



TEXTE ADOPTATE

P8_TA(2017)0159

Descărcarea de gestiune 2015: Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale (Cedefop)

1. Decizia Parlamentului European din 27 aprilie 2017 privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale aferent exercițiului financiar 2015 (2016/2161(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale pentru exercițiul financiar 2015,
- având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale pentru exercițiul financiar 2015, însoțit de răspunsul Centrului¹,
- având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2015 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2017 privind descărcarea de gestiune a Centrului în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2015 (05873/2017 – C8-0048/2017),
- având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului³, în special articolul 208,
- având în vedere Regulamentul (CEE) nr. 337/75 al Consiliului din 10 februarie 1975 privind înființarea Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale⁴, în

¹ JO C 449, 1.12.2016, p. 32.

² JO C 449, 1.12.2016, p. 32.

³ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

⁴ JO L 39, 13.2.1975, p. 1.

special articolul 12a,

- având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului¹, în special articolul 108,
 - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (A8-0145/2017),
1. acordă directorului Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Centrului aferent exercițiului financiar 2015;
 2. își prezintă observațiile în cadrul rezoluției de mai jos;
 3. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie împreună cu rezoluția Parlamentului, ca parte integrantă a acesteia, directorului Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acestora în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

¹ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

2. Decizia Parlamentului European din 27 aprilie 2017 privind închiderea conturilor Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale pentru exercițiul financiar 2015 (2016/2161(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere conturile anuale finale ale Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale pentru exercițiul financiar 2015,
 - având în vedere Raportul Curții de Conturi privind conturile anuale ale Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale pentru exercițiul financiar 2015, însoțit de răspunsul Centrului¹,
 - având în vedere declarația de asigurare² privind fiabilitatea conturilor și legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente întocmită de Curtea de Conturi pentru exercițiul 2015 în temeiul articolului 287 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere Recomandarea Consiliului din 21 februarie 2017 privind descărcarea de gestiune a Centrului în ceea ce privește execuția bugetară pentru exercițiul financiar 2015 (05873/2017 – C8-0048/2017),
 - având în vedere articolul 319 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
 - având în vedere Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2012 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii și de abrogare a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 1605/2002 al Consiliului³, în special articolul 208,
 - având în vedere Regulamentul (CEE) nr. 337/75 al Consiliului din 10 februarie 1975 privind înființarea Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale⁴, în special articolul 12a,
 - având în vedere Regulamentul delegat (UE) nr. 1271/2013 al Comisiei din 30 septembrie 2013 privind regulamentul financiar cadru pentru organismele menționate la articolul 208 din Regulamentul (UE, Euratom) nr. 966/2012 al Parlamentului European și al Consiliului⁵, în special articolul 108,
 - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (A8-0145/2017),
1. aprobă închiderea conturilor Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale pentru exercițiul financiar 2015;

¹ JO C 449, 1.12.2016, p. 32.

² JO C 449, 1.12.2016, p. 32.

³ JO L 298, 26.10.2012, p. 1.

⁴ JO L 39, 13.2.1975, p. 1.

⁵ JO L 328, 7.12.2013, p. 42.

2. încredințează Președintelui sarcina de a transmite prezenta decizie directorului Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale, Consiliului, Comisiei și Curții de Conturi și de a asigura publicarea acesteia în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* (seria L).

3. Rezoluția Parlamentului European din 27 aprilie 2017 conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale aferent exercițiului financiar 2015 (2016/2161(DEC))

Parlamentul European,

- având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale aferent exercițiului financiar 2015,
 - având în vedere articolul 94 și anexa IV la Regulamentul său de procedură,
 - având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar și avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale (A8-0145/2017),
- A. întrucât, potrivit situațiilor sale financiare, bugetul definitiv al Centrului European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale („Centrul”) aferent exercițiului financiar 2015 a fost de 18 356 560 EUR, ceea ce reprezintă o creștere de 6,27 % față de bugetul pentru 2014; întrucât bugetul Centrului provine în întregime de la bugetul Uniunii;
- B. întrucât Curtea de Conturi (Curtea) a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Centrului pentru exercițiul financiar 2015 și cu privire la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,
- C. întrucât, în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune subliniază că este deosebit de important să se consolideze și mai mult legitimitatea democratică a instituțiilor Uniunii prin creșterea transparenței și a răspunderii și prin aplicarea conceptelor de întocmire a bugetului în funcție de performanțe și de bună gestiune a resurselor umane,

Acțiunile subsecvente descărcării de gestiune pentru 2014

1. ia act de faptul că:
 - până la sfârșitul lui 2015 Centrul soluționase 11 din cele 23 de recomandări și acțiuni asociate cu privire la modul în care își putea dezvolta și consolida rolul, propuse în cadrul evaluării sale externe și solicită Centrului să îl informeze cu privire la progresele realizate în punerea în practică a recomandărilor pendinte;
 - lucrările de reparații la sediul Centrului au fost finalizate în decembrie 2015, fiind încheiat un proces-verbal de recepție a lucrărilor pentru zonele ce au necesitat reparații, companiei responsabile pentru lucrări solicitându-i-se să elaboreze un plan de acțiune și de monitorizare a stării clădirii pentru cel puțin zece ani de la finalizarea lucrărilor;

Gestiunea bugetară și financiară

2. ia act cu satisfacție de faptul că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2015 au condus la o rată a execuției bugetare de 98,61 %, ceea ce

reprezintă o creștere de 3 % față de exercițiul precedent; constată totodată că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 83,04 %, ceea ce reprezintă o scădere de 3,33 % în comparație cu exercițiul precedent;

Credite de angajament și reportări

3. constată că, potrivit raportului Curții de Conturi privind conturile anuale ale Centrului pentru exercițiul financiar 2015 („raportul Curții”), nivelul creditelor angajate reportate a fost de 477 944 EUR, respectiv 28 % pentru Titlul II (cheltuieli administrative); ia act de faptul că respectivele reportări au constat în mare parte din volumul ridicat de echipamente pentru rețele și de alte echipamente informatice necesare pentru reamenajarea spațiilor care fuseseră renovate în clădirea centrului, echipamente care, la sfârșitul exercițiului 2015, nu fuseseră furnizate și nici facturate; observă că reportările pot fi adesea justificate parțial sau în totalitate de natura multianuală a programelor operaționale ale Centrului și nu indică neapărat deficiențe în planificarea și execuția bugetului și nici nu contravin întotdeauna principiului bugetar al anualității, mai ales dacă sunt prevăzute din timp de Centru și comunicate Curții;
4. constată că Centrul a putut utiliza economiile suplimentare rezultate din ajustarea descendentă a factorului de ponderare a salariului de la 83,8 % în 2014 la 79,9 %. constată totodată că Centrului i s-a comunicat respectiva ajustare abia în noiembrie 2015; ia act de faptul că, deși Centrul a fost în măsură să execute fondurile imediat înainte de sfârșitul exercițiului, plata nu a putut fi efectuată decât în 2016;

Transferuri

5. constată din raportul anual de activitate al Centrului că s-au efectuat 57 de transferuri în 2015, cu un total de 586 100 EUR de la Titlul I (cheltuieli cu personalul) către Titlul II (cheltuieli administrative) și Titlul III (cheltuieli de funcționare), pentru maximizarea eficienței executării fondurilor disponibile; constată cu satisfacție că nivelul și natura transferurilor din 2015 s-au menținut în limitele normelor financiare;

Procedurile de achiziții publice și de recrutare

6. constată că Centrul a derulat 70 de proceduri de achiziții în 2015, respectiv o creștere de 32 % față de 2014, dintre care 21 % au fost proceduri deschise și 79 % proceduri negociate;
7. apreciază efortul Centrului de a respecta în mod activ principiul egalității de șanse în recrutare și angajare, 61 % din personal fiind femei și 39 % bărbați și faptul că încearcă totodată să asigure un echilibru geografic; salută faptul că femeile sunt bine reprezentate în toate gradele, inclusiv la nivel de conducere;
8. menționează că, la sfârșitul anului 2015, a avut loc o scădere a salariilor; invită Centrul să se asigure că acest lucru nu are un impact negativ asupra condițiilor de viață și de lucru ale membrilor personalului și asupra capacității Centrului de a oferi poziții competitive și atractive;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

9. salută faptul că, prin procedură standard, directorul Centrului a solicitat membrilor nou-desemnați ai Consiliului de administrație să semneze o declarație de conflicte de

interese în conformitate cu politica Centrului privind prevenirea și gestionarea conflictelor de interese, adoptată în octombrie 2014; constată totodată că Centrul a reamintit periodic celor câțiva membri ai Consiliului de administrație ce nu depuseseră o declarație privind absența conflictelor de interese să se conformeze în acest sens; solicită insistent respectivilor membri să depună fără întârziere declarațiile semnate; invită Centrul să publice respectivele documente pe site-ul său web pentru a pune la dispoziția publicului informațiile necesare cu privire la personalul de conducere de nivel superior din cadrul Centrului;

10. reamintește că Centrul a adoptat o strategie antifraudă la 22 octombrie 2014, împreună cu politica privind prevenirea și gestionarea conflictelor de interese; salută faptul că Centrul oferă personalului formări periodice de sensibilizare cu privire la aspecte de etică, integritate și control intern, printre care o introducere în strategia antifraudă a Centrului, principiile prevenirii și gestionării conflictelor de interese, orientările privind denunțarea neregulilor și marcarea comportamentelor suspecte în procedurile de achiziții;

Controale interne

11. remarcă faptul că Centrul efectuează în mod periodic o evaluare a riscurilor și pregătește un plan de gestionare a riscurilor ca parte a programului anual de lucru pentru a identifica elementele care pot afecta realizarea obiectivelor Centrului; remarcă faptul că Centrul evaluează riscurile în funcție de impactul lor potențial și de probabilitatea materializării lor; constată cu satisfacție din programul anual de lucru pe 2015 că conducerea Centrului a controlat riscurile de la nivel de activitate și de proiect, acestea nedepășind nivelurile-țintă;
12. înțelege că conducerea Centrului a identificat un risc generic cu un nivel peste cel țintă privind cererile (externe) neprevăzute din partea părților interesate; ia act de faptul că astfel de solicitări din partea părților interesate, printre care și instituții ale Uniunii, pot fi dificil de îndeplinit cu resursele de care dispune Centrul; constată că Centrul informează periodic membrii Consiliului de administrație cu privire la schimbările din programul său de lucru și la faptul că atenta monitorizare a situației permite Centrului să anticipeze cererile și să le integreze în mod adecvat sau să ajusteze programul de lucru anual în funcție de resursele disponibile și de cererile formulate;

Auditul intern

13. salută faptul că Serviciul de audit intern al Comisiei a realizat un audit privind achizițiile, inclusiv prevenirea fraudelor și consultanța juridică, ca parte din planul de audit strategie al SAI pentru 2013-2015; constată că raportul final de audit conținea cinci recomandări dintre care una era clasată drept „foarte importantă” și patru drept „importante”; remarcă deopotrivă că Centrul a elaborat un plan de acțiune pentru punerea în practică a tuturor recomandărilor, ce urma a fi implementat până la sfârșitul lui 2016; invită Centrul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la implementarea planului de acțiune;

Performanța

14. ia act de cooperarea strânsă dintre Centru și Fundația europeană de Formare și Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound) și

remarcă formalizarea acesteia în acorduri de cooperare între cele trei agenții și în programele anuale de lucru convenite în prealabil;

15. salută contribuția activă a Centrului la o serie de activități în cadrul rețelei de dezvoltare a performanțelor agențiilor UE, cum ar fi grupul de lucru privind planificarea bugetară, a costurilor și a managementului în funcție de activități, cooperarea cu alte agenții ale Uniunii pentru colectarea de bune practici și dezvoltarea unui set de orientări privind managementul în funcție de activități în cadrul agențiilor Uniunii;
16. constată că sistemul Centrului de măsurare a performanței este parte integrantă a proceselor sale de planificare și raportare; remarcă faptul că acesta permite evaluarea realizărilor, eficienței și relevanței Centrului și că încurajează o cultură de ameliorare continuă în rândul personalului; constată cu satisfacție că procesul de revizuire internă a acestui sistem, ce a avut loc în 2015, a confirmat faptul că sistemul reprezintă un instrument analitic ce permite înțelegerea cu claritate a performanței Centrului, concentrându-se pe rezultatele activității desfășurate;

Alte observații

17. constată din raportul Curții că clădirea pusă la dispoziția Centrului de către statul elen este construită pe o falie geologică activă, ceea ce a dus la producerea de daune structurale; ia act de finalizarea în decembrie 2015 a lucrărilor de renovare a clădirii; constată încheierea unui proces-verbal de recepție a lucrărilor pentru zonele ce au necesitat reparații, companiei responsabile pentru lucrări solicitându-i-se să elaboreze un plan de acțiune și de monitorizare a stării clădirii pentru cel puțin zece ani de la finalizarea lucrărilor;
18. constată că diverse aspecte legate de siguranța construcției clădirii sunt în curs de a fi soluționate de către Centru; ia act îndeosebi de o problemă aparte privind siguranța ce se referă la fațada din sticlă a clădirii și la lucarnele sălilor de conferințe ale Centrului, această problemă afectând disponibilitatea spațiilor din cadrul Centrului; solicită Centrului și Comisiei să pregătească un document de evaluare a riscurilor care să servească drept bază pentru viitoarele decizii care urmează să fie adoptate privind posibilele lucrări de reparații la construcție sau un eventual transfer într-o altă clădire;
19. ia act de finalizarea în 2015 a lucrărilor de renovare și de consolidare structurală; constată cu satisfacție că recente măsurători seismice din aprilie 2016 au demonstrat că lucrările au fost realizate în mod satisfăcător; salută instalarea tuturor sistemelor necesare pentru monitorizarea stabilității și a alunecării de teren, precum și încheierea unei asigurări pentru alunecări de teren, care a soluționat în mod cuprinzător daunele structurale;
20. constată că Centrul se confruntă în prezent cu o serie de probleme legate de siguranța fațadei din sticlă a clădirii și de lucarnele sălilor de conferință ale Centrului, care prezintă uzură specifică accelerată; constată că lucrările menite să rezolve întru totul aceste probleme au fost finalizate în noiembrie 2016; ia act de faptul că, dat fiind că se impuneau de urgență lucrări la ferestre, acestea au fost finanțate de la bugetul Centrului, care în prezent discută aspectele legate de responsabilitatea financiară cu autoritățile elene; invită Centrul să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la finalizarea lucrărilor și măsura în care acestea sunt eficiente, precum și la chestiunea responsabilității financiare; solicită totodată Centrului să

evalueze dacă problemele recurente cu actuala clădire pun sub semnul întrebării nu doar viabilitatea sa economică, ci, mai important, siguranța și securitatea personalului său, respectiv dacă nu este preferabilă mutarea într-un nou sediu;

21. apreciază buna calitate a activităților de cercetare, analiză și consultanță tehnică întreprinse de Centru și prin intermediul cărora contribuie la dezvoltarea programelor de formare pe tot parcursul vieții și a politicilor în materie de formare profesională și la implementarea lor, pentru a le permite lucrătorilor să dobândească competențe solide și pentru a contribui la realizarea obiectivelor prevăzute în Strategia Europa 2020;
22. salută atenția acordată de Centru domeniului competențelor și abilităților, ceea ce permite, printre altele, o mai mare compatibilitate între formarea profesională și cerințele pieței muncii, evidențiind mai ales Ancheta europeană privind competențele și locurile de muncă și lansarea noii Panorame a competențelor în UE; salută informațiile și analizele pe țări realizate de Centru, care și-a oferit sprijinul statelor membre la nivel individual, prin expertiza furnizată în materie de punere în aplicare a politicilor;
23. ia act de schimbările operate în 2015 la cadrul de politică ce guvernează activitatea Centrului pentru a integra un nou set de priorități pentru perioada 2015-2020, după cum s-a decis de către miniștrii responsabili de politicile în materie de formare profesională, în Concluziile de la Riga;
24. menționează că Centrul a adoptat o nouă structură internă la începutul anului 2015 și că anul menționat a fost primul an în care Centrul s-a aflat în întregime în subordinea Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune din cadrul Comisiei;
 - o
 - o o
25. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la Rezoluția sa din 27 aprilie 2017¹ referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

¹ Texte adoptate, P8_TA(2017)0155.