

**Ansvarsfrihet 2010: Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter**

**1. Europaparlamentets beslut av den 10 maj 2012 om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010 (C7-0276/2011 – 2011/2215(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010,
  - med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010, samt byråns svar<sup>1</sup>,
  - med beaktande av rådets rekommendation av den 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),
  - med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
  - med beaktande av rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter<sup>3</sup>, särskilt artikel 21,
  - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>4</sup>, särskilt artikel 94,
  - med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0122/2012).
1. Europaparlamentet beviljar direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter ansvarsfrihet för genomförandet av byråns budget för budgetåret 2010.
  2. Europaparlamentet redovisar sina iakttagelser i resolutionen nedan.
  3. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut och den resolution

---

<sup>1</sup> EUT C 366, 15.12.2011, s. 9.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 53, 22.2.2007, s. 1.

<sup>4</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

som utgör en del av beslutet till direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att de offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (L-serien).

## **2. Europaparlamentets beslut av den 10 maj 2012 om avslutande av räkenskaperna för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010 (C7-0276/2011 – 2011/2215(DEC))**

*Europaparlamentet fattar detta beslut*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010,
  - med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande för budgetåret 2010, samt byråns svar<sup>1</sup>,
  - med beaktande av rådets rekommendation av den 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),
  - med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
  - med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
  - med beaktande av rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter<sup>3</sup>, särskilt artikel 21,
  - med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>4</sup>, särskilt artikel 94,
  - med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0122/2012).
1. Europaparlamentet godkänner avslutandet av räkenskaperna för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010.
  2. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända detta beslut till direktören för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter, rådet, kommissionen och revisionsrätten samt att se till att det offentliggörs i Europeiska unionens officiella tidning (L-serien).

## **3. Europaparlamentets resolution av den 10 maj 2012 med de iakttagelser som utgör en**

---

<sup>1</sup> EUT C 366, 15.12.2011, s. 9.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 53, 22.2.2007, s. 1.

<sup>4</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

**del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byrå för grundläggande för budgetåret 2010 (C7-0276/2011 – 2011/2215(DEC))**

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av den slutliga årsredovisningen för 1 för budgetåret 2010,
- med beaktande av revisionsrättens rapport om den slutliga årsredovisningen för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010, samt byråns svar<sup>1</sup>,
- med beaktande av rådets rekommendation av den 21 februari 2012 (06083/2012 – C7-0051/2012),
- med beaktande av artikel 319 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt,
- med beaktande av rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 av den 25 juni 2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>2</sup>, särskilt artikel 185,
- med beaktande av rådets förordning (EG) nr 168/2007 av den 15 februari 2007 om inrättande av Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter<sup>3</sup>, särskilt artikel 21,
- med beaktande av kommissionens förordning (EG, Euratom) nr 2343/2002 av den 19 november 2002 med rambudgetförordning för de gemenskapsorgan som avses i artikel 185 i rådets förordning (EG, Euratom) nr 1605/2002 med budgetförordning för Europeiska gemenskapernas allmänna budget<sup>4</sup>, särskilt artikel 94,
- med beaktande av artikel 77 och bilaga VI i arbetsordningen,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet och yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A7-0122/2012), och av följande skäl:
  - A. Revisionsrätten har förklarat att man har uppnått en rimlig säkerhet om att räkenskaperna för Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter för budgetåret 2010 är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.
  - B. Den 10 maj 2011 beviljade Europaparlamentet byråns direktör ansvarsfrihet för genomförandet av byråns budget för budgetåret 2009<sup>5</sup>, och i sin resolution som åtföljde beslutet om ansvarsfrihet framförde parlamentet bland annat följande:
    - Europaparlamentet uppmanade byrån att förbättra sin budgetplanering och personalplanering för att åtgärda bristen på konsekvens mellan budget- och personalprognoserna.

---

<sup>1</sup> EUT C 366, 15.12.2011, s. 9.

<sup>2</sup> EGT L 248, 16.9.2002, s. 1.

<sup>3</sup> EUT L 53, 22.2.2007, s. 1.

<sup>4</sup> EGT L 357, 31.12.2002, s. 72.

<sup>5</sup> EUT L 250, 27.9.2011, s. 220.

- Europaparlamentet uppmanade byrån att gå vidare med arbetet att säkerställa en realistisk bedömning av anbud.
  - Europaparlamentet uppmanade byrån att vidta åtgärder för att genomföra de fyra återstående rekommendationerna från internrevisionstjänsten.
- C. Den totala budgeten för byrån för budgetåret 2010 var 20 200 000 EUR, vilket är en ökning på 17,44 procent jämfört med 2009.
- D. Unionens ursprungliga bidrag till byråns budget för 2010 uppgick till 19 100 000 EUR jämfört med 17 000 000 EUR år 2009<sup>1</sup>, vilket innebar en ökning på 12,35 procent.

### ***Budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen***

1. Europaparlamentet erinrar om att det ursprungliga unionsbidraget till byrån för 2010 uppgick till 19 100 000 EUR. Parlamentet konstaterar dock att 900 000 EUR, som var återanvändning av överskott, lades till detta belopp, vilket resulterade i ett totalt unionsbidrag på 20 000 000 EUR.
2. Europaparlamentet konstaterar från byråns rapport om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen att två ändringsbudgetar gjordes under budgetåret 2010 till ett belopp på 212 010 EUR. Parlamentet konstaterar särskilt att de två ändringsbudgetarna hade två syften, nämligen att
  - beakta Kroatiens medverkan i byråns verksamhet,
  - beakta att byrån erhöll en tredjedel av månadshyran för perioden januari–juni 2010 från de österriskiska myndigheterna.
3. Europaparlamentet konstaterar från rapporten om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen att 13 830 000 EUR anslogs till administrativa utgifter och att 6 170 000 EUR anslogs till driftsutgifter. Parlamentet noterar att dessa belopp innebär en ökning på 13 procent för administrativa utgifter och en ökning på 26 procent för driftsutgifter jämfört med 2009 års slutliga budget.
4. Europaparlamentet får det bekräftat från byrån att genomförandegraden för unionsbidraget följde förra årets trend och låg kvar på 100 procent och att budgetgenomförandet när det gäller betalningar uppgick till 61,65 procent 2010 jämfört med 60,64 procent 2009. Parlamentet noterar bekymrat att genomförandegraden för betalningar endast uppgick till 28,08 procent i avdelning III (driftsutgifter). Byrån uppmanas därför att göra ytterligare ansträngningar och vidta lämpliga åtgärder för att säkerställa ett högre budgetgenomförande för betalningar, särskilt i avdelning III.
5. Europaparlamentet välkomnar byråns programvaruutveckling på IKT-området för projektförvaltning (dvs. MATRIX) som är ett effektivt dataverktyg för att utarbeta projektplaner och dokumentation av dem på ett enhetligt sätt och för att genomföra och förvalta projekt, vilket enligt internrevisionstjänsten efter granskningen i mars 2011 av planering och övervakning utgjorde bästa praxis och var ett styrketecken. Parlamentet välkomnar också byråns initiativ att koppla samman MATRIX med ABAC (budgetsystemet) i syfte att tillhandahålla information om genomförandenivån för åtagandebemyndiganden och betalningsbemyndiganden.

---

<sup>1</sup> EUT L 64, 12.3.2010, s. 1037.

## *Överföringar av anslag mellan budgetår och budgetposter*

6. Europaparlamentet uppmanar byrån att förbättra sin planering för budgetgenomförandet så att den höga nivån på överföringar till nästa budgetår minskar (6 900 000 EUR). Parlamentet konstaterar särskilt från revisionsrätten att byrån i december 2010 gjorde åtaganden för 48 procent, dvs. 4 600 000 EUR, av de årliga driftutgifterna inom avdelning III. Parlamentet anser att denna koncentration av utgifter till årets sista veckor i stor utsträckning bidrog till nivån på överföringarna till nästa år och är ett klart tecken på att planeringen av budgetgenomförandet behöver förbättras. Parlamentet noterar att byrån nyligen har infört en budgetmodul som bör göra det möjligt för den att på årlig basis planera nivån på överföringarna.
7. Europaparlamentet noterar dock från byråns uttalande att man har vidtagit lämpliga åtgärder (t.ex. planering två år i förväg) i syfte att förbättra spridningen av budgetgenomförandet över året och därmed undvika anhopningen under årets sista månad.
8. Europaparlamentet konstaterar från byrån att genomförandegraden för anslag som överförts automatiskt från 2009 till 2010 uppgick till 94 procent under 2010, med 414 633 EUR outnyttjade.
9. Europaparlamentet noterar från rapporten om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen att styrelsen godkände två budgetöverföringar på totalt 2 791 055 EUR. Parlamentet noterar att dessa överföringar är kopplade till fördelningen av överskotten som skapats i avdelning 1 (Personalutgifter) på grund av fördröjda rekryteringar.
10. Europaparlamentet konstaterar från rapporten om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen att byråns direktör godkände 14 budgetöverföringar till ett totalt värde på 228 111 EUR. Parlamentet konstaterar från byrån att dessa överföringar framför allt hänför sig till korrigerande åtgärder som krävs för ett effektivt genomförande av det årliga arbetsprogrammet och för administrativa utgifter.
11. Europaparlamentet konstaterar med oro revisionsrättens kommentar om åtaganden för 48 procent av driftutgifterna under den sista månaden 2010 och om de stora belopp som följaktligen fördes över till det påföljande året. Parlamentet stöder byråns ansträngningar att undvika denna situation i framtiden genom att planera sin verksamhet två år i förväg och fastställa mål under årets gång när det gäller budgetgenomförandet. Parlamentet uppmanar byrån att se till att dess budgetplanering möjliggör ad hoc-förfrågningar från parlamentets sida. Parlamentet konstaterar att nästan alla medel som överfördes till 2011 utnyttjades, vilket ledde till ett slutligt resultat 2010 på 98,55 procent.
12. Europaparlamentet uppmanar byrån att vidta de nödvändiga stegen för att fastställa och komma över de främsta hindren i samband med budgetutgifter, projektfinansiering, rekrytering och rättsliga och administrativa begränsningar, i syfte att se till att dess budget förvaltas på ett effektivt sätt.

## *Personal*

13. Europaparlamentet noterar från rapporten om budgetförvaltningen och den ekonomiska förvaltningen att byrån hade svårigheter att få kandidater att svara på uppmaningen till intresseanmälan för tjänsterna som utstationerade nationella experter. Parlamentet

konstaterar besviket att två godkända kandidater drog tillbaka sin intresseanmälan om att bli utstationerad hos byrån.

14. Europaparlamentet konstaterar att ansvarsfriheten för genomförandet av byråns budget bör fortsätta att baseras på byråns prestationer under året.
15. Europaparlamentet konstaterar med oro förseningarna i att slutföra rekryteringsförfarandena, vilket innebar att bara 59 av 72 tjänster kunde tillsättas under 2010. Parlamentet uppmanar byrån att vidta alla nödvändiga åtgärder för att undvika att denna situation uppträder igen. Parlamentet noterar med oro anklagelserna om trakasserier av personal och den stämningsansökan som inlämnats. Parlamentet begär att byrån ska behandla dessa anklagelser på ett adekvat sätt. Parlamentet uppmanar byrån att klargöra behandlingen av uppgiftslämnare (whistleblowers) och överlämna en skriftlig rapport till parlamentet om tillämpningen av de existerande reglerna för att skydda uppgiftslämnare.
16. Europaparlamentet konstaterar med oro att revisionsrätten redan under ansvarsfrihetsförfarandet för 2009 kommenterade att byrån skulle kunna förbättra sin budget- och rekryteringsplanering, särskilt med tanke på det stora antalet lediga tjänster (21 procent) och de stora anslagsbelopp som fördes över till det kommande året. Parlamentet upprepar att byrån bör vidta alla nödvändiga åtgärder för att förbättra situationen.

### ***Verksamhetsresultat***

17. Europaparlamentet konstaterar från byråns årliga verksamhetsrapport att byrån antagit en kodex för god förvaltningssed som tillsammans med tjänsteföreskrifterna syftar till att säkerställa etiskt uppförande, undvika intressekonflikter, förebygga bedrägerier och uppmuntra anmälan av regelbrott. Parlamentet noterar dessutom att särskilda åtgärder för öka medvetenheten och undvika intressekonflikter (deklarationer) vidtas under rekryteringsförfaranden och i urvalskommittéer för upphandling.
18. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån i syfte att ytterligare skärpa internkontrollen avser att förbättra tillämpningen av reglerna för att slå larm om missförhållanden (whistleblowing) och skydd av personer som slår larm och att dessa förbättringar planeras ske under 2012. Byrån uppmanas att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de åtgärder som antagits och genomförts på detta område.

### ***Internrevision***

19. Europaparlamentet noterar att internrevisionstjänsten följt upp genomförandet av dess under 2010 gjorda rekommendationer, och i synnerhet att alla dessa rekommendationer genomförts.
20. Europaparlamentet noterar från byrån att internrevisionstjänsten i mars 2011 genomförde en granskning av planering och övervakning och utfärdade 11 rekommendationer, varav en klassificerades som ”mycket viktig”, sju som ”viktiga” och tre som ”önskvärda”. Parlamentet noterar byråns uttalande om att internrevisionstjänsten ansåg att 10 av de 11 rekommendationerna var genomförda och att den återstående ”viktiga” rekommendationen fortfarande var under genomförande.
21. Europaparlamentet riktar uppmärksamheten på de rekommendationer från parlamentets

tidigare ansvarsfrihetsbetänkanden som tas upp i bilagan till denna resolution.

22. Europaparlamentet hänvisar när det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet till sin resolution av den 10 maj 2012<sup>1</sup> om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll

## BILAGA

### Europaparlamentets rekommendationer under de senaste åren

Uppdrag	2006	2007	2008	2009
Resultat	Ingen uppgift	– Byrån borde sträva efter att uppnå synergier med andra institutioner som verkar på området för mänskliga rättigheter.	– SMART-mål och RACER-indikatorer bör införas för att bättre kunna bedöma resultaten.	Ingen uppgift
Uppföljning och förvaltning:	– Byrån respekterade inte reglerna för budgetpresentation. – Problem i budgetförvaltningen.	– Principen om sund ekonomisk förvaltning äventyrad på grund av den offentliggjorda metoden för ekonomisk utvärdering – den har minskat den relativa betydelsen av priskriteriet (i avvaktan på en ny utvärderingsmetod). – Åtaganden ingicks för nästan alla anslag (13 900 000 av 14 200 000 EUR).	– Principen om sund ekonomisk förvaltning äventyrad på grund av den offentliggjorda metoden för ekonomisk utvärdering → minskat den relativa betydelsen av priskriteriet.	– Byrån uppmanas att förbättra och personalplanering för att ta konsekvens mellan budget- och personalprognoserna. – Byrån uppmanas att gå vidare och säkerställa en realistisk bedömning.
	Ingen uppgift	Ingen uppgift	Ingen uppgift	Ingen uppgift
Slutsatser	Ingen uppgift	Ingen uppgift	– Byrån genomförde alla rekommendationer från internrevisionstjänsten.	– Fyra av de nio rekommendationer från internrevisionstjänsten behövs genomföras av byrån.

<sup>1</sup> Antagna texter, P7\_TA(2012)0164.