



## ПРИЕТИ ТЕКСТОВЕ

**P8\_TA(2015)0068****Европейски семестър за координация на икономическите политики: заетост и социални аспекти в годишния обзор на растежа за 2015 г.**

**Резолюция на Европейския парламент от 11 март 2015 г. относно европейски семестър за координация на икономическите политики: аспекти, свързани със заетостта и социалната политика, в годишния обзор на растежа за 2015 г. (2014/2222(INI))**

*Европейският парламент,*

- като взе предвид член 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид членове 145, 148, 152 и член 153, параграф 5 от ДФЕС,
- като взе предвид Хартата на основните права на ЕС, и по-специално дял IV (Солидарност) от нея,
- като взе предвид член 349 от ДФЕС относно специфичните мерки за най-отдалечените региони;
- като взе предвид преразгледаната Европейска социална харта, и по-специално член 30 относно правото на закрила срещу бедност и социална изолация,
- като взе предвид своята резолюция от 25 февруари 2014 г. относно европейския семестър за координация на икономическите политики: аспекти, свързани със заетостта и социалната политика<sup>1</sup>,
- като взе предвид своята резолюция от 22 октомври 2014 г. относно европейския семестър за координация на икономическата политика: изпълнение на приоритетите за 2014 г.<sup>2</sup>,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 28 ноември 2014 г., озаглавено

<sup>1</sup> Приети текстове, P7\_TA(2014)0129.

<sup>2</sup> Приети текстове, P8\_TA(2014)0038.

- „Годишен обзор на растежа за 2015 г.“ (COM(2014)0902), както и приложения към него проект на съвместен доклад за заетостта,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 26 ноември 2014 г., озаглавено „План за инвестиции за Европа“ (COM(2014)0903),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 13 януари 2015 г., озаглавено „Пълноценно използване на гъвкавостта, заложенa в действащите разпоредби на Пакта за стабилност и растеж“ (COM(2015)0012),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 2 октомври 2013 г., озаглавено „Укрепване на социалното измерение на икономическия и паричен съюз“ (COM(2013)0690),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 3 март 2010 г., озаглавено „Европа 2020: стратегия за интелигентен, устойчив и приобщаващ растеж“ (COM(2010)2020),
  - като взе предвид своята резолюция от 25 ноември 2014 г. относно аспектите на стратегията „Европа 2020“, свързани със заетостта и социалната сфера<sup>1</sup>,
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 18 април 2012 г., озаглавено „Към възстановяване и създаване на работни места“ (COM(2012)0173),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 16 декември 2010 г., озаглавено „Европейската платформа срещу бедността и социалното изключване: европейска рамка за социално и териториално сближаване“ (COM(2010)0758), и своята резолюция от 15 ноември 2011 г. относно съобщението<sup>2</sup>,
  - като взе предвид съобщението на Комисията, озаглавено „Инициатива „Възможности за младежта“ (COM(2011)0933),
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 20 февруари 2013 г., озаглавено „Социални инвестиции за растеж и сближаване, включително изпълнение на Европейския социален фонд за периода 2014—2020 г.“ (COM(2013)0083),
  - като взе предвид своята резолюция от 13 март 2014 г. относно аспекти, свързани със заетостта, и социални аспекти на ролята и действията на Тройката (ЕЦБ, Комисия и МВФ) в държавите по програмата за еврозоната<sup>3</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 11 юни 2013 г. относно общинските жилища в Европейския съюз<sup>4</sup>,
  - като взе предвид своята резолюция от 15 април 2014 г. относно „Как Европейският съюз може да допринесе за създаването на благоприятна среда за предприятията и дружествата, включително новосъздадените дружества, която да

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P8\_TA(2014)0060.

<sup>2</sup> ОВ С 153 Е, 31.5.2013 г., стр. 57.

<sup>3</sup> Приети текстове, P7\_TA(2014)0240.

<sup>4</sup> Приети текстове, P7\_TA(2013)0246.

спомага за разкриването на работни места?<sup>1</sup>,

- като взе предвид своята резолюция от 17 юли 2014 г. относно младежката заетост<sup>2</sup>,
  - като взе предвид документа на Международната организация на труда (МОТ) „Доклад за заплатите по света за 2014/2015 г.“ (Global wage report 2014/2015) от 5 декември 2014 г.,
  - като взе предвид работния документ на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР), озаглавен „Тенденции при неравенството по отношение на доходите и неговото въздействие върху икономическия растеж“ (Trends in Income Inequality and its Impact on Economic Growth), от 9 декември 2014 г.,
  - като взе предвид съобщението на Комисията от 7 юли 2014 г., озаглавено „Инициатива за зелена заетост: оползотворяване на потенциала на зелената икономика за създаване на работни места“ (COM(2014)0446),
  - като взе предвид своите резолюции от 14 септември 2011 г.<sup>3</sup> и от 16 януари 2014 г.<sup>4</sup> относно стратегия на ЕС за борба срещу бездомността,
  - като взе предвид член 52 от своя правилник,
  - като взе предвид доклада на комисията по заетост и социални въпроси (A8-0043/2015),
- A. като има предвид, че Европа трябва да се придържа към модела на социалната пазарна икономика, който гарантира устойчив растеж, така че на новото поколение да се осигурят работни места, а не дългове;
- Б. като има предвид, че икономическият и социален контекст в ЕС остава мрачен, и като има предвид, че според есенната икономическа прогноза за 2014 г. на Комисията икономическото възстановяване продължава да бъде крехко, като има предвид, че независимо от отрицателните темпове на растеж в еврозоната за последните две години растежът в еврозоната се очаква да достигне 0,8% през 2014 г. и 1,1% през 2015 г.; като има предвид, че прогнозите са по-добри само за няколко държави членки, и като има предвид, че през последните години Комисията систематично коригира в посока надолу собствените си прогнози; като има предвид, че независимо от факта, че прогнозираният общ дефицит в ЕС-28 е намален до 3% за 2014 г., в някои държави членки той продължава да бъде висок, което показва необходимостта от по-нататъшна фискална консолидация, която да е съвместима с растежа, и по-добра и устойчива заетост, тъй като възстановяването не е нито солидно, нито поставено на здрави основи;
- В. като има предвид, че стратегията за бърза бюджетна консолидация, приета по време на икономическата криза, попречи на държавите членки да постигнат

---

<sup>1</sup> Приети текстове, P7\_TA(2014)0394.

<sup>2</sup> Приети текстове, P8\_TA(2014)0010.

<sup>3</sup> ОВ С 51 Е, 22.2.2013 г., стр. 101.

<sup>4</sup> Приети текстове, P7\_TA(2014)0043.

целите на стратегията „Европа 2020“, което показва, че фискалните политики следва да бъдат диференцирани и адаптирани към конкретното положение на всяка държава членка; като има предвид, че резкият спад в цените на петрола може да се окаже допълнителен стимул за икономиките на много държави членки, особено ако това доведе бързо до намаляване на цените на енергията за семейства и предприятията;

- Г. като има предвид, че ЕС трябва да продължи да усъвършенства своите икономически и социални политики, за да може в най-скоро време да постигне целите на „Европа 2020“, като същевременно превъзмогне рисковете от продължителна стагнация и дефлация, и като има предвид, че за да се случи това, е необходимо да продължат усилията за насърчаване на инвестициите и структурните реформи, които засилват икономическата конкурентоспособност по социално отговорен начин; като има предвид, че е необходима екологична трансформация, за да се гарантира преминаването към икономика с ефективно използване на ресурсите и устойчиво развитие; като има предвид обезпокоителната тенденция на намаляване на тежестта на ЕС в световната икономика поради кризата, загубата на промишлената му база и липсата на доверие от страна на инвеститорите и предприемачите, докато при други държави се наблюдават солидни признаци на възстановяване; като има предвид, че през октомври 2014 г. Международният валутен фонд (МВФ) прогнозира, че вероятността от рецесия в еврозоната се е увеличила и ще достигне 35 — 40% към края на годината;
- Д. като има предвид, че държавите членки имат основната роля в прилагането на политики в областта на заетостта, включително в областта на младежката заетост, и че такива мерки се прилагат най-добре на национално равнище;
- Е. като има предвид, че ЕС трябва колкото се може по-скоро да се справи с бързото застаряване на своето население;
- Ж. като има предвид, че независимо от известно подобрене (за първи път от 2011 г. насам е налице леко увеличаване на броя на договорите за работа на пълно работно време), равнището на безработица продължава да е рекордно високо, като близо 25 милиона души в ЕС са без работа; като има предвид, че дълготрайната безработица е тревожно висока, а 12 милиона души са били без работа в продължение на повече от една година (с 4% повече спрямо предходната година); като има предвид, че равницата на безработица сред младите хора не са намалели значително (намалели са едва с 1,9% в сравнение с 2013 г.), достигайки ниво от 21,2% средно за ЕС; като има предвид, че 75 % от трайно безработните в ЕС са под 35-годишна възраст; като има предвид, че положението на пазара на труда е особено критично за младите хора, независимо от тяхното образователно равнище, освен в няколко държави членки;
- З. като има предвид, че Европейският социален фонд заедно с гаранцията за младежта и инициативата за младежка заетост трябва да се използват пълноценно и правилно за финансиране на устойчиви проекти с цел борба срещу безработицата, и по-специално безработицата сред младите хора;
- И. като има предвид, че делът на младите хора, неучастващи в никаква форма на заетост, образование или обучение (NEET), остава висок, и като има предвид, че

процентът на младите роми в тази група е непропорционално висок;

- Й. като има предвид, че различни фактори — включително това, че не беше създадена благоприятна среда за засилване на инвестициите и на растежа, намаляването на пазарните доходи и отслабването на въздействието на социалните плащания във времето<sup>1</sup>, както и усилията на няколко държави членки да възстановят икономическото си равновесие чрез намаляване на разходите за социална закрила — доведоха до значително намаляване на brutния располагаем доход на домакинствата, което допринесе за увеличаването на броя на европейските семейства, изложени на риск от изключване, и за тревожно нарастване на неравенствата, в това число неравенствата между половете; като има предвид, че всеки четвърти европейец е изложен на риск от бедност; като има предвид, че непълната заетост и несигурните условия на труд достигнаха върхови стойности и за 50% от всички търсещи работа лица осигуряването на заетост не е достатъчно, за да ги спаси от бедността;
- К. като има предвид, че данните за 2013 г. — най-новите, които са на разположение — показват, че дългосрочната безработица е на рекордното ниво от 5,1% от работната сила в ЕС-28; като има предвид, че дългосрочната безработица не само има съдбоносни последици за отделните лица през целия им живот, но може да се превърне и в структурна безработица в ЕС;
- Л. като има предвид, че 25,1 % от населението на ЕС понастоящем е изложено на риск от бедност или социално изключване; като има предвид, че средният темп на растеж на детската бедност е по-висок от средния темп на растеж на бедността като цяло, и като има предвид, че в някои държави членки всяко трето дете живее под прага на бедността;
- М. като има предвид, че по-възрастните работници са групата, при която вероятността от дългосрочна безработица е най-голяма; като има предвид, че само половината от работниците на възраст между 55 и 65 години са работели през 2012 г.; като има предвид, че по-възрастните хора страдат повече от намаляването на публичните разходи за социални и здравни услуги и за социални помощи; като има предвид, че някои категории по-възрастни хора, като например хората на възраст над 80 години, по-възрастните жени, по-възрастните мигранти и по-възрастните членове на етническите малцинства, са изложени на особено голям риск от изпадане в бедност;
- Н. като има предвид, че за да се борят срещу кризата, някои държави членки драстично намалиха своите публични разходи точно в момента, когато поради увеличаването на броя на безработните необходимостта от социална закрила нарасна; като има предвид, че националните бюджетни средства в областта на социалното осигуряване бяха подложени на допълнителен натиск, тъй като вноските намалиха вследствие на широкомащабно закриване на работни места и намаляване на възнагражденията, като по този начин европейският социален

---

<sup>1</sup> Проект на съвместен доклад за заетостта на Комисията и на Съвета, придружаващ Съобщението на Комисията относно годишния обзор на растежа за 2015 г. (COM(2014)0906), стр. 44. Вж. също „Перспективи за заетостта“ (), ОИСР, 2014 г., [http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/employment/oecd-employment-outlook-2014\\_empl\\_outlook-2014-en#page1](http://www.keepeek.com/Digital-Asset-Management/oecd/employment/oecd-employment-outlook-2014_empl_outlook-2014-en#page1).

модел беше изправен пред сериозна заплаха; като има предвид, че исканите реформи не отговориха на потребностите и очакванията на гражданите по отношение на заетостта и социалната сфера;

- О. като има предвид, че намаляването на бедността е не само една от основните цели на стратегията „Европа 2020“, а и социална отговорност на държавите членки, и че достойната и устойчива заетост е най-добрият начин за избягване на бедността; като има предвид, че поради това усилията трябва да се насочат към улесняване на достъпа до работни места, особено за лицата, които са най-отдалечени от трудовия пазар; като има предвид, че трудовият пазар все още се характеризира със значителни неравенства в условията на заетост, и като има предвид, че сред лицата на възраст над 55 години жените са заплашени в по-голяма степен от мъжете да живеят в бедност или социално изключване;
- П. като има предвид, че социално-икономическите неравновесия сред държавите членки се задълбочиха още повече, докато по отношение на целта на регионално сближаване важи обратното; като има предвид, че разликите между безработицата в центъра и в периферията са нараснали от 3,5% през 2000 г. на 10% през 2013 г.; като има предвид, че тази разлика увеличава риска от фрагментиране и застрашава икономическата стабилност и социалното сближаване в ЕС; като има предвид, че Шестият доклад за сближаването подчертава ролята на структурните фондове за преодоляване на неравенствата, особено по време на кризата;
- Р. като има предвид, че член 174 от ДФЕС предвижда, че „за да насърчи цялостното си хармонично развитие, Съюзът разработва и осъществява свои инициативи, които водят до укрепването на неговото икономическо, социално и териториално сближаване. По-специално Съюзът има за цел намаляването на неравенството между нивата на развитие на различните региони и изостаналостта на най-необлагодетелстваните региони. Измежду тези региони, специално внимание се обръща на селските райони, на районите, засегнати от индустриалния преход, както и на регионите, които са засегнати от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия, като най-северните региони с много ниска гъстота на населението и островните, трансграничните и планинските региони“;
- С. като има предвид, че в регионите, засегнати от тежки и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия, равнищата на безработица обикновено са по-високи, икономическият растеж е по-нисък и липсват значителни инвестиции, насочени към подобряване на техния потенциал;
- Т. като има предвид, че през последните две години Парламентът предупреждава относно социалните рискове от дефлацията в условията на нисък растеж, висока безработица и натиск за намаляване на възнагражденията; като има предвид, че Европейската централна банка (ЕЦБ) прогнозира ниска инфлация в дългосрочен план и предупреди относно последиците от това за вътрешното търсене, растежа и заетостта; като има предвид, че дефлацията се превърна в реалност от август 2014 г. насам в осем държави членки (шест от които са в еврозоната); като има предвид, че търсенето и създаването на работни места в ЕС са силно ограничени от преобладаващото слабо кредитиране на малките и средните предприятия (МСП) и необходимостта от намаляване на прекомерния публичен и частен дълг, със специално внимание към ипотечните заеми; като има предвид, че намаляването на темповете на инфлацията значително увеличава тези затруднения,

като повишава реалните лихвени проценти и реалната тежест на дълга, и би могло да доведе до възникването на порочен кръг на икономическа депресия; като има предвид, че ЕЦБ реагира на всички тези аспекти на 22 януари 2015 г. с прилагането на разширена програма за закупуване на активи, като общата стойност за закупуваните месечно активи възлиза на 60 милиарда евро и е предвидено програмата да се прилага поне до септември 2016 г.;

- У. като има предвид, че може да се използва експанзивна парична политика за насърчаване на износа като начин за подобряване на състоянието на икономиката на ЕС в краткосрочен план;
- Ф. като има предвид, че ниските лихвени проценти могат да се използват за насърчаването на инвестициите в ЕС;
- Х. като има предвид, че фискалната консолидация се засили и бяха въведени нови водещи цели, ориентирани по-скоро към структурни, отколкото към циклични дефицити; като има предвид, че въпреки това размерът на фискалните мултипликатори в настоящите условия е все още много голям; като има предвид, че е необходимо да се постигнат средносрочната цел и целта по отношение на дълга, за да се създаде среда, стимулираща икономическия растеж и създаването на работни места; като има предвид, че е необходимо да се оценяват систематично социалното и екологичното въздействие и въздействието по отношение на равенството между половете от прилагането на тези мерки;
- Ц. като има предвид, че публичните и частните инвестиции в ЕС са намалели значително и вече са близо 20 % под равнището отпреди кризата, като са по-ниски от тези на основните му икономически партньори по света; като има предвид, че инвестициите в по-добри и устойчиви работни места, човешки капитал, научни изследвания и иновации (включително проекти с по-малък мащаб), енергиен съюз, в който ресурсите се използват ефективно, цифровия единен пазар, насърчаването на предприемачеството и по-добрата бизнес среда за МСП трябва да бъдат сред водещите приоритети както за Комисията, така и за държавите членки, тъй като инвестициите в тези области са от основно значение не само за гарантирането на възстановяването, но също така и за разширяването на икономическия потенциал на ЕС за растеж и създаване на просперитет;
- Ч. като има предвид, че недостатъчното участие в процеса на Европейския семестър на равнище ЕС и на национално равнище от страна на националните парламенти, на Европейския парламент, на местните и регионалните органи, на организациите на гражданското общество и на социалните партньори ограничи ангажираността на държавите членки с реформите и разработването на приобщаващи, социални и устойчиви решения и намали доверието на гражданите в проекта ЕС;
- Ш. като има предвид, че определянето на трудовите възнаграждения е от компетентността на държавите членки;

***Амбициозни икономически политики за растеж, създаване на качествени работни места и борба срещу дефлацията***

1. Приветства интегрирания подход на Комисията по отношение на растежа, основаващ се на три главни стълба: План за инвестиции за Европа, структурни

реформи и фискална отговорност; призовава за амбициозна експанзивна икономическа и фискална политика, в рамките на действащите правила на Пакта за стабилност и растеж, за насърчаване на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж и за създаване на по-добри и устойчиви работни места; подчертава, че солидарността е основната ценност, върху която е изграден Европейският съюз; призовава Комисията да подкрепи усилията на държавите членки, като предостави конкретни препоръки, които са от помощ за тях и за ЕС като цяло, така че те да предприемат действия не само във връзка с фискалната консолидация, но и по отношение на структурните реформи, по балансиран от социална гледна точка и икономически ефективен и устойчив начин; подчертава, че ниската инфлация вече води до повишаване на реалните лихвени проценти, както и на реалния публичен и частен дълг, което, заедно с високата дългосрочна младежка безработица, води до намаляване на икономическия растеж и увеличаване на бедността;

2. Отчита връзката между фискалната отговорност и необходимостта от насърчаване на инвестициите и структурните реформи в държавите членки в контекста на Пакта за стабилност и растеж; приветства, в тази връзка, съобщението на Комисията, озаглавено „Пълноценно използване на гъвкавостта, заложената в действащите разпоредби на Пакта за стабилност и растеж“; призовава партньорите да прилагат реформите, като използват гъвкавостта, вече заложената в правилата и споразуменията, в случай че държава членка е изправена пред прекомерни макроикономически дисбаланси, за да се гарантира, че фискалната отговорност е съвместима с икономическия растеж, създаването на работни места и социалната държава;
3. Подчертава необходимостта от структурни реформи в държавите членки; отбелязва, че макар някои държави членки, които приложиха реформи, да успяха да си възвърнат конкурентоспособността на световния пазар, тези реформи следва да бъдат съвместими с интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж, както и със създаването на достойни работни места; призовава да се постигнат тези цели и да се разшири обхватът на тези реформи, за да включват области като цифровия единен пазар, енергийния съюз или фискалните реформи; счита, че реформите, насърчавани на пазара на труда, трябва също така да въвеждат гъвкавостта и сигурността, необходими за прекратяване на сегментацията и за гарантиране на достойни трудови възнаграждения;
4. Приветства факта, че новият набор от политики добавя инвестициите към предишните приоритети за фискална консолидация и структурни реформи; въпреки това счита, че Годишният обзор на растежа следва да отделя по-голямо внимание на съвкупното търсене и на неговата връзка с увеличаването на трудовите възнаграждения и социалните неравенства; подчертава, че основният приоритет във връзка с намаляването на макроикономическите дисбаланси следва да бъде не увеличаването на излишъците по текущите сметки, а по-скоро повишаването на темповете на растеж, равнището на инвестициите и равнището на заетост, както и намаляването на равнището на бедност;
5. Изразява загриженост, че инвестициите в ЕС са намалели значително през последните години и вече са с близо 20 % под равнището отпреди кризата; предупреждава, че намаляването е още по-голямо в периферните държави членки, в които мерките за фискална консолидация бяха по-строги; изтъква отново



потенциала за създаване на работни места на зелената икономика, която според оценки на Комисията би могла да създаде пет милиона работни места до 2020 г. само в секторите на енергийната ефективност и възобновяемите енергийни източници, при условие че се прилагат амбициозни политики в областта на климата и енергетиката; призовава държавите членки да осигурят достатъчни равнища на инвестиции в тези сектори и да предвидят бъдещите потребности от умения на работниците;

6. Приветства факта, че един от трите основни стълба на стратегията на Комисията за 2015 г. са инвестициите, и призовава този план да бъде приложен незабавно; отбелязва факта, че вноските на държавите членки в Европейския фонд за стратегически инвестиции (ЕФСИ) няма да бъдат взети предвид при определянето на фискалната корекция съгласно превантивната или корективната част от Пакта за стабилност и растеж;
7. Счита, че трите основни стълба на стратегията на Комисията за 2015 г. трябва да се прилагат съвместно, за да се насърчават по отговорен начин инвестициите в областите, които имат реално въздействие върху растежа и създаването на работни места, като например цифровата икономика, „зелените“ сектори и здравеопазването;
8. Отбелязва факта, че ЕФСИ ще се основава на съществуващите ресурси на ЕС и няма да набира публични „свежи“ средства, с изключение на допълнителните 5 милиарда евро от Европейската инвестиционна банка (ЕИБ); подчертава рисковете, които поражда един недостатъчно финансиран фонд, който се основава на прекалено оптимистични предположения относно вероятността за привличане на по-голямата част от необходимото финансиране от частни инвеститори; призовава ЕИБ да обмисли смяна на своята ориентация от чисто търговско банкиране към следване на модел за оценка на риска на проектите въз основа на определени критерии и прозрачност; призовава Комисията да проучи начините за използване на бюджета на ЕС, както и на други, нови ресурси, за да се гарантира, че ЕФСИ ще изпълнява целите си;
9. Призовава Комисията и ЕИБ да направят оценка на въздействието на икономическата криза върху банковата система и крайните получатели на финансиране от ЕИБ, като се обърне специално внимание на МСП, на сектора на социалната икономика и на публичните дружества;
10. Подчертава факта, че ЕФСИ трябва да бъде насочен към създаването на нови инвестиции в области, в които инвеститорският интерес е слаб, вместо към заместването на инвестиции, които биха били извършени другаде (ефект на изтласкване), или към инвестиции с висока рентабилност, които биха се осъществили във всички случаи (икономически загуби от неефективно разпределение на ресурсите); призовава Комисията също така да включи и насърчава социалните инвестиции, които не само осигуряват финансова възвръщаемост, но и насърчават положителните странични ефекти, като например инвестициите в човешки капитал, инвестициите с висока степен на въздействие по отношение на създаването на по-добри и устойчиви работни места или социалното приобщаване и намаляването на бедността, като например системите за социална закрила и социалните услуги, или инвестициите в социалната икономика; отново отправя призив за прилагане на пакета за социални

инвестиции;

11. Призовава Комисията да осигури инвестиции в икономически по-слабите региони, засегнати от високо равнище на безработица, както и в МСП в такива региони, предвид твърде ограничения им достъп до финансиране, за да се гарантира, че тези усилия оказват значимо въздействие там, където са най-необходими, като изборът се прави при надлежно отчитане на икономическите характеристики на инвестициите; подкрепя становището на Комисията, че е необходима квалифицирана работна сила в развиващите се сектори като цифровата икономика, „зелените“ отрасли и здравните грижи;
12. Призовава Комисията и държавите членки да разработят специални засилени механизми за изпълнение на инвестиционни програми в най-отдалечените региони, чиято отдалеченост, географска разпокъсаност, уязвими икономики и природни ограничения водят до по-големи неравенства при достъпа до възможности за работа, стоки и услуги;
13. Призовава Комисията при изготвянето на европейския инвестиционен план да вземе под внимание регионите, които страдат от сериозни и постоянни неблагоприятни природни или демографски условия, по-специално по отношение на достъпа до ширококоловни технологии;
14. Призовава Комисията да преразгледа задълбочено и да внесе подобрения в инициативата на ЕС и ЕИБ за облигации за финансиране на проекти, която започна като пилотен проект през 2012 г. с цел обобщаване на европейския инвестиционен план, за да му се предостави по-важна роля при насърчаването на заетостта; също така призовава в този контекст за подробен преглед на облигациите за социално въздействие, включени в пакета за социални инвестиции;

*Отговорна политика с нов акцент върху инвестициите, създаването на качествени работни места и растежа*

15. Отбелязва, че европейският инвестиционен план е необходимо допълнение към усилията за стимулиране на устойчивия икономически растеж и създаването на работни места, което трябва да бъде подкрепено с частни и публични ресурси, за да постигне успех; приветства факта, че в Годишния обзор на растежа (ГОР) за 2015 г. продължава да се настоява за повече усилия от страна на държавите с фискални възможности за действие като средство за насърчаване на търсенето и на инвестициите в Европа;
16. Приветства ускоряването на темпа на бюджетната консолидация и въвеждането на нови водещи цели — като се набляга повече на структурните, отколкото на цикличните дефицити — които следва да имат положително въздействие върху заетостта и устойчивия растеж; отбелязва обаче, че размерът на фискалните мултипликатори в настоящия контекст все пак е все още много голям и че това ще окаже отрицателно въздействие върху икономическия растеж и създаването на работни места, както и върху устойчивостта на системите за социална закрила; призовава Комисията да улесни използването на максимална гъвкавост в рамките на действащите правила на Пакта за стабилност и растеж;

17. Призовава за разработването на европейска рамка, с която да се гарантира, че всички инвестиции в рамките на европейския инвестиционен план имат значително въздействие по отношение на стимулирането на устойчивия икономически растеж, създаването на качествени работни места и насърчаването на социалния напредък; призовава Комисията да следи и да контролира инвестициите в рамките на този план и също така да извършва одит и да измерва икономическото и социалното въздействие на инвестициите в реално изражение; призовава Комисията да включи специалисти в областта на социалната политика в експертната комисия към новия ЕФСИ, която ще одобрява проектите, подлежащи на финансиране, и да гарантира, че положителното социално въздействие е един от главните критерии при този подбор;
18. Подчертава значението на гъвкавостта, която може да се използва в рамките на съществуващия Пакт за стабилност и растеж с цел да се гарантира свобода на действие за социалните инвестиции, и по-специално социалните инвестиции в хората, като им се осигуряват необходимите умения и се подпомагат условията за ефективно и удовлетворяващо участие в икономиката и обществото през целия им живот; подчертава в този контекст потенциалната роля на социалната икономика за създаването на устойчиви, приобщаващи и качествени работни места;

*Възобновено финансиране за МСП за насърчаване на частните инвестиции и на създаването на работни места*

19. Подчертава, че макар МСП да са с основна заслуга за създаването на работни места в Европейския съюз, те продължават да са изправени пред сериозни трудности при получаването на достъп до финансиране и показват тревожна прекомерна задлъжнялост; приветства в тази връзка новите препоръки на Комисията относно достъпа на МСП до финансиране, включващи нов подход по отношение на несъстоятелността и фалитите на предприятия; призовава за продължаване на усилията на държавите членки за подобряване на схемите за реструктуриране на дълг като средство за постигането на тази цел; призовава Комисията да насърчава, когато е необходимо, прилагането на национално равнище на принципите, определени в препоръката ѝ от 12 март 2014 г., посредством специфични за всяка държава препоръки; подчертава, че управляваните от жени предприятия МСП са изправени пред повече трудности при получаването на достъп до финансиране; призовава Комисията да анализира причините за това положение и да предложи мерки за неговото преодоляване;
20. Подчертава значението на създаването на култура на предприемачество в Европейския съюз чрез намаляване на пречките пред самостоятелната заетост и създаването на предприятия; посочва, че това може да бъде подпомогнато чрез интелигентна комбинация от финансова подкрепа, като например оста „Микрофинансиране и социално предприемачество“ по Европейската програма за заетост и социални иновации (EaSI), или чрез решения, предлагащи обслужване на едно гише в държавната администрация при регистрация на ново предприятие;
21. Изразява загриженост, че в някои случаи финансовата разпокъсаност в еврозоната застрашава растежа и устойчивостта на МСП; призовава за възстановяването на способността на икономиката за кредитиране, като по този начин ще се позволи на МСП да инвестират и да създават работни места и ще се улесни достъпът до предприемачеството и достъпът на МСП до програми, като например COSME или

„Хоризонт 2020“;

22. Призовава държавите членки да премахнат ненужните административни тежести и бюрократични формалности за самостоятелно заетите лица, микропредприятията и МСП, както и да създадат подходящи условия за новосъздадени предприятия;
23. Приветства съвместната схема на Комисията и на ЕИБ за отпускане на заеми за МСП, която използва структурните фондове с цел насочване на инвестиции към тези предприятия, така че да се стимулира създаването на по-добри и устойчиви работни места; призовава ЕЦБ да допълни тези политически действия и да проучи начините за закупуване на активи на МСП, както и да подкрепи развитието на МСП в рамките на програмите за увеличаване на паричната маса въз основа на добрите практики в други икономически региони или да служи като гарант за източниците на финансиране на МСП, които създават до 80 % от работните места в много държави членки;
24. Отбелязва програмата на ЕЦБ за разширено купуване на активи, която за пореден път е насочена към банковата система; поради това призовава ЕЦБ да оптимизира потенциала си за подобряване на положението на реалната икономика чрез отпускане на кредити, с цел да се даде тласък на растежа и да се предприемат мерки за борба срещу безработицата в ЕС;
25. Приветства мерките, обявени от Комисията, за насърчаване на създаването на работни места в МСП чрез предоставяне на алтернативи на банковите заеми, както и за подобряване на нормативната и фискалната уредба с цел засилване на дългосрочните инвестиции в МСП; призовава да се приложат незабавно тези мерки ; призовава Комисията също така да подкрепя проекти от по-малък мащаб; призовава Комисията и държавите членки да разгледат въпроса за създаването на финансови кооперативи за финансиране на МСП (кредитни обединения) като алтернативни инструменти за финансиране и да дадат възможност за по-добър достъп на МСП до обществените поръчки и финансирането на равнището на ЕС и на национално равнище;
26. Подчертава значението на междинните органи, свързани с МСП, например търговските камари, като двигатели с мултиплициращ ефект при изпълнението на политиките на ЕС, свързани с МСП, и призовава Комисията да започне диалог за партньорство с тези органи по въпроса как политиките на ЕС, свързани с МСП, могат да бъдат по-добре прилагани, така че да се увеличи създаването на качествени работни места;

#### *По-ефективно използване на средствата*

27. Подчертава, че политиките за растеж и работни места имат различно териториално въздействие, което зависи от конкретната ситуация във всеки регион на ЕС, както и че регионалните различия са се увеличили от началото на кризата; подчертава, че специфичните за всяка държава препоръки следва да вземат предвид териториалните различия в рамките на държавите членки, с цел да се насърчат растежът и трудовата заетост, като в същото време се запазва териториалното сближаване;

28. Счита, че мерките на политиката на сближаване трябва да играят съществена роля за намаляването на вътрешните конкурентни различия и на структурните дисбаланси в регионите, които имат най-голяма нужда от това; призовава Комисията да обмисли подходящи решения за държавите членки, които, макар да са изправени пред много висока безработица, са задължени да върнат средства на ЕС поради проблеми със съфинансирането; призовава Комисията да разгледа възможността за предварително финансиране, с цел да се улесни пълноценното използване на средствата от тези държави членки в периода 2014 — 2020 г., като в същото време винаги следи за спазването на принципа на бюджетна отчетност;
29. Призовава Комисията да предприеме спешни действия за борба срещу данъчния дъмпинг, данъчните измами и отклонението от данъчно облагане и призовава за приемането на равнището на Съвета на амбициозен данък върху финансовите сделки;
30. Изразява твърдо убеждение, че финансирането от ЕС, особено финансирането по линия на инициативата за младежка заетост и на Европейския социален фонд (ЕСФ), следва да не се използва за субсидиране на националните подходи, а по-скоро с цел да се осигури допълнителна подкрепа по начин, който допълва и засилва националните програми, за които са взели решение държавите членки;
31. Призовава Комисията, държавите членки и регионите да гарантират пълното използване на фондовете на ЕС за периода 2007 — 2013 г. и да осигурят висока степен на съответствие на ЕСФ и на другите европейски структурни фондове със стратегията „Европа 2020“; призовава Комисията да гарантира, че стриктно се следи 20 % от ЕСФ да бъдат насочени за борба срещу бедността; призовава Комисията да въведе в следващите ГОР и в специфичните за всяка държава препоръки глава, свързана с изпълнението на Фонда за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица;
32. Призовава Комисията да разработи структурни реформи на пазарите на енергия с цел изграждане на устойчив енергиен съюз, който е по-малко зависим от външни източници, и диверсифициране на източниците на доставки (например алжирски газ);

***Реформи с цел увеличаване на потенциала за растеж, на човешкия капитал и на производителността***

33. отбелязва, че плановете от решаващо значение за инвестиции с цел постигане на устойчив растеж и създаване на по-добри и устойчиви работни места, както и мерките, предприети от ЕЦБ, могат да имат успех само ако са съчетани с национални реформи за повишаване на дела на участващите в качествена заетост, засилване на активността и на производителността, развитие на човешкия капитал във всички възрастови групи, в това число най-уязвимите групи, и подпомагане на здравите социални системи и на системите за социална закрила; посочва, че решението на Европейския парламент и на Съвета относно засилването на сътрудничеството в мрежата на обществените ведомства по труда е ключов елемент в стремежа към подобряване на пазарите на труда; счита, че структурните реформи на пазара на труда следва да въвеждат мерки за вътрешна гъвкавост, насочени към поддържане на заетостта по време на икономически смущения, да гарантират качеството на работните места и сигурността при смяната на

работното място и да осигуряват схеми за обезщетения при безработица, които са основани на реалистични изисквания за активизиране, гарантират подходяща защита за съкратените работници и са свързани с политиките за реинтегриране;

34. Призовава Комисията и държавите членки да проучат нови начини за насърчаване на инвестициите в ЕС; подчертава тенденцията в последно време дружествата да връщат производството и услугите в Европа и произтичащите от това възможности за създаване на работни места, особено за младите хора; счита, че икономиките на ЕС имат уникална възможност да ускорят тази тенденция за връщане на работни места;
35. Призовава Комисията и държавите членки да разработят специални политики в подкрепа на създаването на качествени работни места за трайно безработните лица, безработните в напреднала възраст, жените и другите приоритетни групи, особено тежко засегнати от кризата, като например имигрантите, ромската общност и хората с увреждания, включително мерки в подкрепа на политиките срещу дискриминацията на работното място, на съвместяването на личния и професионалния живот, на ученето и обучението през целия живот и за борба срещу ниското равнище на образование, което засяга някои от тези групи, много от които са заплашени от социално изключване; призовава в специфичните за всяка държава препоръки систематично да присъстват мерки за намаляване на несъответствията в заплащането и пенсиите при двата пола; настоятелно призовава Комисията да поиска от всяка от държавите членки да състави национален план за заетост за създаване на работни места в съответствие с договореното от тях в рамките на пролетното заседание на Съвета през 2012 г.;
36. Призовава Комисията да предприеме нова инициатива, насочена към насърчаване на възможностите за заетост на ромите в държавите членки, която да съдържа мерки за насърчаване на уменията и квалификацията, както и да се води борба срещу дискриминацията и да се насърчава създаването на работни места, например чрез самостоятелна заетост и предприемачество и посредством използването на иновативни финансови инструменти;
37. Призовава държавите членки да отдават предимство на преодоляването на различията в заетостта между половете, по-конкретно чрез действия за премахване на разликата в заплащането на мъжете и на жените и прилагане на мерки за улесняване на съчетаването на семейния и професионалния живот, наред с другото, чрез увеличаване на предлагането на места в детски заведения;
38. Изразява съжаление, че европейският семестър не е приведен в достатъчна степен в съответствие със стратегията „Европа 2020“; призовава Комисията и държавите членки да приведат икономическите мерки, прилагани в хода на европейския семестър, в съответствие с целите на стратегията „Европа 2020“ в областта на социалните въпроси и заетостта, както и със социалните принципи, заложи в Договорите; призовава за по-решителни действия за насочване и координиране на политиките на ЕС за насърчаване на интелигентния, устойчив и приобщаващ растеж и за създаване на по-добри и устойчиви работни места; призовава Комисията незабавно да представи междинния преглед на стратегията „Европа 2020“ предвид спешната необходимост да се постигне по-голям напредък по отношение на намаляването на бедността и на други цели в социалната област, както и нуждата от повишаване на значимото участие на заинтересованите

страни;

*Образование и активни политики в областта на заетостта с цел увеличаване на човешкия капитал*

39. Счита, че в резултат на увеличаващата се международна конкуренция, задвижвана от все по-квалифицираната работна сила, ЕС е изправен пред сериозен недостиг и несъответствия на умения, което действа като спирачка за икономическия растеж; счита, че за да имат държавите членки реална възможност да постигнат целите на стратегията „Европа 2020“ по отношение на заетостта, те трябва да се съсредоточат върху създаването на подходяща среда за разкриване на работни места;
40. Отново отправя призив към Съвета, Комисията и държавите членки за включването на стълб, свързан с равенството между половете, в рамките на стратегията „Европа 2020“;
41. Посочва, че стратегията за възстановяване на конкурентоспособността следва да е насочена не само към разходите за труд, но и към повишаване на производителността чрез инвестиции в човешки капитал и структурни реформи;
42. Призовава държавите членки да възстановят равнището на инвестициите в човешки капитал от преди кризата, по-конкретно като се улесни преходът от образование към работа за младите хора, и да инвестират в програми за професионално обучение и учене през целия живот;
43. Приветства факта, че в ГОР 2015 Комисията призовава държавите членки да защитават или насърчават дългосрочните инвестиции в образованието, изследванията и иновациите; отбелязва обаче, че държавите членки, чиито бюджети вече са ограничени, не разполагат с достатъчно средства, за да постигнат тази цел;
44. подчертава значението на активните трудови политики за някои държави членки в настоящия контекст; призовава тези държави членки да увеличат обхвата и ефективността на активните политики за пазара на труда;

*Качествените работни места и трудовите възнаграждения като двигатели на производителността и растежа*

45. Призовава държавите членки да обърнат особено внимание на високите равнища на безработица сред представителите на групите в неравностойно положение, като отдадат приоритет на присъединяването към и интеграцията на пазара на труда и превръщането на политиките за присъединяване и интеграция в стандартна практика, тъй като трудовата заетост е от ключово значение за успешната интеграция;
46. Припомня, че достойното възнаграждение е важно не само за социалното сближаване, но и за поддържането на стабилно възстановяване и на производителна икономика; призовава Комисията да проучи въздействието на въвеждането на минимални заплати от страна на държавите членки в контекста на намаляването на неравенствата при заплатите; призовава Комисията да организира конференция относно европейска рамка за минимални трудови

възнаграждения;

47. Изразява загриженост, че реформите на пазара на труда в много държави членки не успяха да намалят дела на несигурните работни места; отбелязва, че 50 % от работните места, създадени през 2014 г., са били за временна трудова заетост; отбелязва, че според Комисията бедността сред работещите продължава да съществува и че за 50 % от всички търсещи работа лица осигуряването на заетост не е достатъчно, за да ги спаси бедността, нито води до повишаване на производителността; призовава държавите членки да превърнат в приоритет качеството на работните места и да положат усилия за преодоляване на сегментацията на пазара на труда; призовава държавите членки да гарантират, че реформите на пазара на труда са насочени, освен към стимулиране на създаването на по-добра и устойчива заетост, към намаляване на сегментацията, ускоряване на приобщаването на уязвимите групи на пазара на труда, насърчаване на равенството между половете, намаляване на бедността при работещите и осигуряване на подходяща социална закрила за всички работници, включително самостоятелно заетите лица;
48. Счита, че държавите членки могат да създават работни места само ако пазарът го позволява, ако могат да разчитат на квалифицирана работна ръка, ако пазарите на труда са достатъчно гъвкави, ако разходите за труд, включително възнагражденията, са в съответствие с производителността, ако системите за социална закрила правят работата по-привлекателна и ако регулирането е пропорционално и основано на данните;
49. Призовава Комисията и държавите членки да положат по-сериозни усилия за решаване на въпроса със социалния дъмпинг в ЕС, които причиняват значителни вреди на засегнатите работници и на системите на държавите членки за социално подпомагане; призовава също така социалните партньори да бъдат включени на всяко равнище в рамките на тези усилия;
50. Приветства инициативата за европейска платформа относно недеklarирания труд; призовава отново държавите членки да гарантират, че лицата с несигурни трудови договори и самостоятелно заетите лица разполагат с основен набор от права и подходяща социална закрила, особено по отношение на съвместяването на семейния и професионалния живот; призовава Комисията да положи целенасочени усилия, за да се справи с допълнителните проблеми, причинени от принудителното непълно работно време, временната заетост и фиктивната самостоятелна заетост;
51. Изразява съжаление поради факта, че почти не се споменава качеството или устойчивостта на създаваните работни места, особено що се отнася до заетостта при жените, при които е налице непропорционално висок дял на работещите на непълнен работен ден поради затруднения в съчетаването на професионалния и личния живот;
52. Счита, че постигането на целите за реиндустриализация е от първостепенно значение за конкурентоспособността на ЕС, както и че осигуряването на нов импулс за една истинска европейска промишлена политика би могло да насърчи растежа и да създаде нови висококачествени работни места;



53. Изразява съжаление във връзка с факта, че когато се говори за равнищата на безработица, не се разглеждат по подобаващ начин другите фактори, например нарастващия дял на неактивните лица, на мобилността и на миграцията;

*Безработица сред младите хора и мобилност на работната сила*

54. Приветства намаляването на равнищата на безработица сред младите хора, но посочва, че тези равнища все още пораждаат тревога и не се основават непременно на нетно създаване на заетост; подчертава, че несигурността на работните места и недостатъчната заетост също са се повишили и че 43 % от младите хора се оказват в ситуацията да работят при несигурни условия, като не по собствено желание сключват договори на непълно работно време или стават фиктивно самостоятелно заети лица;
55. Призовава Комисията да предложи европейска рамка за въвеждане на минимални стандарти за прилагането на гаранцията за младежта и за конкретни мерки за повишаване на обществената осведоменост; призовава държавите членки да използват ефикасно наличните бюджетни средства, да прилагат без забавяне гаранцията за младежта и да се уверят, че достигат и до младите хора с неравностоен социален произход; призовава за подходящ бюджет при средносрочния преглед на многогодишната финансова рамка (МФР) в съответствие с препоръките на Международната организация на труда (МОТ); отбелязва, че по приблизителни оценки на Международната организация на труда (МОТ) са необходими 21 милиарда евро за решаването на проблема с безработицата сред младите хора;
56. Настоятелно призовава Комисията да предприеме повече и по-сериозни действия от посочените в препоръката на Съвета от март 2014 г. за рамка за качество на стажовете и да предложи нова рамка за качеството с цел да се предотвратят дискриминацията и експлоатацията на младите работници;
57. Призовава държавите членки да създадат по-приобщаващи условия на пазарите на труда за хората със семейни задължения като отглеждане на деца или грижи за членове на семейството, нуждаещи се от тях; поради това призовава за мерки в полза на съчетаването на професионалния и семейния живот като част от реформите на пазара на труда, насърчавани в рамките на европейския семестър;
58. Отново призовава държавите членки да инвестират във възможности за учене през целия живот, професионално обучение и стаж на работното място; призовава да бъде извършена оценка на националните системи за учене през целия живот като част от стратегиите на европейския семестър за реформиране на пазара на труда;
59. Подчертава, че според Комисията въпреки високите равнища на безработица има 2 милиона свободни работни места в ЕС и че едва 3,3 % от икономически активното население работи в друга държава членка, което показва все още ниско равнище на мобилност в сравнение със САЩ или Япония; припомня, че различията в степента на трудова мобилност — които в най-силно засегнатите от кризата държави членки могат да достигнат 10 процентни пункта — могат да бъдат намалени чрез използването на платформата EURES; заявява, че продължава да подкрепя принципа на свободно движение;

60. Призовава Комисията и държавите членки да гарантират правилното функциониране на обществените ведомства по труда, за да се улесни и стимулира търсенето на работа в чужбина;
61. Предвид броя на работниците, по-специално на младите хора, които сега напускат своите страни на произход, за да отидат в други държави членки в търсене на възможности за заетост, съществува неотложна необходимост от разработване на подходящи мерки, за да се гарантира, че абсолютно всички работници са обхванати от защитата на социалните и трудовите права; призовава в тази връзка Комисията и държавите членки да повишат допълнително мобилността на работната сила в рамките на ЕС чрез инструменти като EURES, като същевременно се утвърждава принципът на равно третиране и се гарантират възнагражденията и социалните стандарти; призовава всяка държава членка да установи социална политика и политика на заетост, гарантиращи равни права и равно заплащане на едно и също място на работа, в съответствие с принципите, на които се крепи свободата на движение на работниците, и по-специално от гледна точка на равенството между жените и мъжете;
62. Припомня целите на ЕС в областта на равенството между мъжете и жените, а именно целите за постигане на равнище на заетост на жените и мъжете от 75 % до 2020 г. и намаляване с 20 милиона на хората в бедност или изложени на риск от бедност;
63. Настоятелно призовава Комисията да представи предложение относно родителския отпуск, което допринася за гарантирането на равни условия на труд за жените и мъжете, не на последно място поради факта, че населението на ЕС застарява с бързи темпове, което излага на опасност способността на държавите членки в бъдеще да поддържат необходимите социални услуги; призовава Комисията и държавите членки да прилагат в по-голяма степен политики, които допринасят за демографския прираст на ЕС чрез стимулиране на раждаемостта или на имиграцията;
64. Изразява съжаление, че мерките за строги икономии, наложени от ЕС и насочени към възстановяване на доверието на инвеститорите, са довели до влошаване на условията на труд и на социалните условия, в резултат на което е налице повишаване на равнищата на безработица, бедност и неравенство;
65. Призовава държавите членки да подобрят сътрудничеството на всички равнища между предприятията и сектора на образованието;

***Решителен призив в подкрепа на социалното измерение на ес и сближаването***

66. Отново предупреждава относно социално-икономическите предизвикателства, пред които е изправен Съюзът, особено в някои държави членки, и относно рисковете за неговата устойчивост и за неговия потенциал за стабилен растеж, произтичащи от евентуален регрес в процеса на регионално сближаване; припомня, че повече от 122 милиона граждани на ЕС са изложени на риск от бедност или социално изключване, включително бедност при работещите и бедност сред децата; посочва, че за 19 % от децата в ЕС в момента се счита, че са изложени на риск от бедност, и настоява, че тези равнища са неприемливи и трябва да бъдат намалени незабавно; призовава Комисията да продължава да

развива социалното измерение в ЕС; признава дейността на Комисията във връзка със социалния стълб на Икономическия и паричен съюз като част от процеса на интегриране на социалното измерение в настоящите структури на механизмите за икономическо управление и призовава да се продължи по този път с цел да се постигне напредък в изпълнението на стратегията „Европа 2020“;

67. Изразява съжаление, че липсват показатели или ясни определения за абсолютната бедност, която е повод за загриженост в множество държави членки;
68. Припомня на Комисията, че съгласно член 9 от ДФЕС политиките за заетост и социалните политики за насърчаване на достиженията на правото на ЕС в социалната област следва да бъдат водещ принцип във всички политики на ЕС; отправя искане към Комисията да изпълни задължението си да свърже европейския семестър с целите на стратегията „Европа 2020“;
69. Посочва, че социалната закрила и социалната политика — по-специално обезщетенията при безработица, минималният гарантиран доход и прогресивното данъчно облагане — първоначално спомогнаха за намаляването на обхвата на рецесията и стабилизираха пазарите на труда и потреблението; подчертава обаче, че социалните политики и социалните стандарти са широко използвани като фактори за коригиране от държавите — членки на ИПС, които изпитват икономически срив; подчертава, че социалната закрила и социалните политики са от компетентността на държавите членки;

#### *Социални стабилизатори*

70. Отбелязва, че в годишния си доклад за 2013 г. относно заетостта и социалната обстановка в ЕС Комисията изтъкна значимостта на разходите за социална закрила като предпазна мярка срещу социални рискове; припомня значението на автоматичните стабилизатори за справяне с асиметрични сътресения, за избягване на прекомерно изчерпване на националните социални държави и по този начин за укрепване на устойчивостта на ИПС като цяло; призовава Комисията да включи в специфичните за всяка държава препоръки важността на запазването на автоматичните стабилизатори в държавите членки предвид тяхната изключителна роля за поддържане на социалното сближаване, както и за стимулиране на вътрешното търсене и на икономическия растеж; отново отправя призив към Комисията за изготвяне на Зелена книга за автоматичните стабилизатори в еврозоната;
71. Отбелязва целта на Комисията „да направи европейското право по-просто, по-ясно и свързано с по-малко разходи за благото на гражданите и предприятията“; подчертава, че премахването на регулаторните пречки следва да не накърнява нито достиженията на правото на ЕС в социалната сфера, като например здравословни и безопасни условия на труд, информиране на работниците и осъществяване на консултации с тях, нито основните конвенции на МОТ, нито Европейската социална харта, и следва да зачита независимостта на социалните партньори, както е предвидено в Договора; настоятелно призовава Комисията да полага убедителни усилия за осигуряване на защита на бременните работнички и на работнички, които наскоро са родили;

#### *Социални показатели*

72. Приветства факта, че съвместният доклад за заетостта, приложен към ГОР, включва таблица с показатели за заетостта и социалните политики; призовава Комисията да проучи дали тези показатели са достатъчни, за да се направи задълбочен анализ на социално-икономическото положение в държавите членки; подчертава значението на разбирането на динамиката и последиците от промените в доходите на домакинствата и увеличаващите се неравенства в доходите; изразява съжаление, че голяма част от данните, представени в тазгодишното издание на таблицата, са остарели; отправя искане към Комисията да използва по-пълноценно тази таблица при формулирането на политиките; призовава за обстоен преглед на решенията на държавите членки в различни области на политиката и съответните резултати; призовава Комисията да оценява и да подобрява обхвата и ефективността, за да се гарантира, че те са изцяло взети предвид при разработването на специфични препоръки за всяка държава;
73. Подчертава, че заетостта и социалните съображения следва да бъдат поставяни наравно с макроикономическите съображения в процедурата на Европейския семестър;
74. Призовава за идентифицирането на най-големите макроикономически и макросоциални дисбаланси в ЕС и в икономиките в еврозоната и на тази основа — за формулирането на специфични за всяка държава препоръки в контекста на европейския семестър, включително стъпки към сближаване на трудовите и социалните стандарти;

#### *Бедност и социално изключване*

75. Изразява съжаление, че годишният обзор на растежа и съвместният доклад за заетостта не съдържат никаква мярка или политическа рамка, които да съответстват на целта на стратегията „Европа 2020“ за намаляване на бедността; призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че тази цел е отразена по-добър начин в европейския семестър;
76. Подчертава необходимостта от укрепване на достиженията на правото в социалната област, на хоризонталната социална клауза и на протокола относно услугите от общ интерес;
77. Приветства призива на председателя на Комисията държавите членки да въведат минимален доход с цел намаляване на бедността в ЕС; призовава Комисията да предложи инициатива за насърчаване на въвеждането на минимални доходи в държавите членки; подчертава, че всяка държава членка трябва сама да определя минимални равнища на доходите и че те следва да бъдат съобразени с конкретната социално-икономическа ситуация във въпросната държава;
78. Изразява съжаление относно факта, че подходът на Комисията, насочен към преодоляване на неравенството между половете, е съсредоточен основно върху съвместяването на професионалния и семейния живот като проблем на жените; отбелязва, че мерките, целящи насърчаване на това съвместяване както при мъжете, така и при жените, са от изключително значение за създаването на работни места и влияят пряко върху качеството на създаваните работни места; отбелязва, че достъпът до финансово приемливи и качествени услуги в областта на грижите за деца продължава да е основна пречка пред съвместяването, и

поради това призовава Комисията да обръща внимание на този показател, когато анализира таблицата на основните социални показатели и показатели за заетост;

79. Призовава Комисията да работи съвместно с държавите членки за незабавно предприемане на действия във връзка с обезпокоителния ръст на детската бедност в ЕС чрез дългосрочни и комплексни мерки, основани на добрите практики на някои държави членки, по-специално мерки за увеличаване на държавната подкрепа за осигуряване на храна в училищата, и да прилага включващата три стълба препоръка на Комисията „Инвестициите в децата“, включена в пакета за социални инвестиции;
80. Посочва, че възникващите нови форми на бедност, задълбочени от кризата с дълга, като например бедността при работещите, утежняваща проблеми като изплащането на ипотечи, или високите цени на комуналните услуги, създаващи енергийна бедност, са довели до зачестяване на случаите на отстранение и на възбрана и нарастване на броя на бездомните хора; призовава Комисията и държавите членки да прилагат интегрирани политики, които благоприятстват предлагането на социални и финансово достъпни жилища, ефективни превантивни политики за намаляване на броя на съдебните отстранения и политики за справяне с енергийната бедност въз основа на добрите практики в някои държави членки, и да преустановят криминализирането на бездомните хора, установено в някои държави членки; призовава Комисията да пусне в ход незабавно план за действие на ЕС относно бездомничеството, както беше поискано няколкократно от страна на Европейския парламент, и съгласно отправения призив от други органи на ЕС, за да се помогне на държавите членки да се справят с неотложния и бързо нарастващ проблем с бездомничеството;
81. Изисква от Европейската комисия да разработи стратегия, с която чрез интегрирани политики и подходящи социални инвестиции да подкрепя държавите членки в борбата им с бездомничеството;
82. Призовава Европейската комисия и държавите членки да предприемат спешни действия за справяне с бездомничеството; посочва, че тази крайна форма на бедност и социално изключване нарушава основни права и е нараснала в повечето държави членки; призовава Комисията да предложи конкретни механизми за наблюдение и подпомагане на усилията на държавите членки за борба с бездомничеството, както се призовава в резолюциите на ЕП от 14 септември 2011 г. и от 16 януари 2014 г. относно стратегия на ЕС за борба срещу бездомничеството;
83. Призовава Комисията да оцени дали е възможно да бъде увеличен Фондът за европейско подпомагане на най-нуждаещите се лица (FEAD) по време на междинния преглед на многогодишната финансова рамка;

#### *Устойчиви пенсии и здраве*

84. Призовава за финансово достъпни и качествени обществени услуги в областта на грижата за деца и зависими лица, което да позволява най-вече на жените да се върнат на работа и да улесни съвместяването на професионалния и личния живот;
85. Припомня на Комисията, че за да се гарантира както устойчивостта, така и

сигурността и адекватността на пенсиите, е необходимо пенсионните реформи да бъдат придружавани от политики, които: създават възможности за заетост за по-възрастните и младите работници с цел да се допринесе за устойчива пенсионна система; ограничават стимулите за схеми за ранно пенсиониране и за други схеми за ранно напускане на пазара на труда; предвижда компенсация за времето, прекарано в полагане на грижи за деца или зависими членове на семейството; създават възможности за заетост за по-възрастните работници; гарантират достъп до учене през целия живот както за заетите, така и за незаетите лица от всички възрасти; подобряват условията за остаряване на работното място в добро здраве, като се отчитат физическите и психосоциалните рискове за здравето и безопасността; въвеждат политики за данъчни облекчения, като предлагат стимули за по-дълго оставане на пазара на труда; и подпомагат активното остаряване в добро здраве; подчертава, че пенсионните реформи изискват национално политическо и социално сближаване и че те следва да бъдат договаряни със социалните партньори и представителите на по-младите и по-възрастните поколения, тъй като те са пряко засегнати групи от населението, така че то да бъде успешно; призовава държавите членки да отчитат изцяло позицията на Парламента относно Зелената и Бялата книга относно пенсиите;

86. Отбелязва препоръката на Комисията да се извърши реформа на системите за здравеопазване, така че те да изпълняват своите цели за предоставяне на всеобщ достъп до висококачествени грижи — включително достъп до лекарства на достъпни цени, особено за тези, които са животоспасяващи — и да се гарантира зачитането на правата на здравния персонал; отбелязва, че като следствие от кризата някои държави членки не са успели да осигурят пълен обхват на общественото здравеопазване; призовава Комисията да изготви конкретни препоръки за коригиране на това положение; призовава за по-нататъшни усилия за реформи, за да се гарантира, че качеството и финансовата достъпност на здравната инфраструктура не е изложена на риск;
87. Отбелязва, че Комисията признава, че секторите на здравеопазването и на социалните грижи притежават значителен потенциал за растеж и представляват ключови области за инвестиции с цел изграждане на устойчиви икономики; приканва Комисията да докладва за напредъка в разработването на инициативи, в рамките на стратегията „Европа 2020“, за инвестиции в секторите на здравеопазването и на социалните грижи по отношение на качествената заетост;
88. Призовава за засилване и разработване на ефективните мерки за опазване на здравето като „остаряване в добро здраве през целия живот“ с цел повишаване на качеството на живот и същевременно намаляване на разходите на националните здравни системи за медицинско лечение и лекарствени продукти, необходими през късните години на живота;

#### *По-справедливи системи на данъчно облагане на труда*

89. Подчертава, че данъчната тежест оказва по-голямо влияние върху получаващите ниско заплащане и вторите работещи лица в домакинството и това продължава да представлява проблем; призовава Комисията да вземе предвид доклада на МВФ от октомври 2013 г. относно данъчното облагане, в който се посочва, че е налице възможност за по-добри и по-прогресивни форми на данъчно облагане;

90. Отбелязва значението на намаляването на данъчното облагане на труда, особено за нископлатените и нискоквалифицираните работници, трайно безработните и други уязвими групи, като същевременно се осигури дългосрочната устойчивост на обществените пенсионни системи; призовава държавите членки да изместят акцента на данъчното облагане от труда към потреблението и капитала и екологични такси, като обръщат надлежно внимание на възможните ефекти на преразпределение;

***Засилване демократичната легитимност на европейския семестър***

91. Изразява дълбока загриженост относно ограничената роля, която ЕП, националните парламенти, а също така и социалните партньори и организациите на гражданското общество трябва да играят при формулирането, наблюдението и прилагането на икономическите и социалните приоритети в европейския семестър; отново призовава за по-голямо и структурирано участие на гражданското общество и на социалните партньори на равнището на ЕС, както и на национално равнище, за да се подобрява легитимността на процеса на европейския семестър чрез разработването на конкретни насоки;
92. призовава за включването на субнационалните парламенти и на местните и регионалните органи в разработването и изпълнението на националните програми за реформи, включително чрез механизми за многостепенно управление;
93. Настоятелно призовава Комисията да включва по-непосредствено социалните партньори при изготвянето на Годишния обзор на растежа и в по-общ план да придава официален характер на ролята на социалните партньори в процеса на европейския семестър;
94. Отново призовава за междуинституционално споразумение, което да включи Европейския парламент в изготвянето и одобряването на Годишния обзор на растежа и на насоките за икономическите политики и заетостта;

o

o o

95. Възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.