

Παραγωγή γάλακτος στις ορεινές περιοχές, στις μειονεκτικές περιοχές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές

Ψήφισμα του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 11ης Δεκεμβρίου 2013 σχετικά με τη διατήρηση της παραγωγής γάλακτος στις ορεινές περιοχές, στις μειονεκτικές περιοχές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές μετά τη λήξη των ποσοτώσεων γάλακτος (2013/2097(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τον τίτλο ΙΙΙ της Συνθήκης για την λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και συγκεκριμένα σχετικά με την γεωργία,
- έχοντας υπόψη το άρθρο 174, εδάφιο 3 της Συνθήκης για την λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και συγκεκριμένα σχετικά με τις ορεινές περιοχές, και το άρθρο 349 για τις εξόχως απόκεντρες περιοχές,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 247/2006 περί καθορισμού ειδικών μέτρων για τη γεωργία στις εξόχως απόκεντρες περιοχές της Ένωσης¹,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 261/2012² σχετικά με τις συμβατικές σχέσεις στον τομέα του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων,
- έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1234/2007³,
- έχοντας υπόψη το πρωτόκολλο σχετικά με την εκτέλεση της σύμβασης των Άλπεων του 1991 στον τομέα της ορεινής γεωργίας (Πρωτόκολλο «ορεινή γεωργία»), που δημοσιεύτηκε στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης στις 30 Σεπτεμβρίου 2006⁴,
- έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Περιφερειών NAT-V-028 της 30ής Μαΐου 2013 σχετικά με την εξέλιξη της κατάστασης της αγοράς και των επακόλουθων όρων όσον αφορά την ομαλή σταδιακή κατάργηση του συστήματος ποσοτώσεων γάλακτος - δεύτερη έκθεση για την «ομαλή προσγείωση»,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο με τίτλο «Εξέλιξη της κατάστασης της αγοράς και των επακόλουθων όρων όσον αφορά την ομαλή σταδιακή κατάργηση του συστήματος ποσοτώσεων γάλακτος - δεύτερη έκθεση για την «ομαλή προσγείωση» (COM(2012)0741),
- έχοντας υπόψη τη μελέτη «Επισήμανση των γεωργικών προϊόντων και των τροφίμων ορεινής γεωργίας» που εκπονήθηκε από τη Γενική Διεύθυνση Γεωργίας και Αγροτικής Ανάπτυξης (διοικητική συμφωνία AGRI-2011-0460 / JRC-IPTS αριθ. 32349-2011-10),

¹ EE L 42 της 14.2.2006, σ. 1.

² EE L 94 της 30.3.2012, σ. 38.

³ EE L 299 της 16.11.2007, σ. 1.

⁴ EE L 271 της 30.9.2006, σ. 63.

- έχοντας υπόψη τη μελέτη που εκπόνησε η Επιτροπή το Φεβρουάριο του 2009 με θέμα «Οικονομικές επιπτώσεις της κατάρτησης του καθεστώτος γαλακτοκομικών ποσοστώσεων – Περιφερειακή ανάλυση της παραγωγής γάλακτος στην ΕΕ»,
 - έχοντας υπόψη τη μελέτη που εκπόνησε το Θεματικό Τμήμα Β (Διαρθρωτικές πολιτικές και πολιτική συνοχής) τον Ιανουάριο του 2008 με θέμα «Το μέλλον των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων - εναλλακτικά σενάρια»,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 48 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Γεωργίας και Ανάπτυξης της Υπαίθρου (Α7-0383/2013),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η λήξη των γαλακτοκομικών ποσοστώσεων θα επηρεάσει το σύνολο της ευρωπαϊκής αγοράς γάλακτος και ιδίως τους γαλακτοπαραγωγούς των ορεινών και των εξόχως απόκεντρων περιοχών, καθώς οι προοπτικές ανάπτυξης που προσφέρει η ελευθέρωση του τομέα δεν μπορούν να αξιοποιηθούν στις περιοχές αυτές, λόγω των φυσικών και μόνιμων μειονεκτημάτων των περιοχών αυτών·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με το άρθρο 32 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1305/2013, περιοχές βορείως του 62ου παραλλήλου και ορισμένες παρακείμενες περιοχές εξομοιώνονται με τις ορεινές περιοχές, και ότι ο ορισμός και το καθεστώς των εξόχως απόκεντρων περιοχών διέπονται από το άρθρο 349 της συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αποφάσεις που θα λάβουν οι νέοι αγρότες στις περιοχές αυτές για το μέλλον τους θα εξαρτώνται από το μέγεθος της εκμετάλλευσης και τα οικονομικά τους αποθέματα, συνυπολογίζοντας το γεγονός ότι οι εκμεταλλεύσεις που επένδυσαν πρόσφατα στο σύστημα ποσοστώσεων θα αντιμετωπίσουν οξεία έλλειψη ρευστότητας και μεγαλύτερη οικονομική επιβάρυνση μετά τη λήξη τους·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα μειονεκτήματα από άποψη κόστους στην παραγωγή γάλακτος στις ορεινές περιοχές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές είναι σοβαρά εξαιτίας των τοποθεσιών, και ότι λόγω των επιπλέον περιορισμών και, ιδιαίτερα, των περιορισμών στην χρήση γης, πρέπει να διασφαλιστεί η οικονομικά βιώσιμη και επικερδής εργασία των κτηνοτρόφων μετά τη λήξη των ποσοστώσεων·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η λήξη των ποσοστώσεων ενδέχεται να δημιουργήσει ανταγωνιστικά μειονεκτήματα και σε τμήματα άλλων μειονεκτικών περιοχών, θέτοντας σε κίνδυνο την βιωσιμότητα της παραγωγής στις περιοχές αυτές, εν μέρει διότι η πυκνότητα της παραγωγής είναι τόσο χαμηλή ώστε οι επιχειρήσεις συλλογής και επεξεργασίας θα μπορούσαν να μετεγκατασταθούν σε πιο ανταγωνιστικές περιοχές όπου το κόστος, ιδιαίτερα, της συλλογής γάλακτος και της μεταφοράς των προϊόντων στην αγορά είναι χαμηλότερο·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας από τους σημαντικότερους στόχους της νέας ΚΓΠ είναι η διατήρηση της παραγωγικής γεωργίας σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές ή τις εξόχως απόκεντρες περιοχές·
- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι το κόστος παραγωγής, συλλογής, μεταφοράς και εμπορίας του γάλακτος και των γαλακτοκομικών προϊόντων εκτός της περιφέρειας παραγωγής είναι

σημαντικά υψηλότερο στις περιοχές αυτές συγκριτικά με το κόστος σε πιο ευνοημένες περιοχές·

- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι η δημιουργία ενώσεων παραγωγών μπορεί να συμβάλει στην μείωση του κόστους παραγωγής και να ενισχύσει την διαπραγματευτική ισχύ των παραγωγών γάλακτος, ιδιαίτερα όσον αφορά τον καθορισμό των τιμών του γάλακτος·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, λόγω του υφιστάμενου νομικού πλαισίου, τα γαλακτοκομικά προϊόντα συχνά δεν μπορούν να υποβληθούν σε επεξεργασία κοντά στον τόπο παραγωγής τους· τονίζει ότι πρέπει να ληφθούν υπόψη οι υποδομές και να επιτραπεί η χρήση ειδικών ονομασιών, όπως «προϊόν ορεινής παραγωγής», και για προϊόντα που υφίστανται επεξεργασία εντός καθορισμένης ζώνης της ορεινής περιοχής· θεωρεί ότι είναι απαραίτητο να εφαρμοστεί το εν λόγω μέτρο για όλα τα προϊόντα που παράγονται από γάλα ορεινών περιοχών·
- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παραγωγή γάλακτος σε πολλές από αυτές τις περιοχές αποτελεί τον σημαντικότερο και πλέον διαδεδομένο κλάδο αγροτικής δραστηριότητας και διαδραματίζει θεμελιώδη ρόλο στην παραγωγή ποιοτικών γαλακτοκομικών προϊόντων με ονομασίες ανεγνωρισμένες από την ΕΕ· ότι είναι σημαντικό να διατηρηθεί ένας παραγωγικός ιστός σε όλα τα εδάφη της Ένωσης, για την τροφοδότηση κάθε περιοχής κατανάλωσης χωρίς αλόγιστα μεταφορικά και περιβαλλοντικά κόστη·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε πολλά κράτη μέλη και περιφέρειες, η παραγωγή γάλακτος αποτελεί σημαντικό πυλώνα της περιφερειακής οικονομίας και βασική συνιστώσα της γεωργικής προστιθέμενης αξίας·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ανάπτυξη και η προώθηση ποιοτικών γαλακτοκομικών προϊόντων είναι ένας πιθανός τρόπος για την αντιμετώπιση της αυξημένης παραγωγής γάλακτος·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε πολλές περιφέρειες, με την παραγωγή γάλακτος ασχολούνται κυρίως οικογενειακές μονάδες μικρού και μεσαίου μεγέθους·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 59% των γεωργικών εκτάσεων στις ορεινές περιοχές χρησιμοποιείται ως μόνιμος βοσκότοπος ή χορτολιβαδική έκταση στο πλαίσιο της γαλακτοβιομηχανίας, και ότι συνήθως δεν είναι δυνατή ή βιώσιμη άλλου είδους γεωργική αξιοποίηση, ενώ το 9,5% του γάλακτος παράγεται στις ορεινές περιοχές· ότι η ορεογραφία και το κλίμα περιορίζουν τις εναλλακτικές γεωργικές δραστηριότητες και η γεωργική ποικιλομορφία είναι πολύ περιορισμένη·
- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη τον αναντικατάστατο χαρακτήρα της παραγωγής γάλακτος σε ορισμένες εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, ως ενός από τους σημαντικότερους παράγοντες της οικονομίας, της κοινωνικής σταθερότητας, της ποιότητας του περιβάλλοντος και της χρήσης του εδάφους, ότι στις περιφέρειες αυτές, τα προγράμματα POSEI συνιστούν τα πλέον ενδεδειγμένα μέσα για την διοχέτευση αυξημένων ενισχύσεων με στόχο την διατήρηση των επιπέδων παραγωγής·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εκτροφή ζώων σε αυτές τις περιφέρειες δεν αποτελεί απλώς οικονομική δραστηριότητα και μέσο διαβίωσης των κατοίκων τους, αλλά και βασική συνιστώσα των παραδοσιακών πολιτισμών τους και των κοινωνικών δομών τους, και συνδέεται στενά με τη ζωή και τις παραδόσεις των τοπικών πληθυσμών·

- IΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις ορεινές και τις εξόχως απόκεντρες περιοχές και σε τμήματα άλλων μειονεκτικών περιοχών, η εγκατάλειψη της κτηνοτροφίας και της γαλακτοβιομηχανίας συχνά οδηγεί στην εγκατάλειψη της γεωργίας, την παραμέληση της καλής κατάστασης της αγροτικής γης και, τελικά, στην ερήμωση της υπαίθρου και τη μετανάστευση από τις αγροτικές στις αστικές περιοχές·
- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις περιοχές αυτές οι αγροτικές δραστηριότητες συμβάλλουν συχνά στη διατήρηση του τοπίου και της βιοποικιλότητας και στον περιορισμό των φυσικών κινδύνων, και αποτελούν τον ακρογωνιαίο λίθο για την επιτυχή περιφερειακή ανάπτυξη, χωρίς την οποία δεν μπορούν να αναπτυχθούν άλλοι κλάδοι οικονομικής δραστηριότητας, όπως ο τουρισμός· ότι η εγκατάλειψη της γεωργίας στις περιοχές αυτές θα δημιουργούσε τον κίνδυνο να πληγούν σοβαρά και οι άλλοι αυτοί τομείς·
- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε πολλές μειονεκτικές περιοχές, η παραγωγή γάλακτος διασφαλίζει οικονομική και κοινωνική συνοχή και αυτή δεν πρέπει να τεθεί σε κίνδυνο με τη λήξη των ποσοτώσεων· ότι πρέπει να διασφαλιστούν και να προαχθούν η διατήρηση του γεωργικού τοπίου, η τουριστική βιομηχανία, οι τοπικοί κύκλοι παραγωγής-επεξεργασίας-εμπορίας, οι θέσεις εργασίας και οι μακροπρόθεσμες προοπτικές για τους νέους·
- Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η κατάργηση των γαλακτοκομικών ποσοτώσεων θα προκαλέσει ανταγωνισμό μεταξύ των παραγωγικών περιοχών σε ευρωπαϊκή κλίμακα, και ότι η διαφοροποίηση των προϊόντων αποτελεί κρίσιμο στοιχείο για την διατήρηση της πρόσβασης στην αγορά των ορεινών περιοχών και των εξόχως απόκεντρων περιοχών που παράγουν γάλα ή γαλακτοκομικά προϊόντα·
1. επισημαίνει ότι, σε πολλά κράτη μέλη, οι άμεσες ενισχύσεις του πρώτου πυλώνα της γεωργικής πολιτικής βασίζονται, ακόμη και στο πλαίσιο της τρέχουσας μεταρρύθμισης της ΚΓΠ, σε παλαιότερα ποσά αναφοράς και ότι αυτό μπορεί να θέσει σε ιδιαίτερα μειονεκτική θέση τους βοσκοτόπους και, κατά συνέπεια, την παραγωγή γάλακτος στις περιοχές αυτές· καλεί, συνεπώς, τα κράτη μέλη που αντιμετωπίζουν τέτοιες καταστάσεις να καθιερώσουν άμεσα ένα σύστημα, το οποίο να επιδιορθώνει τα μειονεκτήματα των περιφερειών αυτών, κατά τη μεταφορά της αγροτικής μεταρρύθμισης στο εθνικό δίκαιο·
 2. επισημαίνει ότι το γάλα της ορεινής κτηνοτροφίας αντιπροσωπεύει περίπου το 10 % του γάλακτος της ΕΕ των 27, ενώ στην Αυστρία, τη Σλοβενία και τη Φιλανδία τα δύο τρίτα του γάλακτος προέρχονται από ορεινές περιοχές στις οποίες εργάζονται τα τρία τέταρτα των παραγωγών, και ότι αυτό το μερίδιο του γάλακτος και των κτηνοτρόφων είναι επίσης πολύ σημαντικό σε περίπου άλλα 10 κράτη μέλη. σημειώνει επίσης ότι στην πλειονότητα αυτών των υγρών ορεινών περιοχών, αλλά και στις εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, οι βοσκότοποι χρησιμοποιούνται κατά κύριο λόγο για τη βόσκηση από αγέλες γαλακτοπαραγωγής, και επιτρέπουν τη διατήρηση ανοικτών και κατοικημένων τοπίων, γεγονός που επιδρά θετικά στον τουρισμό, τη βιοποικιλότητα και το περιβάλλον·
 3. υποστηρίζει ότι οι μόνιμοι βοσκότοποι και οι χορτολιβαδικές εκτάσεις, που συνήθως μπορούν να αξιοποιηθούν μόνο για την εκτροφή βοοειδών και αιγοπροβάτων στις περιοχές αυτές, δεν πρέπει ποτέ να αντιμετωπίζονται με κατώτερα κριτήρια από τις άλλες γεωργικές εκτάσεις κατά τον υπολογισμό των άμεσων ενισχύσεων του πρώτου πυλώνα·
 4. θεωρεί απαραίτητη τη διάθεση πριμοδότησης για την εκτροφή ζώων στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα της ΚΓΠ και στο πλαίσιο του POSEI στις εξόχως απόκεντρες

περιφέρειες για μονάδες με βοσκήσιμη επιφάνεια για την διατροφή των εκτρεφόμενων ζώων· απορρίπτει νέες απαιτήσεις σχετικά με τη διατροφή των μηρυκαστικών, οι οποίες ενδεχομένως να προκαλέσουν κατάρρευση των υφιστάμενων αγροτικών πρακτικών·

5. υπογραμμίζει το σημαντικό ρόλο των συνδεδεμένων ενισχύσεων στο πλαίσιο του πρώτου πυλώνα της γεωργικής πολιτικής· τονίζει ότι πρέπει να δοθούν περισσότερες δυνατότητες στα κράτη μέλη στις περιοχές αυτές για συνδεδεμένες ενισχύσεις, σε εθνικό επίπεδο ή με χρηματοδότηση της ΕΕ, όπως συμφωνήθηκε στο πλαίσιο της τρέχουσας μεταρρύθμισης της ΚΓΠ·
6. τονίζει την ανάγκη να δοθεί ιδιαίτερη προσοχή, από τις διατάξεις της ΚΓΠ, στις μικρές εκμεταλλεύσεις των περιοχών αυτών, διότι απαιτούν υψηλότερη ένταση εργασίας λόγω της διάρθρωσής τους και επωμίζονται μεγαλύτερο κόστος για την απόκτηση των μέσων παραγωγής, αλλά και διότι έχουν μεγάλη σημασία για τη διατήρηση των επιπέδων απασχόλησης και την αγροτική ανάπτυξη·
7. υπογραμμίζει ότι η λήξη των ποσοτώσεων γάλακτος στις ορεινές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές πρέπει να αξιολογηθεί μεμονωμένα υπό το πρίσμα των ιδιαίτερων χαρακτηριστικών των περιοχών αυτών, προκειμένου να εκπονηθούν στοχευμένα μέτρα για την υποστήριξη και διατήρηση της παραγωγής·
8. δεδομένου του αναντικατάστατου χαρακτήρα της παραγωγής γάλακτος σε ορισμένες εξόχως απόκεντρες περιφέρειες, η Επιτροπή και τα κράτη μέλη οφείλουν στις περιφέρειες αυτές να χρησιμοποιήσουν τα προγράμματα POSEI για την αύξηση των ενισχύσεων στο πλαίσιο των άμεσων πληρωμών και μέτρα αγοράς καθώς και τα προγράμματα ανάπτυξης της υπαίθρου για την αύξηση των ενισχύσεων στο πλαίσιο του δεύτερου πυλώνα της ΚΓΠ·
9. ζητεί να ληφθούν πρόσθετα μέτρα στο πλαίσιο της ανάπτυξης κοινού στρατηγικού πλαισίου, με σημαντική συμμετοχή του προγράμματος περιφερειακής ανάπτυξης, του Ευρωπαϊκού Κοινωνικού Ταμείου και του Ταμείου Συνοχής· θεωρεί ότι στόχος του κοινού στρατηγικού πλαισίου πρέπει να είναι η προαγωγή προσεγγίσεων περιφερειακής ανάπτυξης και προγραμμάτων για τη διατήρηση των υποδομών, με έμφαση στη διασφάλιση της γεωργίας και την ενδυνάμωση της κατάντη και ανάντη αλυσίδας αξίας·
10. καλεί τα κράτη μέλη και τις περιφέρειες να καταρτίσουν, κατά περίπτωση, ένα ειδικό πρόγραμμα για την παραγωγή γάλακτος στις περιοχές αυτές, στο πλαίσιο της αγροτικής ανάπτυξης·
11. υπογραμμίζει, εν προκειμένω, την ανάγκη να στηριχθεί η συγκέντρωση ή η δημιουργία σχεδίων για την δημιουργία προστιθέμενης αξίας, την διαφοροποίηση των προϊόντων σε σχέση με τα εδάφη και την δημιουργία νέων στρατηγικών αξιοποίησης στις ορεινές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές· καλεί την Επιτροπή να προτείνει μέτρα ευρείας εμβέλειας για την στήριξη της δημιουργίας και εφαρμογής αυτών των σχεδίων και των σχετικών συλλογικών επενδύσεων·
12. καλεί τα κράτη μέλη να αναλάβουν δράση κατά της καταστροφής των βοσκοτόπων και να λάβουν υπόψη το ζήτημα αυτό στη νομοθεσία για τον προγραμματισμό χρήσεως γαιών·

13. τονίζει ότι τα μέτρα του δεύτερου πυλώνα, όπως οι αντισταθμιστικές αποζημιώσεις, οι αγροτικές και περιβαλλοντικές ενισχύσεις και οι επιδοτήσεις επενδύσεων, ατομικές ή συλλογικές για την παραγωγή, τη μεταποίηση – χωρίς να παραμελείται, στην περίπτωση των εξόχως απόκεντρων περιοχών (που καλύπτονται από το σύστημα POSEI) η δυνατότητα να διαθέτουν προϊόντα που κρίνονται ουσιαστικής σημασίας για τη μεταποίηση της περιφερειακής γεωργικής παραγωγής, ειδικότερα γαλακτοκομικά προϊόντα, που περιλαμβάνονται στο ειδικό καθεστώς εφοδιασμού, με στόχο τη διατήρηση της ανταγωνιστικότητας - και την διάθεση στο εμπόριο, τις ενισχύσεις εκκίνησης για νέους αγρότες, τις ενισχύσεις για την ποιότητα, την διαφοροποίηση, την καινοτομία, τις συνεργασίες (περιλαμβανομένων και αυτών με τις τοπικές αρχές) έχουν ζωτική σημασία για τη βιώσιμη παραγωγή γάλακτος στις περιοχές αυτές ζητεί, επομένως να δοθεί στα κράτη μέλη και τις περιφέρειες το νομικό πλαίσιο, το επίπεδο χρηματοδότησης και οι απαραίτητες δυνατότητες για την καταβολή επαρκών αντισταθμιστικών αποζημιώσεων υψηλής διαφοροποίησης και ζητεί, επίσης, την περαιτέρω προώθηση φιλικών προς το περιβάλλον, βιώσιμων και βιολογικών τύπων γεωργίας· ζητεί, επίσης, επαρκείς αντισταθμιστικές αποζημιώσεις από τον δεύτερο πυλώνα της ΚΓΠ για να αντισταθμισθεί το υψηλότερο επενδυτικό κόστος της παραγωγής γάλακτος στις ορεινές και τις εξόχως απόκεντρες περιοχές, το οποίο οφείλεται στα ειδικά χαρακτηριστικά των περιοχών αυτών, στην απομακρυσμένη τους θέση, στην κατάτμηση σε μεγάλο βαθμό των αγρών και στη γεωγραφική ασυνέχεια των νησιών·
14. ζητεί, επιπλέον στοχευμένες επενδυτικές ενισχύσεις, για παράδειγμα σε σχέση με αποσβέσεις και τόκους για γεωργικές εγκαταστάσεις και τεχνολογία, για γαλακτοκομικές εκμεταλλεύσεις με δυνατότητες ανάπτυξης, προκειμένου να μειωθεί το κόστος παραγωγής και να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των μονάδων·
15. καλεί τα κράτη μέλη να προωθήσουν, ιδιαίτερα, μέτρα στο πλαίσιο του δεύτερου πυλώνα, όπως κοινοπραξίες για την ορθολογική χρήση μηχανημάτων ή κτιρίων·
16. καλεί την Επιτροπή να επαναπροσδιορίσει ένα συνεπές πρόγραμμα για την αγροτική ανάπτυξη και τον τομέα του γάλακτος στις ορεινές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές, στις μειονεκτικές περιοχές παραγωγής γάλακτος και στα κράτη μέλη όπου το μεγαλύτερο ποσοστό γάλακτος παράγεται από πολύ μικρές μονάδες·
17. τονίζει ότι, λόγω των σημαντικών δυσχερειών που υφίστανται στον τομέα των μεταφορών και των συνήθως μικρών ποσοτήτων γάλακτος ανά μονάδα, το κόστος συλλογής του γάλακτος και της μεταφοράς του τελικού προϊόντος στις ορεινές και εξόχως απόκεντρες περιοχές είναι ιδιαίτερα υψηλό και αυτό προκαλεί σημαντικά γεωγραφικά και ανταγωνιστικά μειονεκτήματα· ζητεί την ενίσχυση των μονάδων μεταποίησης, ιδίως των επιχειρήσεων που ανήκουν σε συνεταιρισμούς, προκειμένου να αντισταθμισθεί τα υψηλότερα κόστη συλλογής και παραγωγής, συμπεριλαμβανομένων των μέσων παραγωγής, και μεταφοράς των τελικών προϊόντων στις περιοχές αυτές, συγκριτικά με τις μονάδες σε πλεονεκτούσες περιοχές·
18. τονίζει ότι ένα μέσο παρακολούθησης της αγοράς για την παραγωγή γάλακτος (Παρατηρητήριο για το γάλα) είναι απαραίτητο προκειμένου να συλλέγονται και να διαδίδονται δεδομένα και πληροφορίες σχετικά με την παραγωγή και την προσφορά, ώστε να παρέχεται έγκαιρη προειδοποίηση για τους κινδύνους ανισορροπιών της αγοράς, λαμβάνοντας υπόψη την ποικιλομορφία των γαλακτοκομικών προϊόντων, και να διενεργείται ανάλυση των βραχυπρόθεσμων προοπτικών στο πλαίσιο της αστάθειας των

τιμών και με στόχο τη βέλτιστη προσαρμογή της ποσότητας του γάλακτος στη ζήτηση της αγοράς·

19. υπογραμμίζει ότι η επιτόπου επεξεργασία και εμπορία στις εκμεταλλεύσεις ή στους ορεινούς βοσκοτόπους μπορεί να προσδώσει υψηλότερη προστιθέμενη αξία στις μικρές και πολύ μικρές επιχειρήσεις στις ορεινές, στις εξόχως απόκεντρες περιοχές και σε άλλες μειονεκτικές περιοχές, και αυτό επιπλέον ενισχύει τις τουριστικές δυνατότητες των ορεινών περιοχών· τονίζει ότι τέτοιου είδους πρωτοβουλίες πρέπει να στηρίζονται στο πλαίσιο του δεύτερου πυλώνα της ΚΓΠ·
20. υπογραμμίζει ότι η μεγάλη απόσταση των εξόχως απόκεντρων περιφερειών από τις αγορές κατανάλωσης επιβάλλει την ανάγκη διπλής αποθήκευσης, σύμφωνα με τη σύγχρονη υλικοτεχνική οργάνωση· παροτρύνει, συνεπώς, την Επιτροπή να εξετάσει, στο πλαίσιο των κανονισμών σχετικά με τις επενδύσεις στις περιφέρειες αυτές, αυτές τις δομές αποθήκευσης εκτός του εδάφους των εξόχως απόκεντρων περιφερειών·
21. θεωρεί ότι οι περιοχές με αλπικούς βοσκοτόπους και οι περιοχές των εξόχως απόκεντρων περιοχών που παράγουν γάλα έχουν ιδιαίτερη ανάγκη από επενδύσεις και ειδικά μέτρα για την διατήρηση ή την αποκατάσταση του κατάλληλου περιβάλλοντος για την παραγωγή, επεξεργασία και πώληση του γάλακτος·
22. τονίζει ότι πρέπει να ληφθούν μέτρα για να υπάρχουν δυνατότητες παραγωγής τυπικών προϊόντων με μη βιομηχανικό τρόπο·
23. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη τους, κατά την εκπόνηση νομοθεσίας, την ανάγκη να αποφευχθούν οι υπερβολικές γραφειοκρατικές υποχρεώσεις ενώ οι απαιτήσεις όσον αφορά την υγιεινή, την επισήμανση και την υποχρέωση πληροφόρησης να ευρίσκονται εντός λογικών ορίων, ούτως ώστε να είναι εφικτές για τους μικρούς παραγωγούς και μεταποιητές·
24. υπογραμμίζει ότι οι μικρές εκμεταλλεύσεις στις ορεινές και τις μειονεκτικές περιοχές, καθώς και οι εξόχως απόκεντρες περιοχές που παράγουν γάλα ή γαλακτοκομικά προϊόντα, πρέπει να υποστηρίζονται κατά τη σύσταση οργάνωσης παραγωγών οι οποίες ενισχύουν τη διαπραγματευτική τους δύναμη, και επίσης είναι σημαντική για τις μικρές εκμεταλλεύσεις στις περιοχές αυτές η διατήρηση και η ανάπτυξη πιο περιφερειακών τοπικών αγορών·
25. τονίζει ότι οι κανόνες υγιεινής και εμπορίας πρέπει να μπορούν να προσαρμόζονται στο μέγεθος των αγορών και των απαιτήσεών τους, και ότι τα πρότυπα υγιεινής θα πρέπει, ως εκ τούτου, να είναι επαρκή και εφαρμόσιμα για τους παραγωγούς και μεταποιητές γάλακτος στις ορεινές, μειονεκτικές και εξόχως απόκεντρες περιοχές·
26. τονίζει ότι οι μέθοδοι εκτροφής ζώων που απαιτούνται για αποδοτική παραγωγή γάλακτος είναι ιδιαίτερα δαπανηρή για τις μικρές μονάδες· ζητεί, ως εκ τούτου, την στήριξη της εκτροφής ζώων, κατά τρόπον ώστε να μπορούν, παρόλα αυτά, οι γαλακτοκομικές εκμεταλλεύσεις στις περιοχές αυτές να εξακολουθήσουν να εκτρέφουν το δικό τους ζωικό κεφάλαιο υψηλής ποιότητας·
27. υποστηρίζει ότι πρέπει να υποστηριχθεί η δημιουργία ενώσεων γαλακτοπαραγωγών, προκειμένου να εξασφαλιστεί επαρκής πρόσβαση στην αγορά για όλες τις

εκμεταλλεύσεις και να αναπτυχθούν εταιρικές σχέσεις για την προώθηση του αγροτικού και περιβαλλοντικού τουρισμού·

28. τονίζει ότι, κατά τα πρότυπα των ρυθμίσεων της ΚΟΑ για τα οπωροκηπευτικά, πρέπει να δοθεί η δυνατότητα στις ενώσεις παραγωγών να δημιουργήσουν επιχειρησιακά προγράμματα τα οποία θα συγχρηματοδοτούνται από τον προϋπολογισμό της ΕΕ· στο πλαίσιο αυτό πρέπει να δοθεί η δυνατότητα στις ενώσεις παραγωγών να προωθούν την πρόσβαση σε νέες αγορές, την ανάπτυξη της αγοράς, τον ποιοτικό έλεγχο και την καινοτομία στα προϊόντα καθώς και τις πρωτοβουλίες διαφήμισης, ιδίως όσον αφορά την νέα ονομασία «προϊόν ορεινής παραγωγής» ή άλλους αποκλειστικούς όρους που μπορεί να εγκριθούν, την προστατευόμενη ονομασία προέλευσης και άλλα σήματα ποιότητας, καθώς και να ενισχύουν τη δημιουργία ικανοτήτων και τη διαχείριση κρίσεων·
29. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να επεκτείνουν τα κοινά ερευνητικά προγράμματα ώστε να συμπεριλάβουν τις περιοχές βοσκοτόπων και την παραγωγή γάλακτος στις ορεινές περιοχές, στις εξόχως απόκεντρες περιοχές και άλλες μειονεκτούσες περιοχές και να δώσουν ιδιαίτερη έμφαση στις πτυχές αυτές στο πλαίσιο κοινών ερευνητικών έργων ενθαρρύνοντας τις καινοτόμους λύσεις για τις περιοχές αυτές, λαμβάνοντας ιδιαίτερα υπόψη την ανάγκη να αντιμετωπισθούν οι προκλήσεις της παραγωγικότητας και της κλιματικής αλλαγής· θεωρεί ότι η έρευνα αυτή θα πρέπει να αποσκοπεί επίσης στον προσδιορισμό των οφελών για την υγεία των καταναλωτών·
30. καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την εξέλιξη της παραγωγής γάλακτος στις περιοχές αυτές και να επανεξετάσει τον οικονομικό αντίκτυπο της λήξης των γαλακτοκομικών ποσοτώσεων για τις γαλακτοκομικές εκμεταλλεύσεις στις περιοχές αυτές· ζητεί από την Επιτροπή να υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο έκθεση σχετικά με το ζήτημα αυτό έως τον 2017, συνοδευόμενη από νομοθετική πρόταση εάν σημειωθεί σημαντική μείωση της παραγωγής γάλακτος στις περιοχές αυτές·
31. ζητεί από την Επιτροπή να αναπτύξει προγράμματα σε συνεργασία με τους παραγωγούς, τις ενώσεις παραγωγών και τον εμπορικό κλάδο, πχ με βάση το μοντέλο της άντλησης κεφαλαίων, με στόχο το μετριασμό των επιπτώσεων που αναμένονται από την ταχεία πτώση στις τιμές του γάλακτος·
32. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εφαρμόσουν αποτελεσματικότερα το πρόγραμμα για τη διανομή γάλακτος στα σχολεία και συγκεκριμένα να μπορούν οι προσκλήσεις υποβολής προσφορών να αναφέρουν ρητά την ονομασία «προϊόν ορεινής παραγωγής» για το γάλα που προέρχεται από ορεινές περιοχές· καλεί επίσης τα κράτη μέλη να χρησιμοποιούν μικρές αλυσίδες εφοδιασμού στο πρόγραμμα για τη διανομή γάλακτος στα σχολεία, προκειμένου να τονώσουν την τοπική παραγωγή γάλακτος και να περιορίσουν τις εκπομπές άνθρακα από τις μεταφορές·
33. καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της εκπόνησης και εφαρμογής νομοθεσίας σε σχέση με την ονομασία «προϊόν ορεινής παραγωγής», να λάβει υπόψη της τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά των προϊόντων με προστατευόμενη ονομασία προέλευσης και τα οποία καλύπτονται βάσει ειδικών κανόνων προέλευσης, εξετάζοντας το ενδεχόμενο εισαγωγής ελαστικών ρυθμίσεων για τις ορεινές περιοχές, οι οποίες, λόγω της ειδικής μειονεκτικής κατάστασής τους, όπως οι δυσκολίες παραγωγής ζωοτροφών, θα μπορούσαν να αποκλεισθούν από τις δυνατότητες που προβλέπονται από τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1151/2012, πράγμα που θα ήταν αντίθετο προς τους στόχους του·

34. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να προωθήσουν και να υποστηρίξουν την ενσωμάτωση των εγκαταλελειμμένων βοσκοτόπων, της αυξημένης απόδοσης των λιβαδιών και της ορθολογικής χρήσης αυτών στον κύκλο παραγωγής·
35. εφιστά την προσοχή στη σημασία των μέτρων για την ενίσχυση των νέων αγροτών να δημιουργήσουν νέες επιχειρήσεις στις ορεινές και στις εξόχως απόκεντρες περιοχές, λαμβάνοντας υπόψη ότι το ποσοστό γήρανσης του πληθυσμού σε αυτές τις περιοχές υπερβαίνει το μέσο όρο·
36. καλεί τα κράτη μέλη να δημιουργήσουν το απαραίτητο πλαίσιο που θα επιτρέψει στους παραγωγούς και τους μεταποιητές σε ορεινές και μειονεκτικές περιοχές να έχουν πρόσβαση σε επιμορφωτικά προγράμματα και σε δάνεια·
37. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.