



PŘIJATÉ TEXTY

P8_TA(2017)0164

Udělení absolutoria za rok 2015: Evropské středisko pro prevenci a kontrolu nemocí (ECDC)

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 27. dubna 2017 o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2015 (2016/2175(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015,
- s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015 spolu s odpovědí střediska¹,
- s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2015 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na doporučení Rady ze dne 21. února 2017 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2015 (05873/2017 – C8-0061/2017),
- s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí⁴, a zejména na článek 23 tohoto nařízení,
- s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na

¹ Úř. věst. C 449, 1.12.2016, s. 77.

² Úř. věst. C 449, 1.12.2016, s. 77.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

článek 108 tohoto nařízení,

- s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A8-0082/2017),
1. uděluje ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí absolutorium za plnění rozpočtu střediska na rozpočtový rok 2015;
 2. předkládá své připomínky v níže uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 27. dubna 2017 o uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015 (2016/2175(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na konečnou roční účetní závěrku Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015,
 - s ohledem na zprávu Účetního dvora o ověření roční účetní závěrky Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015 spolu s odpovědí střediska¹,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti² účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2015 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na doporučení Rady ze dne 21. února 2017 o udělení absolutoria středisku za plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2015 (05873/2017 – C8-0061/2017),
 - s ohledem na článek 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002³, a zejména na článek 208 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 851/2004 ze dne 21. dubna 2004 o zřízení Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí⁴, a zejména na článek 23 tohoto nařízení,
 - s ohledem na nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) č. 1271/2013 ze dne 30. září 2013 o rámcovém finančním nařízení pro subjekty uvedené v článku 208 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na článek 108 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A8-0082/2017),
1. schvaluje uzavření účtů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015;
 2. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí ředitelce Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru, a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

¹ Úř. věst. C 449, 1.12.2016, s. 77.

² Úř. věst. C 449, 1.12.2016, s. 77.

³ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

⁴ Úř. věst. L 142, 30.4.2004, s. 1.

⁵ Úř. věst. L 328, 7.12.2013, s. 42.

3. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 27. dubna 2017 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2015 (2016/2175(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí na rozpočtový rok 2015,
 - s ohledem na zvláštní zprávu Účetního dvora č. 12/2016 nazvanou „Používání grantů agenturami: není vždy vhodné ani prokazatelně účinné“,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu a stanovisko Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin (A8-0082/2017),
- A. vzhledem k tomu, že podle finančních výkazů Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí (dále jen „středisko“) činil jeho konečný rozpočet na rozpočtový rok 2015 celkem 58 451 950 EUR, což ve srovnání s rokem 2014 představuje snížení o 3,36 %; vzhledem k tomu, že 97,03 % rozpočtu střediska se odvíjí od rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky Evropského střediska pro prevenci a kontrolu nemocí za rozpočtový rok 2015 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) prohlásil, že získal přiměřenou jistotu, že účetní závěrka střediska za rozpočtový rok 2015 je spolehlivá a uskutečněné operace jsou legální a správné;
- C. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria klade orgán příslušný k udělení absolutoria zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

Opatření přijatá v návaznosti na udělení absolutoria za rok 2014

1. bere na vědomí, že středisko:
 - dále revidovalo svou politiku nezávislosti a vytvořilo vnitřní postup pro provádění této politiky; konstatuje dále, že tuto aktualizovanou politiku podpořila v červnu 2016 správní rada střediska a že tato politika stanoví všem zaměstnancům povinnost předložit předtím, než se ujmou své funkce, prohlášení o zájmech; mimoto uznává, že podle revidované politiky musí všichni zaměstnanci, kteří se podílí na konkrétním postupu zadávání veřejných zakázek, podepsat prohlášení o neexistenci střetu zájmů;
 - poskytuje klíčové informace veřejnosti ve všech úředních jazycích Unie; bere na vědomí skutečnost, že obsah, jenž je určen pro odbornou veřejnost, je poskytován pouze v angličtině, a to kvůli vysokým nákladům na překlad;

Připomínky k legalitě a správnosti operací

2. konstatuje, že podle zprávy Účetního dvora byly odhaleny různé nedostatky, které mají vliv na transparentnost zadávacích řízení střediska, a to včetně toho, že chybí jasná vazba na roční pracovní program střediska, odhadované hodnoty zakázek nejsou dostatečně odůvodněny nebo chybí finanční referenční hodnoty pro posouzení finanční způsobilosti uchazečů; uznává, že v roce 2016 středisko zavedlo novou verzi aplikace pro monitorování zadávacích řízení, která vytváří jasnou vazbu mezi zadávacími

postupy a ročním pracovním programem; dále si všímá, že v současnosti předtím, než středisko zahájí jakékoli zadávací řízení přesahující částku 25 000 EUR, požaduje odůvodnění odhadované hodnoty zakázky;

Rozpočtové a finanční řízení

3. konstatuje, že výsledkem úsilí v souvislosti s monitorováním rozpočtu během rozpočtového roku 2015 byla míra plnění rozpočtu 94,05 %, což ve srovnání s rokem 2014 představuje snížení o 4,72 %; bere na vědomí, že snížení souvisí s uplatněním nižšího váhového faktoru na odměny ve Švédsku v roce 2014 a se zpožděními v najímání pracovníků, v jejichž důsledku byly náklady na zaměstnance nižší, než se očekávalo; všímá si, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 76,27 %, což ve srovnání s rokem 2014 představuje pokles o 4,1 %;
4. připomíná, že středisko má jakožto agentura Unie rozpočet vyjádřený v eurech; vzhledem k tomu, že je však umístěno ve Švédsku a tudíž mimo eurozónu, k mnoha výdajům dochází ve švédských korunách (SEK); středisko je také vystaveno kolísání směnných kurzů, protože nejenomže nemá bankovní účty ve švédských korunách, ale provádí také některé transakce ještě v dalších měnách;

Závazky a přenos finančních prostředků do dalšího roku

5. konstatuje, že úroveň přenesených prostředků na závazky v hlavě II (správní výdaje) dosáhla 23 % (1 600 000 EUR) a v hlavě III (provozní výdaje) činila 42 % (7 500 000 EUR); bere na vědomí skutečnost, že přenosy v hlavě II se týkaly především plánovaných veřejných zakázek na pořízení hardwaru a softwaru pro IT a konzultantských služeb týkajících se nemovitostí, které byly splatné až v roce 2016; dále bere na vědomí, že u hlavy III se přenesené prostředky týkaly víceletých projektů střediska a podpory v oblasti IT pro provozní činnosti;
6. konstatuje, že přenosy často mohou být zčásti nebo plně opodstatněné kvůli víceleté povaze operačních programů agentur a nezbytně ještě neznamenají, že se v plánování a provádění rozpočtu vyskytují nedostatky, ani nejsou vždy v rozporu se zásadou ročního rozpočtu; bere na vědomí, že v mnoha případech byly přenosy plánované a byly předem ohlášeny Účetnímu dvoru; požaduje jasnou definici toho, co znamená „plánované a opodstatněné“, neboť výdaje nemohly být provedeny v roce 2015 z důvodů, na něž středisko nemělo vliv;

Postupy při zadávání zakázek a přijímání pracovníků

7. bere na vědomí, že od 1. května 2015 nahradila ředitele střediska na základě rozhodnutí správní rady úřadující ředitelka, a to až do doby, než do úřadu nastoupí nový ředitel;
8. bere na vědomí skutečnost, že celkový počet statutárních zaměstnanců se v roce 2015 snížil z 277 na 260 z důvodu požadovaného snižování počtu pracovních míst v plánu pracovních míst střediska do roku 2018; dále konstatuje, že na konci roku 2015 celkový počet dočasných pracovníků ve středisku činil 168 osob a celkový počet smluvních pracovníků činil 92 osob; všímá si, že míra fluktuace u dočasných a smluvních pracovníků v roce 2015 činila 8,3 % a že došlo ke zpoždění při přijímání zaměstnanců do několika vyšších pozic, což bylo způsobeno očekávaným jmenováním a následným neobsazením funkce ředitele střediska;
9. konstatuje, že pokud jde o zadávací řízení, středisko se především zaměřilo na zajištění konzistentnosti veškeré dokumentace k zadávacím řízením; zdůrazňuje, že revidovaný postup střediska v oblasti veřejných zakázek, smluv a grantů poskytuje dodatečný mechanismus pro kontrolu kvality; vyzývá středisko zejména k tomu, aby v zájmu

zvýšení transparentnosti pečlivě kontrolovalo, zda v souvislosti s výběrovými řízeními, zadáváním veřejných zakázek, přijímáním zaměstnanců a uzavíráním smluv nedochází ke střetům zájmů;

10. žádá středisko, aby důsledně uplatňovalo opatření týkající se diskrečního práva a vyloučení v případě zadávání veřejných zakázek, přičemž v každém z takových případů musí být prováděny náležité kontroly správnosti daného rozhodnutí, a aby uplatňovalo kritéria vyloučení s cílem vyřadit společnosti, u nichž nastává jakýkoli střet zájmů, což má zásadní význam pro ochranu finančních zájmů Unie;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

11. s uspokojením konstatuje, že jsou prováděny pravidelné i namátkové kontroly životopisů, které poskytli členové správní rady střediska, a v případě, že údaje pocházející z jiných zdrojů (např. veřejně dostupné informace) odhalí věcné nesrovnalosti, je možné zahájit řízení „pro ztrátu důvěry“;
12. konstatuje, že středisko přijalo konkrétní opatření s cílem zvýšit transparentnost, pokud jde o jeho kontakty s lobbisty, a že v současnosti připravuje vnitřní postup pro schůzky se zástupci farmaceutického odvětví; vyzývá středisko, aby zavedl proaktivní politiku transparentnosti lobbingu;

Vnitřní kontroly

13. konstatuje, že středisko provedlo přezkum provádění svých standardů vnitřní kontroly a že výsledky tohoto přezkumu byly potvrzeny vedením střediska; bere na vědomí skutečnost, že veškeré standardy vnitřní kontroly střediska byly provedeny;
14. konstatuje, že střediska zavedlo postup, jehož cílem je to, aby překrývání kontrol a odchylky od stanovených procesů byly zaznamenávány ve zprávách o výjimkách; dále konstatuje, že v roce 2015 bylo zaznamenáno 28 takovýchto výjimek, což představuje ve srovnání s rokem 2014 snížení o 14 případů;

Interní audit

15. bere na vědomí, že útvar interního auditu (IAS) provedl audit správy údajů ve středisku; dále konstatuje, že v listopadu 2015 byla vydána konečná zpráva, která obsahovala čtyři „velmi důležité“ a dvě „důležité“ připomínky; bere na vědomí, že středisko připravilo akční plán, který má být proveden v roce 2016 a 2017;

Výkonnost

16. konstatuje, že podle výroční zprávy střediska byla dosažena většina cílů souvisejících s jeho ukazateli výkonnosti; všímá si především ukazatelů týkajících se procentního podílu schválených ročních a zvláštních prohlášení o zájmech členů správní rady střediska a členů jeho poradního fóra, který činil 87,9 %, resp. 89,2 %, přičemž cíl byl stanoven na 100 %; dále si všímá ukazatele týkajícího se procentního podílu faktur zaplacených ve lhůtě stanovené finančním nařízením střediska, který činil 78,07 %, o něco méně než cíl stanovený na 80 %;
17. konstatuje, že kromě externího hodnocení prováděného každých pět let středisko zavedlo počínaje rokem 2015 dvě roční vnitřní hodnocení svých činností zaměřených na boj proti epidemii Eboly v západní Africe; konstatuje rovněž, že systém řízení kvality (založený na společném rámci hodnocení) poskytuje na základě sebehodnocení prováděného každé dva roky vzhled do toho, jak zlepšit organizaci, a na jeho základě jsou přijímána nápravná opatření; bere na vědomí, že středisko zmapovalo své provozní postupy s cílem posílit účinnost a v roce 2016 provedlo přezkum a reorganizaci těchto

- postupů na základě „štíhlé“ metodiky a bude v této činnosti pokračovat i v roce 2017;
18. konstatuje, že v roce 2015 středisko nedosáhlo cíle, kterým bylo zvýšit počet návštěvníků jeho internetových stránek o 10 %, a to především kvůli bezprecedentnímu nárůstu počtu návštěvníků stránek v roce 2014 během krize vyvolané epidemií Eboly; uznává však, že počet lidí sledujících středisko na podnikovém profilu v sociálních médiích se oproti roku 2014 zvýšil o 40 %;
 19. zdůrazňuje, že středisko by mělo i nadále podporovat dialog se zúčastněnými stranami a s občany a mělo by jej začlenit mezi priority a činnosti, jež je třeba provádět;
 20. doporučuje, aby středisko definovalo ukazatele dopadu; domnívá se, že tyto ukazatele dopadu jsou klíčovými nástroji pro měření efektivity střediska;

Další připomínky

21. zdůrazňuje, že epidemie viru Ebola představovala zkoušku připravenosti Unie i jejího právního rámce a že se Výbor pro zdravotní bezpečnost pravidelně scházel k projednávání vhodných opatření na základě rychlých posouzení rizik a pokynů vydaných střediskem;
22. připomíná, že rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1082/2013/EU¹ poskytuje rámec pro řešení, koordinaci a řízení závažných přeshraničních zdravotních hrozeb ve spolupráci s členskými státy, Světovou zdravotnickou organizací (WHO), střediskem a dalšími mezinárodními partnery;
23. bere na vědomí, že systém včasného varování a reakce, který byl zřízen rozhodnutím č. 1082/2013/EU k vydávání varování a podávání zpráv o opatřeních přijatých v boji proti závažným přeshraničním zdravotním hrozbám, je neustále monitorován; v roce 2015 bylo vydáno 88 oznámení, jež vedla k 280 zprávám a výměnám informací, a řešilo se 37 různých událostí, např. epidemie viru Ebola, příliv uprchlíků, koronavirus z Blízkého východu způsobující respirační syndrom (MERS-CoV), dětská obrna, nedostatek lékařských protiopatření, virus Zika a výbuch chemické továrny v Číně; zdůrazňuje, že všechny tyto události byly sledovány v úzké spolupráci se střediskem a s členskými státy;

o

o o
24. pokud jde o další připomínky horizontální povahy, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria, odkazuje na své usnesení ze dne 27. dubna 2017² o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

¹ Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 1082/2013/EU ze dne 22. října 2013 o závažných přeshraničních zdravotních hrozbách a o zrušení rozhodnutí č. 2119/98/ES (Úř. věst. L 293, 5.11.2013, s. 1).

² Přijaté texty, P8_TA(2017)0155.