex tkompli tnaqqas ir-riporti tagħha billi tissorvelja permezz ta' mudelli standardizzati tal-implimentazzjoni tal-baġit (impenji, pagamenti) u l-proċeduri ta' akkwist; iqis din il-miżura bħala Prattika li għandha tiġi segwita minn Aġenziji oħra;
13. Jinnota li qabel kwalunkwe esternalizzazzjoni jew amalgamazzjoni, jeħtieġ li ssir analiżi profonda tal-ispejjeż meta mqabbla mal-benefiċċji biex ikun valutat jekk l-ispejjeż amministrattivi jistgħux jitnaqqsu, pereżempju fl-oqsma tal-ippjanar tal-baġit u l-ġestjoni tal-persunal; jirreferi f'dan ir-rigward għar-riċerka dwar 'L-Opportunità u l-Fattibilità tat-Twaqqif ta' Servizzi ta' Appoġġ Komuni għall-Aġenziji tal-UE' li diġà saret mill-Parlament sa mill-2009.
14. Ifakkar li l-baġit tal-Aġenziji għandu jkun bilanċjat; jishaq li xi Aġenziji jiġġeneraw profitti permezz tal-attivitajiet tagħhom, li xi kultant iwasslu għal bilanċ favorevoli; huwa

tal-fehma li, għall-Aġenziji kompletament finanzjati mill-baġit tal-Unjoni Ewropea, il-bilanċ favorevoli gġenerat fis-sena n għandu jitnaqqas b'mod ċar mis-sussidju tal-Unjoni għas-sena n+1;

15. Jitlob lill-Aġenziji jeżaminaw il-proċessi amministrattivi interni tagħhom bl-għan li jnaqqsu l-piż amministrattiv; jinnota b'mod partikolari l-proċessi ta' akkwist u ta' reklutaġġ fejn jaf ikun hemm ambitu għal tnaqqis sinifikanti;
16. Ipoġġi pressjoni fuq l-Aġenziji biex jikkunsidraw l-ispejjeż amministrattivi tagħhom apparagun ta' dawk tal-pari tagħhom fit-tnejjija tal-pjanijiet ta' riżorsi futuri u biex jikkunsidraw it-tabella ta' klassifikazzjoni komparattiva tal-persunal amministrattiv waqt ħatriet futuri f'tali karigi;
17. Jikkunsidra, barra minn hekk, li għall-Aġenziji parzjalment iffinanzjati minnhom infuqhom, il-klijenti għandhom iħallsu l-ispejjeż kollha għas-servizzi pprovduti lilhom minn dawn l-Aġenziji, inkluż il-kontribuzzjoni ta' min iħaddem għall-iskema tal-pensjoni; rigward il-kwistjoni ta' kif għandha tiġi ttrattata l-possibbiltà ta' tnaqqis mit-tbassir tad-dħul mill-ħlasijiet tal-klijenti u l-bżonn li tiġi żgurata d-disponibbiltà tal-fondi neċessarji għall-Aġenziji, jitlob lill-Kummissjoni tinvestiga l-ħtieġa u l-modalitajiet possibbli għall-ħolqien ta' fond ta' riserva separat u limitat li jopera b'mod trasparenti;
18. Jistieden lill-partiċipanti baġitarji relevanti kollha biex jirrispettaw id-dmirijiet tagħhom, fi hdan il-proċedura tal-baġit, li jipprovdu ġustifikazzjoni adegwata għat-talbiet tagħhom rigward il-baġits tal-Aġenziji (jiġifieri talba għall-baġit inizjali, żidiet, tnaqqis) u fil-futur, biex tingħata aktar attenzjoni fid-deċiżjoni dwar żidiet f'baġit tal-Aġenzija fid-dawl taż-żmien meħtieġ biex jitwettqu l-attivitajiet il-ġodda; huwa tal-opinjoni li l-baġits tal-Aġenziji għandhom ikunu bbażati fuq il-bżonnijiet reali attwali tagħhom; jitlob għalhekk lill-Kummissjoni u lill-partijiet relevanti kollha involuti fil-proċedura tal-baġit biex jimplimentaw kemm jista' jkun malajr ir-rakkomandazzjoni tal-Qorti tal-Awdituri għal approċċ ta' bbaġitar fuq bażi zero għall-Aġenziji fit-tfassil tal-baġits tal-Aġenziji, jiġifieri li l-baġit ta' kull Aġenzija jtfassal mingħajr referenza għall-ammonti storiċi u jiġi ddeterminat skont il-bżonnijiet individwali ta' kull Aġenzija;
19. Ihegġegħ lill-Aġenziji jimminimizzaw in-numru ta' ħlasijiet tard billi jimplimentaw miżuri korrettivi; jinsab l-aktar imħasseb minħabba li d-dewmien fil-ħlasijiet iżid ir-riskju li jkollhom jithallsu interessi u multi għall-ħlasijiet tard li għalihom m'hemm l-ebda approprijazzjoni prevista fil-baġit;
20. Jitlob ukoll lill-Aġenziji jirrapportaw b'mod preċiż u komplet dwar eċċezzjonijiet b'konformità mal-Istandard għall-Kontroll Intern Nru 16;

### ***Nuqqasijiet fil-proċeduri ta' akkwist***

21. Jinnota n-nuqqasijiet fil-proċeduri ta' akkwist; jitlob lill-Aġenziji jżidu l-effiċjenza tas-sistema tal-kontroll intern tagħhom biex jevitaw u jindunaw bl-iżbalji persistenti li jheddu l-legalità u r-regolarità tat-tranzazzjonijiet tal-Aġenziji;
22. Ihegġegħ, għaldaqstant, lill-Aġenziji biex isaħħu l-proċeduri ta' akkwist tagħhom u, b'mod partikolari, l-awtorizzazzjoni tal-akkwisti tagħhom fil-livell tad-deċiżjoni ta' finanzjament u tal-programm ta' hidma; jinnota, pereżmpju, li n-nuqqas ta' data bażi tal-EMSA biex

tappoġġa d-deċiżjoni ta' finanzjament dwar il-pjan ta' akkwist operazzjonali jista' jpoġġi f'riskju il-validità tad-deċiżjoni tal-Aġenzija;

23. Jitlob ukoll lill-Aġenziji biex jinkludu fil-Programm ta' Hidma Annwali (AWP) tagħhom informazzjoni ċara dwar l-ammont baġitarju globali riservat għall-akkwisti u n-numru indikattiv u t-tipi ta' kuntratti previsti; jinsab imħasseb li ħafna drabi l-AWP tal-Aġenziji ma jiżvelax b'mod espliċitu l-informazzjoni kollha msemmija fir-Regolament Finanzjarju u r-regoli ta' implimentazzjoni tiegħu; jinnota li dan in-nuqqas jinsab l-aktar fl-EMSA u l-ERA;
24. Jitlob lill-Aġenziji jiżguraw rappurtar preċiż u fil-ħin għall-iżvelar tal-eċċezzjonijiet fir-Rapporti Annwali tal-Attività b'mod komprensibbli, listi dettaljati ta' kontroll u ta' ċirkulazzjoni jippermettu lill-Aġenziji jiddefinixxu b'mod ċar id-dmirijiet ta' kull rwol tal-persunal u jiżguraw segwitu adegwat għal irregolaritajiet potenzjali;
25. Ihegġeġ, barra minn hekk, lill-Aġenziji jiżguraw li l-proċedura negozjata, li għandha tintuża taht kundizzjonijiet strettament definiti, tiġi rrappurtata debitament fil-ħin lill-Bord Amministrattiv sabiex ikun kompletament infurmat dwar safejn iwasslu dawn il-proċeduri;
26. Jitlob lill-Aġenziji, għaldaqstant, jiżviluppaw u jirrapportaw dwar kontrolli ex-post biex jiżguraw segwitu adegwat għall-irregolaritajiet potenzjali; jappoġġa f'dan ir-rigward l-inizjattivi li jiżviluppaw kapaċità ċentrali u koordinata fil-livell tad-direttorat intern ta' kull Aġenzija sabiex jitnaqqas ir-riskju ta' użu ineffiċjenti tar-riżorsi u sorveljenza mhux ikkoordinata tal-kuntratti;
27. Jilqa' l-inizjattiva tal-EFSA għall-abbozzar ta' manwal prattiku għall-akkwist bid-dettalji dwar ir-rwol u r-responsabbiltajiet għal kull pass tal-proċess li għandu jiġi aġġornat b'mod regolari; iqis din l-inizjattiva bħala prattika li għandha tiġi segwita minn Aġenziji oħra;
28. Jilqa' l-fatt li l-Qorti tal-Awdituri rnexxielha tikseb garanziji raġonevoli dwar l-affidabbiltà tal-kontijiet annwali tal-Aġenziji kollha fl-Ispazju ta' Libertà, Sigurtà u Ġustizzja għas-sena finanzjarja 2010 f'kull aspekt materjali u li t-tranzazzjonijiet sottostanti kienu legali u regolari; jinnota li l-kwittanza kwantu għall-implimentazzjoni tal-baġit ta' dawk l-Aġenziji għandha tibqa' tissegjes fuq il-prestazzjoni tagħhom matul is-sena;

## **II. SFIDI KOMUNI DWAR IL-PRESTAZZJONI**

### ***Programm Multiannwali (PM)***

29. Ihegġeġ lill-Aġenziji jfasslu programmi u gwidi strateġiċi multiannwali, imfassla skont il-partikolaritajiet tal-attivitajiet tagħhom; iqis importanti li dan l-ippjanar multiannwali tal-attivitajiet (objettivi u mezzi biex jintlaħqu) ikun marbut mal-ippjanar multiannwali tar-riżorsi (b'mod partikolari baġit u persunal) u li jiġi tradott b'mod ċar fl-AWP; jitlob ukoll lill-Aġenziji biex jikkonsultaw lill-Parlament f'dan ir-rigward;
30. Jinkoraġġixxi lill-Aġenziji biex jistabbilixxu pjan strateġiku multiannwali għall-IT biex jappoġġaw l-attivitajiet operazzjonali tagħhom;

### ***Programm ta' Hidma Annwali (AWP)***

31. Iqis li l-proċess intern tal-Aġenziji li jappoġġa l-istabbiliment tal-AWP tagħhom għandu impatt kbir fuq l-affidabbiltà tal-informazzjoni li l-Aġenzija tipprovdi lill-partijiet interessati tagħha u lill-awtorità tal-kwittanza; Ihegġeg, għaldaqstant, lill-Aġenziji jipprovdu konsistenza fl-ippjanar tagħhom, proċeduri u gwidi adegwati, u dokumentazzjoni suffiċjenti li tappoġġa l-AWP sabiex jipprovdu informazzjoni dwar l-attivitajiet kollha li għandhom isiru u dwar ir-rizorsi ppjanati għal kull attività;
32. Jikkunsidra li huwa meħtieġ, b'mod urġenti, li l-kumitati responsabbli mill-Aġenziji jeżaminaw bl-aktar mod preċiż l-AWP tal-Aġenziji u jiżguraw li jirriflettu ċ-ċirkustanzi attwali u l-prijoritajiet politiċi;
33. F'dan ir-rigward, jistenna lill-Aġenziji li jaħdmu aktar mill-qrib mal-Kummissjoni fit-thejjija tal-AWP tagħhom;
34. Jitlob li jkun hemm kooperazzjoni mill-qrib bejn l-Aġenziji, sabiex jiżguraw li jkun hemm koordinazzjoni effikaci tal-AWP tagħhom;
35. Ihegġeg b'mod partikolari lill-Aġenziji jieħdu azzjoni sabiex jiżguraw li l-AWP tagħhom jitlesta b'mod xieraq u jkun fih l-informazzjoni kollha meħtieġa (jiġifieri informazzjoni dwar l-attivitajiet kollha li saru mill-Aġenzija u dwar ir-rizorsi ppjanati għal kull attività) u jinkludu barra minn hekk stimi u informazzjoni dettaljata għall-appropriazzjonijiet ittrasferiti 'l quddiem għas-sena sussegwenti;
36. Jinkoraġġixxi, f'dan ir-rigward, lill-Aġenziji jibbażaw l-AWP tagħhom fuq mudell sabiex jiffacilitaw it-tqabbil; jitlob, f'dan ir-rigward, lill-Kummissjoni tfassal gwida għal dan il-mudell;
37. Jinsab imħasseb minhabba li l-assenjar tar-responsabbiltà għat-thejjija u l-adozzjoni tal-AWP mhux imsemmi fid-Deciżjoni li biha ġew stabbiliti ċerti Aġenziji (eż. il-EUROJUST); iqis li dan jista' jwassal għal konfużjoni u nuqqas ta' responsabbiltà għat-thejjija u l-adozzjoni tal-AWP; qed jistenna l-proposta tal-Kummissjoni għal bidla tal-bażi legali;

### ***Rapport ta' Attività Annwali (AAR)***

38. Ihegġeg lill-Aġenziji jistandardizzaw l-istruttura tal-AAR tagħhom skont il-format użat mid-Direttorati Ġenerali (DG) tal-Kummissjoni, u għaldaqstant, jipprovdu informazzjoni dettaljata u kompleta dwar: l-implimentazzjoni tal-AWP tagħhom, il-pjan politiku tal-baġit u l-persunal, indikaturi għall-ġestjoni baġitarja bħall-infiq fl-aħħar tas-sena (jiġifieri impenji baġitarji li jsiru mill-Aġenzija fit-tliet xhur finali tas-sena), sistemi ta' ġestjoni u kontroll intern, konklużjonijiet tal-awditjar interni/esterni, is-segwitu għar-rakkomandazzjonijiet tal-awditjar, ir-rakkomandazzjoni tal-kwittanza, u d-dikjarazzjoni ta' assigurazzjoni tad-Direttur Eżekuttiv; jitlob ukoll lill-Aġenziji jipprovdu fl-AAR tagħhom informazzjoni li tirriżulta mid-Dikjarazzjonijiet Finanzjarja u mir-rapport dwar ġestjoni baġitarja u finanzjarja prevista fil-kuntest tal-proċedura tal-kwittanza, sakemm il-limiti taż-żmien għat-thejjija tal-kontijiet konsolidati annwali tal-Unjoni jiġu rispettati;
39. Jeħtieġ li l-istruttura tal-AAR għal kull Aġenzija tinkludi numru ta' elementi komuni bbażati fuq l-aqwa Prattiki fl-Aġenziji kollha, bil-għan li jiġi ffacilitat it-tqabbil; f'dan ir-

rigward, ihegġeg lill-Kummissjoni tiżviluppa mudell indikattiv b'kooperazzjoni mal-Aġenziji;

40. Jistieden ukoll lid-Diretturi tal-Aġenziji jittrażmettu l-AARs tagħhom tas-sena n u l-valutazzjoni tal-Bord tat-Tmexxija lill-Qorti tal-Awdituri, il-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni sal-1 ta' Lulju tas-sena n+1;
41. Jilqa' l-fatt li fl-AAR tagħha għall-2010, l-EU-OSHA ppreżentat data dettaljata fejn tqabbel sena ma' ohra sabiex tippermetti lill-awtorità tal-kwittanza tevalwa b' mod aktar effettiv il-prestazzjoni tal-Aġenzija; din iqisha bhala Prattika li għandha tiġi segwita minn Aġenziji ohra;
42. Jitlob ukoll lill-Aġenziji jagħmlu aktar sforzi sabiex jiżguraw li l-AAR tagħhom jirrifletti b' mod effettiv l-AWP tagħhom; jishaq li dan huwa element kruċjali għal evalwazzjoni xierqa tal-attivitajiet u r-riżultati tal-Aġenziji meta mqabbla mal-kontribuzzjoni tal-Unjoni, u għaldaqstant jiddetermina l-prestazzjoni tagħhom; ifahhar f'dan ir-rigward l-AARs u l-AWPs b' mod partikolari tal-ECHA, l-EMSA u l-EUROPOL; jinnota, madankollu, li ċerti Aġenziji (eż. EMCCDA u GSA) urew nuqqas f'dan ir-rigward u r-riżorsi ta' ppjanar tagħhom għall-attivitajiet (ABB) ma kinux allinjati mal-istruttura organizzattiva tal-Aġenzija tagħhom biex jippermetti s-sorveljanza tal-implimentazzjoni tal-baġit;
43. Jilqa' l-inizjattiva tas-CEDEFOP li jagħmlu disponibbli iċ-ċarts ta' Gantt għall-attivitajiet operattivi ewlenin fl-AAR tagħhom għall-2010; ifakkar lill-Aġenziji li dawn iċ-ċarts juru, b' mod konċiż, l-ammont ta' ħin li kull membru tal-persunal jiddedika għal proġett u jhegġeg approċċ immirat lejn il-ksib ta' riżultati; jinkoraġġixxi lill-Aġenziji jagħmlu dijagramma ta' Gantt parti mill-programm għall-attivitajiet operattivi kollha;

#### ***L-evalwazzjoni tal-Aġenziji***

44. Jistieden lill-Aġenziji jagħmlu u jipprezentaw evalwazzjoni ġenerali darba kull sentejn, ikkummissjonata mill-Kummissjoni, mill-Parlament u/jew mill-Qorti tal-Awdituri, dwar l-attivitajiet, il-prestazzjoni u l-effikaċja tagħhom, u jagħmlu r-rapport disponibbli fuq il-websajt tagħhom; l-Aġenziji, u mbagħad għandhom jintalbu jhejju pjan direzzjonali bi pjan ta' azzjoni bhala segwitu bbażat fuq il-konklużjonijiet ta' daww l-evalwazzjonijiet u jirrapportaw dwar il-progress kull sena;

#### ***Rapport dwar l-Artikolu 96***

45. Ifakkar li skont l-Artikolu 96(2) tal-qafas tar-Regolament Finanzjarju, l-Aġenziji jeħtieġu jipprovdu lill-awtorità tal-kwittanza rapport dwar il-miżuri meħuda bbażat fuq l-osservazzjonijiet u r-rakkomandazzjonijiet magħmula mill-awtorità tal-kwittanza fir-rapporti tal-kwittanza preċedenti tagħha;
46. Jiddispjaċih li l-informazzjoni pprovduta mill-Aġenziji fir-rapporti skont l-Artikolu 96 saru mill-Aġenziji nfushom u għalhekk, bhala konsegwenza, il-preċiżjoni tad-dikjarazzjonijiet tagħhom ma tistax tiġi aċċertata u titqies bhala kompletament korretta; jistieden għaldaqstant lill-Grupp ta' Hidma Interistituzzjonali dwar l-Aġenziji biex jikkunsidra jinkludi dispożizzjoni dwar il-holqien u l-implimentazzjoni ta' mekkaniżmu ta' verifika rigward l-informazzjoni pprovduta mill-Aġenziji fir-rapport skont l-Artikolu 96, sabiex jippermetti lill-awtorità tal-kwittanza li jkollha fiduċja fil-validità tal-



informazzjoni li tkun irċeviet u tippermetti sewgitu bir-reqqa tal-osservazzjoni u r-rakkomandazzjonijiet magħmula mill-Parlament fir-risoluzzjonijiet preċedenti tagħha dwar il-kwittanza;

#### ***Tabella annessa mar-rapport annwali tal-Qorti tal-Awdituri***

47. Jilqa' l-fatt li l-Aġenziji stabbilixxew, f' tabella annessa mar-rapporti annwali speċifiċi tal-2010 tal-Qorti tal-Awdituri, paragun bejn l-operazzjonijiet li saru fl-2009 u l-2010 sabiex jippermettu lill-awtorità tal-kwittanza tevalwa b' mod iktar effettiv il-prestazzjoni tagħhom minn sena għall-oħra; jinnota li din kienet meħtieġa mill-awtorità tal-kwittanza sa mill-proċedura tal-kwittanza tal-Aġenziji tal-2008;

#### ***Ir-rwol tal-koordinatur tan-netwerk tal-Aġenziji***

48. Ifahhar lill-ECHA għall-hidma effikaċi tagħha bħala koordinatur tan-netwerk tal-Aġenziji matul il-proċedura ta' kwittanza tal-2010; din iqisha bħala Prattika li għandha tiġi segwita mill-Intraprizi Kongunti li qegħdin dejjem jizdiedu;

### **III. SFIDI KOMUNI DWAR IT-TRASPARENZA**

#### ***Il-websajt tal-Aġenziji***

49. Ihegġegħ lill-Aġenziji jipprovdu, permezz tal-websajts tagħhom, l-informazzjoni neċessarja biex jiżguraw trasparenza, speċjalment trasparenza finanzjarja; ihegġegħ b' mod partikolari lill-Aġenziji biex jagħmlu disponibbli fuq il-websajt tagħhom il-lista tal-kuntratti kollha mogħtija matul dawn l-aħħar tliet snin u l-lista tal-Membri tal-Bord tat-Tmexxija bid-Dikjarazzjoni tal-Interessi tagħhom u lista tal-imprizi kollha involuti f' kuntratti PPP jew li jkollhom rabtiet kummerċjali mal-Aġenziji; jitlob lill-Kummissjoni tkompli bl-isforzi tagħha biex tagħmel din l-informazzjoni kompletament aċċessibbli u tintegraha fis-sistema tagħha ta' trasparenza finanzjarja;

#### ***Relazzjonijiet mal-partijiet interessati***

50. Jitlob lill-Aġenziji jiżguraw li jeżerċitaw ir-rwoli tagħhom b' koordinazzjoni mal-partijiet interessanti differenti;
51. Ihegġegħ lill-Aġenziji jsaħħu l-involviment tal-istituzzjonijiet Ewropej, b' mod partikolari l-Parlament, fl-ippjanar annwali tagħhom;

#### ***Kunflitt ta' interess***

52. Jitlob lill-Aġenziji jadottaw proċessi effettivi li jindirizzaw kif dovut l-allegazzjonijiet ta' kunflitt ta' interessi fi ħdan l-Aġenziji u/jew il-Bord tat-Tmexxija, b' mod partikolari fl-EASA, l-EEA u l-EFSA;
53. Jilqa' l-inizjattivi ta' xi Aġenziji, bħal pereżempju l-Aġenzija Ewropea għall-Kontroll tas-Sajd li l-Kapaċità tal-Awditjar Intern tagħha żviluppata kors ta' taħriġ intern u pprovdiet it-taħriġ neċessarju relatat mal-Etika u l-Integrità fl-Aġenzija; jilqa' b' mod partikolari l-fatt li t-taħriġ huwa obligatorju għall-persunal kollu biex tiġi żgurata konsapevolezza tal-valuri etiċi u organizzazzjonali, b' mod partikolari l-imgħiba etika, l-evitar tal-kunflitti ta' interess, il-prevenzjoni tal-frodi u r-rappurtar tal-irregolaritajiet;

54. Jitlob lill-Aġenziji jorganizzaw u jevalwaw bir-reqqa s-sistemi ta' kontroll tagħhom sabiex jevitaw kunflitti ta' interessi bejn il-persunal tagħhom u l-esperti li jaħdmu fl-Aġenzija tagħhom; jitlob, għaldaqstant, lill-Bord tat-Tmexxija tal-Aġenziji jadottaw u japplikaw l-aktar regoli u mekkaniżmi ta' verifika stretti għall-Membri tagħhom biex jiżguraw l-indipendenza totali tagħhom mill-interessi privati; ifakkar għal darba oħra li r-reputazzjoni ta' Aġenzija tiġi affettwata f'każijiet fejn ikun hemm allegazzjonijiet ta' kunflitti ta' interessi, b'impatt negattiv fuq ir-reputazzjoni tal-Unjoni;
55. Ifakkar li l-Ombudsman Ewropew ikkritika lill-EFSA għal mod kif evalwat każijiet potenzjali ta' kunflitti ta' interess u ta' "revolving door"; jistieden lil Aġenziji oħra biex iħaddmu proċeduri effiċjenti biex tiġi individwata u evitata kwalunkwe sitwazzjoni ta' kunflitti ta' interess; hu tal-fehma li għandu jiġi ċċarat il-perjodu ta' inkompatibbiltà ta' kull persuna li tkun haċmet bħala direttur ta' aġenzija jew li kellha responsabilitajiet ewlenin fi hdan aġenzija;
56. Ihegġeg, għaldaqstant, lill-Aġenziji biex jipprovdu lill-kumitati responsabbli tagħhom u l-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit fil-Parlament b'harsa dettaljata tal-proċeduri, il-kriterji u l-mekkanizmi ta' verifika applikati biex jiġu evitati każijiet ta' "revolving door" u kwalunkwe sitwazzjoni ta' kunflitti ta' interess; meta dan ir-rwol jiġi żgurat flimkien mal-kontropartijiet nazzjonali tagħhom, ihegġeg lill-Aġenziji jiċċaraw it-tqassim tar-rwoli biex jevitaw lakuni rigward responsabbiltà f'każijiet ta' kunflitti ta' interess;
57. Itenni, barra minn hekk, it-talba tiegħu lill-Kummissjoni biex tipprovdi informazzjoni dwar l-eżistenza u l-implimentazzjoni ta' regolamenti u regoli dwar perjodi ta' inkompatibbiltà u f'każijiet komparabbli fl-Aġenziji kollha qabel tmiem l-2012;
58. Huwa sodisfatt bl-intenzjoni tal-Qorti tal-Awdituri li tagħmel analiżi komprensiva tal-approċċ tal-politiki u l-prattika konkreta tal-Aġenziji għall-ġestjoni tas-sitwazzjonijiet ta' kunflitti ta' interess, sabiex jiġu evitati l-kunflitti ta' interess filwaqt li titqies id-definizzjoni tal-OECD tal-kunflitti ta' interess u r-regoli relatati tagħha;
59. Ifakkar li fir-Riżoluzzjoni tiegħu hawn fuq imsemmija tal-15 ta' Settembru 2011 dwar l-isforzi tal-UE biex tiġġieled kontra l-korruzzjoni, il-Parlament talab, inter alia, lill-Kummissjoni u lill-Aġenziji tal-Unjoni jiżguraw aktar trasparenza billi jfasslu kodiċi ta' kondotta jew itejbu l-kodiċi eżistenti, biex bħala minimu jistabbilixxu regoli ċari dwar il-kunflitti ta' interess;
60. Ifakkar li l-kunflitti ta' interess huma kawża ta' korruzzjoni, frodi, ġestjoni hażina tal-fondi u r-riżorsi umani, favoritizmu u għandhom impatt negattiv fuq l-imparzjalità tad-deċiżjonijiet u l-kwalità tax-xogħol u jimminaw il-fiduċja taċ-ċittadini Ewropej fl-istituzzjonijiet tal-Unjoni, inklużi l-Aġenziji;

### ***Ir-reklutaġġ tad-Diretturi tal-Aġenziji***

61. Jistieden lill-Grupp ta' Hidma Interistituzzjonali (IWG) jindirizza l-modalitajiet għall-hatra tad-Diretturi tal-Aġenziji sabiex ikun hemm proċedura ta' reklutaġġ miftuħa, trasparenti u ta' min jafdaha; f'dan ir-rigward jitlob lill-Grupp ta' Hidma Interistituzzjonali jiżgura li l-Istqarrija Kongunta tiegħu ssemmi li l-kandidati magħzula għall-kariga ta' Diretturi tal-Aġenziji jgħaddu minn intervista pubblika mill-kumitati tal-Parlament;

62. Jinnota li, għall-Awtorità Ewropea għas-Sigurtà u s-Swieq, l-Awtorità Ewropea tal-Banek u l-Awtorità Ewropea għall-Assigurazzjonijiet u l-Pensjonijiet tax-Xogħol (Aġenziji li ġew stabbili fl-2010 u bdew joperaw fl-2011), id-Direttur Eżekuttiv inġenjar mill-Bord ta' Supervizuri iżda biss wara konferma mill-Parlament bħala awtorità tal-kwittanza; jishaq li din il-proċedura għandha tkun ir-regola għall-hatra tad-Diretturi Eżekuttivi tal-Aġenziji kollha;

### ***Il-prevenzjoni tal-frodi***

63. Jistieden lill-Aġenziji jkunu aktar attivi fil-qasam tal-identifikar u l-prevenzjoni ta' frodi, u biex b'mod xieraq u regolari jikkomunikaw dwar dawn l-attivitajiet; jishaq li r-rwol tal-Uffiċċju Ewropew Kontra l-Frodi fil-konfront tal-Aġenziji għandu jiġi formalizzat, imsaħħaħ u magħmul aktar vizibbli;

### ***Sistema ta' allarm***

64. Iqis li meta l-Kummissjoni jkollha raġunijiet serji għal thassib minhabba li Aġenzija tkun se tiegħu deċizjoni jew sehem f'attivitajiet li mhumiex konformi mal-mandat tal-Aġenzija, tikser il-liġi tal-Unjoni jew tkun f'kontradizzjoni manifesta mal-oġġettiv tal-politika tal-Unjoni, għandha d-dmir tinforma immedjatament lill-Parlament u l-Kunsill biex tippermettilhom jiehdu azzjoni xierqa;

## **IV. SFIDI KOMUNI GĦAR-RIŻORSI UMANI**

### ***Proċeduri ta' reklutaġġ***

65. Ihegġegħ lill-Aġenziji biex jiehdu l-miżuri meħtieġa biex iżidu l-legalità, it-trasparenza u l-oġġettività tal-proċess tar-reklutaġġ tagħhom; jinnota fil-fatt li għal darba oħra f'diversi Aġenziji hemm nuqqasijiet fil-proċeduri tal-għażla tal-persunal li jqiegħdu f'riskju t-trasparenza ta' dawn il-proċeduri u/jew jiksru l-prinċipju tat-trattament indaqs fl-applikazzjoni tal-kriterji ta' eliġibbiltà; jirrikonoxxi, partikularment, li l-Qorti tal-Awdituri rappurtat ripetutament in-nuqqasijiet li ġejjin:

- ma teżisti ebda evidenza dwar jekk il-kriterja tas-selezzjoni u l-livelli li l-kandidati għandhom ikollhom biex jiġu mistiedna għat-testijiet/interviews bil-kitba humiex stabbiliti qabel ma jibda l-proċess tal-evalwazzjoni,
- nuqqas ta' dokumentazzjoni dwar il-proċeduri ta' reklutaġġ,
- trattament mhux ugwali fil-proċeduri ta' reklutaġġ għall-kandidati interni/esterni,
- kompetizzjoni limitata;

iqis li dawn in-nuqqasijiet inaqqsu l-abbiltà tal-Aġenziji li: iwieġbu għal allegazzjoni possibbli ta' deċizjoni arbitrarja dwar reklutaġġ tal-persunal; u jiehdu d-deċizjonijiet ta' riparazzjoni xierqa;

66. Jilqa' l-inizjattiva tas-CEDEFOP għal għodda onlajn għar-reklutaġġ RECON – Reklutaġġ Onlajn fl-2010 li jgħin liċ-Ċentru jzid il-heffa, l-effikaċja u t-trasparenza fil-proċess ta' reklutaġġ tiegħu; jitlob lill-Aġenziji kollha jseguwu din il-proċedura;

67. Jemmen li kull sena jkun hemm impjegati, inklużi diretturi, li jagħmlu rotazzjoni bejn l-Aġenziji; jistieden lill-Kummissjoni tipprovdi lill-Parlament b'tabella tal-membri kollha tal-persunal, b'mod partikolari d-diretturi u l-persuni f'kariga manigerjali li bidlu l-post tax-xogħol minn Aġenzija għal oħra jew għal istituzzjoni oħra tal-Unjoni, tal-inqas mill-2008;
68. Jistieden lill-Kummissjoni tipprovdi lill-Parlament b'tabella dettaljata tal-kriterji applikati sabiex tiżgura l-indipendenza, l-imparzjalità, u l-kwalifiki xierqa għar-reklutaġġ tal-persunal, inklużi dawk il-kriterji li għandhom l-għan li jwaqqfu jew jevitaw kunflitti ta' interess, u biex tapplika sanzjonijiet dissważivi għal kull irregolarità misjuba;
69. Jiddispjaċih li xi Aġenziji kien għad kellhom rata għolja ta' postijiet battala fl-2010; jistieden lil dawk l-Aġenziji jieħdu l-passi neċessarji kollha halli jevitaw li din is-sitwazzjoni ttenni ruhha;

### ***Xogħlijiet sensittivi mogħtija lill-persunal temporanju***

70. Jistieden għal darba oħra lill-Aġenziji jiżguraw li xogħlijiet sensittivi ma jiġux mogħtija lill-persunal temporanju; jikkundanna l-fatt li f'xi każijiet l-Aġenziji rreklutaw persunal temporanju tali biex iwettaq xogħlijiet sensittivi jew ikollu aċċess għal informazzjoni sensittiva; jishaq dwar ir-riskji potenzjali ta' ksur tas-sigurtà marbuta mal-aċċess tal-persunal temporanju għall-informazzjoni sensittiva, u n-nuqqas ta' għarfien tagħhom dwar il-proċedura li għandhom isegwu jew ukoll mal-kunflitti ta' interess;

### ***Sigħat tax-xogħol flessibbli – liv***

71. Jistieden lill-Aġenziji kollha jinfurmaw lill-awtorità ta' kwittanza relevanti bl-għadd ta' granet ta' liv awtorizzat lil kull grad taħt l-iskemi ta' liv tal-flexitime u ta' kumpens fl-2010;

## **V. SFIDI DWAR IS-SISTEMA TA' KONTROLL INTERN**

72. Ihegġeg lill-Aġenziji biex itejbu aktar is-sistemi ta' kontroll intern tagħhom biex isostnu l-istqarrija ta' assigurazzjoni annwali tad-Direttur tagħhom; jishaq, barra minn hekk, fuq l-importanza għal Aġenzija li tistabbilixxi b'mod effikaċi funzjoni ta' ġestjoni tar-riskju għar-registrazzjoni ta' riskji u l-holqien ta' pjanijiet għall-azzjonijiet mitiganti;

### ***Servizz tal-Awditur Intern (IAS)***

73. Jinnota li skont il-leġislazzjoni fis-seħh, l-Aġenziji mhumiex obbligati li jagħmlu r-rapporti tal-IAS disponibbli lill-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit innifsu; iqis dan bħala difett fil-leġislazzjoni; hu tal-fehma li r-rapporti tal-Awditur Intern għandhom jiġu magħmula disponibbli għall-membri tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit, possibilment fuq bażi ta' aċċess ristrett; ihegġeg lill-koleġizlaturi jemendaw ir-Regolamenti Finanzjarji matul in-negozjati attwali biex l-Awditur Intern jintalab jgħaddi r-rapporti tiegħu lill-awtorità ta' kwittanza permezz tas-segretarjat tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit;
74. Iqis li r-rwol tal-IAS bħala awditur intern tal-Aġenziji deċentralizzati huwa kruċjali; jenfasizza, partikularment, li l-IAS tohrog opinjonijiet indipendenti dwar il-kwalità ta' ġestjoni u s-sistemi ta' kontroll u tagħti rakkomandazzjonijiet għat-titjib fil-kondizzjonijiet ta' implimentazzjoni ta' operazzjonijiet u għall-promozzjoni ta' ġestjoni finanzjarja soda tal-Aġenziji;

75. Jitlob, għaldaqstant, lill-Bords tat-Tmexxija tal-Aġenziji biex debitament jieħdu inkonsiderazzjoni r-rakkomandazzjonijiet tal-IAS, bil-għan li jirrimedjaw malajr għannuqqasijiet identifikati u jiġġustifikaw lill-awtorità tal-kwittanza ċaħdiet u dewmien fl-implimentazzjoni tar-rakkomandazzjonijiet tal-IAS;

## **VI. SFIDI DWAR IS-SISTEMA TA' KONTROLL ESTERN**

### ***L-awditjar tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-Aġenziji***

76. Jinnota li kemm l-IAS kif ukoll il-Qorti tal-Awdituri taw rakkomandazzjonijiet lill-Aġenziji biex jindirizzaw in-nuqqasijiet tagħhom; jilqa' l-isforzi taż-żewġ istituzzjonijiet tal-awditjar li jissupplixxu l-Aġenziji b'pariri siewja biex ikunu jistgħu jikkoreġu in-nuqqasijiet tagħhom; ifakkar b'vuċi soda lill-Aġenziji biex jieħdu r-rakkomandazzjonijiet bis-serjetà u jwettqu l-miżuri neċessarji biex jikkoreġu n-nuqqasijiet tagħhom; talab lill-IAS jinforma lill-awtorità baġitarja dwar in-nuqqasijiet fir-rapporti miġbura mid-diretturi tal-Aġenziji li jikkorrispondu għall-Artikolu 72(5) tar-Regolament (KE, Euratom) Nru 2343/2002 u jippubblika apertament ir-rakkomandazzjonijiet magħmula lill-Aġenziji biex ikun iggarantit l-interess pubbliku u b'hekk l-effikaċja tal-kompiti tal-awditjar tagħhom;
77. Jinnota li l-Qorti tal-Awdituri ħarġet 32 dokument pubbliku dwar l-Aġenziji fl-2010, li kienu kollha ppubblika f'*Il-Ġurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea* u huma disponibbli fuq il-websajts tal-Qorti tal-Awdituri u tal-Kumitat għall-Kontroll tal-Baġit; jinkoraġġixxi lill-Qorti tal-Awdituri, għaldaqstant, biex tkompli l-funzjonijiet tagħha ta' awditjar tal-Aġenziji b'mod dettaljat u imparzjali u tirrifletti s-sejbiet u r-rakkomandazzjonijiet tagħha permezz tar-rapporti annwali jew speċjali pubbliċi tagħha biex tagħti lok lill-awtorità baġitarja twettaq kompletament il-funzjoni tal-kwittanza tagħha u tiżgura li ċ-ċittadini tal-Unjoni jkunu infurmati;
78. Jinnota li l-Qorti tal-Awdituri tkopri l-proċeduri ta' akkwist bħala parti mill-awditjar annwali tagħha tal-Aġenziji; jappoġġa l-Qorti tal-Awdituri fir-rwol tagħha bħala awditur estern, bil-għan li jiġi żgurat li tagħmel mill-aħjar biex takkwista l-aktar informazzjoni shiħa possibbli dwar il-proċeduri tal-akkwist halli tistabbilixxi li s-sejħiet tal-Aġenziji għall-fażijiet ta' preparazzjoni, pubblikazzjoni, evalwazzjoni u mmaniġġjar tal-kuntratti jirrispettaw għal kollox il-prinċipju tal-kompetizzjoni massima u miftuħa u l-prinċipju ta' valur għall-flus u li l-Qorti tal-Awdituri tkun tista' tivverifika d-dhul reali tal-kumpaniji b'kuntratt ma' kwalunkwe Aġenzija sabiex tiżgura li d-dhul ma jkunx relatat ma' bidliet li jsejnhu fl-isem uffiċjali tal-kuntrattur;
79. Jitlob lill-Qorti tal-Awdituri, waqt li d-data rilevanti tingabar fil-proċess tal-awditjar, tipprovdi bażi tad-data pubblika li tinkludi inter alia l-elementi li ġejjin f'format aċċessibbli faċilment (pereżempju Excel Files u/jew CSV Files):
- l-impenji baġitarji magħmula fl-aħħar tliet xhur tas-sena,
  - l-approprijazzjonijiet riportati meta meqjusa mal-baġit tal-Aġenziji,
  - id-diskrepanza bejn l-approprijazzjonijiet stmati (ex-ante) u reali (ex-post) riportati tal-Aġenziji,
  - ir-riserva għall-infiq (cash-holding) medja ta' kull xahar,

- l-appropriazzjonijiet kancellati meqjusa mar-ir-riserva għall-infiq medja tul perjodu ta' sena,
- il-qligh ta' imghax meqjus mar-riservi għall-infiq medji tal-Aġenziji,
- ir-riservi għall-infiq medji meqjusa mal-ispejjeż medji għal kull gurnata,
- l-utenti uniċi fuq il-websajts tal-Aġenziji ul-pubblikazzjonijiet/stqarrijiet għall-istampa magħmula mill-Aġenziji, meqjusa mar-rizorsi allokatati għar-relazzjonijiet pubbliċi;

ihegġeġ, għaldaqstant, lill-Aġenziji jipprovdu fil-hin id-data u l-istimi meħtieġa lill-Qorti tal-Awdituri;

80. Jitlob lill-Qorti tal-Awdituri ttejjji proċeduri ta' klassifikazzjoni aċċessibbli apertament u trasparenti għall-Aġenziji billi tuża indikaturi importanti fl-oqsma tal-ġestjoni finanzjarja u baġitarja tajba, ta' spejjeż tal-governanza baxxi u tal-effikaċja operattiva effiċjenti, u ttiprovdi d-data sottostanti f'format aċċessibbli faċilment (pereżempju Excel Files u/jew CSV Files);

***Rapporti dwar il-Kont Annwali mill-Qorti tal-Awdituri:***

81. Ifakkar li fil-kwittanzi preċedenti tal-Aġenziji, l-awtorità tal-kwittanza talbet lill-Qorti tal-Awdituri ttiprovdi aktar informazzjoni dwar:
- l-effiċjenza u s-sistemi ta' kontroll intern ta' kull Aġenzija;
  - il-kunflitti ta' interess potenzjali fl-Aġenziji,
  - evalwazzjoni tal-AAR ta' kull Aġenzija,
  - il-prestazzjoni tal-Aġenziji;
82. Jilqa' l-fatt li l-Qorti tal-Awdituri pprovdiet, fl-evalwazzjoni tagħha tal-AAR tal-Aġenziji, tabella speċifika annessa li tinkludi tqabbil tal-operazzjonijiet tal-2009 ma' dawg tal-2010 li tagħti informazzjoni lill-pubbliku rigward dawn l-attivitajiet;
83. Ifakkar li l-Qorti tal-Awdituri taġġixxi bħala awtorità ta' kontroll indipendenti esterna biex tissodisfa wkoll id-dritt taċ-ċittadini Ewropej li jkunu jafu kif qed jintefqu l-flus tagħhom u kif qed jiġu ġestiti l-Aġenziji; ifakkar, f'dan il-kuntest, li l-Aġenziji jaqdu l-interessi pubbliċi u għandhom jagħtu rendikont liċ-ċittadini minhabba li l-interessi taċ-ċittadini stess iridu jinqdew; jistieden lill-Qorti tal-Awdituri ttiprovdi lill-awtorità ta' kwittanza bid-dettalji kollha possibbli tal-azzjoni meħuda f'awditjar preċedenti u tal-irregolaritajiet li l-Qorti ma tqisx li hu importanti biżżejjed biex jissemmew, biex tassisti lill-awtorità ta' kwittanza fil-kompitu tagħha li tissorvelja l-Aġenziji;

***Żewġ Rapporti Speċjali tal-Qorti tal-Awdituri: wiehed ippjanat, iżda ma sarx, l-iehor għandu jitlesta fl-2012***

84. Jinsab imħasseb minhabba li, minkejja l-informazzjoni tal-Qorti tal-Awdituri pprovduta fl-AWP tagħha tal-2011 u t-talbiet persistenti tal-Parlament, ir-Rapport Speċjali relatat

mal-valutazzjoni komparattiva tal-ispejjeż tal-Aġenziji tal-Unjoni ma nħariġx; jirrikonoxxi l-isforzi tal-Qorti tal-Awdituri biex tippovdi lill-Parlament b'informazzjoni li tittratta l-valutazzjoni komparattiva tal-ispejjeż tal-Aġenziji; jinsab madankollu sorpriż li fil-15 ta' Frar 2012, il-President tal-Qorti tal-Awdituri baġhat ittra b'anness lill-President tal-Parlament fejn bażikament qal li l-anness (i) ma kienx ir-Rapport Speċjali dwar il-valutazzjoni komparattiva tal-ispejjeż tal-Aġenziji, (ii) hu ta' natura mhux pubblika u (iii) li seta' jintuza għall-kwittanza 2011, għalkemm id-data fl-anness tkopri s-snin 2008-2010; jiddispjaċih li l-Qorti tal-Awdituri m'għandhiex il-ħsieb li joħorġu ir-Rapport Speċjali dwar il-valutazzjoni komparattiva tal-ispejjeż tal-Aġenziji skont ma hemm iddikjarat fl-ittra tal-Qorti lill-awtorità tal-kwittanza tat-18 ta' April 2012;

85. Jinnota li l-Qorti tal-Awdituri ser tippubblika Rapport Speċjali dwar il-ġestjoni tal-kunflitti ta' interess fl-Aġenziji sa tmiem Ġunju 2012; billi jinsab imħasseb li diversi Aġenziji qed jiffaċċaw sfidi ripetuti minħabba każijiet li jinvolvi l-kunflitti ta' interess, jilqa' din id-deċiżjoni u jhegġeg lill-Qorti tal-Awdituri biex iżżid l-isforzi tagħha biex tippubblika dan ir-Rapport Speċjali fil-perjodu ppjanat;

### ***Esternalizzazzjoni tal-awditjar tal-Qorti tal-Awdituri dwar l-Aġenziji***

86. Iqis li, jekk l-awdituri tas-settur privat għandhom jiġu involuti fl-awditjar estern tal-kontijiet tal-Aġenziji, l-għażla u l-ħatra tal-awdituri privati għandha ssir b'konformità mar-regoli applikabbli, inklużi dawk dwar akkwist pubbliku trasparenti, u għandhom jinholqu mekkaniżmi ta' kontroll xierqa sabiex jiġi żgurat ix-xogħol dwar il-legalità u r-regolarità tad-dhul u l-infiq u l-affidabbiltà tal-kontijiet tal-Aġenziji jsiru b'konformità mal-istandards meħtieġa; iqis ukoll li l-aspetti ta' tali awditjar esternalizzat, inklużi s-sejbiet tal-awditjar rappurtati, għandhom jibqgħu r-responsabbiltà totali tal-Qorti tal-Awdituri, li jkollha timmaniġġja l-proċeduri amministrattivi u ta' akkwist meħtieġa u tiffinanzjahom mill-baġit tagħha mingħajr ma titlob għal baġit addizzjonali, peress li dan ix-xogħol huma kompetenza tal-Qorti tal-Awdituri; barra minn hekk, il-kriżi attwali ma tippermettix baġit addizzjonali biex isir xogħol ta' waħda mill-istituzzjonijiet tal-Unjoni, f'dan il-każ il-Qorti tal-Awdituri;
87. Ihegġeg lill-Qorti tal-Awdituri tevita kwalunkwe kunflitt ta' interess meta tiffirma kuntratt għal awditjar indipendenti għall-Aġenziji;
88. Iqis ukoll li jekk issir din l-esternalizzazzjoni, ir-rapport tal-awdituri indipendenti għandu jkun disponibbli għall-pubbliku immedjatement kemm mill-awdituri indipendenti kif ukoll mill-Qorti tal-Awdituri; għal dan il-għan, il-Parlament jeħtieġ li l-Qorti tal-Awdituri tastjeni milli timponi klawżoli kunfidenzjali fil-kuntratt mal-kuntrattur indipendenti eventwali fir-rigward tal-pubblikazzjoni tar-rapporti fil-forma li jsiru mill-kuntrattur indipendenti; fl-istess ħin, il-Qorti tal-Awdituri għandha tiegħu r-responsabbiltà ta' dan l-awditjar indipendenti u taġixxi kif xieraq;

## **VII. IT-TMEXXIJA TAL-AĠENZIJI**

### ***Il-Bord tat-Tmexxija***

89. Jinnota li d-daqs kbir ta' ċerti bords tat-tmexxija tal-Aġenziji u n-natura u r-rata għolja ta' bidla fil-membri tagħhom jista' jwassal għal korp li jieħu d-deċiżjonijiet mingħajr ma jkun effettiv; jitlob, għaldaqstant, lill-IWG dwar l-Aġenziji biex jindirizza din il-kwistjoni flimkien ma' rievalwazzjoni tan-natura tal-istatus tal-membri tagħhom, l-ambitu tal-

kompetenzi tagħhom u kwistjonijiet relatati ma' kunflitti tal-interess; jissuġġerixxi, barra minn hekk, li tinghata kunsiderazzjoni lill-possibbiltà li l-bordijiet tat-Tmexxija tal-Aġenziji li jahdmu f'oqsma relatati jinghaqdu biex jitnaqqsu l-ispejjeż tal-laqgħat;

90. Jinnota r-responsabilità li għandhom il-Bords tat-Tmexxija għall-ġestjoni u s-supervizjoni tal-Aġenziji; hu tal-fehma li xi deċiżjonijiet tal-Bord ta' Tmexxija, bħal dik li tiġi miċhuda xi waħda jew diversi mir-rakkomandazzjonijiet tal-Awditur Intern mingħajr motivazzjoni valida, jista' jkollhom impatt negattiv fuq il-mod ta' kif titmexxa l-Aġenzija; jitlob li tiġi rieżaminata l-pożizzjoni tal-Kummissjoni fi hdan il-Bords tat-Tmexxija tal-Aġenziji biex ikun jista' jinghata dritt li tivvota u li tikkostitwixxi 'minoranza li tibblokkja' fir-rigward ta' deċiżjonijiet relatati mal-ġestjoni baġitarja, finanzjarja u amministrattiva; jitlob, barra minn hekk, lill-Kummissjoni biex tinnotifika lill-awtorità ta' kwittanza bi kwalunkwe deċiżjonijiet meħuda mill-Bords tat-Tmexxija li jmorru kontra l-prinċipju tal-ġestjoni baġitarja u finanzjarja soda tal-Aġenziji jew ir-Regolament Finanzjarju;
91. Jilqa' l-fatt li ttiehdu passi bħala reazzjoni għas-suġġerimenti li saru mill-Qorti tal-Awdituri rigward l-introduzzjoni ta' sorveljanza aktar mill-qrib u ta' kontroll tat-trasferimenti tal-approprijazzjonijiet u jistenna, minbarra dan, li fil-futur il-baġits tal-Aġenziji jibqgħu jiġu suġġetti għal skrutinju mill-qrib; huwa tal-fehma li l-problemi relatati mal-baġitjar fuq il-bażi ta' attivitajiet jirriżultaw minhabba diffikultajiet prattiċi fis-separazzjoni tal-infiq tal-persunal, dak amministrattiv u operattiv meta l-oqsma ta' attività jkopru l-informazzjoni, is-servizzi ta' konsulenza u l-miżuri biex tiżdied il-kunfidenza;
92. Jistieden lill-Aġenziji jindikaw b'mod aktar trasparenti n-numri tal-persunal, inklużi l-impjegati kuntrattwali, fir-rapporti tal-attivitajiet tagħhom; qed jistenna l-ftehim tal-IWG dwar l-Aġenziji peress li dan se jagħti input konsiderevoli dwar l-ibbaġitjar u t-tħaddim tal-Aġenziji;
93. Jinnota bi tħassib li fil-każ ta' tmien Aġenziji, jiġifieri CEPOL, ECHA, EFSA, EMCDDA, EMSA, ETF, FRA u FRONTEX, fl-2010 l-ispejjeż medji tal-Bord tat-Tmexxija għall-kull laqgħa u għal kull membru kienu ta' EUR 1 017 u EUR 6 175; hu tal-fehma li dawn l-ispejjeż huma eċċessivi u jeħtieġ jitnaqqsu drastikament;

### ***L-appoġġ amministrattiv***

94. Jistieden, barra minn hekk, lill-Aġenziji jipprevedu l-possibbiltajiet li ġejjin meta jikkunsidraw il-possibbiltà ta' appoġġ amministrattiv li jopera bl-aktar mod effiċjenti:
  - amalgamazzjoni tal-Aġenziji iżgħar sabiex jiksbu tfaddil u jieqfu u/jew jevitaw objettivi li jkopru l-istess ambitu, u jevitaw aktar infiq mill-baġit tal-Unjoni,
  - kondiviżjoni tas-servizzi bejn l-Aġenziji, jew bil-prossimità tal-postijiet jew bil-qasam politiku; ifaħħar f'dan ir-rigward l-inizjattiva tal-EMSA-CFCA li jaqsmu l-funzjoni ta' Awditjar Intern; madankollu, dan iqisu bħala bidu li għandu jitkompla bir-ristrutturazzjoni u l-amalgamazzjoni li tinkludi l-Aġenziji;
95. Jistieden lill-Kummissjoni u/jew il-Qorti tal-Awdituri biex jagħmlu evalwazzjoni dwar l-Aġenziji kollha biex jagħrfu u janalizzaw:



- is-sinergiji potenzjali u l-okkorrenzi ta' attivitajiet mhux neċessarji jew li jkopru l-istess ambitu tal-Aġenziji,
- spejjeż għolja żżejjed mhux meħtieġa minhabba l-post fejn tinsab is-sede,

u biex jiġu ppreparati valutazzjoni tal-ispejjeż u l-benefiċċji komprensivi u valutazzjoni tal-impatt biex tiġi analizzata l-amalgamazzjoni jew l-għeluq ta' ċerti Aġenziji jekk il-valur miżjud jew l-effikaċja tal-aġenzija ma jkunux suffiċjenti, u biex jiġi infurmat il-Parlament dwar din il-kwistjoni mill-aktar fis għall-kwittanza tal-2011;

96. Ihegġeġ lill-Kummissjoni u l-Kunsill jieħdu inkonsiderazzjoni n-neċessità reali għal kull Aġenzija u l-bżonn ta' tfaddil tal-flus taċ-ċittadini tal-Unjoni li jhallsu t-taxxi f'dan iż-żmien ta' krizi finanzjarja u ekonomika, mingħajr ma jikkunsidraw l-interessi ta' ċerti Stati Membri li għandhom Aġenzija li tinsab f'pajjiżhom għal raġunijiet oħra barra dik ta' interess pubbliku tal-Unjoni;

### ***Proċedura dixxiplinarja***

97. Ifakkar għal darba oħra li l-Parlament, sa mir-riżoluzzjoni tiegħu tal-kwittanza tal-2006, talab lill-Aġenziji jikkunsidraw li jstabbilixxu bord tad-dixxiplina bejn l-Aġenziji li jimponi, b'mod imparzjali, sanzjonijiet dixxiplinarji li jaslu sa tkeċċija; jinnota li dan il-proġett jibqa' diffiċli biex jitwettaq; jitlob lill-Aġenzija responsabbli għall-koordinazzjoni tan-netwerk tal-Aġenziji biex iwaqqfu netwerk ta' persunal fil-grad meħtieġ biex ikunu membri imparzjali tal-bord tad-dixxiplina;

## **VIII. RIFLESSJONI DWAR L-AĠENZIJI: APPROĊĊ KOMUNI**

98. Jilqa' l-hidma kontinwa tal-IWG dwar l-Aġenziji li għandha l-għan li teżamina mill-ġdid ir-rwol u l-pożizzjoni tal-Aġenziji deċentralizzati fl-ambjent istituzzjonali tal-Unjoni, kif ukoll il-ħolqien, l-istruttura u t-tħaddim ta' dawk l-Aġenziji, flimkien mal-kwistjonijiet ta' finanzjament, baġit, superviżjoni u ġestjoni; jitlob lill-IWG biex ifassal abbozz ta' proposta dwar Ftehim Komuni bejn il-Parlament, il-Kunsill u l-Kummissjoni dwar l-Aġenziji;
99. Jitlob lill-Kummissjoni tfassal possibiltajiet ta' kif il-ġestjoni professjonali tar-riservi għall-infiq li jkollhom l-aġenziji tista tiġi organizzata u implimentata;
100. Jitlob lill-IWG biex jidentifika oqsma ta' duplikazzjoni u hidma fuq ambiti simili fost l-Aġenziji eżistenti u jqis jekk xi Aġenziji jistgħux jiġu amalgamati;
101. Jemmen li l-Aġenziji jaf jibbenefikaw minn servizzi amministrattivi kondivizi b'mod simili għall-kooperazzjoni bejn il-Kumitat tar-Regġuni u l-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew; ihegġeġ lill-IWG biex jikkunsidra l-kwistjoni tat-tifrix ġeografiku tal-Aġenziji li jzid l-ispejjeż tagħhom b'mod sinifikanti u jxekkel il-kooperazzjoni; jemmen li jekk l-Aġenziji ikunu miġbura flimkien f'għadd żgħir ta' postijiet, ikunu jistgħu jaqsmu l-ispejjeż u l-kost tal-ġestjoni, b'mod partikolari għall-amministrazzjoni tal-IT u tal-persunal u l-amministrazzjoni finanzjarja;
102. Jikkonkludi billi jiddikjara li b'mod partikolari f'dan iż-żmien ta' krizi l-veru valur miżjud tal-Aġenziji għandu jiġi analizzat serjament u rapidament sabiex jiġi evitat kwalunkwe nfiq mhux mandatorju u assolutament neċessarju, sabiex iwieġeb kif xieraq

għall-bżonnijiet stretti tal-Unjoni u tal-bżonnijiet u t-tħassib taċ-ċittadini tagħha u għat-talba tal-fiduċja tagħhom fl-istituzzjonijiet tagħna; jišhaq li l-Unjoni u l-Istati Membri tagħha ma jistgħux jitolbu liċ-ċittadini tal-Unjoni jfaddlu l-flus mingħajr ma jagħmlu dan huma wkoll; jitlob għal ekwità fir-rigward ta' tfaddil kbir mill-korpi tal-Unjoni – inklużi l-Aġenziji – flimkien mal-htieġa ta' tali tfaddil miċ-ċittadini tagħha li huma persuni li jhallsu t-taxxa biex jikkontribbwixxu għall-baġit tal-Unjoni.

o

o o

103. Jagħti istruzzjonijiet lill-President tiegħu biex jgħaddi din ir-risoluzzjoni lill-Aġenziji sugġetti għal din il-proċedura tal-kwittanza, lill-Kunsill, lill-Kummissjoni kif ukoll lill-Qorti tal-Awdituri.