

P7_TA(2014)0432

Omavahendite süsteem *

Euroopa Parlamendi 16. aprilli 2014. aasta seadusandlik resolutsioon, mis käsitleb nõukogu otsuse eelnõu Euroopa Liidu omavahendite süsteemi kohta (05602/2014 – C7-0036/2014 – 2011/0183(CNS))

(Seadusandlik erimenetlus – konsulteerimine)

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse nõukogu eelnõu (05602/2014),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 311 kolmandat lõiku ning Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingu artiklit 106a, mille alusel nõukogu konsulteeris Euroopa Parlamendiga (C7-0036/2014),
 - võttes arvesse oma 29. märtsi 2007. aasta resolutsiooni Euroopa Liidu omavahendite tuleviku kohta¹,
 - võttes arvesse oma 8. juuni 2011. aasta resolutsiooni tulevikku investeerimise ning uue mitmeaastase finantsraamistiku kohta konkurentsivõimelise, jätkusuutliku ja kaasava Euroopa nimel²,
 - võttes arvesse oma 13. juuni 2012. aasta resolutsiooni mitmeaastase finantsraamistiku ja omavahendite kohta³,
 - võttes arvesse oma 23. oktoobri 2012. aasta resolutsiooni mitmeaastase finantsraamistiku heakskiitmise menetluse positiivse lõpptulemuse saavutamise huvides⁴,
 - võttes arvesse oma 13. märtsi 2013. aasta resolutsiooni 7.–8. veebruaril 2013. aastal kokku tulnud Euroopa Ülemkogu järelduste kohta mitmeaastase finantsraamistiku kohta⁵,
 - võttes arvesse oma 3. juuli 2013. aasta resolutsiooni mitmeaastast finantsraamistikku (2014–2020) käsitleva poliitilise kokkuleppe kohta⁶,
 - võttes arvesse kodukorra artiklit 55,
 - võttes arvesse eelarvekomisjoni raportit (A7-0271/2014),
1. kiidab nõukogu eelnõu muudetud kujul heaks;

¹ ELT C 27 E, 31.1.2008, lk 214.

² ELT C 380 E, 11.12.2012, lk 89.

³ ELT C 332 E, 15.11.2013, lk 42.

⁴ ELT C 68 E, 7.3.2014, lk 1.

⁵ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2013)0078.

⁶ Vastuvõetud tekstid, P7_TA(2013)0304.

2. palub nõukogul Euroopa Parlamenti teavitada, kui nõukogu kavatseb Euroopa Parlamendi poolt heaks kiidetud teksti muuta;
3. palub nõukogul Euroopa Parlamendiga uuesti konsulteerida, kui nõukogu kavatseb oma eelnõu oluliselt muuta;
4. palub kõrgetasemelisel omavahendite töörühmal anda 2014. aasta lõpuks esimene hinnang omavahendite süsteemile nagu on osutatud käesolevale resolutsioonile lisatud ühisdeklaratsioonis¹; ootab, et see töörühm esitaks ettepanekud praeguse süsteemi puuduste parandamiseks, et valmistada ette reform, mis lähtub sellistest üldpõhimõtetest nagu lihtsus, läbipaistvus, võrdsus ja demokraatlik vastutus ja mis jõustuks järgmise mitmeaastase finantsraamistiku ajal;
5. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ Vt ka vastuvõetud tekst, P7_TA(2013)0455.

Muudatusettepanek 1

Otsuse eelnõu Põhjendus 8 a (uus)

Nõukogu eelnõu

Muudatusettepanek

(8a) Euroopa Parlament on korduvalt nõudnud, et liidu eelarvet rahastataks täielikult omavahenditest, nagu on sätestatud aluslepingus, ning ta on korduvalt juhtinud tähelepanu praeguse omavahendite süsteemi puudustele ja piiratusele, kuna praegune süsteem on läbipaistmatu, ebaõiglane, selle suhtes ei kohaldata parlamentaarset kontrolli, see on ülimalt keeruline ja täiesti arusaamatu Euroopa kodanikele, keda see lõppkokkuvõttes mõjutab. Euroopa Parlament on seisukohal, et selline süsteem on põhimõtteliselt vastuolus aluslepingu teksti ja mõttega.

Muudatusettepanek 2

Otsuse eelnõu Põhjendus 8 b (uus)

Nõukogu eelnõu

Muudatusettepanek

(8b) Euroopa Parlament on seisukohal, et praegune liidu rahastamise süsteem, mille kohaselt ligikaudu 74% tulust tuleb rahvamajanduse kogutulul põhinevatest liikmesriikide osamaksudest ja 11% praegustest statistiliselt leitavatest käibemaksupõhistest maksetest, on ainult süvendanud nn õiglase tulu loogikat, mis on domineerinud kõigis liidu eelarve tulusid ja kulusid käsitlevates nõukogu aruteludes ning on viinud keerukate ja läbipaistmatute tagasimakse- ja muude korrektsioonimehhanismide kasutuselevõtuni, ning et see soodustab maksete puudujäägi probleemi kordumist iga-aastases eelarvemenetluses. Euroopa Parlament leiab ka, et praegune süsteem

ei lase nõukogus kujuneda piisavat häälteenamust, mis lubaks kanda aastaeelarvetesse ELi õiguslike ja poliitiliste kohustuste täitmiseks piisavaid maksete assigneeringuid.

Muudatusettepanek 3

Otsuse eelnõu
Põhjendus 8 c (uus)

Nõukogu eelnõu

Muudatusettepanek

(8c) Euroopa Parlament on kindlalt toetanud omavahendite süsteemi põhjalikku reformimist, mille tulemusel peaks süsteem muutuma taas tõeliste, selgete, lihtsate ja õiglaste omavahendite süsteemiks. Euroopa Parlamendi hinnangul liiguti komisjoni 2011. aasta juunis esitatud seadusandlike ettepanekutega omavahendite kohta õiges suunas ja need ettepanekud pälvisid kohe alguses Euroopa Parlamendi ülekaaluka enamiku toetuse. Euroopa Parlament peab kahetsusväärseks, et nõukogu ei suutnud nende seadusandlike ettepanekute põhjal omavahendite süsteemi reformimisel mingit edu saavutada. Euroopa Parlament avaldab kahetsust, et Euroopa Ülemkogu 8. veebruari 2013. aasta lõplikus poliitilises kokkuleppes on uusi tagasimakseid ja erandeid isegi juurde toodud.

Muudatusettepanek 4

Otsuse eelnõu
Põhjendus 8 d (uus)

Nõukogu eelnõu

Muudatusettepanek

(8d) Kolm liidu institutsiooni asutasid ühisel kokkuleppel kõrgetasemelise omavahendite tööühma, nagu on sätestatud ühisavalduses omavahendite kohta, mis on osa mitmeaastast finantsraamistikku (2014–2020)

käsitlevast poliitilisest kokkuleppest. Kõrgetasemelise töörühma ülesanne on omavahendite süsteemi üldine läbivaatamine lihtsuse, läbipaistvuse, võrdsuse ja demokraatliku vastutuse üldpõhimõtetest lähtuvalt. Omavahendite süsteemi reformi kõik aspektid tuleks läbi vaadata. Esimene hinnang avaldatakse 2014. aasta lõpul.

Muudatusettepanek 5

Otsuse eelnõu Põhjendus 8 e (uus)

Nõukogu eelnõu

Muudatusettepanek

(8e) Kõrgetasemelise töörühma töö tulemusi hinnatakse 2016. aastal toimival institutsioonidevahelisel konverentsil, millel osalevad liikmesriikide parlamendid. Nimetatud töö tulemuste põhjal hindab komisjon uute omavahendite algatuste asjakohasust. Hindamine viiakse läbi samaaegselt 2014–2020 aasta mitmeaastase finantsraamistiku valimistejärgse läbivaatamise/muutmisega, mille komisjon käivitab hiljemalt 2016. aasta lõpuks. Euroopa Parlamendi arvates peaks kõrgetasemelise töörühma tegevus valmistama ette kokkulepet võimalike reformide osas, milline kokkulepe tuleks saavutada ja seda täitma hakata järgmise mitmeaastase finantsraamistiku kestel.

LISA

Ühisavaldus omavahendite kohta

1. Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 311 kohaselt varustab liit end oma eesmärkide saavutamiseks ja poliitika elluviimiseks vajalike vahenditega; samuti sätestatakse kõnealus artiklis, et eelarvet rahastatakse täielikult omavahenditest, ilma et see piiraks muid tulusid. Artikli 311 kolmandas lõigus on märgitud, et nõukogu võtab seadusandliku erimenetluse kohaselt ja pärast konsulteerimist Euroopa Parlamendiga ühehäälselt vastu otsuse omavahendite süsteemi kohta ning et seoses sellega võib nõukogu kehtestada uusi omavahendite kategooriaid või tunnistada kehtetuks olemasolevaid kategooriaid.
2. Sellele tuginedes esitas komisjon 2011. aasta juunis mitu ettepanekut liidu omavahendite süsteemi reformimiseks. Euroopa Ülemkogus leppis oma 7.–8. veebruari 2013. aasta kohtumisel kokku, et omavahendite süsteem peaks põhinema lihtsuse, läbipaistvuse ja võrdsuse üldpõhimõtetel. Lisaks sellele kutsus Euroopa Ülemkogu nõukogu üles jätkama tööd komisjoni ettepanekuga uute käibemaksupõhiste omavahendite kohta. Samuti paluti finantstehingute maksu valdkonna tõhustatud koostöös osalevatel liikmesriikidel analüüsida, kas finantstehingute maksust võiks saada ELi eelarve uus omavahendite baas.
3. Omavahendite küsimusega on vaja täiendavalt töötada. Selleks kutsutakse kokku kõrgetasemeline töörühm, mis koosneb kolme institutsiooni nimetatud liikmetest. Arvesse võetakse kõiki olemasolevaid või tulevasi panuseid, mida võivad anda kolm Euroopa institutsiooni ja liikmesriikide parlamendid. Tuginetakse asjakohasele, sealhulgas riiklike eelarve- ja maksuasutuste ning sõltumatute ekspertide oskusteabele.
4. Töörühma ülesanne on omavahendite süsteemi üldine läbivaatamine, lähtudes lihtsuse, läbipaistvuse, võrdsuse ja demokraatliku vastutuse üldpõhimõtetest. Esimene hinnang avaldatakse 2014. aasta lõpul. Töö edenemist hinnatakse poliitilisel tasandil korrapäraste kohtumiste kaudu, mis toimuvad vähemalt üks kord iga kuue kuu tagant.
5. Liikmesriikide parlamendid kutsutakse 2016. aastal institutsioonidevahelisele konverentsile, et hinnata kõnealuse töö tulemusi.
6. Nimetatud töö tulemuste põhjal hindab komisjon, kas uued omavahendite algatused on asjakohased. Hinnang koostatakse paralleelselt mitmeaastase finantsraamistikuga määruse artiklis 1a sätestatud vahehindamisega, pidades silmas võimalike reformide kaalumist järgmise mitmeaastase finantsraamistikuga hõlmatud ajavahemikuks.