



PŘIJATÉ TEXTY

P8_TA(2018)0127

Udělení absolutoria za rok 2016: souhrnný rozpočet EU – Účetní dvůr

1. Rozhodnutí Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2016, oddíl V – Účetní dvůr (2017/2140(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2016¹,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2016 (COM(2017)0365 – C8-0251/2017)²,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2016 spolu s odpověďmi orgánů³,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti⁴ účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2016 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 966/2012 ze dne 25. října 2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie a kterým se zrušuje nařízení Rady (ES, Euratom) č. 1605/2002⁵, a zejména na články 55, 99, 164, 165 a 166 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0089/2018),
1. uděluje absolutorium generálnímu tajemníkovi Účetního dvora za plnění rozpočtu Účetního dvora na rozpočtový rok 2016;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Účetnímu dvoru, Evropské radě, Radě, Komisi, Soudnímu dvoru Evropské

¹ Úř. věst. L 48, 24.2.2016.

² Úř. věst. C 323, 28.9.2017, s. 1.

³ Úř. věst. C 322, 28.9.2017, s. 1.

⁴ Úř. věst. C 322, 28.9.2017, s. 10.

⁵ Úř. věst. L 298, 26.10.2012, s. 1.

unie, evropskému veřejnému ochránci práv, evropskému inspektorovi ochrany údajů a Evropské službě pro vnější činnost a aby zajistil jejich zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

2. Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. dubna 2018 obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2016, oddíl V – Účetní dvůr (2017/2140(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2016, oddíl V – Účetní dvůr,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 4. února 2014 o budoucí úloze Účetního dvora¹,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2015/1929 ze dne 28. října 2015, kterým se mění nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie²,
 - s ohledem na článek 94 a přílohu IV jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A8-0089/2018),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zlepšováním transparentnosti a odpovědnosti, uplatňováním koncepce sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
1. bere na vědomí, že roční účetní závěrku Účetního dvora kontroluje nezávislý externí auditor (PricewaterhouseCoopers Sàrl), aby bylo zajištěno dodržování stejných zásad transparentnosti a odpovědnosti, jaké Účetní dvůr uplatňuje na jím kontrolované subjekty; bere na vědomí názor auditora, že „účetní závěrka podává věrný a poctivý obraz finanční situace Účetního dvora“;
 2. zdůrazňuje, že v roce 2016 činily celkové konečné prostředky Účetního dvora 137 557 000 EUR (v porovnání s rokem 2015, kdy měl Účetní dvůr k dispozici 132 906 000 EUR) a že celková míra plnění rozpočtu dosáhla 99 %;
 3. zdůrazňuje, že rozpočet Účetního dvora je čistě administrativní povahy a že se využívá na výdaje na osoby pracující v této instituci, budovy a jejich vybavení a na různé provozní výdaje;
 4. konstatuje, že v rámci stávajícího postupu udělování absolutoria se výroční zprávy o činnosti odevzdávají Účetnímu dvoru v červnu, Účetní dvůr pak tyto zprávy předkládá Evropskému parlamentu v říjnu a hlasování v plénu probíhá v květnu; konstatuje, že v době udělení absolutoria, pokud není rozhodnutí o udělení absolutoria odloženo, tak od roční účetní uzávěrky uplyne nejméně 17 měsíců; zdůrazňuje, že audit v soukromém sektoru se řídí mnohem přísnějšími termíny; zdůrazňuje, že postup udělování absolutoria je třeba zjednodušit a zrychlit; žádá, aby se Účetní dvůr řídil dobrým příkladem soukromého sektoru, a navrhuje, aby byl termín pro odevzdání výročních zpráv o činnosti stanoven na 31. března následujícího roku, termín pro odevzdání zpráv Účetního dvora na 1. července a aby byl následně harmonogram postupu udělování absolutoria stanovený v článku 5 přílohy IV jednacího řádu Parlamentu přezkoumán tak, aby bylo o udělení absolutoria hlasováno na dílčím listopadovém plenárním zasedání, díky čemuž by byl postup udělování absolutoria uzavřen do jednoho roku po ukončení dotčeného účetního období;

¹ Úř. věst. C 93, 24.3.2017, s. 6.

² Úř. věst. L 286, 30.10.2015, s. 1.

5. vítá celkově obezřetné a řádné finanční řízení Účetního dvora v rozpočtovém roce 2016; vyjadřuje podporu úspěšné změně přístupu Komise k plánování svého rozpočtu podle výkonnosti, který zavedla místopředsedkyně Kristalina Georgieva v září 2015 v rámci iniciativy „Rozpočet EU zaměřený na výsledky“; vyzývá Účetní dvůr, aby tento postup uplatňoval při plánování svého vlastního rozpočtu;
6. bere na vědomí stanovisko Účetního dvora č. 1/2017 k revizi finančního nařízení, v němž navrhuje aktualizovat ustanovení týkající se auditu decentralizovaných agentur; s politováním konstatuje, že v souvislosti s přezkumem finančního nařízení nebylo možné dosáhnout interinstitucionální dohody, která by zajistila snížení přílišné administrativní zátěže, která vyplývá ze současného uspořádání; vyzývá Účetní dvůr, aby předložil návrh na vylepšení současného uspořádání a aby vysvětlil, jak takové zlepšení přispěje k synchronizaci výroční zprávy Účetního dvora a výročních zpráv agentur;
7. bere na vědomí vytvoření pracovní skupiny na vysoké úrovni, která má za úkol zvýšit přidanou hodnotu výročních zpráv pro jejich uživatele; vyzývá Účetní dvůr, aby Parlamentu sdělil, podle jakých kritérií postupuje;
8. vyjadřuje politování nad tím, že úvahy v kapitole 10 výroční zprávy nebyly více rozvedeny; vyzývá Účetní dvůr, aby poskytl podrobnější údaje o každém orgánu a instituci, aby se získala lepší představa o slabínách ve správních výdajích; domnívá se, že v budoucnu by bylo vítáno podávání zpráv Účetního dvora podle jednotlivých členských států;
9. s politováním konstatuje, že do roku 2016 bylo složení členů Účetního dvora z genderového hlediska nevyvážené (tři ženy a 25 mužů); vítá, že počet žen se v roce 2016 zvýšil na čtyři; znovu zdůrazňuje, že podporuje kritéria jmenování členů Účetního dvora, která uvedl v svém usnesení ze dne 4. února 2014 o budoucí úloze Účetního dvora;
10. konstatuje, že Účetní dvůr v roce 2016 zreformoval své komory a výbory, což mělo výrazný dopad na přípravu jeho práce; rovněž konstatuje, že tato reforma se doplňuje se zavedením interní organizace podle úkolů a vytvořením sítě pro lepší správu odborných poznatků v celém Účetním dvoře; vyslovuje Účetnímu dvoru uznání za provedené reformy a očekává zprávu s hodnocením nových opatření;
11. konstatuje, že není dodržována 13měsíční lhůta pro vypracování zvláštních zpráv; trvá na tom, že ji Účetní dvůr musí dodržovat, aniž by zanedbal kvalitu zpráv a přesnou formulaci svých doporučení;
12. vítá dobrou spolupráci Účetního dvora s Výborem pro rozpočtovou kontrolu, zejména pokud jde o předkládání zvláštních zpráv a přijímání návazných opatření; domnívá se, že předkládání těchto zpráv ve specializovaných výborech Parlamentu až poté, co byly přezkoumány Výborem pro rozpočtovou kontrolu, umožňuje základní kontrolu činností, které příslušné výbory posuzují, a zvyšuje povědomí o uplatňování a nákladové účinnosti politik Unie;
13. pokládá spolupráci a výměnu osvědčených postupů mezi Účetním dvorem a nejvyššími kontrolními úřady členských států za velmi pozitivní; vybízí Účetní dvůr, aby v této spolupráci pokračoval;
14. konstatuje, že Účetní dvůr dodržuje interinstitucionální dohodu o 5% snížení stavu zaměstnanců v průběhu pěti let; je znepokojen tím, že lidské zdroje, které tak v každé službě zbývají, nemohou zvládat dodatečný objem práce; vyzývá rozpočtové orgány,

aby při plánování budoucího rozdělení finančních prostředků určených na zaměstnance zohledňovaly dlouhodobý dopad snižování počtů zaměstnanců, zejména s ohledem na možnosti instituce zlepšovat nevyvážené zastoupení žen a mužů i zeměpisnou nevyváženost a na potřebu využívat kapacity zkušených úředníků při obsazování řídicích pozic;

15. konstatuje, že v roce 2016 bylo dosaženo vyváženějšího zastoupení žen a mužů ve vedoucích pozicích; dále konstatuje, že také probíhá hodnocení akčního plánu pro rovné příležitosti na období 2013–2017; vyzývá Účetní dvůr, aby nadále prosazoval vyvážené zastoupení žen a mužů, zejména ve vedoucích pozicích, a aby informoval o strategii a výsledcích akčního plánu;
16. bere na vědomí, že ve spolupráci s Lotrinskou univerzitou byl vytvořen postgraduální diplomový program „Audit veřejných organizací a politik“ a magisterský program „Řízení veřejných organizací“, jejichž cílem je kontinuální profesní rozvoj pracovníků Účetního dvora; vybízí Účetní dvůr, aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria poskytl další informace o dohodách souvisejících s vytvářením těchto programů;
17. všímá si zvýšeného objemu externích překladů v roce 2016, zejména v srpnu; bere na vědomí vysvětlení Účetního dvora a žádá, aby v zájmu ekonomických úspor lépe zorganizoval své interní překladatelské služby;
18. bere na vědomí stručný přehled politiky Účetního dvora v oblasti nemovitostí, který je součástí jeho výroční zprávy o činnosti za rok 2016;
19. konstatuje, že Účetní dvůr v jednotlivých etapách uplatňoval doporučení Evropského parlamentu o používání služebních vozů obsažená v usnesení o udělení absolutoria na rok 2015¹; domnívá se, že opatření na hospodárnější správu vozového parku se ubírají správným směrem; vítá, že v roce 2016 byla zveřejněna nová interinstitucionální výzva k předkládání nabídek pro pronájem vozidel, jejímž cílem je dosažení příslušných ekonomických úspor;
20. podporuje politiku Účetního dvora elektronického zveřejňování dokumentů a oceňuje jeho výsledky při snižování své environmentální stopy; vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr na svých internetových stránkách nemá uživatelsky vstřícný vyhledávací systém, a žádá jej, aby zlepšil přístup ke zprávám;
21. bere na vědomí probíhající jednání mezi Účetním dvorem a Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) o případném správním ujednání, která by měla být ukončena v roce 2018; vyzývá Účetní dvůr, aby Parlament informoval o pokroku v těchto jednáních;
22. opakovaně vyzývá Účetní dvůr, aby v souladu se stávajícími pravidly týkajícími se důvěrnosti a ochrany údajů informoval Parlament o uzavřených případech úřadu OLAF, během nichž byl vyšetřován Účetní dvůr nebo některý z jeho pracovníků;
23. domnívá se, že je třeba vytvořit nezávislý orgán pro zveřejňování, poradenství a přezkum s dostatečnými rozpočtovými zdroji, který by oznamovatelům pomáhal využívat vhodné kanály pro zveřejnění informací o možných nesrovnalostech poškozujících finanční zájmy Unie, chránil je před odhalením identity a nabízel jim potřebnou podporu a poradenství;
24. vítá etický rámec Účetního dvora, který má předcházet střetům zájmů i pochybením a neetickému chování jeho zaměstnanců a členů; zdůrazňuje, že je důležité, aby zajistil

¹ Úř. věst. L 252, 29.9.2017, s. 116.

a zaručil nezávislost svých členů; vítá, že na rok 2018 je naplánován audit etického rámce vybraných orgánů a institucí Unie;

25. lituje rozhodnutí Spojeného království opustit Evropskou unii; poznamenává, že v této fázi nelze předvídat jeho finanční, administrativní, lidské a další důsledky, a žádá Účetní dvůr, aby provedl posouzení dopadu a informoval Parlament o jeho výsledcích do konce roku 2018.